



中国国防经济寓军于民论



倪泽钧 徐法林 等著

hongguo

guofangjingji yujunyuminlun

兵器工业出版社

中国国防经济

寓军于民论

倪泽钧 徐法林 陈传君 著
王治宇 王立新 安伟时

兵器工业出版社

内 容 简 介

“军民结合、寓军于民”，“这是国防和军队现代化建设贯彻落实科学发展观必须做好的一篇大文章”。它关系到国家安全与发展两个重大问题，涉及建立快速高效的国防动员体制，符合我军打赢信息化战争、建设信息化军队的客观要求。本书认为，根据时代条件和中国国情，构建“小规模、大潜力”的中国国防经济寓军于民模式体系，主要包括：在军事人力上，建立“小常备、大国防”的模式；在军事后勤上，建立“小摊子、大后勤”的模式；在国防科技工业上，建立“小核心、大协作”的模式；在武器装备维修保障上，建立“小维修、大保障”的模式。本书还介绍了国外寓军于民的主要做法，探索研究了当前我国建立国防经济寓军于民模式的主要问题及对策。

图书在版编目 (CIP) 数据

中国国防经济寓军于民论/倪泽钧等著. —北京：兵器工业出版社，2008. 12

ISBN 978 - 7 - 80248 - 297 - 5

I. 中… II. 倪… III. 国防经济学—研究—中国 IV. E0 - 054

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 188939 号

出版发行：兵器工业出版社

发行电话：010—68962596，68962591

邮 编：100089

社 址：北京市海淀区车道沟 10 号

经 销：各地新华书店

印 刷：北京蓝海印刷有限公司

版 次：2008 年 12 月第 1 版第 1 次印刷

印 数：1—500

责任编辑：周宜今

封面设计：李尘工作室

责任校对：郭 芳

责任印制：赵春云

开 本：787×1092 1/16

印 张：15.5

字 数：227 千字

定 价：36.00 元

(版权所有 翻印必究 印装有误 负责调换)

前 言

“军民结合、寓军于民”，“这是国防和军队现代化建设贯彻落实科学发展观必须做好的一篇大文章”。^① 党的十七大报告再次强调指出：“建立和完善军民结合、寓军于民的武器装备科研生产体系、军队人才培养体系和军队保障体系，坚持勤俭建军，走出一条中国特色军民融合式发展路子。”历史经验告诉我们，军与民的发展关系处理得好，国则兴；反之，国则衰。孙子曰：“兵者，国之大事，死生之地，存亡之道，不可不察也。”今天，我们也可以说，寓军于民，国之大事，死生之地，存亡之道，不可不察也。如何结合国情，采取哪些有效措施，建立具有中国特色的寓军于民体制？目前已成为摆在我们面前亟待解决的重要课题。《中国国防经济寓军于民论》愿为寓军于民理论的研究增添一份燃料，同时也愿为国家和军队有关部门决策提供参考。

寓军于民是当前世界各国都在走的道路，与国外尤其是与发达国家相比，我国的寓军于民任务更为艰巨。其原因是：发达国家一直以来实行市场经济，武器装备等军品绝大多数原先就是私营企业在生产，军品生产由计划和市场两种机制调节；而我国原先实行的是高度集中的计划经济，武器装备等军品都由国有军工企业生产，这样，要实现寓军于民必须首先或同时完成两种转变：经济体制由计划经济向市场经济转变；军品生产由单一依靠军工企业向军工企业与民用企业相结合转变。20 世纪 50 年代，我国实行“一化三改”、变私有制为公有制的时候，尚有苏联的成功经验可供参考，今天则主要靠我们自己“摸着石头过河”去探索。为此，我们就需要

^① 胡锦涛，在十届全国人大四次会议解放军代表团全体会议上的讲话，2006-3-11。

有邓小平当年鼓励大家改革时说的那样，要大胆地试，大胆地闯。在撰写此书时，我们也正是凭着这种敢试、敢闯的精神，进行创新思维、谋思布篇、发表见解。本书及其内容的创新之处，概括起来主要有以下四个方面：

1. 为全面系统研究国防经济寓军于民建立了一个理论平台

纵观新中国成立 50 多年来寓军于民的历程，理论界对寓军于民的研究也像寓军于民的实践一样，是在曲折中前进。20 世纪 50 年代，属于萌芽和初始阶段；60 年代至 70 年代，由于历史的原因，处于停顿和曲折阶段；改革开放后，随着寓军于民实践重新开始，寓军于民的理论研究才又重新活跃起来。但迄今为止，从国防经济宏观层次入手，系统论述寓军于民的专著还未有过。例如，规模较大的一次讨论活动是在 1990 年，国家计委国防司和机械电子工业部军工司曾联合召开过“军工动员学术研讨会”，军队也有部分机关和院校派人参加，会后出版了一本《寓军于民》论文集，但其中多是讲兵器和工业动员，与寓军于民直接有关的文章较少。又如，军事经济学院军事经济研究中心和国防大学国防经济研究中心自成立以来，在每年一次的理论讨论会上，都有人递交这方面的文章。近年来，国防大学国防经济研究中心在每年下发的课题指南中，寓军于民课题数量在加大，但多侧重于国防科技工业方面的研究。如 2006 年，本书作者中曾有人参加过“推进国防科技工业寓军于民的突出矛盾及其对策分析”课题的研究。再如，2001 年，国防大学博士生徐起，撰写出版过一本《寓军于民保障体系论》著作，也仅限于军事后勤的寓军于民。因此，我们说，本书的出版，为全面系统研究国防经济寓军于民建立了一个理论平台。尽管本书在结构、内容和对策上都还存在许多值得推敲和不够成熟之处，但有了这个平台，就有了共同基础，就可在这个平台上经过努力，再上一步。

2. 从四个方面构建了国防经济寓军于民的框架结构及其模式

寓军于民有广义和狭义两个概念。广义的寓军于民是指军事人力、军事后勤、国防科技工业等方面的寓军于民。狭义的寓军于民是指国防科技工业的寓军于民。本书采用的是广义的寓军于民，从四个方面构建了国防经济寓军于民的框架，即：军事人力寓军于民；

军队后勤寓军于民；国防科技工业寓军于民；武器装备维修保障寓军于民。其依据为：国防经济的核心内容是军事活动，其最高形式是战争，而进行战争的主体是军队，军队作战离不开后勤，离不开武器装备。武器装备维修保障寓军于民作为单独一部分来写，是因为1998年我军成立总装备部后，武器装备的保障维修已从军队后勤中分离出来。与此同时，本书根据我国国情，对国防经济寓军于民模式，提出总体上可建立“小规模、大潜力”模式，其中，对军队人力寓军于民，可建立“小常备、大国防”模式，对军队后勤寓军于民，可建立“小摊子、大后勤”模式，对国防科技工业寓军于民，可建立“小核心、大协作”模式，对武器装备维修保障寓军于民，可建立“小维修、大保障”模式。以上这样全面系统地论述寓军于民，新中国成立50多年来，在我国国防经济理论界还是第一次。

3. 全面揭示了国防经济寓军于民的规律体系

做任何事情都要按事物的规律办事。国防经济模式改革，同样要按其规律办事，才有成功的可能。国防经济寓军于民是个体系，它分为宏观、中观、微观三个层次寓军于民。宏观层次是指国防经济寓军于民；中观层次是指军事人力、军事后勤、国防科技工业等方面的寓军于民；微观层次是指包含在中观中的各要素的寓军于民，如军事人力中的军事防务人员和军事生产人员的寓军于民。国防经济寓军于民规律同样是个体系。本书从宏观、中观两个层次，从必要性与可能性两个方面入手论述了寓军于民规律体系及其相互联系。论证国防经济寓军于民规律体系，既是科学研究国防经济寓军于民的必然要求，又能提高我们按国防经济寓军于民规律办事的自觉性。

4. 明确论述了寓军于民与实现快速高效动员的关系

寓军于民能提高国防经济效益，实现国防建设与经济建设和谐协调发展。这一功能，通过十六届三中全会有关内容的学习，已为大家所熟知，但它能提高国防动员快速高效能力的功能，却鲜为人知。本书在最后一章论述了这一问题。

快速高效是现代国防动员的主要特征。为此，主要靠建立和完善动员自身的体制和机制。动员体制是国家为组织领导国防动员而建立的机构制度体系，机制是机构制度运行实施而采取的方法、手

段和措施等。体制完善、机制科学，必然可以有力提高动员的快速高效能力，就像打铁需要自身硬一样。

动员的快速高效，除了要建立和完善动员自身的体制外，还与动员的基础——国防经济密切相关。动员离不开国防经济这个基础，就像巧妇做饭离不开米面一样。在这个基础上，当战争来临时，通过动员这个桥梁和纽带，把军事潜力转换为军事实力；当战争结束和平来临时，通过复员，又把军事实力转换为军事潜力。但转换的速度和效益与这个基础的弹性有很大的关系，而动员基础是否具有弹性又与其体制密切相关。在军民分离、自我封闭的体制下，企业产品单一，转产困难，企业的协作关系往往由行政主管部门纵向组织，常备军工与动员军工及民用企业之间难以形成相融和互补，经济动员基础缺少弹性；在军民结合、寓军于民的体制中，企业产品丰富，转向灵活，企业之间通过市场发生纵横的专业化协作关系。产品、技术可以相容互补，企业之间可以广泛协作，经济动员具有较强的扩张与收缩弹性，具有更快的平战转换速度。寓军于民体制与完善的动员体制，就像手风琴琴箱与双手操作的关系一样，寓军于民体制好比手风琴琴箱，具有灵活自如的伸缩性，完善的经济动员体制好比灵活的双手操作，两者协调配合，前者能奏出美妙的音乐来，后者能有力地提高动员的快速高效能力。可见，寓军于民对提高动员的快速高效能力有着重要作用。

全书共分十四章。第一章和第二章主要阐述国防经济寓军于民的含义，论述其必然性和我国“小规模、大潜力”的国防经济寓军于民模式，介绍我国国防经济寓军于民的历史沿革。第三章和第四章主要阐述军事人力寓军于民的含义、特点、意义及作用，介绍国外军事人力寓军于民的主要做法，分析我国军事人力寓军于民的现状和发展。第五章至第七章主要介绍军事后勤寓军于民的含义和必然性，论述国外军事后勤寓军于民的概况、主要做法、特点和经验，阐述军事后勤寓军于民的体系构成和总体构想。第八章至第十章主要阐述国防科技工业寓军于民的含义和必然性，分析我国国防科技工业寓军于民的现状及主要矛盾，论述我国国防科技工业寓军于民模式及主要对策。第十一章至第十三章主要介绍武器装备维修寓军

于民的现状及存在的问题，阐述武器装备维修保障寓军于民的必然性和发展，论述武器装备维修保障寓军于民效益评估及应注意的问题。第十四章分析寓军于民在建立和完善快速高效的国防动员体制中的重要作用。

研究国防经济寓军于民，在国防经济软科学里还是一个新课题，它涉及与国防经济有关的如国防经济学、军事人力学、军事后勤学、国防科学技术学、武器装备学、武器装备维修学、国防动员学等学科；要了解和研究本国的实际情况，首先要了解国外尤其是发达国家同类领域和学科情况以及发展趋势；要运用系统思维、改革思维、开放思维、矛盾思维、比较思维、发展思维、形象思维、综合思维等创新思维方式指导研究。因此，研究和撰写此文过程复杂而又艰辛。限于我们的水平和视野，书中难免会有疏漏或不妥之处，敬请同行及关心这方面课题的专家和同志们提出宝贵意见，我们深表谢意。

作 者

2008 年 10 月

目 录

第一章 国防经济寓军于民概述	(1)
一、国防经济寓军于民的含义	(1)
(一) 国防经济的含义	(1)
(二) 国防经济寓军于民的含义	(6)
二、“小规模、大潜力”的国防经济寓军于民模式	(12)
(一) 在军事人力上,要建立“小常备、大国防” 的模式	(12)
(二) 在军事后勤上,要建立“小摊子、大后勤” 的模式	(13)
(三) 在国防科技工业上,要建立“小核心、大协作” 的模式	(14)
(四) 在武器装备维修保障上,要建立“小维修、大保障” 的模式	(15)
三、国防经济寓军于民的必然性	(16)
(一) 国防经济寓军于民的必要性	(16)
(二) 国防经济寓军于民的可能性	(20)
第二章 我国国防经济寓军于民的历史沿革	(25)
一、20 世纪 50 年代寓军于民的萌芽和初步探索	(25)
二、20 世纪 50 年代末到 70 年代末寓军于民的停顿和 曲折前进	(26)
三、20 世纪 70 年代末到 90 年代寓军于民的军转民	(27)
四、20 世纪 90 年代末期以后寓军于民的民进军	(29)
五、寓军于民的发展趋势	(31)

第三章 军事人力寓军于民概述	(32)
一、军事人力寓军于民的含义	(32)
(一) 军事人力的含义	(32)
(二) 军事人力寓军于民的含义	(32)
二、军事人力寓军于民的特点、意义及作用	(34)
(一) 军事人力寓军于民的特点	(34)
(二) 军事人力寓军于民的意义	(36)
(三) 军事人力寓军于民的作用	(41)
三、国外军事人力寓军于民的主要做法	(46)
(一) 美国	(46)
(二) 以色列	(50)
(三) 俄罗斯	(53)
第四章 我国军事人力寓军于民的现状和发展	(56)
一、我国军事人力寓军于民的现状	(56)
(一) 民兵和预备役组织的领导指挥体制	(56)
(二) 民兵和预备役组织的编组	(61)
(三) 民兵和预备役的军事训练	(64)
(四) 依托地方高校培养高素质军事人才，是军队干部 培养上的优良传统	(68)
二、我国军事人力寓军于民的发展	(69)
(一) 军事人力寓军于民的基本思路	(69)
(二) 军事人力寓军于民的模式	(76)
第五章 军事后勤寓军于民概述	(91)
一、军事后勤寓军于民的内涵和外延	(91)
(一) 军事后勤的内涵	(91)
(二) 军事后勤寓军于民的内涵	(92)
(三) 军事后勤寓军于民的外延	(92)
(四) 军事后勤寓军于民的理论基础	(93)
(五) 军事后勤寓军于民的目标和特点	(95)

二、军事后勤寓军于民概念辨析	(97)
(一) 军事后勤寓军于民和三军联勤	(97)
(二) 军事后勤寓军于民和后勤保障社会化	(98)
(三) 军事后勤寓军于民和军民结合	(99)
三、军事后勤寓军于民的必要性和可行性	(100)
(一) 军事后勤寓军于民的必要性	(100)
(二) 军事后勤寓军于民的可行性	(104)
四、军事后勤寓军于民效益分析	(106)
(一) 军事后勤寓军于民平时效益分析	(107)
(二) 军事后勤寓军于民战时效益分析	(111)
 第六章 国外军事后勤寓军于民的实践与规律	(115)
一、国外军事后勤寓军于民的概况	(116)
(一) 生活保障移交社会	(116)
(二) 军需保障向社会招标	(118)
(三) 住房保障依赖社会	(118)
(四) 医疗保障军地携手	(119)
(五) 后勤人才培养依托社会	(120)
(六) 物资保障注重通用	(121)
(七) 其他勤务保障利用民力	(122)
二、国外军事后勤寓军于民的主要做法	(124)
(一) 加强组织领导	(124)
(二) 制定配套法律、规章和制度	(128)
(三) 采用多种方式	(130)
(四) 规范管理要领	(131)
三、国外军事后勤寓军于民的特点和主要经验	(133)
(一) 国外军事后勤寓军于民的特点	(133)
(二) 国外军事后勤寓军于民的主要经验	(135)
 第七章 军事后勤寓军于民的体系构成	(141)
一、军民兼容的服务保障体系	(141)

(一) 军民兼容服务保障体系的范围与重点	(141)
(二) 军民兼容服务保障体系的项目分类	(142)
(三) 军民兼容的服务保障体系的步骤与方法	(143)
二、军民兼容的物资储备体系	(145)
(一) 军队独立储备的弊端	(145)
(二) 开放式物资储备的构建	(146)
(三) 确保战时取用的措施方法	(147)
三、军民兼容的交通运输体系	(147)
(一) 军事交通建设的必要依托	(147)
(二) 基础设施建设的统一规划	(148)
(三) 平战需求的兼顾利用	(149)
四、军民兼容的医疗卫生体系	(150)
(一) 平时医疗救护	(150)
(二) 应急保障准备	(151)
五、军民兼容的后勤人才培养体系	(153)
(一) 通用教育实施改革	(153)
(二) 人才培养优势互补	(154)
(三) 兼容形式走向规范	(155)
第八章 国防科技工业寓军于民概述	(157)
一、国防科技工业寓军于民的含义	(157)
(一) 国防科技工业寓军于民的内涵	(157)
(二) 国防科技工业寓军于民的外延	(158)
二、国防科技工业寓军于民的必要性和可行性	(161)
(一) 国防科技工业寓军于民的必要性	(161)
(二) 国防科技工业寓军于民的可行性	(165)
第九章 我国国防科技工业寓军于民的现状及主要矛盾	(175)
一、我国国防科技工业寓军于民的现状	(175)
(一) 军工行业市场化进程缓慢, 市场化程度较低	(175)
(二) 军事高科技向民用部门的转移力度欠缺	(176)

(三) 民用企业参与国防建设困难重重	(177)
(四) 国防科技工业的生产能力尚未形成军民双向互动、 共同促进	(178)
二、我国国防科技工业寓军于民的主要矛盾	(179)
(一) 国防科技工业寓军于民的政府行为与市场经济条件 下的企业利益最大化原则相矛盾	(179)
(二) 军民分离的科技管理体制与军民两用技术相互融合、 相互促进的需要相矛盾	(180)
(三) 军民两用技术巨大的市场潜力与单一的投融资机制 相矛盾	(182)
(四) 民企参与军工建设的现有实力与军工现有壁垒相矛 盾	(183)
 第十章 我国国防科技工业寓军于民的主要对策	(186)
一、设立协调机构, 制定战略规划	(186)
二、完善法律法规体系, 拓宽民用企业参与军品科研生产的 通道	(187)
三、发展军民两用技术, 建立军民融合的国家创新体系 ...	(189)
四、改革军工生产体系, 发挥军工企业的核心作用	(190)
 第十一章 武器装备维修保障寓军于民概述	(192)
一、武器装备维修保障寓军于民含义	(192)
(一) 武器装备维修保障的含义	(192)
(二) 武器装备维修保障寓军于民的含义	(193)
二、我国武器装备维修保障的现状和问题	(193)
(一) 武器装备维修保障的现行模式	(193)
(二) 当前部队在武器装备维修保障上存在的问题及 要求	(194)
三、外军武器装备维修保障寓军于民的主要模式	(197)
(一) 以军队为主的武器装备维修保障模式	(197)
(二) 军地结合的武器装备维修保障模式	(199)

第十二章 武器装备维修保障寓军于民的必然性和发展 (204)

- 一、武器装备维修保障寓军于民的必然性 (204)
 - (一) 武器装备维修保障寓军于民的必要性 (204)
 - (二) 武器装备维修保障寓军于民的可行性 (206)
- 二、武器装备维修保障寓军于民的发展 (209)
 - (一) 武器装备维修保障寓军于民的模式 (209)
 - (二) 武器装备维修保障寓军于民的指导原则 (210)
 - (三) 武器装备维修保障寓军于民的对策 (210)

第十三章 武器装备维修保障寓军于民效益评估及应注意的

- 问题 (214)
- 一、明确国防科技工业力量承担的武器装备维修保障任务 (214)
 - (一) 提供战时装备维修保障人员支持 (214)
 - (二) 提供战时装备维修保障技术支持 (214)
 - (三) 提供战时装备维修保障物质支持 (214)
- 二、调查武器装备维修保障潜力 (215)
 - (一) 开展军队内部的装备维修保障潜力调查 (215)
 - (二) 开展军工企业的装备维修保障潜力调查 (215)
 - (三) 开展相关民用企业装备维修保障潜力调查 (215)
- 三、建立武器装备维修保障基地 (215)
 - (一) 利用前沿的军队维修工厂建立装备维修保障基地 (215)
 - (二) 利用前沿的军工企业建立装备维修保障基地 (216)
 - (三) 利用后方的相关民用企业建立装备维修保障基地 (216)
- 四、准备武器装备维修保障的设备设施 (216)
 - (一) 利用和改装军队和地方现有的设备设施 (216)
 - (二) 新建装备维修保障设施 (216)
- 五、规范武器装备维修保障力量动员的措施和程序 (216)

(一) 建立相关机构	(217)
(二) 编制相应的预案	(217)
(三) 平时演练	(217)
(四) 战时组织实施	(217)
六、对民用企业参与战时保障维修的技术人员实行预备役定编 及编外定编	(218)
(一) 进行预备役定编	(218)
(二) 进行编外定编	(218)
七、建立平时武器装备使用部门和国防科技工业部门的保障 维修的固定合同关系, 战时的装备动员保障关系	(218)
(一) 平时的做法	(218)
(二) 战时的做法	(219)
第十四章 建立和完善快速高效的国防动员体制	(220)
一、“快速高效的国防动员”是对传统动员理论的发展	(220)
二、快速高效的国防动员与寓军于民	(221)
三、加强动员准备, 当前着重要解决的几个问题	(223)
(一) 进一步建立健全科技信息动员体系	(223)
(二) 建立完善的国防经济动员法规体系	(224)
(三) 编制科学合理的国防经济动员计划和预案	(224)
(四) 加快军民结合、寓军于民的发展步伐	(224)
(五) 形成与未来信息化战争相适应的国防经济布局 and 结构	(225)
(六) 强化全民族的国防意识	(225)
参考文献	(227)
后记	(230)

第一章 国防经济寓军于民概述

一、国防经济寓军于民的含义

（一）国防经济的含义

要了解国防经济寓军于民的含义，首先要了解什么是国防经济，因为国防经济寓军于民不会是抽象的寓军于民，而是国防经济中具体事物或要素的寓军于民，而要达此要求，就必须对构成国防经济这一范畴的要素有一个明确的了解。国防经济是由“国防”与“经济”两个词组合在一起的。因此，要理解什么叫国防经济，先要搞清“国防”与“经济”的含义。

1. “国防”的含义

关于国防的含义，根据《现代汉语词典》里的诠释，“国防是指一个国家为了保卫自己的领土主权、防备外来侵略，而拥有的人力、物力，以及和军事有关的一切设施。”^① 陈德第、库桂生等主编的《国防经济大辞典》认为：“国防指一个国家为维护自己的安全利益，综合运用军事及其有关的政治、经济、外交、科技和文化等手段，进行捍卫国家主权、领土完整和防止外来侵略和颠覆等方面的斗争和建设的总称。”^② 《中华人民共和国国防法》中规定，国防是国家生存和发展的安全保障。

理解以上定义应把握以下四点：一是国防指国家的防务；二是

① 现代汉语词典．北京：商务印书馆，1979：423.

② 陈德第等．国防经济大辞典．北京：军事科学出版社，2001：24.

国防的核心是军事活动；三是国防的最高形式是战争；四是国防的目的是为了捍卫国家主权、领土完整和安全。

把握以上四点内容，不仅有助于我们完整理解国防的含义，而且对我们理解国防经济这门学科的称谓及其内容结构大有帮助。从国防的含义上看，国防经济、军事经济、防务经济属于同一层次上的概念，军队经济、装备经济、战争经济又属于同一层次的概念，它们包含在国防经济或军事经济或防务经济之中。国防经济、军事经济属于属概念，军队经济、装备经济、战争经济属于种概念。

2. “经济”的含义

要理解国防经济的含义，除了要搞清国防的含义外，还必须搞清经济的含义。经济的内容十分丰富。在古代中国，经济一词的原意是“经邦济世”、“经国济民”，即治理国家、拯救庶民之意，包括财政、政治、法律、国防、文化和教育等多方面的内容。在古代西方，经济一词最早见于古希腊历史学家色诺芬所著的《经济论》一书，原意是家庭管理。随着历史的发展，人们认识的扩大和深化，经济一词的含义有了进一步的拓展，除以上内容外，还包括以下几种释义：

(1) 物质资料生产。物质资料生产是人类最基本的实践活动。俗话说：“民以食为天，吃饭第一。”人来到世上，首先要解决吃、穿、住等需要，在此基础上，才能从事其他诸如政治、国防、外交、体育、文化等活动。为此，就要从事物质资料生产活动。例如，为了满足吃的需要，就要进行农业生产；为了满足穿的需要，就要进行纺织和服装业的生产；为了满足住的需要，就要进行建筑业的生产；等等。正如恩格斯所认为的，人们为了能够“创造历史”，必须能够生活。但为了生活首先需要衣、食、住以及其他东西。因此第一个历史活动就是生产满足这些需要的资料，即生产物质生活本身。在日常生活中，人们把从事物质资料生产的部门称做是经济部门，如钢铁、煤炭、石油、纺织、建筑、种植、畜牧等行业或部门，把在这些部门工作的人称为经济工作者或搞经济的人。

(2) 生产力。生产力是人们认识自然、改造自然的能力。生产力要素中，除了劳动者、劳动工具和劳动对象等实体性要素外，还