

中共恩施自治州委办公室 编

恩施·阔步迈向新世纪

民族出版社



序

许世富

跨入新世纪，回首“九五”，全州各族人民饱蘸椽笔，书就改革、发展、稳定华章，铸下宏业伟绩；展望“十五”，豪情满怀，继往开来，浓墨重彩大展宏图，再创灿烂辉煌。

《恩施·阔步迈向新世纪》一书，运用翔实的资料，系统、全面、准确地记载了“九五”时期我州工业、农业、交通、通信、财政、金融、保险、文化、教育、体育、卫生、广播电视等方面取得的巨大成就，展望了“十五”时期我州国民经济和社会发展的思路和奋斗目标。

“九五”时期，全州上下始终坚持以经济建设为中心，以扶贫攻坚总揽全局，以思想大解放推动改革大突破，促进经济大发展，团结奋斗，开拓进取，克难奋进，牢牢把握发展这个主旋律，按照“念山水经，打优势仗，唱特色戏，走致富路”的基本

思路，立足州情，闯出了一条具有山区特色的快速发展之路，铸就了建国以来恩施州经济社会发展的辉煌成就。

国民经济持续稳定发展。2000年，全州国内生产总值达到69.75亿元，比1995年净增30亿元，年均增长11.7%，比“八五”时期提高了2.5个百分点。

经济结构调整取得明显成效。一是产业结构发生较大变化。三次产业增加值的结构由1995年的49：25：26调整为2000年的43：29：28，二、三产业比重提高了6个百分点。二是工业五大支柱产业初步形成。全州以骨干企业为龙头，加强了对卷烟、电力、医药化工、绿色食品、建材等五大支柱产业的培植，在国有及规模工业企业中，五大支柱产业总产值占72%，总资产占75%，提供的税收占财政收入的3/4。三是农业六大特色产业已具雏形。烟叶面积稳定在60万亩，已建成“湖北最大的烤烟生产基地”和“全国白肋烟出口创汇基地”；畜牧业突破性发展，形成了年饲养生猪600万头、山羊100万只、菜牛20万头、家禽1000万只、特种养殖20万只的生产规模；实施“再造山河工程”，林果业迅速发展，干鲜果及高效经济林木已达300多万亩；茶叶面积扩大，科技含量提高，在建成的40万亩高产茶园中，无性系良种茶园达到3万亩；特色蔬菜发展较快，已建成100万亩地方蔬菜基地；道地中药材已建成基地90多万亩，效益已逐渐发挥出来。六大特色产业的兴起，使农业农村经济结构和农民收入结构发生了极大的变化。四是所有制结构发生了明显变化。全州个体私营经济已突破10万户，从业人员达41万人，占全社会从业人员的1/5，产值（营业额）达56.32亿元，相当于1995年的3.6倍。

投资完成额实现历史性突破。“九五”时期，全州社会固定资产投资完成额达到109.7亿元，比“八五”时期的38.14亿元

增长 1.88 倍，年均增长 25.1%，其投资额相当于 1950 年到 1995 年全部投资总额的 1.43 倍。

城乡人民生活水平不断提高。2000 年，全州农民人均纯收入达到 1520 元，比 1995 年增长 78.6%，年均增长 12.3%；农村贫困人口由 1995 年的 91.1 万人下降到 19.88 万人，实现了基本解决温饱的目标；“九五”时期城镇居民人均收入年均增长 8.8%，比“八五”时期提高了 0.8 个百分点；2000 年在岗职工年均货币收入达到 6656 元，“九五”时期年均增长 12%。

交通、通信发展迅猛，科技、文化、教育、卫生、体育、广播电视等事业日新月异。这些成绩的取得，是全州各族人民顽强拼搏、艰苦奋斗的结果。

回首“九五”，满怀激情，充满欣喜与自豪。

展望“十五”，任重道远，团结拼搏铸辉煌。

“十五”时期，全州各族人民振奋精神，以新的姿态，迎接新的跃进，坚持以邓小平理论和党的基本路线为指导，按照“三个代表”的要求，抢抓西部大开发机遇，围绕加快发展的主题，狠抓结构调整的主线，以改革开放和科技进步为动力，以软硬环境改善为突破口，以致富奔小康为目标，全面推进“二次创业”，努力构筑大通道、大产业、大生态、新城镇“三大一新”的区域经济框架，全力推进国民经济快速发展和社会全面进步。

天时人事日相催，跃马挥鞭跨征程。“十五”时期，困难与希望同在，挑战与机遇并存，摆在我们面前的任务光荣而艰巨。我们要抢抓机遇，迎接挑战，加快发展，乘胜前进，向全面实现小康目标而努力奋斗。

目 录

州委关于制定“十五”计划的建议	(1)
在州委三届五次全体(扩大)会议上的讲话	刘贤木(21)
关于恩施州国民经济和社会发展第十个五年计划纲要 的报告	郭大孝(39)
恩施州“九五”时期国民经济和社会发展综述	廖德根(58)
走进新世纪 再创新业绩	王国玮(69)
把握历史机遇 加快发展步伐	赵 龙(75)
特色之路兴建始	李谋林(81)
夯实发展基础 打开恩施门户	上官承钟 谭 昱(88)
蓄势后发奔小康	赵厚勇 奚泽辉(94)
回眸“九五” 再创辉煌	朱鹏程 张秀华(101)

金凤展翅向天歌·····	管民桦(109)
挥就“九五”华章 再展“十五”宏图·····	韩思懿 田友明(115)
改革开放谱新篇·····	刘述宣 胡福先(130)
工业富州 不辱使命·····	陈 力等(134)
全面发展的农业和农村经济·····	苏 勇(144)
扶贫攻坚 成效显著·····	许本光(153)
突破性发展的个体私营经济·····	李书斌 李 斌(159)
招商引资见成效·····	侯 兵(165)
乡镇企业大发展·····	郑晓斌(172)
不断提高的城乡人民生活水平·····	廖德根(176)
严格控制人口增长 促进经济持续发展·····	黎祖永(182)
维护社会稳定 促进经济发展·····	卢光星(188)
不断创新的审计工作·····	何家祥(196)
突飞猛进的交通事业·····	陈一鸣(202)
不断发展的邮政事业·····	陈可行(210)
快速发展的电信事业·····	肖宗铨(216)
稳步增长的财政收入·····	李顺清(221)
成绩斐然的国税事业·····	乔绪祥 谷强富(227)
成就辉煌的地税事业·····	阮文君(233)
成效显著的金融事业·····	李涛香(239)
面貌巨变的城市建设·····	徐恩平 郑新民(244)
日新月异的路网建设·····	朱承华(251)
成绩辉煌的投资与建设·····	王金维 李秀萍(257)
改革潮涌的电力事业·····	田锦贵 瞿万胜(263)

目 录

促进经济发展的科技事业·····	胡 斌(272)
不断创新的科协工作·····	杨瑞生(278)
生机勃勃的文化事业·····	杨明成(284)
欣欣向荣的教育事业·····	邓传新(291)
变化巨大的湖北民族学院·····	顿祖义 谭玉林(295)
星罗棋布的广播电视·····	向东升(301)
硕果累累的体育事业·····	谭云卿(306)
健康发展的卫生事业·····	郭 斌 张同富(312)
方兴未艾的旅游事业·····	谭吉英 潘兰芝(319)
走在全国前列的民族工作·····	覃 琳(322)
任重道远的劳动和社会保障事业·····	李裕民 周祖渊(328)
乘势前进的人寿保险恩施分公司·····	邢祖巧 廖康碧(334)
开拓进取的太保恩施支公司·····	万远红 张 说(341)
开拓创新的天池山农科所·····	吕世安(346)
主要年份国民经济主要指标·····	黄利芹(350)
后记·····	(356)

州委关于制定“十五” 计划的建议

(2000 年 12 月 13 日中国共产党恩施土家族苗族自治州
第三届委员会第五次全体会议通过)

“九五”计划时期,在邓小平理论和党的基本路线指引下,在省委、省政府的正确领导和省直各部门的大力支持与帮助下,州委、州政府带领全州各族人民认真贯彻落实以江泽民同志为核心的党中央的方针政策,坚持以经济建设为中心、以扶贫攻坚总揽全局,坚持从实际出发完善工作思路,坚持以思想大解放促进改革开放和经济发展,坚持发扬自力更生、艰苦奋斗、苦干实干的精神,坚持物质文明建设与精神文明建设两手抓,圆满完成了“九五”计划的主要任务,实现了基本解决温饱的目标。

人类社会即将跨入 21 世纪。新世纪初的五至十年,是我州稳定解决温饱、向小康目标迈进的重要时期。科学制定并认真实施全州国民经济和社会发展的第十个五年计划,即新世纪的第一个五年计划,对全州在新的世纪开好局、起好步,具有重要意义。根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》和《中共湖北省委关于制定湖北省国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》提出的指导原则、奋斗目标、战略布局、主要任务,按照州第三次党代会确定的基本战略构想,州委对制定全州“十五”计划提出如下建议:

一、正确认识我州经济和社会发展面临的形势，增强加快发展的紧迫感和信心

21 世纪是充满希望和挑战的世纪。我州经济和社会发展既面临着良好的机遇又面临着严峻的挑战，既有很多有利条件也有一些不利因素。

世界多极化的趋势在继续发展，国际形势总体趋向缓和，和平与发展仍然是当今世界的两大主题，这为我们加快经济和社会发展创造了有利的国际环境；经济全球化趋势增强，我国即将加入世界贸易组织，为我们发展区域特色经济、参与国际市场竞争提供了机遇；知识经济在全球迅速发展，科技创新突飞猛进，为我们运用先进科学技术促进经济的跨越式发展创造了条件。

党的十五届五中全会提出：制定“十五”计划，要把发展作为主题，把结构调整作为主线，把改革开放和科技进步作为动力，把提高人民生活水平作为根本出发点；要全面估量加入世界贸易组织后的新形势，充分体现发展社会主义市场经济的要求；必须坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领，进一步解放思想，实事求是，正确处理改革、发展、稳定的关系。这为我们指明了方向。

国家实施西部大开发的战略，继续实行扶持少数民族地区、革命老区、贫困地区的政策，是加快西部地区、少数民族地区、革命老区、贫困地区经济和社会发展、增强经济实力、缩小地区差距的重大举措。我州已纳入西部大开发的范围，可享受增加资金投入、改善投资环境、扩大对外对内开放、吸引人才和发展科技教育等优惠政策；省委、省政府把我州作为重点扶持的地区，将一如既往地给予大力扶持；国家已批准建设的水布垭电站、川气东输工程、沪蓉超高速光纤工程和有望列入“十五”计划的沪蓉高速公路恩施段与沿江铁路宜万线等重点项目的陆续开工建设，其投资乘数效应将极大地推动我州交通、能源等基础设施建设及相关产业的发展。

这为我们加快经济和社会发展提供了极好的机遇。

我州良好的生态环境和丰富的绿色资源、区域性的小气候和集美、雄、险、奇、绝为一体的自然风光,为发展以绿色产业、绿色产品为主的特色经济和生态旅游提供了得天独厚的条件;二十多年改革开放的实践磨炼,全州干部群众的思想观念大转变,以经济建设为中心的意识、改革开放意识、市场经济意识和对改革的承受能力增强,为加快改革开放和经济发展步伐奠定了思想基础;经过多年实践与探索形成的“出路在山,成败在干”的指导思想和“念山水经,打优势仗,唱特色戏”的经济发展思路,已成为全州人民的共识;国民经济持续稳定发展,农业连续多年丰收,国有工商企业改革和经济结构、所有制结构战略性调整取得的初步成效,一批重点企业、骨干项目和支柱产业逐步发挥效益,交通、能源、通信、农田水利等条件的改善,为今后的大发展奠定了较好的物质基础;党的建设、政权建设、社会主义民主法制建设和精神文明建设的进一步加强,社会保障体系框架的初步形成,为经济社会发展提供了坚强的组织保证和安定的社会环境;一大批优秀的中青年干部、少数民族干部、妇女干部、非党干部、企业管理干部、科技工作者的茁壮成长,为经济和社会发展准备了必需的人才。

但是也必须清醒地看到,在世界科技革命迅猛发展、经济全球化趋势的加强、世界各国产业结构调整步伐的加快和我国市场供求关系、经济发展的体制环境、对外经济关系发生了重大变化的新形势下,我州经济结构失衡与全国性买方市场的矛盾、改革相对滞后与全国日臻完善的市场机制的矛盾、自身积累能力弱与经济社会发展投入需求的矛盾、对外开放程度低与经济全球化的矛盾、人才匮乏与科技进步的矛盾更加突出。同时要看到,我州第一产业结构不优,第二产业基础薄弱,第三产业层次较低,城镇化水平不高,容纳社会就业人员的能力极为有限,党政机关“消肿减负”、企

业减员增效、下岗职工再就业、农村剩余劳动力转移的难度较大。

鉴于上述情况,在制定全州“十五”计划时,既要考虑国内外形势的深刻变化和发展趋势带来的挑战和我州经济社会发展中的不利因素,增强紧迫感和忧患意识,又要充分考虑面临的发展机遇和有利条件,坚定加快发展的信心,从而正确决策,使“十五”计划科学、先进、有特色。

二、实事求是地确定奋斗目标,坚持正确的指导原则

“十五”时期,我州的主要任务是抢抓西部大开发的机遇,推进“二次创业”,巩固扶贫攻坚成果,在稳定解决温饱的基础上向小康迈进,为今后的大发展奠定坚实的基础。全州“十五”计划期间的奋斗目标是:国民经济发展速度高于全省水平;经济运行质量和效益明显提高;以民营经济为主体、绿色产业为支撑的经济格局基本形成;以交通为重点的基础设施明显改善;以人才开发为核心的科教创新取得较大进展;社会保障体系基本完善;综合经济实力增强;城乡人民生活得到较大改善;精神文明建设和民主法制建设取得新的进展。

为了确保奋斗目标的实现,必须遵循以下指导原则:

坚持以经济建设为中心、以加快发展为主题。发展是硬道理,是解决我州所有问题的关键。只有坚持以经济建设为中心、以加快发展为主题,保持较快的发展速度,才能增强经济实力,有效地解决各种矛盾和问题,提高城乡居民的生活水平,保持社会稳定,才能逐步缩小与全国、全省的差距。

坚持从实际出发确定发展思路。我州的优势在山水资源,要按照念好山水经、打好优势仗、唱好特色戏的要求,进一步完善发展思路,走出一条具有恩施特色的发展路子。

坚持以农业为基础。要从战略和全局的高度深刻认识农业、农村和农民问题的重要性,坚持党在农村的基本政策,多渠道增加

对农业的投入,深化农村改革,加快农村经济发展,增加农民收入,保持农村稳定,巩固和加强农业的基础地位。

坚持以结构调整为主线。调整优化结构,是提高国民经济整体素质、增强市场竞争力的必由之路。要根据国内外市场环境的新变化和我州经济结构和所有制结构不合理的现状,以提高经济效益为中心优化经济结构,按照生产关系适应生产力发展的要求完善所有制结构。

坚持以改革开放和科技进步为动力。改革的目的是要从根本上改变束缚生产力发展的旧体制,解放和发展生产力。开放也是改革。科学技术是第一生产力,在经济和社会发展中发挥着决定性作用。保持经济持续快速健康发展,要以改革开放和科技进步为动力,推进经济体制和经济增长方式的根本性转变。

坚持以提高人民生活水平为根本出发点。我们党是人民群众根本利益的忠实代表,全心全意为人民群众谋利益是共产党人的天职。目前,全州虽然已基本解决温饱问题,但是对农民收入水平和贫困人口脱贫质量不能估计过高,对城镇低收入水平群体不能估计过低,对财政“两个确保”问题不能忽视,要采取切实有效的措施,较大幅度地提高全州城乡居民的收入水平和生活质量,确保教师、机关干部工资和离退休人员生活费按月足额发放。

坚持发扬艰苦奋斗的精神。从根本上解决我州贫困落后的面貌和稳定解决贫困人口的温饱问题继而走上富裕之路,需要长期艰苦奋斗。要深入学习官店、八峰艰苦创业的精神,坚持苦干实干。各级领导机关和领导干部要自觉发扬艰苦奋斗、勤俭节约的精神。

坚持物质文明建设与精神文明建设两手抓。要把物质文明建设与精神文明建设作为统一的奋斗目标,始终不渝地坚持两手抓,做到相互促进,协调发展。在任何情况下,都不能以牺牲精神文明

为代价去换取经济的一时发展。

三、进一步解放思想,切实转变观念

思想是行动的先导。只有思想的大解放、观念的大转变,才有改革的大突破和经济的大发展。制定和实施“十五”计划,要进一步解放思想、转变观念,以“三个有利于”为根本标准,以敢为人先的气魄、求真务实的态度,大胆地闯,大胆地试,大胆地干。

彻底破除把发展多种所有制经济与坚持以公有制经济为主体对立起来的观念,在大力发展多种所有制经济和公有制实现形式多样化上进一步解放思想,大力发展非公有制经济、混合所有制经济。

彻底破除把按劳分配与按生产要素分配对立起来的观念,在改革分配制度上进一步解放思想,承认非劳动力生产要素参与分配的权利,允许和鼓励资金、技术等生产要素参与收益分配,把按劳分配与按生产要素分配结合起来,使各利益主体均能获得相应的收入,打破“大锅饭”,摒弃平均主义,真正体现效率优先、兼顾公平的原则。

彻底破除用人问题上的陈旧观念,在改革用人制度上进一步解放思想,按照公开、公平、择优的原则,不拘一格选拔人才。

彻底破除封闭意识,在扩大对外开放上进一步解放思想,真心实意地打开山门寨门,全方位、多层次、宽领域地实行对外开放。

彻底破除重有形生产要素轻无形生产要素的观念,在科技创新上进一步解放思想,坚持科技与经济紧密结合,依靠科技创新促进经济的跨越式发展。

彻底破除自给自足的落后观念,克服小有即安、不思进取的思想,在发展商品生产、市场经济上进一步解放思想,谋大计,创大业,勇于到市场经济的大风大浪中去搏击。

四、坚定不移地实施所有制结构 and 经济结构的战略性调整,实

现国民经济持续快速健康发展

经济结构的调整,要坚持以市场为导向,以推进工业化、城镇化进程为突破口,以绿色资源为依托,大力发展绿色食品、植物药品、清洁能源、生态旅游等绿色产业,把资源优势变为竞争优势和特色经济优势。农业经济要在稳定发展粮食生产的前提下,以提高比较效益、增加农民收入为目标,结合山地资源大开发、耕地经营大调整、庭院经济大改造,调整内部结构和产品结构,有计划地发展烟叶生产,大力发展以高效经济林为主的林果业,以草食动物为主的畜禽业,以养鱼为主的水产业,以农产品加工为主的加工业,以茶叶、特色蔬菜、名贵中药材为主的高效经济作物,实行产业化经营,形成以龙头企业为核心的龙型经济和市场竞争力强的品牌经济。引导乡镇企业推进结构调整、技术进步和体制创新,实现健康发展,加快农村剩余劳动力转移。积极拓宽农民增收领域,确保农民收入持续增长。工业经济要以提高经济效益为目标,调整优化行业结构和产品结构,发展壮大烟草、水电、医药化工、含硒绿色食品、建材等支柱产业,积极发展高新技术产业,开发出一批名优产品。烟草行业是我州已形成的规模较大、提供税收最多的支柱产业,要加大组建企业集团的力度,形成规模生产,抓好产品上档升级。八峰药化公司是我州目前惟一的高新技术产业企业,要大力扶持,积极为其成为独立上市企业创造条件。第三产业结构的调整,要突破商业、饮食业和一般性服务业的局限,向信息、文化、教育、法律、旅游、社区服务、中介服务等领域拓展。进一步加强农村、城镇替代财源建设,进一步优化财政收入结构,确保财政收入持续稳定增长。

所有制结构的调整,要坚持从我州现实生产力水平出发,放手发展非公有制经济和股份制、股份合作制及各种形式的合作、合资、联营等混合所有制经济,鼓励多种所有制经济共同发展,形成

以民营经济为主体的格局。

通过对经济结构和所有制结构的战略性调整,提高二、三产业在三次产业中的比重,提高绿色产业在整体经济中的比重,提高非公有制经济在各种所有制经济中的比重,提高农业产业化经济在农村经济中的比重,提高城镇经济在国民经济中的比重,提高高新技术产业在产业结构中的比重。

五、以交通、能源、信息网络、农田水利等重大项目建设为重点,加强基础设施建设

加强基础设施建设是保持经济持续增长、实现经济社会发展目标的前提和基础。要抓住国家对西部地区优先安排水利、交通、能源等基础设施项目的机遇,认真进行项目的筛选、论证、立项和实施,加快全州基础设施建设步伐。

交通建设,重点是争取新建“两路”(铁路、高速公路)、提升“两道路”(318国道、209国道)、改造“两港”(长江巴东港、恩施许家坪航空港)、建成“两桥”(巴东长江大桥、南里渡大桥),抓好县乡公路和村级公路的配套建设与上档升级,做好水布垭库区水运码头建设规划。到“十五”期末,完成境内1280公里国道、省道二级路的改造和2500公里县乡公路、重要经济连接路、出口路、旅游路的等级化改造,并使乡村公路的通达深度和路面质量进一步提高,形成连接东西、贯通南北的“大通道”和州内四通八达的交通网络。

能源建设,重点是开发水电。大力支持三峡工程和水布垭电站建设,切实做好库区移民安置工作。新建一批具有调节能力兼有蓄洪作用的骨干电站,抓紧利川市齐岳山风电资源开发,为今后十年内全州电力装机总容量达到300万千瓦左右打好基础。抓好利川天然气资源的开发利用,积极配合有关部门抓好“川气东输”工程建设。抓紧农村电网改造和电力外输通道建设,进一步加强县市电气化建设。

信息网络建设,要紧紧跟踪电信网和数字通信网的发展趋势,大力推进多媒体应用系统建设,扩大利用互联网,提高电话普及率和无线通信开通率,拓展电子商务。广播电视要在“村村通”的基础上,加快“户户通”的实施步伐,提高有效覆盖面。

农田水利基本建设,要切实抓好小流域治理,加强当家田、水利设施和防洪、排涝等工程建设,采取建水池、水窖等多种措施解决缺水地方的饮水困难,进一步改善农村生产、生活条件。

六、继续深化改革,努力扩大对外开放

国有企业的改革是经济体制改革的中心环节,要以体制创新、机制创新、技术创新、管理创新为重点,进一步深化改革,推进国有资产的合理流动和重组,转换经营机制,建立技术创新机制。认真贯彻抓大放小、择优扶强的方针,突出抓好烟草、水电行业的组织结构调整和药化、食品、建材等行业骨干企业建立现代企业制度的工作,同时要以产权制度改革为核心、以民营化为基本取向、以出售为首选方式、以“两买断”为基本内容,彻底放开搞活小型国有工商企业。

农村的改革,要以建立健全土地有偿流转机制、推进农业产业化经营、减轻农民负担、增加农民收入为重点,在明确土地所有权、稳定承包权的原则下放活使用权,完善所有制结构、农产品市场体系和社会化服务体系,改革税费征收办法,推行费改税。

打破部门行业垄断和地区封锁,放开市场,放开价格,建立和完善开放统一、公平竞争、规范有序的市场体系,充分发挥市场在资源配置和结构调整中的基础性作用。在继续抓好商品市场建设的同时,有计划地培育和发展资金、技术、劳动力等要素市场,建设有较强辐射力的农产品批发市场。

进一步完善财政管理体制,积极推进财政预算制度改革。强化税收征管和预算外资金管理,严格财政监督管理。积极创造条

件,逐步构建适合州情和适应社会主义市场经济要求的公共财政框架。

继续推进行政管理体制和机构改革。进一步转换政府职能,实行政企分开,改变政府直接经营管理企业、承担无限责任、企业多方面依赖政府的状况,强化政府宏观调控、制定产业政策、规范市场、基础建设、环境保护、组织公共服务等职能。改革和精简政府机构,建立廉洁高效、运转协调、行为规范的行政管理体制。

进一步深化干部人事制度改革,建立健全能上能下、能进能出、竞争择优、任前公示、交流轮岗、地域回避、管理监督、奖惩激励等制度,完善国家公务员考试制度和企事业单位的公开招聘制度。

认真实施“开放强州”战略,坚持走资源替换、引智引资开发之路,以开放促开发,以资源换资金,以让利求发展。全方位、多层次、宽领域的对外开放,实行请进来、走出去相结合,加强同外界在经济、技术、文化等方面的交流与合作。有计划地开展大规模的招商引智、引资活动,用优惠政策、优势资源、优势项目吸引人才、技术、资金。加强对我国加入世界贸易组织有关情况的研究,采取积极的应对措施,大力培植外贸经营主体,加强以绿色食品为主的出口外销商品基地建设,改进加工企业的技术装备,提高产品质量,努力扩大商品出口。扩大利用外资领域,提高利用外资质量。加强对外开放的宣传教育,消除各种思想障碍和操作阻力,形成对外开放的良好氛围。

七、处理好经济建设同人口、资源、环境的关系,坚持走可持续发展的道路

实施可持续发展战略,是关系民族生存和发展的长远大计,是一项功在当代、利在千秋的系统工程。严格控制人口数量,加强生态建设,合理使用、节约和保护资源,保护和治理环境,是可持续发展的重要条件,必须高度重视,着力抓好。