

“十一五”国家重点图书规划项目
湖南省2008年度重点图书出版项目

湖南崛起之路研究丛书

陈晓红 主编

湖南

西部开发之路

与

湖南崛起

冷俊峰 著
朱 灏

崛起

湖南师范大学出版社

“十一五”国家重点图书规划项目
湖南省2008年度重点图书出版项目

湖南崛起之路研究丛书

陈晓红 主编

西部开发之路

与

湖南崛起

冷凌峰
朱 灏

学院图书馆

藏书章



湖南师范大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

西部开发之路与湖南崛起 / 冷俊峰, 朱灏著. —长沙: 湖南师范大学出版社, 2008. 11

ISBN 978 - 7 - 81081 - 982 - 4

I. 西… II. ①冷…②朱… III. ①西部大开发 (中国) —研究
②地区经济—经济发展—研究—湖南省③社会发展—研究—湖南省
IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 160876 号

西部开发之路与湖南崛起

冷俊峰 朱 灏 著

◇策划组稿: 黄道见

◇责任编辑: 蒋旭东

◇责任校对: 李永芳 陈 敏

◇出版发行: 湖南师范大学出版社

地址/长沙市岳麓山 邮编/410081

电话/0731. 8853867 8872751 传真/0731. 8872636

网址/http: //press. hunnu. edu. cn

◇经销: 湖南省新华书店

◇印刷: 长沙瑞和印务有限公司

◇开本: 730 × 960 1/16

◇印张: 16. 5

◇字数: 206 千字

◇版次: 2008 年 11 月第 1 版 2008 年 11 月第 1 次印刷

◇书号: ISBN 978 - 7 - 81081 - 982 - 4

◇定价: 38. 00 元

序言

中共湖南省委副书记 梅克保

实施中部崛起战略，是党中央、国务院继作出东部率先发展、西部大开发、振兴东北老工业基地战略后；从我国现代化建设全局出发作出的又一重大决策，是促进区域协调发展的重大战略部署，是中部地区加快发展面临的重大历史机遇。

作为中部重要省份的湖南，经过改革开放30年的建设和发展，区位优势、资源禀赋、科教文化等优势日益凸显，各种有利因素加速聚合，发展保持良好势头，综合实力稳步提升。特别是近几年，省委、省政府明确了推进“一化三基”、加快富民强省的战略思路，作出了“一化”带“三化”、加速“两个转变”、加强“三个基础”、建设“三个强省”、守住“四条底线”、建设创新型湖南等一系列重大部署，全省经济社会发展呈现出增长加速、效益提高、结构优化、活力增强、民生改善、社会进步的良好态势，谱写了富民强省的喜人开篇。但我们也要清醒地看到，与沿海发达地区相比，湖南仍然存在较大差距，要实现在中部率先崛起，仍有一段较长的路要走，仍存在许多迫切需要解决的困难和问题。突出表现在：结构性矛盾依然突出，工业化水平较低，城市群对区域经济的带动和辐射能力不强，资源能源对经济发展的瓶颈制约日益严重，人口多、投资强度不高，等等。面对中部各省争先崛起的发展态势，与任何时候相比，湖南发展的任务不是轻了，而是更重了；责任不是小了，而是更大了。对此，我们务必找准突破口，扭住着力点，争取主动权，加速新跨越。从湖南的历史使命、现实基础和发展前

景来看，要实现跨越发展和在中部率先崛起，就必须按照科学发展观的要求，进一步解放思想，深化认识，抢抓“两型社会”试验区建设、国内外产业转移等难得机遇，继续深入推进“一化三基”战略，全面推动新型工业化、新型城市化和新农村建设，努力在国家新一轮经济整合中赢得主动。

天下兴亡，匹夫有责。当代湖南的崛起大业，需要包括专家学者在内的全省人民的共同努力。一直以来，饱受“自强不息、经世致用、敢为人先”湖湘文化熏陶的三湘学人，充分发挥自身的科研优势，积极建言献策、引智出力，为湖南的改革发展作出了重要贡献。其中，以中南大学陈晓红教授为主要负责人的湖南经济问题研究中心、中部崛起战略研究中心，就中部崛起战略、湖南崛起途径、湖南新型工业化等事关区域发展全局的许多重大问题开展了一系列研究，成果颇丰。尤为可贵的是，他们在繁重的教学科研之余，费时数载，深入粤、苏、浙、鲁等沿海发达省份调研改革发展的先进经验，远涉西部、东北地区实地探究西部大开发、东北老工业基地振兴的成功实践，并在此基础上结合湖南实际，进行全面系统的对比分析和理论总结，最终形成了包括《山东发展之路与湖南崛起》、《江苏发展之路与湖南崛起》、《浙江发展之路与湖南崛起》、《广东发展之路与湖南崛起》、《东北振兴之路与湖南崛起》、《西北开发之路与湖南崛起》等6部著作在内的《湖南崛起之路研究》丛书。这一系列研究成果的付梓刊行，我由衷地表示热烈祝贺。

他山之石，可以攻玉。我相信，此套丛书的出版，必将为各级领导科学决策提供有益的参考，给广大经济管理工作者以理论的借鉴，让所有关注湖南崛起的各界人士得到深刻的启迪。

是为序。

2008年11月12日

前言

21世纪头20年是我国经济发展的战略机遇期，也是全面建设小康社会的关键时期，新科技革命蓬勃兴起，知识经济扑面而来，经济全球化风起云涌，和平与发展已成为时代的主题，为增强以科技和经济为核心的综合国力，世界各国的竞争日趋激烈。党中央、国务院高瞻远瞩，总揽全局，提出了科学发展观的重大战略思想，建立和完善社会主义市场经济体制，继续解放思想，坚持改革开放，提高自主创新能力，建设资源节约和环境友好型社会，转变经济发展方式，实施以东部地区率先发展、西部大开发、振兴东北等老工业基地、中部崛起为内涵的区域发展总体战略，我国经济发展进入全新的发展阶段。

在以市场化为取向的改革开放的伟大进程中，地方发展经济的积极性、主动性、创造性得到了充分的发挥，形成了千帆竞发、百舸争流的可喜发展格局，各地根据自身的资源经济条件，因地制宜，创造了巨大的经济成绩和众多的经验，如广东的东莞发展之路、浙江的温州发展之路、江苏的苏南模式、山东的工业化和农业现代化的协同推进、东北老工业基地振兴、西部地区的特色优势产业发展等，无不具有典型的意义。

湖南作为中部地区省份，和全国各地一样，经过改革开放的洗礼，经济实力得到了很大的提升，社会面貌焕然一新。但是，和国内其他地区相比，仍具有较大的差距，发展依然任重而道远。湖南要实现富民强省的目标，加速推进新型工业化、新型城市化、社会主义新农村建设，做好长

株潭城市群两型社会综合配套改革工作。其关键之一是深化改革和扩大开放，改革提供发展动力，开放带来资金、技术等生产要素和机会。还有更重要的是发展经验，他山之石，可以攻玉，湖南应借鉴其他地区的经济发展经验，和本省实际情况相结合，定能使湖南经济更加又好又快发展，百尺竿头，更进一步。

为此，中南大学商学院湖南经济问题研究中心开展了一系列研究，对广东、江苏、山东、浙江等发达省份的发展，以及西部大开发和东北老工业基地的振兴进行了深入研究，总结其发展经验，对湖南经济发展相关问题进行了探讨，并提出了相应的建议，形成了《湖南崛起之路研究》丛书。作为主编者，如果此套丛书能够为各级政府决策提供一点思路、让经济管理工作者得到一些启示、为关心湖南经济发展的人们拓展一下视野，进而为湖南崛起于中部做出些许贡献，就是最有价值的回报和对我们极大的欣慰。尽管作了最大的努力，难免存在不足之处，恳请广大读者批评指正。



2008年8月8日于中南大学商学院

1 导论	001
1.1 西部地区的基本情况	001
1.2 我国实施西部大开发的动因	003
1.3 国家为实施西部大开发战略推出的政策措施	005
1.4 西部大开发取得的成就	009
1.5 本书的写作目的和思路	011
2 西部地区农业产业化及借鉴	012
2.1 西部地区农业发展概况	012
2.2 西部地区农业产业化典型	013
2.3 西部地区农业产业化分析	022
2.4 湖南农业产业化的现状	026
2.5 湖南农业产业化发展对策	034
3 西部地区传统工业发展及借鉴	038
3.1 我国及西部地区工业发展概况	038

- 040 3.2 西部地区传统工业发展的典型
- 048 3.3 西部地区传统工业分析
- 051 3.4 湖南传统工业发展现实
- 055 3.5 湖南发展传统工业需要遵循的原则
- 057 3.6 湖南传统工业发展对策

065 4 西部地区高新技术产业发展及借鉴

- 065 4.1 西部地区高新技术产业发展现状
- 068 4.2 西部地区发展高新技术产业主要做法和经验
- 083 4.3 西部地区发展高新技术产业不足之处
- 084 4.4 湖南高新技术产业发展现状
- 089 4.5 湖南省高新技术产业发展存在的问题
- 093 4.6 加快湖南省高新技术产业发展的对策

096 5 西部地区旅游业发展及借鉴

- 096 5.1 西部部分地区旅游业发展现状
- 101 5.2 西部部分省区市的旅游业发展经验
- 112 5.3 西部部分省市旅游业发展不足
- 116 5.4 湖南旅游业发展现状

5.5 促进湖南旅游业发展的对策	119
6 西部地区物流业发展及借鉴	126
6.1 我国物流业发展总体状况	126
6.2 西部地区物流业发展的典型	129
6.3 湖南省物流业发展现状	139
6.4 促进湖南物流业发展的对策	149
7 西部地区科技发展及借鉴	154
7.1 西部地区科技发展状况及经验典型	154
7.2 湖南科技发展的现状及问题	176
7.3 促进湖南科技发展的对策	182
8 西部地区招商引资发展及借鉴	191
8.1 我国招商引资的总体状况	191
8.2 西部地区招商引资的典型	195
8.3 湖南省招商引资现状	206
8.4 促进湖南招商引资发展的对策	211

219

9 西部地区生态建设和环境保护及借鉴

219

9.1 我国生态建设和环境保护的现状

224

9.2 西部地区生态建设和环境保护典型案例

236

9.3 西部地区生态建设和环境保护的分析

238

9.4 湖南生态建设和环境保护现状

242

9.5 促进湖南生态建设和环境保护的对策

247

参考文献



导论

1.1 西部地区的基本情况

1.1.1 空间广阔，资源丰富

中国西部地区包括内蒙古、广西、重庆、四川、云南、贵州、西藏、陕西、甘肃、宁夏、青海和新疆等12个省、市、自治区。其土地面积687.1万平方公里，占全国陆地面积的71.6%；2007年末人口3.67亿，占全国人口的27.8%；全年实现国内生产总值47 455亿元，占全国的19.2%。

西部地区拥有辽阔的疆域，丰富的自然资源和人力资源，具有极大的开发潜力，是我国国民经济长期持续发展的重要后备基地。

西部地区是我国的四条主要河流，即长江、黄河、珠江、雅鲁藏布江的发源地和主要流域所在地，水能蕴藏量达5.57亿千瓦，占全国水能蕴藏量的82.5%，目前已开发利用的尚不足1%，开发潜力十分可观，全国规划中的十大水电基地有7个分布在西部。西部地区的地质条件复杂，矿产资源极为丰富。在全国已探明的140多种矿产资源中，西部地区有120多种，其中煤炭储量占全国的39.4%，石油储量占27.8%，天然气储量占87.5%，一些稀有金属的储量名列全国乃至世界前茅。如内蒙古稀土储量居世界之首，煤炭储量居全国第二，特别是新探明的内蒙古鄂尔多斯盆地苏里格天然气田，是迄今我国发现的几个为数不多的世界级陆上特大整装气田。

西部是我国目前自然风貌保持最完好的地区，旅游资源得天独厚。那里有气势恢弘的秦兵马俑，享誉世界的敦煌莫高窟，人间仙境九寨沟、黄龙寺，驰名中外的长江三峡，还有独具魅力的内蒙古

草原……可以预见，在不久的将来，旅游产业将作为西部地区的支柱产业而焕发出勃勃生机。

西部地区地广人稀，经济发展相对缓慢，剩余劳动力较多，每年都有大量劳动力向外转移，劳动力供给丰富，成本低廉，具有人力资源方面的独特优势。

1.1.2 具有特殊区位优势

西部地区边境线漫长，与周边国家交流频繁，是中国向西、向北和向南亚国家开放的门户地区，具有特殊的区位优势。西部地区有20多个少数民族与邻国属同一民族，各民族族缘关系悠久，语言文字相通，习俗相近，很多民族有着共同的宗教信仰，与周边各国有着传统的经济文化联系，在资源结构和经济技术结构方面与周边国家存在很强的互补性。西部地区在历史上曾出现过“丝绸之路”时期的开放繁荣，随着国家对外开放由东向西推进，西部将发展成为我国对外开放的“前沿”地区。

1.1.3 经济社会发展取得一定成就

新中国成立50多年来，中国西部地区经济社会有了较大的发展，积累了较强的经济技术基础。“三线”建设时期，由于国家的重点投入，西部各省、市、自治区建立起了2 000多个大中型企业，形成了一批专业化程度高，辐射能力强的行业，培养了一批专业技术人才，积累了较强的技术力量，不少领域的技术水平领先于全国甚至全世界，从而确立了西部地区在全国工业布局中的重要地位。此外，西部各省、市、自治区还依托本地资源优势，大力发展特色工业，使西部地区在电力、有色金属采选、航空航天、冶炼及压延加工、通讯设备制造、煤炭、烟草加工等行业形成优势。

西部地区在中国历史上有过耀眼的辉煌。如今，西部又面临着前所未有的机遇。随着西部大开发进军号角的奏响，西部地区各项事业的发展必将进入一个崭新的阶段。

1.2 我国实施西部大开发的动因

世纪之交的1999年，党中央启动了西部大开发战略，这是党中央为加快西部地区发展，总揽全局、面向新世纪做出的重大决策。西部大开发战略直接关系到扩大内需、促进经济增长，关系到民族团结、社会稳定和边防巩固，关系到东西部协调发展和最终实现共同富裕，具有重要的现实意义和深远的历史意义。

1.2.1 加速西部发展，促进区域和谐

西部地区虽然资源丰富，市场潜力大，战略位置重要，但由于自然、历史、社会等原因，西部地区经济发展相对落后，人均国内生产总值仅相当于全国平均水平的2/3，不到东部地区平均水平的40%，迫切需要加快改革开放和现代化建设步伐。改革开放至今，沿海地区发生了巨大变化，西部地区也在加速发展。然而，由于西部的特殊条件，东西部的差距仍在扩大。东西部经济差距不仅在经济上制约了东南沿海的发展，而且诱发了一系列社会问题，引起动荡不安。尤其是20世纪90年代西部国有企业的大量破产、兼并，国有企业职工大量下岗，成为中国社会最突出的问题。群体聚集事件时有发生，不解决这个问题已经不行了。另一方面，西部巨额的社会需要与因购买力极低而导致的极有限的市场需求不匹配，在很大程度上制约了东部地区产品的内销。因此，不论是为了东部的再发展，还是为了缩小差距使西部人民生活水平提高，都必须进行西部大开发。

1.2.2 促进西部地区稳定

中国的改革开放富了东部地区，在西部资源、能源、劳动力廉价供应的基础上，东部地区先富了起来。改革开放以来，中部和西部一直在补贴东部的发展，就是让穷人补贴富人，当然是富人越富，穷人越穷，“穷则思变”，一方面西部的社会秩序开始不稳定，另一方面西部人大批涌入东部，给东部的社会稳定也带来一定的影响，于是在经济差异的基础上形成了社会文明的极大差异。西

部地区各类违法犯罪案件时有发生，而富裕的东部不断涌现出诸多不良现象，东西社会文明差距不断拉大，严重影响到社会主义的全面建设。但文明的发展必须建立在物质条件的基础上，“仓廩实则知礼节”，所以必须让西部贫困落后地区富起来。

1.2.3 促进环境保护和保障生态安全

众所周知，20世纪90年代中后期，以洪涝灾害、沙尘暴为主要特征的环境问题成为影响中国经济发展和社会生活的重大制约因素，尤其是东部经济发达地区，遭受着更为严重的危害。经研究人们发现环境问题的根源在于西部生态环境的不断恶化，而恶化的原因在于过度开发。过度开发的原因一是因为穷，二是因为科技不发达。西部老百姓只有通过对自然矿产资源和能源的大规模的初级开发来获取利益，既没有能力没有技术也没有意识去改善已受破坏的环境问题。当洪水、沙尘暴时不时袭击首都北京、武汉等中国的重要城市时，国家意识到必须尽快解决环境问题。

西部地区无力自行解决，只有中央政府来解决。就环境问题而言，西部大开发的确是一项大战略。中央提出西部大开发总的战略目标就是，“经过几代人的艰苦奋斗，到21世纪中叶全国基本实现现代化时，从根本上改变西部地区相对落后的面貌，显著地缩小地区发展差距，努力建成一个经济繁荣、社会进步、生活安定、民族团结、山川秀美、人民富裕的新的西部地区”。“山川秀美”一词被广泛运用，“退耕还林还草”工程的大规模推进，在很大程度上说明了这个问题。

1.2.4 保持国家区域发展政策的延续性

20世纪80年代，当改革开放和现代化建设全面展开以后，邓小平同志针对中国发展不平衡的特点，就提出了“两个大局”的战略构想。一个大局，就是沿海地区加快对外开放，较快地先发展起来，中西部地区要顾全这个大局。另一个大局就是，当沿海地区发

展到一定时期，要拿出更多的力量帮助中西部地区加快发展，东部沿海地区也要服从这个大局。这个“一定时期”有两层含义：一是东部地区已经实现了“先富起来”的目标，这个目标在20世纪末，可以说是实现了；二是东西差距拉大到这种程度，西部后富地区已经无力再支持东部地区的发展，而且已经严重影响到先富地区的继续发展，这个条件基本也具备了，到了西部地区开始“后富”的时候了。

1999年6月9日，江泽民同志就提出，加快中西部地区发展步伐的条件已经具备，时机已经成熟。1999年9月22日，党的十五届四中全会通过的决定明确提出：“国家要实施西部大开发战略。”1999年11月15日至17日召开的中央经济工作会议也着重指出，要不失时机地实施西部大开发战略。可以看出，西部大开发战略一方面是中国全面协调发展的需要，另一方面也是中央新一代集体对以往正确决策的坚持和发展。

1.3 国家为实施西部大开发战略推出的政策措施

1.3.1 2000年国家制订的推进西部大开发政策

2000年12月27日，国务院下发了《关于实施西部大开发若干政策措施的通知》，以政策支持西部大开发战略的实施。

1. 提出了对西部大开发的总体要求

确定了实施西部大开发是一项宏大的系统工程和艰巨的历史任务，既要有紧迫感，又要充分做好长期艰苦奋斗的思想准备。要坚持从实际出发，按客观规律办事，积极进取、量力而行，立足当前、着眼长远，统筹规划、科学论证，突出重点、分步实施，防止一哄而起，反对铺张浪费，不搞“大呼隆”。要加快转变观念，加大改革开放力度，贯彻科教兴国和可持续发展战略，把发挥市场机制作用同搞好宏观调控结合起来，把西部地区广大干部群众发扬自

力更生精神同各方面支持结合起来。

2. 提出了西部大开发的任务

加快基础设施建设；加强生态环境保护和建设；巩固农业基础地位，调整工业结构，发展特色旅游业；发展科技教育和文化卫生事业。力争用5~10年时间，使西部地区基础设施和生态环境建设取得突破性进展，西部开发有一个良好的开局。到21世纪中叶，要将西部地区建成一个经济繁荣、社会进步、生活安定、民族团结、山川秀美的新西部。

3. 明确了实施西部大开发的政策

一是增加资金投入政策，包括加大建设资金投入力度，优先安排建设项目，加大财政转移支付和加大金融信贷支持；二是大力改善投资环境政策，包括大力改善投资软环境，实行税收优惠政策，实行土地和矿产资源优惠政策，运用价格和收费机制对资源配置和利用进行调节；三是扩大对内对外开放政策，包括进一步扩大外商投资领域，拓宽利用外资渠道，大力发展对外经济贸易，推进地区协作和对口支援；四是吸引人才和发展科技教育政策，包括吸引和用好人才，发挥科技的主导作用，加大教育投入，加强文化卫生建设。

1.3.2 2004年国家出台进一步推进西部大开发的若干意见

2004年3月11日，国务院公布了《关于进一步推进西部大开发的若干意见》，总结了几年西部大开发情况，提出了相应的政策意见。

1. 强调要高度重视和积极推进西部大开发

强调积极推进西部大开发，有效发挥中部地区综合优势，支持中西部地区加快改革发展，振兴东北地区等老工业基地，鼓励东部有条件地区率先基本实现现代化，促进区域经济协调发展，是全面建设小康社会和完善社会主义市场经济体制的重大举措。统筹区域发展，加快西部地区发展至关重要。没有西部地区的小康，就没有全国的小康。没有西部地区的现代化，就不能说实现了全国的现代