

金庆海/著

基层建设 纵横谈

JICENG
JIAN SHE
ZONGHENG TAN

“十五只麻雀”的病理剖析

领导机关抓基层的辩证思考

一些连队建设缘何起伏不定

斩断随礼送礼的人情“魔链”

对克服形式主义和官僚主义的断想

“平衡术”与平均主义

力戒浮躁之气

白山出版社

金庆海/著

基层建设 纵横谈

JiCeng
Jian She
ZongHeng Tan

白山出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

基层建设纵横谈/金庆海著. —沈阳: 白山出版社,
2003.8

ISBN 7-80687-084-9

I. 基… II. 金… III. 部队—基层建
设—中国—文集 IV. E224-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 053188 号

出版发行: 白山出版社

地 址: 沈阳市沈河区二纬路 23 号

邮 编: 110013

责任编辑: 朱忠义

封面设计: 耀午书装

版式设计: 赵连志

责任校对: 赵 中 李国宽

印 刷: 沈阳市第六印刷厂

开 本: 850×1168 1/32

印 张: 8.375

字 数: 177 千字

版 次: 2003 年 8 月第一版

出版时间: 2003 年 8 月第一次印刷

印 数: 1-5000 册

书 号: ISBN 7-80687-084-9/E·9

定 价: 22.00 元

前言

我和庆海同志在沈阳军区政治部组织部一起工作多年。他在基层任过职,调到集团军、军区机关一直从事组织工作,后又到两个作战师担任领导职务,可以说在部队基层建设、特别是党的建设方面,有较深的功底,积累了不少经验,实际工作中有自己的一些建树。《基层建设纵横谈》一书,是他多年辛勤奋斗的结晶,是长期实践经验的积淀,欣闻出版,由衷地为之高兴和祝贺。

在发展社会主义市场经济和推进中国特色军事变革的新形势下,部队基层建设出现了许多新情况、新问题。本书紧紧抓住新时期军队基层建设一些基本和重要问题,把触角伸向基层建设的方方面面,深入到基层工作的最末端,善于透过“麻雀”的解剖来反思基层自身问题和领导机关工作指导上的责任。书中有对基层建设一些基本问题的探究,有对困扰基层热点、难点问题的解读,有对领导机关实施科学指导的思辨,还有领导机关如何践行“三个代表”、强自身的感言。本书从多层次、多侧面反映出新形势下基层建设的一些规律性东西。

在新形势下,推进基层建设全面发展、整体提高,实现

部队建设的跨越式发展,需要我们与时俱进,开拓创新。本书中的许多内容,体现了以改革求发展,在探索中寻求规律的精神。如对新时期党委建设新情况新问题的分析,对基层随礼送礼人情“魔链”的剖析,对运用心理疏导开辟经常性工作途径的思考,对发挥军人代表会议作用的新探,对注重在教育训练主体实践中考察党员先进性的探索,都是作者依托部队现代化建设的火热生活,躬身实践,悉心探索总结出来的,很多地方体现出独到的见解,颇有新意。

编入本书中的文章,尽管篇幅有长有短,体例也不尽相同,但文风朴实,文字比较简练,文见其人,从中可见本人的严谨态度和务实作风。毋庸讳言,作者在对有的问题的研究探索上,难免有肤浅之处,但读后能给人很多的启发和教益。相信这本书对于我们从事政治工作的同志,特别是一些年轻同志,会有很大的启迪作用。

张洪建

2003年6月于北京

目 录

基层建设篇

- | | | |
|----|----------------------------|-----|
| 3 | “十五只麻雀”的病理剖析 | 131 |
| | ——领导机关抓基层的透视与反思 | |
| 8 | “麻雀”病理的再剖析 | 132 |
| | ——领导机关抓基层的透视与反思 | |
| 13 | 斩断随礼送礼的人情“魔链” | 138 |
| 21 | 领导机关抓基层的辩证思考 | 141 |
| 25 | 新形势下青年军官择偶面临的挑战与对策 | 142 |
| 33 | 这些连队为何多年跨不进先进行列 | 143 |
| 37 | 一些连队建设缘何起伏不定 | 144 |
| 41 | 市场经济条件下政治工作新情况新问题
的几点思考 | 145 |
| 47 | 发挥旅团军人代表会议作用新探 | 146 |

- 51 运用心理服务开辟经常性工作的新途径
- 58 黄色污染对部队官兵影响的调查与对策
- 63 要善于借助地方和战士家庭的力量做工作

党的建设篇

- 71 新形势下党委建设出现的新情况新问题及其对策
- 78 以“三个代表”重要思想为指导 不断提高党的建设水平
- 83 从强化首长职能作用入手 改进党委的领导方式
- 89 认真进行个别酝酿 为科学决策奠定坚实的基础
- 99 增强民主生活会效能的几个问题
- 105 反腐败斗争问题面面观
- 115 增强党的阶级基础 扩大党的群众基础
- 121 不断探索新办法 增强党员教育管理的力度
- 128 机关党支部要突出抓好对党员干部的教育管理
- 132 要充分发挥基层党的组织生活制度的作用
- 144 一些连队党支部组织生活质量不高的原因及对策
- 148 要注重在教育训练主体实践中考察党员的先进性
- 151 充分发挥士官支委的作用
- 154 要重视做好党支部会议记录工作

领导工作篇

- 159 对克服形式主义和官僚主义的断想
- 168 领导机关要提高抓典型的基本功
- 173 领导干部的“发言权”
- 176 领导干部要有理论兴趣

180	领导干部要在践行“三个代表”中 当表率、树形象
188	领导干部要“自重、自省、自警、自励”
199	解放思想不能一劳永逸
202	开会也要算经济账
204	错话、假话与真话
207	“平衡术”与平均主义
210	“弹性”小议

思想修养篇

215	艰苦奋斗是一种境界
218	俭养德与奢败德
221	知足常乐与进取
225	学会享受精神生活
228	筑牢防线挡诱惑
231	坚持责己“重以周”
233	善养浩然正气
236	常怀自愧之心
239	力戒浮躁之气
242	“锥子理论”及其他
245	莫让利害之心取代是非之心
248	警惕交往中的“斩熟”陷阱
251	志在献身国防的广大党员大有作为
258	后 记

基层建设篇



“十五只麻雀”的病理剖析

——领导机关抓基层的透视与反思

衡量基层建设的一个重要标准，是看各项工作是否均衡发展，整体建设水平是否得到明显提高。

军区党委把抓基层、贯彻落实《军队基层建设纲要》的视角，聚焦向基层建设的关键环节——党支部建设。上半年，军区派出机关联合工作组，调查、帮助问题较多、进步幅度不大的连队党支部，提高军区部队基层建设的整体水平。从第一批对15个连队党支部的帮建实践中，我们可以透视出以往各级领导机关抓基层，在工作指导、工作作风和工作方法上存在的问题，并悟出一些启示，增强按照《纲要》指导基层建设的自觉性。

问题：失之过频的组织调整

对策：保持主官的相对稳定

从15个问题较多、进步不大的连队党支部的情况看，一个共性的问题是党支部的正副书记能力弱、责任心差，而从领导机关抓基层的方法看，过分依赖组织调整已养成一

种痼疾。这15个连队中,有7个连队在3年里普遍调整了3任连长、指导员。某部一连,4年中走马灯似地换了8任连长、6任指导员;某部修理连,两年换了两任连长、3任指导员……。

《军队基层建设纲要》要求,“要选准配强基层单位主官,并保持其相对稳定。”总政治部《关于加强和改进基层干部任用的通知》也提出要求,“要保持组织上的相对稳定,以利于基层干部积累经验、增长才干和提高素质。”频繁调换主官的直接后果,是官不知兵,兵不知官,工作缺乏连续性。上面提到的修理连的主官,最长的任职8个月,最短的不足半年,对连里的情况只能是略知一二。而这类连队之所以在一个时期内问题较多、进步幅度不大,往往都存有一时难以解决的问题,想扭转局面,走上振兴之路,不是一朝一夕的事。积累经验需要时间,提高素质需要过程,改变面貌需要实践。这种不顾效果的频频调换,影响了工作的连续性,压抑了被调整干部的积极性,挫伤了他们的锐气,致使本来就不易解决的问题难上加难。一位曾经满怀激情走马上任的连队主官被调整下来后,十分感慨地说:“那么短的时间,手脚还来不及施展就被撤下来,我不服气,也不甘心啊!”

改变这类连队面貌缺乏成效,显然应该从动辄换将中吸取教训。从笔者调查了解的情况看,具体教训主要有两个方面:

——用人上的盲目性。在用人上有一句老话,叫“用人不疑,疑人不用”。这种没有结果的“换将”,表现出干部使用上还缺乏深思熟虑,掺杂着“试试看”、“顶一阵”的想法。

——抓工作的短期行为。由于急于改变面貌,过分依

赖组织调整,而忽视了事物发展的客观规律,忽视了扎实有效的工作。

问题:基层干部流动的怪圈

对策:立足本职岗位的提高

失之过频的组织调整,还留下一条“尾巴”——调整下来的干部往哪安排?这些干部有的被调到别的连队,有的被安排转业,有的则走进了领导机关。据了解,在军区工作组帮建的15个连队党支部中,近两年因没有建树、政绩不突出而调出的正副书记,有11人调入营部或旅团机关,少数的还靠年头提了职,比在连队发展还快。我们对前两种安排姑且不论,后一种安排的当否确实大可探究。

把那些因没有建树、政绩不突出的连队干部调入机关,在客观上造成了基层干部流动的怪圈,能力低、没干好的转个圈儿进了机关,工作条件、生活条件都相对得到改善,发展的机会也相应增加了;而能力较高、扎扎实实在基层干的,因为领导不舍手,连队离不开,则继续带兵,从方方面面衡量,反而不及前者,从而产生了“种豆得瓜,种瓜得豆”的结果。

应该看到,旅团机关是抓基层的“一线指挥部”,营一级也堪为连队的“前沿指挥所”,都有个对下指导的问题,可以说对干部素质的要求更高一些。如果没干好的干部进机关的多了,就会导致指导功能的弱化。我们要问,倘若经过一段时间,这类干部在机关仍然没有干好,还往哪安排?

有一种倾向值得引起重视,一些领导机关的同志总是在强基层还是强机关的选择上打转转。笔者认为,强基层

理所当然。但是,如果片面地强调了这方面,而造成了“强基层、弱机关”的态势,那么领导机关的威信就会受到影响,各级领导抓好基层建设的思路就不会得到很好的体现,很难想象,一个素质不高的机关,怎能对基层提供卓有成效的指导?

注意了问题的一个方面,而忽视了另一个方面,是工作中的一忌。笔者与“一线指挥部”的一些优秀指挥员探讨,大家的共识是,基层应选准、配强主官。在机关与基层干部的配备选择中,应保持大体上的均衡,立足在岗位上培养提高。经过调整找到一个更适合施展才能的位置,这种情况也是有的,但一味地把不称职的基层干部调入机关,必然会打破这种均衡,对机关、对基层都有害无益。

问题:来来去去的工作组

对策:蹲点就要蹲出成效

军区联合工作组帮建的15个连队党支部,此前都去过工作组,最少的一年去一个,有的近两年中就没断过工作组。有个连队,在两年时间里,相继有集团军、师、团派出的6个工作组前去整顿,可连队的面貌依然变化不大。这种在同一患处反反复复开刀割口子的做法,对一个单位的害处是显而易见的。

这些工作组的问题,主要是方法不科学。他们眉毛胡子一把抓,工作一项一项地给连队加码、施压,不给基层以消化的时间,造成了生吞活剥,消化不良。再者,就是“头痛医头,脚痛医脚”,结果只能是按下葫芦起来瓢。

这类工作组的问题还表现在工作作风上。如前面提到

的6个工作组，蹲点时间最短的只有5天，工作浅尝辄止；有的工作组蹲点不实行“五同”，住在招待所，与基层官兵的感情自然难以沟通，也就不会设身处地替连队的官兵着想；有的缺乏责任意识，开个方子就“打道回府”，至于连队的问题解决得怎么样，却不愿再过问一下。对这种工作作风，有个形象地比喻：“连队出了问题，急如星火地赶来，像消防队；蹲点走马观花，转一转，谈一谈，布置布置就走人，像巡逻队。”而连队需要的是扎扎实实打基础、促落实的“基建队”。

蹲后进连，理挠头事，想切实解决问题，抓出成效，在转变工作作风、改进工作方法上有许多事情要做。重要的一条，是要强化责任制，谁抓落实不到位，就跟谁说道说道，把参加工作组的表现与个人工作实绩挂起钩来。大家都有了这种较真儿的精神，都能扑下身子去做艰苦细致的工作，才会有较好的结果。

（原载沈阳军区《前进报》，与于洪雷同志合作）

“麻雀”病理的再剖析

——领导机关抓基层的透视与反思

军区机关派出联合工作组，帮助整顿问题较多、进步幅度不大的 30 个连队党支部的工作已告一段落。面对这些连队党支部建设存在的种种问题，我们的领导机关，特别是一线的领导机关，应该如何反思？

一位军区领导同志一针见血地指出：“这类连队党支部问题较多，进步幅度不大的客观原因，往往就是旅团机关以至师以上机关抓工作不到位的主观原因。”继《“十五只麻雀”的病理分析》之后，我们试就指导思想的偏差和不良风气给基层党支部建设的影响进行反思，以期使我们的剖析更加全面。

抓先帮后的畸重畸轻

“抓两头带中间”已经成为领导机关抓基层的经验之谈。而在工作实际中，重抓先、轻帮后的失衡现象并非鲜见。

抓先与帮后，本来是对立统一的一对矛盾，只要工作安

排得当,是可以收到兼顾之效的。但由于一些领导机关的同志把精力过分倾注于抓先进连队的党支部,而忽视了帮后这个环节,相应产生了过犹不及的现象。

有的领导机关为了抓好先进连队这个“窗口”,喂偏食、搞特供,好干部可先进连配,兵员让先进连挑,出头露脸的机会让先进连上,总结经验从先进连出,上级来人往先进连领。甚至先进连队出了问题,也视而不见,或私下处理了之。这种抓基层指导思想上的畸重畸轻,给连队建设带来的害处难以一言以蔽之。某团一个先进连队主官提升后,经过全团范围内择优选拔,把一个刚刚调到进步幅度不大的连队去抓振兴的优秀主官选走了。这种“拆了东墙补西墙”的方法,让人想起“马泰效应”,原本缺乏的,再拿走一些;原本富余的,还要更多的给予,从而,使本来就进步幅度不大的连队,更加举步维艰。如此靠偏食喂出来的先进连,靠保荣誉保出的先进连,让其他连队学不了,也不服气。

还有一则例证很典型。有个问题较多的连队与一个红军连队同住一栋楼,门挨着门,前者门前冷落,后者门庭若市。有时为了上面来人,还让问题较多的连队一起打扫卫生。那个“门前冷落车马稀”的连队的官兵在打扫卫生之后,望着领导机关的同志一拨又一拨地从邻近的门进进出出,作何感想可想而知。

把主要精力用在抓先进上,一些领导机关的同志可以举出为数不少的理由,可以起到龙头的作用,带动其他连队的步伐;可以树立个样板,刺激其他连队赶超的劲头;可以作为代表队,体现部队的战斗力。还有一些理由是难以拿到桌面上来的“小九九”,如果先进的牌子砸在我们手里,是