

湖南少数民族

經濟研究文集

(一)

湖南省民族事务委员会

一九八三年四月



目 录

- 积极开展少数民族经济的研究工作……车大光 黄子仪 (1)
- 认真落实党的十二大精神 努力开创全省民
族作工的新局面……………石邦智 (4)
- 发展少数民族地区经济的几个问题……………栗海亮 (16)
- 加强对我国少数民族经济的研究是历史赋予
我们的一项光荣任务……………黄万纶 (31)
- 试论少数民族地区经济发展战略的制订与实行
……………晓 章 (63)
- 湘西土家族地区经济发展战略的几个问题……肖征龙 (82)
- 从永顺县的自然条件和生产状况谈因地制宜
地发展少数民族农业经济……………杨安位 (92)
- 调整农业结构 提高经济效益……………李作恒 尚道伦 (104)
- 关于发展少数民族经济几个问题的初探…… 杨世燕 (115)
- 关于自治州经济发展战略的几个问题
…………… 李泽南 段淑华 田官平 (130)
- 发展少数民族经济 必须从实际出发 因地制宜
…………… 姚茂钊 (141)
- 坚持实事求是的科学态度 是振兴民族地区
经济的根本问题…………… 刘地喜 (152)
- 民族地区经济建设的几个问题探讨…………… 程凌云 (159)

林区的致富之路

——从江华看如何搞活林区经济

-周鼎安 陈光科 (166)
- 加强少数民族地区自然资源的开发利用..... 陈月生 (179)
- 发挥山区优势是加快少数民族经济发展的战略
- 问题..... 刘兴裕 (189)
- 振兴少数民族经济大有希望..... 聂忠宇 (197)
- 发展油桐生产是湘西山区富裕之路..... 向精华 (207)
- 从双塘公社农村经济的一年变化谈如何发挥少数民
- 族地区经济优势..... 张绍喜 魏家尧 (213)
- 山区应把发展林业摆在首要位置上
- 城步苗族自治县白毛坪区农业生产调查
-石涛 杜克平 (219)
- 开展多种经营 走农工商一齐发展的道路... 龙宣华 (229)
- 利用山区优势 发展多种经营..... 向国韩 (239)
- 少数民族地区发展商品经济若干问题探讨... 李筠英 (251)
- 落实民族政策 发展民族工业..... 阳尔玉 赵玉林 (262)
- 加强技术改造 发展轻纺工业..... 余逊 (273)
- 新时期振兴民族贸易若干问题探讨
-任连生 杨明察 柳思维 (281)
- 关于湘西自治州经济结构与财政分配结构关系
- 问题..... 全国丰 田南国 王忠良 (297)
- 土特产品生产要向专业化社会化方向发展..... 曹国成 (308)

积极开展少数民族经济的研究工作

车大光 黄子仪

党的十二大提出，在全面开创社会主义建设新局面的各项任务中，首要的任务是把社会主义现代化经济建设继续推向前进。在民族工作方面，同样要把发展少数民族经济放在首要位置。胡耀邦同志曾经指出：“少数民族地区的工作一定要搞好。一个是经济问题，一个是团结问题。经济是基础。经济搞不好，文化、教育等其他问题就无从谈起。因此，把少数民族的经济搞上去是最根本的一条。”

我国是统一的多民族社会主义国家。社会主义时期，是各民族共同发展、共同繁荣的时期。周恩来同志曾经指出：“各民族繁荣是我们社会主义在民族政策上的根本立场。”他还尖锐地指出：“我们不能设想，只有汉族地区高度发展，让少数民族地区长期落后下去，这样我们就不是社会主义国家了。”因此，发展少数民族经济，促进各民族共同繁荣，是关系到改善和发展我国社会主义民族关系的重大问题。

我省现在有少数民族二百一十九万多人，与全省总人口比，数量虽然不多，但民族地区的面积较大。仅湘西土家族苗族自治州和通道侗族自治县、江华瑶族自治县、城步苗族自治县、新晃侗族自治县的总面积就占全省总面积的百分之一十五，而且自然资源丰富。特别是森林、草场、水利、矿

藏以及其它土特产品的自然资源在全省占有极其重要的地位。民族地区经济是我省国民经济的重要组成部分和全省经济全面发展的重要基础之一。随着全省经济的发展,对于少数民族地区自然资源和土地的开发利用,就将显示更突出的战略作用。毛泽东同志曾经指出:“我们国民经济没有少数民族的经济是不行的。”如果说全省国民经济是一个整体,那么,少数民族地区经济及其发展,就是这个整体不可缺少的一部分。因此,我们必须采取正确的战略措施和政策措施,帮助少数民族发展经济,促进全省各族人民的共同繁荣。

解放以后,在党和政府的关怀下,民族地区各族人民经过长期的艰苦努力,勤奋劳动,经济建设取得了很大成绩,有了较大发展,少数民族的生活不断得到改善。但是,比较省内其他地区,这种发展和改善还有较大的差距。民族地区一些主要国民经济指标和人民生活都低于全省平均水平。民族地区仍然是全省经济最落后的地区。

为了探讨如何加速民族地区经济发展,促进各民族的共同繁荣,去年十二月,我省召开了首次少数民族经济讨论会。参加会议的主要是我省民族自治地方长期从事经济理论研究和经济工作以及从事民族工作的同志。中央民族学院、省委宣传部、省社会科学院、省计委、湖南日报的同志参加了会议。与会同志共为会议提供了论文或调查报告三十五篇。会议以马克思主义经济理论、民族理论、党的民族政策和党的十二大精神为指导思想,结合我省民族地区的实际情况,就如何开创民族地区经济建设的新局面,促进民族地区经济繁荣发展的一些主要问题进行了广泛的探讨。

为了巩固这次会议的成果,推动我省少数民族经济讨论

研究的深入发展，我们选编了这次会议的部分论文和调查报告，作为《湖南少数民族经济研究文集》第一集印发。这本集子，不论在内容还是在编印方面都还不够理想，但它终究是为我省民族工作填补了一个方面的空白，开创了我省少数民族经济讨论研究工作的一个新的起点。

这本集子的编印，仅仅是个开端。随着我省少数民族经济讨论研究工作的深入开展，我们将继续编印这方面的材料。我们欢迎民族地区的广大干部群众、经济工作者、理论工作者、民族工作部门的同志以及热爱民族工作、关心民族经济的同志，积极参加我们的讨论研究工作，多为我们撰写文章，提供材料，共同做好新时期的民族工作和民族经济工作。

认真落实党的十二大精神

努力开创全省民族工作的新局面

石邦智

党的十二大提出，要全面开创社会主义现代化建设的新局面，这是我国各族人民的共同任务。各个地区、各条战线、各个部门都有一个开创新局面的问题，我省民族地区和民族工作部门也不例外。我们要按照党的十二大精神，根据自己的实际情况，努力开创全省民族工作的新局面。

一、民族地区是不是具备了 开创新局面的基本条件

在学习讨论十二大文件的过程中，有的同志提出，我省少数民族地区现在主要是休养生息，恢复元气；还有的同志认为，少数民族地区基础差、底子薄，要开创民族工作的新局面，国家就要大大增加投资，多多拨给粮食。应当肯定，有些民族地区确实需要继续休养生息，国家对民族地区给予更多的支援是必要的。但是，开创新局面的关键问题，不在于经济基础的好坏，而在于是不是贯彻落实了党的十一届三中全会以来党中央的路线、方针和政策，是不是完成了拨乱反正的任务，实现了历史性的伟大转变。党的十二大关于全面开创社会主义现代化建设新局面的伟大任务，是在全党全

国实现了历史性的伟大转变的时代背景下提出来的。如果我们民族地区同全省全国一样，实现了这一转变，我们就具备了开创民族工作新局面的基本条件。胡耀邦同志在党的十二大报告中，阐述了历史性的伟大转变的主要标志。用这些标志来衡量，我省少数民族地区是不是实现了历史性的伟大转变呢？

首先，从思想上看，党的十一届三中全会以前，我们民族地区的许多同志，特别是一些领导同志，由于长期受“左”倾思想的影响，受“两个凡是”的束缚，思想不解放，不敢实事求是，在许多工作中没有坚持从民族地区的实际出发，而是生搬硬套汉族先进地区的作法。1980年底和1981年初，在省委、省人民政府的领导下，全省民族地区各级领导，认真学习了《湖南工作座谈会纪要》、胡耀邦同志在湖南的重要讲话和中央的一系列指示，随后又学习贯彻了党的十一届六中全会决议，联系实际清理了“左”的思想，澄清了许多模糊认识。1980年4月，中共中央第31号文件明确指出，中央和中央各部门制定的方针、政策和制度，发往全国的文件、指示、规定，凡是不适合西藏实际情况的，西藏党政群领导机关可以不执行或变通执行。但重要的问题要事先请示，一般的问题要事后报告。这一指示，充分体现了马克思主义实事求是的思想路线，对我们民族地区坚持从实际出发的的工作方针是一个有力的推动。许多领导同志带头深入基层，调查研究，对经济和文化建设的许多方面，进行了必要的调整，取得了较好的效果。

第二，从政治上看，长期以来，特别是十年内乱中，在“以阶级斗争为纲”的错误思想指导下，把民族问题的实质归

结为阶级斗争问题，使大批少数民族干部、群众和汉族人民一样，遭受了巨大的苦难。党的十一届三中全会以后，中央和省委在统一部署平反冤假错案时，专门发出文件，要求妥善处理批判“地方民族主义”的遗留问题。在省委的关怀下，全省各民族地区平反了大批冤假错案，增进了各民族之间的相互信任，使文化大革命中已经开始发生逆转的民族关系得到了初步改善。与此同时，各民族地区还按照中央和省委的指示，进行了坚持四项基本原则的教育，打击了经济领域和其他领域的犯罪活动，批判了资产阶级自由化的错误倾向，使民族地区和汉族地区一样，初步形成了安定团结，生动活泼的政治局势。

第三，从领导班子的建设上看，“文化大革命”中，党的干部政策遭到了严重破坏，大批少数民族干部受到迫害和打击。十一届三中全会以来，民族地区按照中央提出的干部队伍革命化、年轻化、知识化、专业化的要求，吸收、培养和选拔了一批少数民族干部。湘西土家族苗族自治州从1979年至1981年三年中，招收和录用了少数民族干部3359人，并选拔了2628名年富力强的中青年少数民族干部进入各级领导班子。全省民族自治地方和民族公社少数民族干部所占的比例也有了显著的提高。少数民族干部同汉族干部互相取长补短，团结合作，大大增强了民族地区各级领导班子的战斗力。

第四，从经济工作上看，过去由于受“左”的影响，民族地区有些地方农民长期不得温饱，工矿企业经济效益很差，处于贫困落后的状态。在党的十一届三中全会路线、方针指引下，省委、省人民政府对发展民族经济采取了一系列特殊措施，特别是推行各种形式的农业生产责任制，极大地调动

了群众的社会主义积极性，促进了农业生产的发展。在工业方面，贯彻了调整方针，使得经济效益比较过去有了一定提高，大多数地方工业生产走上了稳步发展的健康轨道。随着生产的发展，少数民族人民的生活也有了改善。

第五，从教育科学文化卫生建设上看，由于历史的原因，加上林彪、江青反革命集团的干扰破坏，少数民族地区十分落后，直接影响了生产力的发展。党的十一届三中全会以后，民族地区注意调整了教育科学文化卫生与经济之间的比例关系。特别是民族教育方面，正在采取积极的发展措施。一些地方恢复和重新确定了一批民族中学和民族小学；杂居区的中师、卫校开办了民族班；民族自治地方举办了高考补习班，并采取适当降低录取分数线等办法，对少数民族考生给予适当照顾。同党的十一届三中全会以前比较，全省民族地区的教育科学文化卫生工作，都有了较为明显的进步。

综合上述五个方面，可以肯定，我省少数民族地区，由于贯彻了党的十一届三中全会以来中央的正确路线，落实了党的民族政策，已经实现了历史性的伟大转变，具备了开创新局面的基本条件。当然，由于种种原因，我省民族地区的政治、经济和文化建设还存在许多问题，正因为如此，才需要我们更加努力，开创新的局面。

二、开创民族工作新局面应达到什么要求

胡耀邦同志在党的十二大报告中，提出了党在新的历史时期的总任务，也提出了从这次代表大会到下次代表大会的五年间，全面开创社会主义现代化建设新局面的伟大任务。按照十二大的要求，结合我省少数民族地区的实际情况，在

今后五年内，开创全省民族工作的新局面，要达到什么要求呢？

一是党中央有关民族工作的一系列重要决定、方针和政策，真正为各级领导，主要是省直各部门领导及自治州、自治县和少数民族人口较多的地、市、县各级领导所掌握，成为他们的自觉行动。

二是民族地区的经济建设，要从实际出发，走出一条速度比较实在、经济效益比较好、人民可以得到更多实惠的新路子。在农业产值中，多种经营产值超过粮食产值；在工农业总产值中，工业产值接近或超过农业产值。同时，其发展速度要力争高于一般地区的平均水平。

三是少数民族地区的教育、科学、文化和卫生事业，特别是教育科学事业，有一个较大的发展。在民族经济比较发达的地方普及小学教育。在整个民族地区，采取灵活多样的办学形式，建立包括民族小学、民族中学、重点中学民族班、中专和大专民族班以及吉首大学在内的全省民族教育体系。在科技方面，汉族先进地区目前已经普及而又适应于民族地区的各种生产技术，在全省民族地区的大部分地方得到普遍推广。

四是少数民族干部在干部总数中所占比例有一定增加，同时起用一批符合干部“四化”要求、能够开创新局面的各族干部，充实民族地区和民族工作机关的各级领导班子。

五是平等、互助的社会主义民族关系进一步巩固，各民族的团结进一步加强。

六是民族立法工作有显著进展。民族自治地方根据当地民族的政治、经济和文化的特点，制定并实行一些自治条例

和单行条例。省人大常委会关于加强杂居散居少数民族工作的决议得到落实。

三、怎样开创民族工作的新局面

总的指导思想是：以党的十二大精神为指针，全面落实党的民族政策，动员和团结各族人民，继续解放思想，发扬自力更生、艰苦奋斗的革命精神，在国家的大力帮助下，加速少数民族地区的物质文明和精神文明建设，促进全省社会主义现代化事业的发展。

具体工作要紧紧抓住以下四个方面：

第一，要坚持不断地进行马列主义民族理论和党的民族政策的教育，不断提高各级领导对民族工作的认识。

党的十一届三中全会以来，党中央确定了许多有利于各少数民族地区经济和文化发展，有利于实现各少数民族区域自治权力，有利于加强各民族团结的政策。现在的问题是，这些政策是不是各级领导、各部门的领导都真正接受了，贯彻执行了？耀邦同志在谈到民族问题时，曾一针见血地指出，现在不是政策少了，而是不落实，没有人执行。如果各级领导都能高度自觉地执行党中央规定的民族政策，民族工作就一定会出现新的局面。因此，我们首先要提高各级领导的认识。

要提高对民族工作的认识，就要组织各级领导，认真学习十二大提出的有关民族问题的方针政策，学习新宪法有关民族问题的规定。同时，要结合学习党的十一届三中全会以来中央有关民族工作的一系列文件和指示。要通过学习，真正象党的十二大所要求的，“提高全党对民族问题的认识”，

懂得民族问题“是一个关系到国家命运的重大问题”，从而自觉地执行党的民族政策。

要提高对民族工作的认识，必须继续清除民族问题上“左”的影响。有的地方和部门的领导同志，忽视甚至否认少数民族的特点，不认真执行甚至消极对待党的民族政策，特别是民族区域自治政策。在经济建设和各项工作中，不注意各个少数民族聚居或杂居地区的差别，主观唯心地强行一刀切，强求一个样。为了坚决克服目前仍然存在的“左”的影响，建议各地在贯彻省委1982年58号文件，进行民族政策宣传教育的过程中，重新学习贯彻中共中央关于转发《西藏工作座谈会纪要》的通知，并按照中央的要求，由“各有关地方党委根据这个文件的基本精神，结合本地区的实际情况，检查一次自己的领导工作和执行民族政策的情况，并且拟定今后改善党的领导、落实党的民族政策、做好各项工作的措施”。

要提高对民族工作的认识，还必须到民族地区去作一些调查研究。有些同志民族政策观念不强，一个重要原因就是他们不了解少数民族地区的实际情况。许多事实证明，只要这些同志到民族地区去认真作一番调查，听听干部群众的呼声，实地体察民情，把那里的情况同汉族地区作一番比较，他对少数民族的感情就会更加深厚，他对民族地区的困难就会更加体贴，他对党的民族政策就能更加深刻地理解，更加自觉地执行。

第二，要自力更生，艰苦奋斗，解放思想，发挥优势，大力发展民族经济。

近年来，我接触了许多民族地区的同志，他们分析经济

落后的原因，往往埋怨上面多，他们谈今后的打算，也是把希望寄托在上面。这就带来一个问题，究竟依靠谁来发展民族经济？我个人认为，正确的结论应该是主要依靠当地各族人民自力更生，团结奋斗，其次才是国家的扶持。我们只能在现有的基础上，艰苦创业，走少花钱，多办事，效益好的路子。

一州四县总面积4611.34万亩，人平11.11亩；现有森林蓄积量3876.5万立方米，按林业用地平均每亩只有1.1立方米；平均每亩山地每年所提供的林业产值只有一块多钱。这说明山上的潜力还很大。因此，振兴民族经济的突破口，应该是大力发展以林牧业为中心的多种经营。在这方面，思想要更加解放一点，把视野从一份耕地扩大到九份山林，把生产责任制扩大到各种林地、草坡和水面，把农村剩余劳力同山区丰富的自然资源更好地结合起来。要放开手脚让社员经营更多的自留山，长期承包荒山，发展专业户重点户，办家庭小林场、小果园、小茶园、小药材场、小畜牧场等等。对集体的疏残林，要承包到户。收入按比例分成，长期不变。对集体的经济林，也要包到户、包到组。对集体的草山草坡，同样要包给社员放牧和管理。总之，凡是可以变为财富的自然资源，都不能浪费，要真正做到人尽其才，地尽其利。

争取民族地区财政经济状况根本好转的关键，是大力发展民族工业。只有发展民族工业，走生产——收购——加工——销售多次增值的路子，才能彻底摆脱贫困状况。发展民族工业要坚持“四个为主”：小型为主，集体为主，轻工为主，就地取材为主。这是因为，小型工厂，投资不多，在国家有限的支持下，以自力更生为主，能够办得起来。集体办

厂，自负盈亏，打破铁饭碗，不吃大锅饭，企业具有内在的生存、扩展能量，只要看准主攻方向，坚持以内涵为主，不断进行技术改造，就能逐步由土到洋，由低级到高级，发展壮大。就地取材，加工当地或邻近地区出产的农林牧副产品，既能减轻运输压力，降低成本，又能在剧烈的竞争中立于不败之地，使企业具有强大的生命力。1982年7月，我听自治州经委的同志算了一笔账：全州219个全民所有制企业，历年基建投资23117万元，用于重工业的占79.3%，用于轻工业的只占20.7%；1981年提供的工业产值中，轻工业占61.2%，重工业只占38.8%；历年提供的工业积累，轻工业占83%，重工业只占17%。大量事实证明，坚持“四个为主”，是适合民族地区情况，体现自力更生精神，经济效益较好，比较切实可行的正确方针。当然，在可能条件下，我们也应当争取国家投资，建设一些开发当地资源的大中型企业，以带动整个民族工业的发展。

第三，大力发展教育科技事业，加速民族地区的智力开发。

许多同志越来越深刻地体会到，民族地区之所以落后，重要原因之一，是教育十分落后，科技人才奇缺。教育、科技问题是十二大提出的战略重点之一。加强科技工作的基础在于发展教育。当前，民族教育工作的重点是普及小学教育。问题是经费怎么办？教师质量不高、不安心民族地区工作怎么办？学生居住分散、学习时间不能保证怎么办？许多同志几次、几十次地向上级反映，要求增拨大量经费，增派大批公办教师。结果，上面难以全部解决，普及小学教育便成了写在纸上、挂在嘴上的空话。1981年11月，我们到绥宁县

黄桑坪苗族人民公社，看到那里的民族教育生气勃勃，很受启发，大开眼界。黄桑坪是该县最边远的公社之一，居住相当分散。同其他少数民族地方比较，这里的条件并不算好，国家也没有拨什么特别的经费，更没有派什么高水平的老师。但是，这个公社目前已基本上达到了中央关于校校无危房，班班有教室，人人有课桌的要求；小学入学率达97%以上；五年巩固率在83%以上；1982年小学升初中的升学率达99%，其中22%的毕业生升入了县或区的重点中学。他们的主要经验，一是发动群众，自力更生，改善办学条件。二是调整布局，保证重点，办好公社寄宿制的中心小学，把各大队的五年级学生全部集中住宿学习。三是做好政治思想工作，关心教师生活。落实民办教师报酬，使98%的教师能安心工作，认真教学。四是公社党委把教育问题摆上了重要议程，文教专干能真正当好党委参谋。黄桑坪苗族人民公社的实践，为全省民族地区开创教育工作的新局面提供了一个很好的典型。黄桑坪能够办到的，全省民族地区的绝大多数地方也一定能够办到。

民族地区发展教育事业的目的，从长远来说，就是要造就一支主要由本地区少数民族和汉族人员组成的科技队伍，并逐步承担起本地区发展经济文化建设的主要责任。为此，要在重点普及小学教育的基础上，积极发展中等教育，同时发展高等专业教育。对此，省五届人大常委会已在去年十二月举行的第十八次会议上作出决议，强调大力加强少数民族的教育事业，并作出了许多具体规定。如果这些措施能够付诸行动，我省少数民族教育事业一定会出现可喜的新局面。在发展教育的基础上，要大力发展少数民族地区的科技事业。

要采取聘请专家兼职、组织讲学、技术协作、帮助培训等多种形式，加强中心城市对民族地区科技力量的支援。以逐步提高少数民族的科技水平，缩短同汉族先进地区的差距。

加强民族地区科技工作的一个迫切任务，是稳定现有科技队伍。据我们在自治州调查，1979年至1981年三年中，自治州外流的科技人员达470人，目前还有一些人要求外调。为了尽快改变这种状况，必须进一步落实党的知识分子政策，并在力所能及的范围内解决一些具体问题。对边远地区的工作人员实行优厚待遇，这是行之有效的一项稳定人心的政策。目前，我国正处于经济调整时期，财力有限，要立即实行优厚待遇尚有困难。但也应采取某些必要的措施稳定科技队伍。一些不需要国家集中拨款而能办的事，如科技人员夫妻分居、探亲、退休、子女升学就业等问题，建议有关部门或地区制定相应政策，给予照顾。一些可以从地方财政中解决的问题，希望有关方面作出规定，加以优待。只要各级都重视起来，问题就不难解决。

第四，要大力加强民族团结，不断改善民族关系。

我省民族地区的民族团结，总的来说是好的，但也还存在一些差距。少数地方汉族同少数民族，这一少数民族同那一少数民族，同一少数民族内部，关系还有些不够协调，个别地方还比较紧张，直接影响了经济文化建设的发展，影响了社会的安定团结。因此，在开创民族工作新局面的过程中，大力加强民族团结，改善民族关系是十分必要的。

最近，省委发出了《关于进行一次民族政策和民族团结教育的通知》。我们应该把贯彻省委这一通知，作为开创全省民族工作新局面的一个实际行动。这样的教育活动，建议