

2008中国年谱

民生治政

Minsheng Zhizheng

连玉明 武建忠◎主编



2008中国年谱

民生治政

连玉明 武建忠◎主编



图书在版编目 (CIP) 数据

民生治政/连玉明, 武建忠主编. —北京: 中国时代经济出版社, 2009.1

(2008中国年谱·丛书)

ISBN 978-7-80221-796-6

I. 民… II. ①连… ②武… III. 政治-方针政策-中国-学习参考资料 IV. D601

中国版本图书馆CIP数据核字 (2008) 第201752号

民生治政

连玉明
武建忠◎主编

出版者 中国时代经济出版社
地 址 北京市西城区车公庄大街乙5号
鸿儒大厦B座
邮政编码 100044
电 话 (010) 68320825 (发行部)
(010) 88361317 (邮购)
传 真 (010) 68320634
发 行 各地新华书店
印 刷 北京佳信达恒智彩印有限公司
开 本 787×1092 1/16
版 次 2009年1月第1版
印 次 2009年1月第1次印刷
印 张 13.25
印 数 1~5000册
字 数 200千字
定 价 38.00元
书 号 ISBN 978-7-80221-796-6

版权所有 侵权必究

今天是2008年的最后一天，确切地说是最后几个小时。

在我的人生中，从来没有像此时此刻如此的不平静。大悲大喜之后激越与伤感的泪水在心灵深处流淌。这泪水为谁而流，为什么而流，流的又是什么？或许，这正是弘一大师所说的“悲欣交集”吧！

2008年是不平凡的。春的严酷，夏的磨难，秋的悲愤，冬的忧思。盛夏的北京奥运使炽热的盛夏扬眉吐气，严冬的金融海啸让寒冷的严冬雪上加霜。不期而至的惊恐和喜悦同时与我们相伴。

2008年是分明的，又是混浊的；是激情的，又是悲壮的；是轰轰烈烈的，又是危机四伏的。经历着2008年的每一个人，都经历着一种震撼。这种震撼让人性闪耀光芒，让大爱彰显力量。

2008年即将成为历史。2008年的喜、怒、哀、乐、悲、恐、惊也将伴随时光的推移被我们渐渐忘却。历史不会重演，但历史往往有着惊人的相似。2008走了，下一个2008还会来吗？假如2008重演，我们又将会怎样呢？

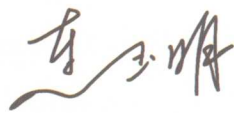
生活是没有假如的。历史的车轮总是滚滚向前。2008年是我们行进中的坐标，我们不能停下脚步。但脚下的路、路上的辙、辙上的印记却会深深地铭刻我们的记忆中，也许这些印记会使我们的前行更自信、更稳健、更豪迈。

人总要经历许许多多的跨越。每个跨越中既充满着希望，也潜伏着危机。我们期待着春天的永恒，我们却经历着冬天的考验。紧迫感和危机感时刻伴随着我们。在这个瞬息万变的时代，唯有惶者才能生存。

每一个人都是自己命运的缔造者。若能在美丽中欣赏美丽，在痛苦中觉醒痛苦，在烦恼中关照烦恼，在悲哀中超越悲哀，在贪婪中拯救贪婪；在每一个生活的片断中保持坚毅的心情、豁达的气度、宽广的胸襟，在每一个生命的历程中弘扬善良、温厚、友谊、爱和勇气，那么，我们会排除彷徨，战胜磨难，节制欲望，拒绝诱惑，在困境中坚定信心，从危难中积聚力量，找到一个新的起点。

我们永远在路上。我们要有结伴而行的激情，也要有独自高歌向前的豪迈；要有正视困惑的勇气，又要有搜寻出路的毅力；要有自豪感，更要有危机感。繁荣的创造是轰轰烈烈的，而危机的到来却是不知不觉的。冬天来了，冬天会很冷。一个智者说，没有预见，没有预防，就会冻死。谁有棉衣，谁就会活下来。

我们每一个人，准备棉衣了吗？



2008年12月31日



2008
中国年谱
民生治政

第一篇 集体学习 凝聚科学发展新共识

002 科学发展

- 002 深入学习实践科学发展观活动全面启动
- 007 中央派出学习实践科学发展观指导检查组
- 013 科学发展观试点地区成果报告

024 大部制改革

- 024 以“大部制”为核心的政府行政体制改革启幕
- 025 大部委“三定”后的新职能新挑战
- 031 大部制成就服务型政府新共识

第二篇 重大会议 体现中央决策新亮点

043 反腐新政

- 043 建立健全惩治和预防腐败体系5年工作规划
- 050 公款出国考察三宗“罪”

061 农村改革

- 062 十七届三中全会《决定》四大新突破
- 065 十七届三中全会的“一二三四”
- 074 全国首家农村产权交易所在成都挂牌

第三篇 密集考察 反映宏观调控新重点

086 民生“五有”

- 086 十七大报告提出民生“五有”新目标
- 087 一个大国总理的“民生日历”
- 092 引人注目的2008民生清单
- 096 民生“五有”政策“组合拳”

111 宏观调控

- 111 宏观调控政策180°大转变
- 112 中央领导“采样”近30家企业，研判中小企业六大困境
- 122 中央经济工作会议求解三大难题

第四篇 从严治政 展示执政为民新理念

136 问责风暴

- 136 严重损害群众利益等行为成问责重点
- 139 2008年以来重大事件处理情况
- 145 “火线问责”迈向“制度问责”当解三问题

151 干部培训

151 中央启动新一轮县委书记大培训

158 中组部强调完善党政干部培养链

163 “十一五”期间我国每年培训党政干部超过10万

168 附件1 胡锦涛在全党深入学习实践科学发展观活动动员大会暨省部级主要领导干部专题研讨班开班式上发表重要讲话（摘要）

172 附件2 十省市“一把手”纪念改革开放30周年

202 后记

第一篇 集体学习

凝聚科学发展新共识



2008
中国年谱
民生治政

Minsheng Zhizheng



科学发展

深入学习实践科学发展观活动全面启动

2003年暴发的“非典”疫情暴露出我国在公共管理、应急机制、政府治理等方面的一系列问题，也成为科学发展观提出的一个重要的直接因素。2003年4月，胡锦涛到最早发生“非典”的广东视察，提出要坚持全面的发展观，积极探索加快发展的路子。同年10月召开的十六届三中全会，在审议通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》中首次提出“坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展”，并明确提出了“五个统筹”的重要观点。以此为标志，我国开始将重心从过去20年“全力以赴抓经济”转向建立一个“全面、协调、可持续”的发展模式，科学发展观的全新理念也在中央领导集体中成为共识。

2007年10月，党的十七大通过《中国共产党章程（修正案）》，科学发展观正式写入党章。

2007年12月，中组部、中宣部组成5个调研组，分赴部分省区市、中央和国家机关、中央企业、中央金融机构、中管高校等单位调研。在此基础上，提出了在全党开展深入学习实践科学发展观活动的总体设想和试点方案。

2008年2月下旬，深入学习实践科学发展观活动试点工作正式启动。6个多月来，已有包括江苏省、江西省、四川省和中央组织部、财

政部、国土资源部等3个省、3个部、12个市县、2个中央企业、2所中管高校、1个中央金融机构等在内的23个试点单位开展了试点工作。

党的十七大以来中央政治局集体学习一览

场次	时间	学习内容	讲解人
第十次	2008.12.26	深化改革开放问题研究	中央党史研究室章百家、中央党校杨秋宝
第九次	2008.11.29	关于推动我国科学发展问题研究	中国社会科学院宋泓研究员、国家发展和改革委员会宏观经济研究院张燕生研究员
第八次	2008.09.28	中国特色社会主义理论体系研究	中央党校严书翰教授、中国人民大学秦宣教授
第七次	2008.07.26	现代奥林匹克运动和办好北京奥运会	国家体育总局于再清同志、北京奥运会组委会王伟同志
第六次	2008.06.27	全球气候变化和我国加强应对气候变化能力建设	中国气象局国家气候中心罗勇研究员、清华大学低碳能源实验室何建坤教授
第五次	2008.04.28	我国加快转变经济发展方式研究	中国社会科学院世界经济与政治研究所李向阳研究员、国家发展和改革委员会宏观经济研究院罗云毅研究员
第四次	2008.02.23	国外政府服务体系建设和我国建设服务型政府	国家行政学院薄贵利教授、中国行政管理学会高小平研究员
第三次	2008.01.29	实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求和推动经济社会又好又快发展	中国社会科学院经济研究所刘树成研究员、国家发展和改革委员会宏观经济研究院马晓河研究员
第二次	2007.12.18	当代世界宗教和加强我国宗教工作	中国社会科学院卓新平研究员、中央民族大学牟钟鉴教授
第一次	2007.11.27	完善中国特色社会主义法律体系和全面落实依法治国基本方略	中国政法大学徐显明教授、中国社会科学院信春鹰研究员

中央确定的23个试点单位

3个省级单位	江苏省、江西省、四川省
3个部级单位	中央组织部、财政部、国土资源部
2个中央企业	中国海洋石油总公司和上海宝钢集团公司
2个中管高校	北京师范大学和浙江大学
1个中央金融机构	中国建设银行
12个市级和县级单位	河北省唐山市、邯郸市和鹿泉市、霸州市，广东省惠州市、东莞市和佛山市南海区、清新县，甘肃省平凉市、临夏回族自治州和华亭县、永昌县

2008年9月5日，胡锦涛总书记主持召开中央政治局会议，决定从2008年9月开始，用一年半左右时间，在全党分批开展深入学习实践科学发展观活动。会议强调，开展深入学习实践科学发展观活动，要全面贯彻党的十七大精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，组织广大党员特别是各级领导班子和党员领导干部深入学习实践科学发展观，紧紧围绕党员干部受教育、科学发展上水平、人民群众得实惠，进一步解放思想、实事求是、改革创新，切实增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性，着力转变不适应、不符合科学发展要求的思想观念，着力解决影响和制约科学发展的突出问题以及党员干部党性党风党纪方面群众反映强烈的问题，着力构建有利于科学发展的体制机制，提高领导科学发展、促进社会和谐的能力，使党的工作和党的建设更加符合科学发展观的要求，把全社会的发展积极性进一步引导到科学发展上来，把科学发展观贯彻落实到经济社会发展各个方面。

2008年9月21日，中央深入学习实践科学发展观活动领导小组发出通知，要求参加学习实践活动的各地区各部门各单位认真学习贯彻胡锦涛总书记在全党深入学习实践科学发展观活动动员大会暨省部级主要领导干部专题研讨班上的讲话。

《通知》强调，要深刻理解、准确把握《讲话》的主要内容和精神实质，把学习《讲话》和学习党的十七大报告，学习《毛泽东邓小平江泽民论科学发展》、《科学发展观重要论述摘编》、《深入学习实践科学发展观活动领导干部

学习文件选编》结合起来。着重理解和准确把握科学发展观是对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论，是我国经济社会发展的重要指导方针，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。着重理解和准确把握深入学习实践科学发展观，是在深刻变化的国际环境中推动我国发展的迫切需要，是落实实现全面建设小康社会奋斗目标新要求的迫切需要，是以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程的迫切需要。着重理解和准确把握把贯彻落实科学发展观提高到新水平，必须进一步深刻理解科学发展观的重大意义，进一步抓好发展这个党执政兴国的第一要务，进一步实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，进一步坚持解放思想、改革创新，进一步提高党员干部队伍素质，进一步动员广大人民群众投身科学发展的伟大实践。着重理解和准确把握中央关于开展学习实践活动的总体部署和要求，坚持用中国特色社会主义理论体系武装全党，努力在科学发展观的认识上取得新的提高；坚持突出实践特色，努力在解决群众反映强烈、影响和制约科学发展的突出问题上取得新的突破；坚持推进重点领域和关键环节的改革，

○●2008年12月18日，纪念党的十一届三中全会召开30周年大会在北京人民大会堂举行。



努力在构建有利于科学发展的体制机制上取得新的进展；坚持讲党性、重品行、作表率，努力在改进作风上取得新的成效。各级领导干部特别是主要负责同志要深刻理解胡锦涛总书记的殷切希望，带头学习、深入学习，带头调查研究，带头坚持解放思想、实事求是，带头分析检查，带头整改落实。

领导语录 LINGDAO YULU

实现更长时间、更高水平、更好质量的发展

要坚持以人为本，把科学发展的成果体现在提高人民生活水平上，体现在满足人民物质文化需求上，体现在人的全面发展上。要抓住机遇，迎接挑战，把各方面的积极性引导到科学发展上来，坚持经济发展与社会进步结合，政治体制改革与经济体制改革结合，开放兼容与自主创新结合，时代精神与文化传统结合，实现更长时间、更高水平、更好质量的发展。

最近一个时期，一些地方连续发生食品安全事件和生产安全事故，严重损害人民生命健康，造成了极其恶劣的社会影响，教训十分深刻。各级党委和政府必须把食品安全和安全生产工作摆到重要的日程上来，任何时候都不能松懈，这是贯彻落实科学发展观的要求。绝不能以损害人民生命健康来换取企业发展和经济增长。要强化行政问责制，出了问题必须严格追究领导责任。要加强公民道德、职业道德、企业道德、社会道德建设，在全社会形成诚信守法的良好环境。要切实加强对食品研发、生产、流通、消费各个环节的监管，大力整顿食品行业市场秩序，坚决打击违法犯罪行为，确保食品质量安全，让人民群众吃得放心。

——2008年9月20日 中共中央政治局常委、国务院总理温家宝在全党深入学习实践科学发展观活动动员大会暨省部级主要领导干部专题研讨班上作“关于深入贯彻落实科学发展观若干重大问题”的专题报告时

参加第一批学习实践活动的单位在国家经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设中处于重要位置，担负着全面贯彻执行党的路线方针政策、推动经济社会又好又快发展的重要任务。切实搞好第一批学习实践活动，不仅对于第二批、第三批学习实践活动有着重要的示范和导向作用，还有利于省部级机关在抓好自身学习实践活动的基础上，集中精力抓好后两批的工作。参加第一批学习实践活动的单位要进一步增强责任感和使命感，按照中央的要求把学习实践活动作为党的建设的重中之重，切实加强领导，做到认识到位、组织到位、措施到位、工作到位。各单位党员领导干部特别是党委主要负责

同志要带头深入学习，带头调查研究，在学习实践活动中发挥表率作用。

开展学习实践活动的根本目的，是为了更好地推动科学发展，促进社会和谐。参加第一批学习实践活动的单位要把学习实践活动同深入贯彻落实党的十七大精神结合起来，同开展纪念改革开放30周年活动结合起来，同推动广大党员特别是党员领导干部讲党性、重品行、作表率结合起来，同做好当前各项工作结合起来，围绕中心、服务大局、统筹兼顾、合理安排，做到“两不误、两促进”。

——2008年9月19日至21日 中共中央政治局常委、中央书记处书记习近平在第一批深入学习实践科学发展观活动工作会议上

实践性是科学发展观的本质特征。开展深入学习实践科学发展观活动，必须突出实践特色，在学习中推动实践，在实践中深化认识，使广大党员干部牢固树立科学发展理念，形成科学发展共识，更加自觉地以科学发展观审视过去、总结经验得失，以科学发展观武装头脑、转变思想观念，以科学发展观分析现实、查找突出问题，以科学发展观规划未来、完善体制机制，不断增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性。

解放思想是推动科学发展的先导，改革创新是实现科学发展的必由之路。开展深入学习实践科学发展观活动，必须坚持马克思主义的思想路线，把解放思想、改革创新贯穿于学习实践活动的各个阶段，以改革创新精神推动科学发展实践，用改革创新办法破解科学发展难题，靠改革创新思路构建科学发展的长效机制，让解放思想、改革创新成为科学发展的强大动力。

人民群众是科学发展的受益者，也是科学发展的实践者和推动者。开展深入学习实践科学发展观活动，必须最充分地调动人民群众的积极性、主动性和创造性，最大限度地集中全社会全民族的智慧和力量，最广泛地动员和组织亿万群众投身贯彻落实科学发展观的实践，努力使科学发展取得的各方面成果体现在不断提高人民群众的思想道德素质和科学文化素质上，体现在不断提高人民群众的生活质量和健康水平上，体现在充分保障人民群众享有的经济、政治、文化、社会等各方面权益上，让发展成果惠及广大人民群众。

——2008年9月23日 中共中央政治局常委、中央书记处书记习近平在全党深入学习实践科学发展观活动动员大会暨省部级主要领导干部专题研讨班结业式上

中央派出学习实践科学发展观指导检查组

从2008年10月开始，中央深入学习实践科学发展观活动领导小组向全国参加第一批学习实践活动的单位派出23个指导检查组，其中向省区市和新疆生产建设兵团派出7个指导检查组，向中央和国家机关部委、中管金融机构、人民团体派出16个指

导检查组。

派出中央学习实践活动指导检查组，是中央加强对学习实践活动指导和督促检查的重要举措，是以往开展党内集中学习教育活动的成功经验，是确保学习实践活动健康发展、取得实效的重要保证。加强指导检查，有利于全面准确地贯彻中央精神，保证学习实践活动的正确方向；有利于促进各地区各部门各单位学习实践活动扎实开展，创造性地搞好学习实践活动；有利于及时总结经验，发现和解决问题，确保学习实践活动取得让人民满意的成果。

中央学习实践活动指导检查组的主要职责是，了解掌握和检查学习实践活动的进展情况，向联系单位提出工作建议；总结推广学习实践活动的经验，发现和分析活动中存在的问题并督促解决；及时向中央深入学习实践活动领导小组反映情况，提出意见建议。

中央深入学习实践活动领导小组要求，指导检查组要坚持实事求是，注意方式方法，努力提高工作水平，紧紧依靠地方、部门和单位党委（党组）开展工作；按照中央提出的学习实践活动的指导思想、目标要求、工作原则和方法步骤，严格检查把关；把督促检查寓于帮促服务之中，当好联系单位学习实践活动的帮手；鼓励和支持探索创新，充分发挥各地区各部门各单位的创造性；加强上下沟通，发挥好参谋助手和桥梁纽带作用。

中央深入学习实践活动领导小组要求各指导检查组要加强自身建设。要加强学习，把思想和行动统一到中央关于学习实践活动的指示精神上来，努力掌握指导检查工作的主动权。要团结协作，发挥各自优势，形成整体合力。要严格遵守纪律、坚持廉洁自律，发扬优良作风，树立良好形象。要切实增强做好指导检查工作的责任感、使命感，振奋精神，扎实工作，圆满完成中央交给的光荣任务。

中央深入学习实践活动领导小组同时要求，各地区各部门各单位党组织要按照中央的统一部署，认真贯彻落实中央决策，积极支持中央学习实践活动指导检查组的工作，为指导检查组开展工作提供必要的条件，确保学习实践活动目标要求的实现。

部分指导检查组成员名单

中央学习实践活动指导检查组	成员名单
中央学习实践活动第一指导检查组	组长虞云耀
中央学习实践活动第三指导检查组	组长张维庆
中央学习实践活动第四指导检查组	组长周声涛
中央学习实践活动第六指导检查组	组长张俊九
中央学习实践活动第八指导检查组	组长宋育英 副组长王玉庆
中央学习实践活动第九指导检查组	组长柴松岳 副组长陈希明
中央学习实践活动第十三指导检查组	组长项宗西
中央学习实践活动第十七指导检查组	组长林兆枢 副组长宋勇
中央学习实践活动第二十指导检查组	组长张中伟 副组长刘文杰
中央学习实践活动第二十二指导检查组	组长张福森

● 科学发展观，第一要务是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾。

