

走向新农村的希望之路

宁夏农民专业合作社 经济组织发展研究

NINGXIA NONGMIN ZHUANYE HEZUO
JINGJI ZUZHI FAZHAN YANJIU

主编 朱天奎 副主编 任莉芬 杨占斌

宁夏人民出版社

走向新农村的希望之路

宁夏农民专业合作社 经济组织发展研究

NINGXIA NONGMIN ZHUANYE HEZUO
JINGJI ZUZHI FAZHAN YANJIU

主编 朱天奎 副主编 任莉芬 杨占斌

宁夏人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

走向新农村的希望之路: 宁夏农民专业合作经济组织
发展研究 / 朱天奎主编. —银川: 宁夏人民出版社, 2009
ISBN 978-7-227-04111-5

I. 走… II. 朱… III. 农业合作组织—研究—宁夏
IV. F321.42

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 012512 号

走向新农村的希望之路:

主 编 朱天奎

宁夏农民专业合作经济组织发展研究

副主编 任莉芬 杨占斌

责任编辑 马若飞 曹巴特

封面设计 杨青林

责任印制 吴宁虎

宁夏人民出版社 出版发行

出 版 人 杨宏峰

地 址 银川市北京东路 139 号出版大厦(750001)

网 址 www.nxcbn.com

电子信箱 nxcbmail@126.com

邮购电话 0951-5044614

经 销 全国新华书店

印 刷 银川金利丰彩色印刷有限责任公司

开 本 880mm×1230mm 1/32

印 张 10.25

字 数 195 千

印 数 1000 册

版 次 2008 年 12 月第 1 版

印 次 2008 年 12 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-227-04111-5/F·307

定 价 30.00 元

版权所有 翻印必究



序 言

徐志光

我国的基本国情是一个以“三农”为主的国家,历史和现实一再证明,农业兴,则经济强;农村稳,则社会安;农民富,则天下治。农业、农村、农民问题,始终是我国革命、建设、改革的全局性、根本性问题。新民主主义革命时期,我们党开辟了由农村包围城市的中国革命成功之路;社会主义建设时期,农业、农村、农民无私地支援了国家的工业化和城市建设;改革开放时期,我们党充分尊重农民的首创精神,率先在农村发起改革,并以磅礴之势推向全国,谱写了改革开放的壮丽史诗(篇)。农村的改革发展为建立社会主义初级阶段基本经济制度和社会主义市场经济体制进行了创造性的探索,为实现人民从温饱不足到总体小康的历史性跨越、推进社会主义现代化建设作出了巨大贡献,为战胜各种困难和风险、保持社会大

局稳定奠定了坚实基础，为成功开辟中国特色社会主义道路、形成中国特色社会主义理论体系积累了宝贵经验。农村的改革和发展，在我们国家的历史上写下了光辉灿烂的篇章。

当前，我国的改革发展进入了关键阶段。在新的历史起点上推进全国改革发展，必须加快推进农村的改革和发展。今天，我们肩负着全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的伟大历史任务。从全局角度和战略高度看，继续深化改革、促进发展，必须在农村的改革和发展上取得新突破，通过深化农村改革、促进农业农村发展，进一步积累改革经验，拓展改革领域，完善改革措施，推进全面改革，推动我国经济社会又好又快发展。

应对农业农村发展的新形势新任务，必须加快推进农村改革发展。随着工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展，我国农村改革发展也面临许多新情况新问题，制约我国农业农村发展的深层次矛盾和问题仍然突出，主要是农产品供求格局、农业劳动力结构、农村社会结构、农业对外开放局面发生深刻变化，城乡二元结构矛盾突出，农业生产经营组织化程度低，农产品市场体系、农业社会化服务体系、国家农业支持保护体系不健全，农业基础依然薄弱，农业发展方式依然粗放，人口资源环境约束增强，农村生产要素外流加剧，城乡居民收入分配差距持续扩大，农村社会事业和公共服务水平较低，一些地方农村基层组织软弱涣散，加强农村民主法制建

设、社会管理任务繁重。解决好这些矛盾和问题,关键是要加强农村制度建设和创新,通过完善农村体制机制破解农业农村发展难题,进一步放开搞活农村经济,优化农村发展环境,为农村发展提供制度保障。

党中央、国务院历来重视“三农”问题,改革开放 30 年来,中央已连续发布了 10 个“一号文件”,召开了关于“三农”问题的 9 次中央全会,特别是十六大以来,中央连续发出了 5 个“一号文件”,对农业和农村工作作出全面部署。2006 年的“一号文件”,以推进社会主义新农村建设为主题,抓住了农村全面小康建设的根本问题。前不久召开的党的十七届三中全会,对 30 年来农村改革发展的伟大历程和基本经验做了科学总结,进一步明确了推进农村改革发展的指导思想、目标任务和重大原则,提出了“把建设社会主义新农村作为战略任务,把走中国特色农业现代化道路作为基本方向,把加快形成城乡经济社会一体化新格局作为根本要求”的今后我国农村改革发展的新思路。

与此同时,充分尊重和鼓励亿万农民的积极性、主动性和创造性,是我国农村改革成功和农村发展取得巨大成绩的一条基本经验。从家庭承包责任制的出现、乡镇企业的崛起,以及农民工进城等等,都充分体现了亿万农民的历史主人翁精神,也在中国农村的改革发展历程中留下了一座座丰碑。当前,在中国农村正在蓬勃发展的农民专业合作社组织,无疑又是中国农民在新时期的一大创举:

农民专业合作社依托某个特色产业和行业，解决了千家万户的小生产与千变万化的大市场的矛盾，找到了传统农业与现代农业之间的联系纽带，搭起了以城促乡、以工促农的桥梁，尤其是为建设社会主义新农村提供了有效途径。因为在农民专业合作社的形式下，新农村建设所要求的“生产发展、生活富裕、村容整洁、乡风文明、管理民主”，都得到了充分体现，农民的生产方式、生活方式发生了深刻变化，提高了农民的组织化程度，增强了农民抵御自然风险和市场风险的能力，维护了农民的切身权益。在农民专业合作社的形式下，使农村的各种资源得以重新聚集，使党和政府对农业、农村的各种支持和投入有了新的着力点，使农村的体制和机制创新有了更为广阔的前景，孕育着农村生产力和生产关系的深刻变革。这一切，使我们有理由更加关注农民专业合作社的进一步健康发展。

当然，我们也应清醒地看到，农民专业合作社作为一个新生事物，还处在发展起步阶段，从外部环境到内部机制，还不够规范，尚需进一步探索和研究，要从理论和政策层面上给予正确指导。广大社会科学工作者要以高度的政治责任感和崇高的使命感积极投身于这方面的研究，认真总结全国和我区农民专业合作社发展的实践经验，为农民专业合作社的健康发展提供理论指导，为党和政府的科学决策提出正确的参考意见，真正为走中国特色的农业现代化、为建设社会主义新农村和农民的

现代化提供精神动力和智力支持。我们要借《农民专业合作社组织法》的颁布实施和党的十七届三中全会召开的东风,按照自治区党委十届六次全会的安排,全面落实科学发展观,抢抓机遇,进一步加快我区农村改革发展的步伐,使我区的农业现代化迈上新台阶、新农村建设取得新进展、城乡一体化进程呈现新格局,努力开创农业、农村、农民工作的新局面,推动我区经济社会科学发展、跨越式发展。

编著者嘱我为本书作序,他们的观点是否可取,尚待实践检验,但他们的探索精神是可以肯定的,应当鼓励和支持。

是为序!

2008年10月30日

目 录

序 言	杨春光
-----------	-----

第一章 农村专业合作经济组织概述	1
------------------------	---

一、农村专业合作经济组织的界定	1
-----------------------	---

(一)合作、合作社与合作经济组织	1
------------------------	---

(二)农村专业合作经济组织	7
---------------------	---

二、农村专业合作经济组织的基本类型	29
-------------------------	----

(一)按发展模式划分	29
------------------	----

(二)按组织形式划分	33
------------------	----

三、农村专业合作经济组织的经营管理及 运行机制	38
----------------------------------	----

(一)农村专业合作经济组织的资金来源	38
--------------------------	----

(二)产权构成的异质性	39
-------------------	----

(三)农村专业合作经济组织的组织机制	41
--------------------------	----

(四)农村专业合作经济组织的管理机构和 决策机制	43
-----------------------------------	----

(五)农村专业合作经济组织的经营方式	44
--------------------------	----

(六)农村专业合作经济组织的利益 连接机制	45
--------------------------------	----

第二章 国内外农村专业合作经济组织的 发展及启示	47
一、国外农村专业合作经济组织的发展 及其启示	47
(一)德国的农村合作经济组织	49
(二)日本农协	52
(三)美国的农村合作社	54
二、中国农村合作经济组织发展的历史经验	58
(一)改革开放前农村合作经济组织的发展	58
(三)现代农村专业合作经济组织的发展	66

第三章 发展农村专业合作经济组织是推进 社会主义新农村建设的重大举措	76
一、新农村建设道路的理论与实践探索	77
(一)民国时期的乡村改造运动	78
(二)新中国成立后到改革开放前的农业 社会主义改造运动	82
(三)改革开放后乡村建设道路新探索	83
(四)社会主义新农村建设战略的形成	85
二、发展农村专业合作经济组织是推进新农村 建设的有效载体	89

(一)农村专业合作经济组织能快速的促进 农村的物质文明建设	89
(二)农村专业合作经济组织能有效推动农村的 政治文明建设	94
(三)农村专业合作经济是构筑农村和谐社会的 重要组织载体	96

第四章 农业生产方式与农村专业合作经济组织

.....	99
一、农业生产方式与农村专业合作经济 组织的发展	100
(一)我国小农生产方式的弊端	100
(二)农业生产方式变革背景下发展农村 专业合作经济组织的必然性	102
二、农村专业合作经济组织的发展对农业生产 方式变革的影响	104
(一)农村专业合作经济组织的发展促进了 农业的规模化生产与企业化经营	105
(二)农村专业合作经济组织的发展促进了农业 机械化的实现与科学技术的普及	107
(三)农村专业合作经济组织的发展促进了 农产品的商品化与市场化	110
三、发展农村专业合作经济组织,促进农业生产 方式的变革	113

(一)完善建立和发展农村专业合作经济 组织的前提条件	114
(二)发展农村专业合作经济组织,大力推广 和应用农业先进技术	117
(三)发展农村专业合作经济组织促进了 生产组织体系的创新	118
(四)发展农村专业合作经济组织创新了 农村社会化服务体系	119

第五章 农民生活方式与农村专业合作经济组织

.....	121
一、我国传统的农民生活方式	122
(一)乡土气息浓	122
(二)生活范围窄	123
(三)闲暇时间少	124
(四)感情色彩重	125
(五)节俭意识强	126
(六)同质程度高	127
二、农村专业合作经济组织的发展对农民 生活方式的影响	128
(一)劳动领域生活方式的转变	128
(二)消费水平和生活方式的改变	129
(三)社会交往方式的变化	130
(四)婚姻生活方式的变化	131

(五)精神生活方式的变化	131
三、依托农村专业合作经济组织,加强农村生产	
生活环境建设,改善农民生活方式	134
(一)依托农村专业合作经济组织,政府多渠道	
增加农村投入,改善农民的生活条件 ...	134
(二)按照新农村建设的要求,依托农村专业	
合作经济组织,改善农民生活方式	138
(三)依托农村专业合作经济组织,优化农村	
消费环境,促进农民生活方式转变	142
 第六章 新型农民培养与农村专业合作经济组织	
.....	145
一、培养新型农民是社会主义新农村建设的	
必然要求	145
(一)社会主义新农村建设的主体是新型	
农民	146
(二)培养新型农民的主要内容	148
二、自治区党委和政府是提高农民素质	
方面的举措和成效	151
(一)劳务经济与“阳光工程”	152
(二)基础教育和职业培训	154
(三)科技、文化和卫生下乡活动	158
(四)基层组织的“双培双带”	159
(五)新型农民培养存在的问题	161

三、培养新型农民的有效途径	163
(一)传统农民现代化的理论分析	163
(二)新农村建设的长期目标是农民生产 生活方式的现代化	166
(三)发展农村专业合作经济组织是培养 新型农民的有效载体	169

第七章 乡村治理模式与农村专业合作经济组织

.....	173
一、乡村治理模式与农村专业合作经济组织	173
(一)乡村治理模式的现状与困境	173
(二)乡村治理模式重构大背景下发展农村 专业合作经济组织的必然性	177
二、农村专业合作经济组织的发展对乡村治理 模式的影响	180
(一)农村专业合作经济组织的发展打破了 “乡政村治”的治理格局	180
(二)农村专业合作经济组织的发展导致了 乡村治理主体的多样化	182
(三)农村专业合作经济组织的发展影响乡村 治理目标——农村公共产品有效供给 的实现	183
(四)农村专业合作经济组织的发展创新了 乡村社会管理方式	188

三、发展农村专业合作经济组织,促进乡村	
治理模式完善	189
(一)农民专业合作经济组织与乡村治理的	
经济市场化方向	189
(二)农村合作经济组织与乡村治理的政治	
民主化方向	194
(三)农村合作经济组织与乡村治理主体	
相适应的新型农民	197
(四)农村合作经济组织与农村基层党建的	
有效对接	200
 第八章 农村专业合作经济组织的发展与创新	204
一、农村专业合作经济组织存在和发展的	
合理性分析	205
(一)农村专业合作经济组织是双边规制	
结构的中间性组织	205
(二)农村专业合作经济组织具有较高的	
效率和稳定性	207
二、影响我国农村专业合作经济组织发展	
的因素	209
(一)政府的参与程度、方式及定位	209
(二)农户对专业合作经济组织的认识程度	209
(三)专业合作经济组织的内部制度建设	210
(四)由什么人牵头兴办专业合作经济组织	210

三、我国农村专业合作经济组织发展中

存在的问题 211

(一)农村专业合作经济组织自身存在

的不足 211

(二)外部环境的制约 217

四、规范和整合农村专业合作经济组织

的发展 218

(一)不断提高干部群众对发展农村专业

合作经济组织重要性的认识 219

(二)制定优惠政策,加大支持力度 220

(三)规范农村专业合作经济组织的组建

方式 221

(四)完善农村专业合作经济组织的内部

机制 223

五、农村专业合作经济组织的发展与

新农村建设的对接 228

(一)农村专业合作经济组织与“生产发展、

生活富裕”目标的对接 229

(二)农村专业合作经济组织与“乡风文明、

村容整洁”目标的对接 235

(三)农村专业合作经济组织与“管理民主”

目标的对接 236

第九章 我国农民专业合作社的发展原则和方向

.....	239
一、合作社的基本原则及其演变	239
(一)罗虚代尔原则	240
(二)国际合作社原则	244
(三)国际合作社原则的最新修订	246
(四)新一代合作社的特征	248
二、我国农民专业合作社发展的原则、	
目标模式和步骤	257
(一)我国农民专业合作社发展的原则	257
(二)我国农民专业合作社发展的目标	
模式和步骤	259
三、我国农民专业合作社的组织原则与	
发展方向	262
(一)我国农民专业合作社的组织原则	262
(二)国际农业合作社的发展趋势与我国	
农民专业合作社的发展方向	265

宁夏农村专业合作经济组织发展状况的调查研究

.....	270
一、宁夏农村专业合作经济组织的发展现状	
及主要模式	271
(一)宁夏农村专业合作经济组织的	
发展现状	271