

Gaige Yu Chuangxin Quzhou Zuzhi Gongzuo 30 Nian

改革与创新

——衢州组织工作30年

李剑飞○主 编

1978—2008

浙江人民出版社

改革与创新

——衢州组织工作30年

李剑飞○主 编

1978—2008

浙江人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

改革与创新：衢州组织工作 30 年/李剑飞主编. —杭州：浙江人民出版社, 2009. 3

ISBN 978-7-213-03967-6

I. 改… II. 李… III. 中国共产党—组织工作—经验 衢州市 IV. D262.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 023603 号

- 书 名 改革与创新
衢州组织工作 30 年
- 作 者 李剑飞 主编
- 出版发行 浙江人民出版社
杭州市体育场路 347 号
市场部电话：(0571)85061682 85176516
- 责任编辑 叶国斌
- 责任校对 朱晓阳
- 封面设计 罗信文
- 电脑制版 杭州大漠照排印刷有限公司
- 印 刷 杭州富春印务有限公司
- 开 本 710×1000 毫米 1/16
- 印 张 13
- 字 数 16.8 万
- 插 页 2
- 版 次 2009 年 3 月第 1 版·第 1 次印刷
- 书 号 ISBN 978-7-213-03967-6
- 定 价 30.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与市场部联系调换。

序

孙建国

改革开放是中国共产党领导的一场新的伟大革命。在这个变革的大潮中，三衢儿女踏着改革开放的脚步，沿着科学发展的轨迹，不断开创现代化建设的新局面，衢州也嬗变为经济实力快速壮大、社会事业全面进步、人民实惠日益增多、生态环境走在前列的活力之地，走出了一条极具自身特色的跨越式发展之路。事业兴衰，关键在党。30 年来的实践反复证明，但凡党的建设得到加强，改革开放就会破浪前行，科学发展就能取得成绩。30 年来的历程不断昭示，党的领导是推动改革开放的根本保障，党的建设是促进衢州发展的基础力量。

与时俱进、改革创新是党建工作的生命。30 年来，衢州市党的建设一路改革一路新，作为其重要组成部分的组织工作，也是一路繁花一路歌。改革开放 30 年，是衢州经济社会发展日新月异、硕果累累的 30 年，也是党的建设和组织工作与时俱进、创新发展的 30 年。与时代共进步、与改革同深化，是衢州组织工作创新发展的基本轨迹。30 年来，衢州组织工作主动适应党所处历史方位和肩负历史使命的深刻变化，自觉围绕中心，主动服务大局，坚持在继承中创新、在改革中发展，领导班子和干部队伍建设、干部人事制度改革、党的基层组织和党员队伍建设、人才工作和党内民主等各方面工作都取得重大进步，筑就了衢州改革发展的坚强基石。全市各级党组织和广大党员在市委的正确领导下，勇立潮头、敢为人先，解放思想、开拓创新，在衢州改革开放的浪潮中锤炼了先进性，提升了执政力。可以说，改革创新是 30 年衢州党的工作最鲜明的主题和旋律，更是全部组织工作的生动缩影。

纵观卅载斗转星移,衢州组织工作在改革开放的大背景下、党建工作的大格局中开拓前行,积累了不少成功的经验。30 年组织工作启示我们:必须始终高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚决服从服务于党的政治路线;必须始终围绕中心任务,自觉服务经济社会发展大局;必须始终秉持以人为本理念,充分尊重人民群众的首创精神;必须始终坚持改革创新,创造性地开展工作;必须始终注重牵头抓总,统筹推进党的建设和组织工作。成果来之不易,经验尤为可贵。盘点历史,是为了更好地走向未来。衢州市委组织部对过去 30 年的组织工作进行认真梳理和系统总结,并付梓成书,我认为很有必要,也很有意义。回眸过往,温故知新。一组组数字,一个个变化,记录的是衢州组织工作的变迁过程,演绎的是衢州改革发展的历史印记。这本书不仅为帮助干部群众深入了解衢州、推进科学发展提供了新视角、新经验,也为衢州组织工作的创新实践留下了一份见证,提供了一份参考。

科学发展永无止境,改革创新不能停步。改革创新是时代潮流,也应该是组织工作的主旋律。组织工作只有勇于变革、勇于创新,永不僵化、永不停滞,才能更好地紧扣中心、服务大局,才能更加充满朝气、富有活力。三衢大地生机无限,南孔故里气象万千。处在科学发展关键阶段的衢州,挑战前所未有,机遇前所未有。我们务必要进一步秉持和发扬组织工作所倡导的改革创新精神,用更宽广的视野、更开阔的胸襟、更科学的方法来发展衢州,合力奏响衢州发展的最强音,共同书写衢州辉煌的新篇章!

历史车轮滚滚向前,从不停歇。改革大潮波涛汹涌,不舍昼夜。踏着前人足迹,承接 30 年脚步,我们又将扬帆起航。撰写此文,是为序,也为记。

2008 年 12 月

(作者系中共衢州市委书记)

前言

筑就衢州改革发展的坚强基石

——改革开放 30 年衢州组织工作综述

1978 年,党的十一届三中全会揭开了新中国改革开放的序幕,党的建设和组织工作迎来了一个崭新的时代。30 年来,全市各级党组织及其组织部门坚持以发展着的马克思主义为指导,按照党要管党、从严治党的方针,紧紧围绕党的中心任务,着眼于推进改革开放和发展社会主义市场经济,致力于加强党的执政能力建设和先进性建设,解放思想、实事求是、与时俱进,以改革创新精神全面推进党的思想、组织、作风、制度和反腐倡廉建设,为衢州经济社会发展提供了坚强的组织保证和人才支撑。30 年来衢州党的建设和组织工作的历史,是一部解放思想、改革创新的发展史,是一部党的组织路线始终服从和服务于党的政治路线的发展史。

一、改革开放 30 年是领导班子思想政治建设改革创新的 30 年。30 年来,市委始终紧扣衢州改革开放进程,坚持以马克思主义中国化的最新成果武装干部头脑,与时俱进地推进领导班子思想政治建设,努力把各级领导班子和领导干部塑造成党的宗旨的忠实践行者

30 年来,市委始终坚持党的理论创新每前进一步,理论武装就跟进一步,及时以马克思主义中国化的最新成果武装干部头脑。党的十一届三中全会后,全市各级党组织认真开展“实践是检验真理的唯一标准”大讨论,重新确立了马克思主义的思想路线、政治路线和组织路线,以思想解放引领组织工作的拨乱反正,实事求是地平反冤假错案。党的十三大

以后,市委全面贯彻党在社会主义初级阶段的基本路线,坚持以邓小平建设有中国特色社会主义理论和马克思基本理论加强干部的思想教育。此后连续 10 年,在农村开展党的基本路线教育,在企业开展形势任务教育,进一步坚定基层党员干部走中国特色社会主义道路的决心。1992 年,邓小平同志南方谈话和党的十四大召开后,市委围绕工作大局,在全市开展“继往开来、再创新业”、“解放思想、开放兴衢”大讨论活动,重点解决干部队伍在思想观念、精神状态、工作作风等方面存在的问题和差距。党的十五大召开后,市委在县级以上党政领导班子、领导干部中开展了以“讲学习、讲政治、讲正气”为主要内容的党性党风教育,教育引导全市各级领导班子和领导干部紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,加强领导干部思想理论教育和领导班子民主集中制建设,发扬党的三大作风,取得了良好效果。随后在全市深入开展了“三个代表”重要思想学习教育活动,进一步促进了党的基层组织制度化、民主化、规范化管理,达到了干部受教育、群众得实惠的目标,有力推进了党的基层组织建设。党的十六大以来,根据以胡锦涛同志为总书记的党中央的统一部署,组织开展以学习实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动。全市各级党组织共分三批,有 6300 多个党组织、116000 多名党员参加教育活动,进一步强化了党员的宗旨意识、服务意识,促进了干部作风转变。党的十七大召开后,围绕十七大提出的以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程的要求,抓住县级班子换届契机在各级领导干部中扎实开展“树新形象、创新业绩”主题实践活动,集中组织开展了“百名书记蹲点调研谋发展”、“走进矛盾、破解难题”、“百家部门联百企、创业创新三服务”、“克难攻坚,民主听证与恳谈”等专项行动,广大领导干部的党性党风得到深刻历练,领导班子思想政治建设取得显著成效。

二、改革开放 30 年是领导班子和干部队伍建设改革创新的 30 年。
30 年来,市委始终紧扣衢州经济社会发展战略,坚持以执政能力建设为核心,大力推进领导班子和干部队伍建设,各级领导班子功能得到强化,

干部队伍整体素质明显提升

党的十一届三中全会后,全市各级党组织按照中央部署,进行拨乱反正工作,平反冤假错案,落实干部政策,打破领导干部职务终身制,调整充实各级领导班子,推动新老干部的合作与交替,领导班子和干部队伍建设逐步走上正轨。1985年中共衢州市委建立后,重点是充实调整各级领导班子成员,进一步解决干部的新老交替与合作问题;此后市委历经五次换届,各县(市、区)领导班子也相应进行换届,各级领导班子正常更替逐步走上制度化轨道,一大批政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬、人民群众信得过的优秀干部,走上领导岗位,领导班子的年龄、学历、性别和党派结构不断优化。同时,不断创新优秀年轻干部和妇女干部、党外干部、少数民族干部培养选拔机制。市委按照党章规定和中央精神,不断改进领导方式和执政方式,认真执行民主集中制的各项规定,积极探索适应新的领导体制的领导班子运行方式,不断建立健全集体领导和个人分工负责相结合的具体制度。1995年,市委下发《关于坚持和健全民主集中制的意见》,保证了民主集中制的有效执行。2001年2月,下发了《关于建立县处级党政“一把手”年度总结报告制度的通知》。党的十六大以来,市委进一步加大工作力度,不断完善常委会、全委会的议事规则、范围和程序,形成了严格按制度办事、按程序办事的科学机制,各级领导班子的领导水平和执政能力得到较大提高,成为推动经济社会发展的坚强核心。30年来,市委始终坚持把干部教育培训作为加强领导班子和干部队伍建设的战略措施来抓。党的十一届三中全会以后,市委及时抓好干部教育培训工作的恢复和发展,在干部队伍中掀起了学习的热潮。伴随着20世纪80年代初期机构改革和干部“四化”方针的贯彻落实,在全市范围内开展了干部学历教育和专业能力培训。2003年,根据中组部的要求和部署,全面开展大规模培训干部工作。2006年,《干部教育培训工作条例(试行)》颁布后,市委认真落实《条例》,扎实推进以深入学习贯彻邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观

为核心内容的大规模培训干部工作,并注重加强干部教育培训理念、模式、方法和机制的创新,干部教育培训的针对性和实效性显著增强,领导班子和干部队伍建设得到进一步深化。

三、改革开放 30 年是干部人事制度改革创新的 30 年。30 年来,市委始终紧扣民主公开主基调,坚持以提高选人用人公信度为目标,深入推进干部人事制度改革,在实践探索和制度规范上取得突破性进展

30 年来,市委不断顺应改革开放的时代要求,严格遵循党的干部路线和干部政策,坚持实践探索和制度规范并重,深入推进干部人事制度改革,以正确的用人导向凝聚干部的心力,选人用人公信度和干部群众对组织工作的满意度不断提高。改革开放初期,主要是按照中央的要求,建立干部离休退休制度、下放干部管理权限。1986 年中央印发《关于严格按照党的原则选拔任用干部的通知》后,逐步开始干部人事制度改革方面的探索。在实践层面,重点是在干部工作中引入竞争机制,积极开展竞争性选拔干部工作。1988 年 4 月首次在全市范围内公开招聘市乡镇企业局局长、副局长,此后,市委又先后 5 次公开选拔县(处)级领导干部。2004 年,开展了“民主提名推荐,差额竞争选举”副县长试点工作。2006 年,开展市县联动公开选拔后备干部工作,扩大了选人用人视野。1995 年,《党政领导干部选拔任用工作暂行条例》颁布后,市委对干部选拔任用工作中的程序、考察、交流、监督等各个环节进行了探索和规范。2000 年中央印发《深化干部人事制度改革纲要》后,特别是中央颁布《党政领导干部选拔任用工作条例》及“5+1”法规性文件以来,全市干部人事制度改革按照整体推进、重点突破的方针,进一步得到了深化。2000 年以来,市委以建立健全干部选拔任用和监督管理机制为重点,以科学化、民主化、制度化为目标,广泛推行民主推荐、民主测评、任前公示、任职试用期、常委会和全委会任免干部票决制等一系列制度,整体推进干部人事制度改革。研究出台了《市直机关中层干部跨部门竞争上岗实施办法(试行)》、《市、区科级干部交流实施办法》,全面推行党政领导干部交流任职和科级领导干部竞争上岗,进一步激发了干部队伍的活

力。认真组织实施《公务员法》及其配套政策措施,干部分级分类管理格局基本形成。不断完善体现科学发展观要求的干部考核评价机制,加强领导班子和领导干部的年度考核,大力培养选拔优秀年轻干部,努力形成让想干事的有机会、会干事的有平台、干成事的有地位的良好用人导向。

四、改革开放 30 年是基层组织建设和党员队伍建设改革开放的 30 年。30 年来,市委始终紧扣夯实党的执政基础这个着力点,坚持扩大基层民主,深入推进基层党建工作的改革创新,基层党组织的凝聚力、战斗力不断增强,党员队伍的先进性得到充分体现

党的十一届三中全会后,根据中央和省委的要求和部署,市委紧密结合衢州实际,采取一系列措施,对党的基层组织建设进行恢复、推进和深化。1982 年,根据党的十二大的决定,进行了改革开放以来的第一次整党,重新登记党员,纯洁党的队伍。1987 年《村民委员会组织法(试行)》颁布实施后,在全市逐步建立并不断完善村民自治制度。1989 年“六·四政治风波”后,随即部署开展了党员的整顿工作,严肃处置了少数不合格党员。1994 年底,开展为期三年的后进村党支部集中整顿,整体提升了村级班子的战斗力和凝聚力。1995 年 4 月开始,根据党的十四届四中全会提出的要求,在基层党委、基层党支部和党员中组织开展了学理论、学党章的“双学”活动。党的十五大召开以后,组织开展农村“三个代表”重要思想学习教育活动,农村基层组织建设得到进一步深化。党的十六大以后,各级党组织以先进性教育活动为载体,以“三级联创”为总抓手,围绕中心、服务大局,与时俱进、改革创新,进一步加强和改进农村、企业、机关、学校、事业单位等基层党的建设。以推进党内民主选举为重点,积极推进基层组织选举制度的改革创新,全面推行村级党支部换届选举“两推一选”,探索试行乡镇党委书记“公推直选”。积极推进农村基层民主建设,不断完善村务公开制度,全市行政村普遍实行村务公开。结合衢州实际,开展了以“争先创星,创业富民”活动为主题的农村基层组织“先锋工程”建设。推行《衢州市村级组织工作规则》,

建立健全以村党支部为核心的村级组织统一协调运行机制,探索试行效能听证、群众点评会、村务决策“五步工作法”、村务管理“民情沟通”等村民自治机制。通过落实村干部报酬、选聘高校毕业生到村任职、在优秀村干部中考录乡镇公务员等举措,稳定了村干部队伍,激发了基层干部干事创业的积极性。全面实现村村有活动场所,在全市行政村普遍建成党员干部现代远程教育终端接收站点。建立并推行“三推一定”工作机制,认真做好发展党员工作,党员队伍不断壮大。认真分析、从容应对党建领域不断出现的新情况、新问题,着眼于夯实党的执政根基、巩固党的执政地位,坚持以实现组织覆盖和工作覆盖为目标,落实工作责任制,创新工作的理念、方法、措施和机制,以高度的政治责任感抓好新领域中党的建设,在“两新”组织和城市社区实现党建工作“全覆盖”,切实增强了基层党组织的凝聚力、战斗力,为推动发展和维护稳定作出了重要贡献。30年来,全市中共党员数从65722名发展到128693名,一大批党组织被中央或省委命名为先进基层党组织、“六好”乡镇党委、“五好”农村党组织,一大批共产党员、党务工作者被授予优秀共产党员、优秀党务工作者等荣誉称号。各级党组织和广大党员在改革开放和社会主义现代化建设各项事业中开拓进取、积极奉献,充分发挥战斗堡垒和先锋模范作用,特别是在抗击“非典”、防治禽流感、抗震救灾等急难险重任务面前,广大共产党员不畏艰险、勇挑重担、冲锋在前,充分展示了新时期共产党员的先进性。

五、改革开放 30 年是人才工作改革创新 30 年。30 年来,市委始终紧扣区域经济建设主战场,坚持党管人才原则,深入实施人才强市战略,走出了一条具有衢州特色的人才工作新路子

党的十一届三中全会后,全市各级党组织认真落实知识分子政策,纠正在对知识分子工作中长期存在的“左”的错误,加强了党对知识分子工作的领导。1985年实行大市建制后,市委制定《衢州落实知识分子政策工作三年规划》,并先后组建了市委落实知识分子政策领导小组及其办公室、市委知识分子工作领导小组及其办公室,人才工作迈入新的阶

段。1989年,市委首次开展了“衢州市优秀专业人才”的评选,到2000年,先后表彰奖励了5批共88位专业技术拔尖人才,培养了一批各专业技术领域的领军人才,在人才队伍中进一步弘扬了热爱本职、精益求精、勇于创新、甘于奉献的良好风尚。2003年全国人才工作会议召开后,市委进一步加大人才工作力度,坚持党管人才原则,牢固树立人才是第一资源的重要思想,认真贯彻“尊重知识、尊重劳动、尊重人才、尊重创造”的方针,大力实施人才强市战略,推进人才资源整体开发,为全市经济社会发展提供了坚实的智力支撑。2003年以来,市委不断建立健全人才工作政策体系,着力创新和完善人才工作体制机制,出台了《衢州市“115”人才、拔尖人才和杰出人才的评选工作意见》,完善了《衢州市拔尖人才选拔管理办法》,制定了《关于进一步加强人才工作的若干政策意见》等一系列人才工作文件。同时以高层次创新性人才为重点,统筹推进各类人才队伍建设。开展了市、县两级拔尖人才培养选拔工作,实施了“115人才工程”。紧密配合区域发展战略开发人才资源,结合欠发达地区实际和建立制造业基地的要求,大力实施万名农民素质工程、创业素质工程,人才队伍的总量和素质得到明显壮大和提升。启动实施“希望之光”计划,衢州市与浙江工业大学全面合作取得初步成效。出台“四个一百”政策,开展引进海内外领军型创业人才工作,高层次人才培养迈出重要步伐。30年来,组织部门牵头抓总、各部门分工协作的人才工作运行机制初步形成,人才干事创业的环境日益改善,鼓励人才干事业、支持人才干成事业、帮助人才干好事业的社会环境初步形成,有力地促进了全市经济社会的快速健康发展。

目 录

CONTENTS

序	1
前 言 筑就衢州改革发展的坚强基石	1
第一章 领导班子和干部队伍建设	1
第一节 思想作风建设	7
一、“整党”：建市开头篇	7
二、“整风”：重塑干部思想作风	9
三、“三讲”教育：深刻的党性历练	10
四、“树新形象、创新业绩”主题实践活动：思想政治建设 新载体	12
五、评选双“十佳”：干部实干争先新动源	15
第二节 干部教育培训	16
一、大规模培训干部：大幅度提高干部素质	17
二、广泛应用信息技术：干部教育培训新方向	20
三、学分制考核：培训实效的量化	22
四、教学改革：党校主阵地作用发挥探索	25

第三节 干部选拔任用	27
一、选人用人：忠实践行党的干部路线和干部政策	27
二、调优配强各级领导班子：筑就事业发展的坚强核心	29
三、经济型干部：鲜明的阶段性导向	31
四、省级开发区干部管理新体制：助推工业经济新飞跃	33
五、大力培养选拔年轻干部：着眼长远的战略行动	35
第四节 干部考核管理	38
一、“市管县”：现行干部管理体制的逻辑起点	38
二、以民主集中制为核心的班子运行机制：领导班子决策 民主化、科学化、规范化水平大幅提高	39
三、领导班子配备改革：减政增效取得新进展	40
四、市管领导班子年度考核：领导干部日常考核管理走出 新路子	42
第二章 干部人事制度改革	45
第一节 实践与探索	48
一、公开选拔领导干部：从“伯乐相马”到“赛场选马”	48
二、“民推竞选”副县长：干部初始提名权改革试水	50
三、直选乡镇党政正职：基层直接民主的生动实践	53
四、市县联动公开选拔后备干部：干部队伍梯队建设新手笔	54
五、中层干部竞争上岗：系统规范部门单位选人用人工作	56
六、公务员“凡进必考”：“玻璃房子里的竞争”	58
七、干部档案信息化：历史与现代的融合	59
第二节 制度建设	61
一、健全干部考核评价机制	61
二、完善干部选拔任用规程	64
三、构建干部监督管理体系	67

第三章 先进性建设	75
第一节 农村基层组织建设	79
一、基层政权组织沿革：从高度集权到村民自治的演进	79
二、农村党建经济一体化目标管理：农村党的建设与 经济建设的有机结合	80
三、集中整顿后进村党支部：农村基层党组织领导核心 地位的再巩固	82
四、村级组织运行规则：村级组织规范化运行有了可循之章	83
五、“先锋工程”建设：农村基层组织建设总载体	85
六、村级组织活动场所建设：农村党的活动阵地全覆盖	86
七、农村工作指导员：新农村建设的智力帮扶	88
第二节 社区和“两新”组织党建	90
一、“凝聚力工程”：基层党组织战斗堡垒作用的再强化	90
二、“万名党员社区共建”活动：社区与党员的桥梁	91
三、非公企业党建“五个一”工程：实现党的“双覆盖”	94
第三节 党员队伍建设	97
一、发展壮大党员队伍：党内生机活力的源泉	97
二、农村“三个代表”重要思想学习教育活动：干部受教育， 群众得实惠	99
三、保持共产党员先进性教育活动：干在实处，走在前列	102
四、党员关爱工程：党内团结和谐的润滑剂	105
五、支援抗震救灾：大灾面前彰显党员先进性	107
六、流动党员管理：仍在组织视野里	110
第四节 党员干部现代远程教育	113
一、党建宣传阵地：唱响时代主旋律	113
二、建站布点：浩大的覆盖工程	116

三、站点管理：新农村建设的好帮手	118
四、学用工作：空中的课堂	119
五、服务总站：学用工作新通道	122
第四章 基层民主发展	125
一、村民自治：基层民主政治发展的里程碑	129
二、“两推一选”：村党支部换届选举的民意表达	131
三、“两项测评”：村班子和村干部的民主评价机制	134
四、“三推一定”：农村党员发展工作的民主进步	135
五、“五步工作法”：村级组织民主决策的操作规程	137
六、“民情沟通日”：党群干群沟通交流新平台	139
七、村务公开：基层民主监督管理的重大进步	141
八、党代表活动制度：党内民主发展新篇章	143
第五章 党管人才	147
第一节 尊重知识 尊重人才	152
一、坚决落实知识分子政策：知识分子的春天	152
二、人才公寓：欠发达地区引才首创之举	153
三、人才政策“二十六条”：育才引才用才出实招	154
四、重才奖才：人才作用发挥动力源	155
五、人才宣传月活动：宣传造势新载体	156
第二节 内培外引 人才辈出	157
一、市“115 人才工程”：科技人才的摇篮	157
二、科技人才培养基金：科技成果的孵化剂	160
三、创业素质工程：工业发展的不竭动力	161
四、衢州企业家大学苑：企业经营管理者“加油站”	163
五、万名农民素质工程：打造新型农民	165
六、“大学生村官”：新农村建设的有力支撑	167

七、市校合作：新时期人才资源开发的战略选择	171
八、“8·8”人才交流会：人才资源市场化配置平台	174
九、引进海内外领军型创业人才：高层次人才培养新举措	176
第三节 人尽其才 才尽其用	179
一、选派科技副县长：科技人才扶贫支农的实现途径	179
二、构建“产学研”创新体系：自主创新的有效平台	180
结束语	182
附 录 中共衢州市委组织部领导名录	187
后 记	190