

GANSU
ZUZHIGONGZUO
DIAOYANBAOGAOXUAN

甘肃组织工作

调研报告选

(2008年)

中共甘肃省委组织部 编



甘肃人民出版社

GANSU
ZUZHI GONGZUO
DIAOYAN BAOGAO XIFAN

(2008年)

甘肃组织工作 调研报告选

中共甘肃省委组织部 编



甘肃人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

甘肃组织工作调研报告选, 2008/中共甘肃省委组织部编. —兰州: 甘肃人民出版社, 2009. 4

ISBN 978-7-226-03805-5

I. 甘... II. 中... III. 中国共产党-组织工作-调查报告-甘肃省-2008 IV. D262.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第058427号

责任编辑: 宋学娟 朱满良

封面设计: 王林强

甘肃组织工作调研报告选(2008 年)

中共甘肃省委组织部 编

甘肃人民出版社出版发行

(730030 兰州市南滨河东路 520 号)

甘肃省委办公厅印刷厂印刷

开本 787 毫米×1092 毫米 1/16 印张 23 插页 2 字数 401 千

2009 年 4 月第 1 版 2009 年 4 月第 1 次印刷

印数: 1~1 000

ISBN 978-7-226-03805-5 定价: 40.00 元

序 言

侯长安

中共甘肃省委常委、组织部长

又一本《甘肃组织工作调研报告选》即将出版了,这是2008年甘肃组织工作实践和探索成果的集成之作。2006年以来,为了推动组织工作的改革创新,我们加大了对组织工作热点难点问题的调查研究力度,每年根据中央和省委的总体部署,结合甘肃组织工作的实际,研究确定一批重点调研课题,由部领导牵头,组织部内各处室、市州党委组织部和有关部门参加,结合当年的工作实践,集中对一些重大问题进行调查研究,年底征集优秀调研成果进行评奖,并将获奖作品结集出版,供各级领导和组织人事部门的同志在工作中参考。

从这几年的实践来看,这样做有几个好处:一是有效促进了组织系统重视调查研究、善于理性思考风气的形成。重视调查研究是我们党的优良传统,也是我们搞好工作的重要方法。推动组织工作改革创新,更需要关注丰富多彩的实践,坚持不懈地加强调查研究工作。但开展调查研究,必须要有目的、有计划、有组织地进行。这几年在省委组织部的带动下,各市县党委组织部、各企事业单位组织人事部门,都对调查研究工作越来越重视,调研选题所关注的领域越来越宽泛,研究的问题越来越深入细致,调研成果数量逐年有所增加,质量在不断提高。二是确实研究思考了一些问题,对工作起到了推动作用。如今年的调查研究选题,涉及了党政领导干部知识转型、对“一把手”用权行为监督、干部成长规律与教育培训关系、激发乡村干部队伍活力、少数民族地区人才队伍建设、构建城乡统筹基层党建新格局、提高农村党员干部现代远程教育实效、扩大党内基层民主以及组织部门自身建设等内容,不仅有效拓展了组织工作的视野和研究思考问题的深度,也对推动这些方面的工作形成了许多很有见地的思路 and 对策。三是比较系统地掌握了有关情况,为下一步深入开展工作积累了基础资料。随着调研领域的拓展、调研深度的延伸,无论是对组织

工作宏观层面上方向和着力点的把握、对微观层面上实践经验的总结,还是对一些业务工作技术操作层面上细节问题的探讨,都在精细化、科学化方面有了新进展,特别是通过广泛系统的调研,对基层实际工作中的现实状况了解掌握得越来越清晰,一些基本的数据和资料收集得越来越丰富,这对我们今后研究问题、开展工作提供了较为丰富和翔实的第一手资料。总之,重视调查研究,积极开展调查研究,对于提高组织工作水平,在更高起点上搞好工作大有好处。

随着经济建设的快速发展和社会的深刻转型,推动党的建设和组织工作改革创新,将是一项紧迫而长期的任务。改革创新的动力和源泉,在于丰富多彩的改革实践。摆脱事务、改进作风,眼睛向下、心系基层,重视不断发展变化的实践,关注实践中出现的新情况、新问题,尊重基层党员干部的创造精神,坚持不懈地进行系统的、深入的调查研究,从调研和思考中探寻解决难题的思路和方法,是我们实现组织工作与时俱进、提高服务大局水平的重要途径。各级组织部门和广大组工干部要带头弘扬理论联系实际、密切联系群众的优良传统和作风,继续苦练调查研究的基本功,通过调查研究深入了解国情,培养群众观念,锤炼工作作风,丰富知识储备,进而提升履行职责的能力和水平。当前开展调查研究,要注意把握好几个问题:一是要把握好指导思想。就是要始终坚持以中国特色社会主义理论体系为指导,当前尤其要深入贯彻落实科学发展观,充分运用党的创新理论成果所提供的世界观方法论来研究和思考问题,高度关注和学习、总结基层党员干部群众在学习实践科学发展观中创造的新经验、发现的新规律,以此丰富组织工作的思路和方法,不断提高组织工作服务经济社会发展的水平。二是要把握好研究重点。党的十七大提出以改革创新精神推进党的建设新的伟大工程的战略任务,组织工作在党的建设改革创新中承担着十分重要的责任。我们开展调查研究,要紧紧围绕推动党的建设和组织工作改革创新这个主题,着力研究强化党的思想理论武装、加强党员干部党性修养、不断坚定理想信念等方面的问題,研究提高领导干部领导科学发展和应对复杂局面能力的有关问题,研究推进党内民主建设、尊重党员主体地位、保障党员

民主权利、增强党员队伍生机与活力的有关问题,研究深化干部人事制度改革、提高选人用人公信度、造就高素质干部队伍和人才队伍的有关问题,研究巩固和发展党的先进性、加强党的基层组织建设、不断夯实党执政的组织基础等方面的问题,研究加强和改进党的作风建设,不断增进党和人民群众血肉联系等方面的问题。三要把握好调研方法。主要是要坚持马克思主义实事求是、求真务实的科学态度,着眼于不断提高党的执政能力和执政水平,着眼于把握组织工作的时代规律,着眼于提高组织工作服务大局的水平,以改革创新的精神和勇气,努力探索当前组织工作中面临的一系列热点和难点问题,从实践中、从基层党员干部的创造中寻找解决问题的答案,以此来推动和开辟我们工作的新局面。四是要把握好成果运用。开展调查研究的根本目的,在于了解实情、把握规律,得出新认识,掌握新方法,更好地指导和推动工作实践。因此,对调研中发现的问题、得出的结论,要积极运用到新的工作实践中去,用新的认识指导新的实践,在实践中进一步完善我们的认识,使调查研究能够真正对组织工作起到推动作用。

2009年3月

目 录

综 合

加强农村党的建设是推进农村改革发展的重要保证

——改革开放 30 年甘肃省农村党的建设回顾与思考(节选)	(3)
改革开放三十年平凉组织工作改革发展历程和经验启示	(19)
组织工作改革创新的路径选择	(29)

领导班子建设

新时期兰州市党政领导干部知识转型问题研究	(37)
对党政“一把手”实施有效监督的思考	(51)
甘肃省领导干部作风建设状况调研报告	(56)
关于领导班子和领导干部综合考核评价工作的调研报告	(64)
对健全完善领导班子和领导干部实绩考核评价制度的思考	(71)
加强高校领导班子建设 着力推动高校科学发展	(77)

干部队伍建设

干部成长规律与干部教育培训研究	(91)
加强公务员队伍管理 激发公务员队伍活力问题研究	(102)
注重从基层一线培养选拔干部的探索与思考	(108)
加强公务员队伍建设问题研究	(112)
组工干部能力培训问题研究	(118)
按照科学发展观要求创新干部教育培训工作的思考	(127)
新一轮大规模培训干部工作的形势和对策	(135)
对激发乡村干部队伍活力的思考	(146)
浅谈加强组工干部队伍建设的方法途径	(152)

人才队伍建设

甘肃省少数民族地区人才队伍建设调研报告	(159)
---------------------------	-------

组织部门发挥牵头抓总作用推进人才工作的一些思考	(178)
甘肃省高层次人才队伍建设的调查与思考	(187)

基层党组织建设

关于西部欠发达地区构建城乡统筹基层党建新格局的思考	(197)
建立健全城乡党的基层组织互帮互助机制的实践与思考	(211)
在城乡党的基层组织中开展“三帮三联三增”活动情况调查	(219)
开展“城乡联动整推”活动的调查与思考	(229)
构建城乡统筹基层党建新格局的实践与思考	(234)
村级党组织换届选举工作的实践与思考	(239)
甘肃省组织部门信息化工作的现状及对策研究	(244)
加强农村基层组织建设的实践与思考	(255)
全省机关党建工作调研报告	(262)
对武威市选派机关干部到村任职工作的调查	(266)

党员队伍建设

有效发挥农牧村党员干部现代远程教育作用问题研究	(273)
兰州市农村党员发展问题调研报告	(281)
提高农村党员干部现代远程教育终端站点实际使用率初探	(292)
农村党员干部现代远程教育工作存在的问题及其对策	(299)
甘南藏族自治州基层党组织和党员队伍建设情况研究	(305)

党内民主建设

科学规范和有效监督县(市、区)委书记用人行为调研报告	(315)
规范干部选拔任用初始提名问题研究	(322)
规范干部任用初始提名工作的思考	(330)
用科学的制度提高选人用人公信度	(335)
地方党委换届后新的领导体制和运行机制调研报告	(340)
在干部选拔任用工作中征求基层党组织意见的有益探索和实践	(346)
党内基层民主建设面临的问题及对策	(352)
干部选拔任用和重大问题决策实行票决制的实践与思考	(357)



加强农村党的建设是 推进农村改革发展的重要保证

——改革开放 30 年甘肃省农村党的建设回顾与思考

(节选)

党的十一届三中全会开启了我国经济社会发展历史新时期,也开启了党的建设历史新时期。改革开放始自农村,农村党的建设伴随着农村30年改革发展,在困境中艰难探索,在探索中逐步完善,在完善中提高层次,为落实中央涉农重大战略部署、推进农村经济社会的深刻变革转型提供了坚强有力的政治保障。甘肃省农业人口约1790万人,占全省总人口近70%,是典型的农业省份。全省共有农村基层党组织17553个,占全省基层党组织总数的26%,其中乡镇党组织1228个(镇459个),村级党组织16762个;农牧民党员50.9万名,占全省党员总数的38.4%。改革开放30年来,历届省委、省政府始终把农村党建作为全省基层党建工作的重中之重,根据不同时期农村的实际状况,出台相应的政策措施,设计开展富有甘肃特色的党建活动,创造了大量值得借鉴的宝贵经验。站在新的历史起点,系统回顾总结30年党的建设历程,继往开来,以改革创新精神谋划今后的工作,是非常必要的。

第一部分 30年农村党建工作主要历程

改革开放30年来,尽管全国全省农村党的建设在不同时期有不同的侧重点,在开展工作的载体和方式上各有创新、亮点纷呈,但农村党建发展的总体脉络始终与农村改革发展的大趋势和大环境相互呼应、相互关联,农村改革的节奏快慢、力度强弱决定着农村党建的跌宕起伏,农村党建的推进力度又影响着农村改革的深度、广度和速度。综合分析各时期中央、省委农村党建工作政策和各地具体做法的特征,可将改革开放30年来甘肃省农村党的建设分为三个发展阶段:即重新调整定位和艰难转型阶段、集中治理整顿和整体规范提升阶段、突破重点难点和构建长效机制阶段。

1978—1988:简政放权,积极探索承包经营责任制下的农村党建工作新路子——重新调整定位和艰难转型阶段

十一届三中全会后,全省各地陆续推行各种形式的农业生产责任制。这场深刻的生产关系大变革,对农村政治体制和党的领导体制产生了巨大的挑战,国家对农村的直接计划控制、从人民公社到生产大队到生产小队纵向一体化的行政系统、执政党一元化的单向治理模式等,都显得极为不适应。面对深刻复杂的经济社会变革,面对社会治理结构中党组织自身地位的重大改变,一部分农村党组织迅速转换角色,成为农村商品经济发展的领头人;也有一部分陷入了迷茫而不知所措,传统的领导体制、领导方式和工作手段已不管用,党员干部产生了一种失落和离心倾向,致使基层党组织涣散,甚至处于瘫痪、半瘫痪状态,严重影响了党的路线、方针、政策的贯彻和农业生产责任制的不断完善。这期间农村党组织建设存在的突出问题主要有五个方面,一是有些党员干部认为实行生产责任制后,社员的积极性高了,生产不用管了,党支部的任务减轻了,用不着领导了;二是有些党员干部对实行责任制还有种种误解和疑虑,怕政策变,怕集体散,心里不踏实;三是有些党员干部认为靠行政命令的老办法不行了,新办法又不会,感到束手无策;四是有些党员干部只顾个人致富,不愿参加党的活动,不做党的工作,不起党员作用;五是一些党员以权谋私,甚至违犯党纪国法,一些地方党员参加宗教迷信活动的问题比较突出。总的看,党组织建设滞后和滑坡的现象比较严重。针对这种情况中央及时出台了《中国共产党农村支部工作条例(试行草案)》,召开了农村实行生产责任制后加强党的基层组织建设座谈会,省委也召开了全省农村党的基层组织建设座谈会,以此为标志,全省农村党的建设进入了重新调整定位和艰难转型阶段。

重新调整定位和工作任务。1980年出台的《中国共产党农村支部工作条例(试行草案)》明确规定,农村党支部要“切实把工作着重点放在领导农业生产建设上来,把生产的发展和社员物质文化生活的改善作为做好支部工作的主要标志。”1982年2月,中组部召开农村实行生产责任制后加强党的基层组织建设座谈会后,省委组织部紧接着召开了全省农村党的基层组织建设座谈会,会议明确了实行生产责任制后农村基层党组织的五项新任务,一要及时解决实行生产责任制中的新问题,二要带领群众劳动致富,三要健全党的组织生活,四要做好思想政治工作,五要关心群众利益。农村党组织的工作职责和任务发生了根本转变,彻底告别了“以阶级斗争为纲”的工作格局。转变领导方法和工作作风。职责和任务的变化,必然要求农村党组织转变领导方法和工作作风。这种转变集中反映在五个方面,一是初步改变了以党代政、包揽一切的做法,注意发挥管委

会的职能作用;二是初步改变了“一刀切”、“一锅煮”的做法,注意做耐心的思想政治工作;三是初步改变了个人说了算的现象,注意发挥集体领导作用;四是初步改变了脱离实际、过分集中的活动方式,注意从当地实际出发,适当搞些分散的、小型的活动;五是初步改变了说空话、大话的不良作风,注意典型示范,做出样子给群众看。在加强领导方面,省委要求地、县党委要有一名副书记、组织部要有一名副部长分管党的基层组织工作,配齐配好组织员,地、县常委会每半年专题讨论一次农村基层党的建设,每年召开一次党的基层组织工作会议,广泛开展“创先进支部,争做优秀党员”活动。

整顿基层党组织和整党。1982年6月,中央组织部专门召开整顿党的基层组织工作座谈会,研究部署对农村问题多而严重的党的基层组织的整顿工作,提出了四个方面的要求。之前召开的全省农村党的基层组织建设座谈会,要求突出思想整顿,搞好领导班子整顿和建设,帮助社队完善生产责任制,严肃党的纪律。1983年11月至1987年7月,根据省委《关于全省整党的安排意见》,全省24476个党组织、791681名党员自上而下、分三期六批开展了整党工作。整党期间,全省共列案审查9366人,查清结案9316人。其中,定为“三种人”180人,严重错误1659人,248人被清除出党。整党中,全省受各种党纪处分的有5344人,占参加整党正式党员总数的0.76%。

集中研究解决贫困和民族地区农村党建工作。80年代中期后,随着农村改革的深化和商品经济的发展,全省农村经济发展两极分化的现象日益显现。贫困地区和民族地区由于受经济社会滞后的影响,农村党建工作薄弱的情况也更加突出。1987年1月和8月,省委分别召开全省贫困地区和少数民族地区农村党的基层组织建设工作座谈会。要求从农村新形势需要出发,认真调整配备好乡村两级领导班子;加强对党员经常性的教育,充分发挥农牧民党员在脱贫致富中的作用;积极做好发展党员工作,为贫困乡村党组织增添新鲜血液;因地制宜,调整和改进行村党的基层组织设置。

规范农村基层政权建设。改革开放初期,农村政权各类主体之间的关系,特别是乡镇党委与政府、村党组织与村委会之间的关系如何界定,是现实工作中遇到的难题。1986年9月,中共中央、国务院下发《关于加强农村基层政权建设工作的通知》。要求明确党政分工,理顺党政关系;实行政企分开,促进农村经济进一步发展;简政放权,健全和完善乡政府职能;切实搞好乡政权的自身建设和村(居)民委员会的建设。在1987年5月省委、省政府下发的关于贯彻《中共中央、国务院关于加强农村基层政权建设工作的通知》的通知中,还明确提出村干部的补贴标准应是本人收入加补贴不低于当地同等劳力的平均收入,同时,补助应

和干部的工作政绩挂钩,可以上下浮动。同年11月,《中华人民共和国村民委员会组织法(试行)》颁布实施,肯定了村党组织和村民自治组织之间的关系,为村级基层政权建设提供法律依据。

20世纪80年代末,由于受市场经济大潮的冲击,农村基层党的建设遇到了许多困难,中央认为“相当一部分基层党组织跟不上急剧变革的形势”,“切实加强农村党的基层组织建设,是摆在我们面前非抓不可的一项紧迫任务。”为此,中央组织部于1988年7月召开了全国部分县(市)委书记座谈会,我省礼县委书记参加了会议。会议要求县委领导要克服目前一些地方存在的只抓经济建设,忽视党的建设,或者离开经济建设孤立抓党的建设等倾向。要解决长期困扰基层党组织的“收粮、收款、计划生育”等几大难问题,为他们摆脱繁杂的行政事务,集中主要精力抓好经济建设和党的建设创造条件。要建立健全县委定期讨论、研究党建工作的例会制度以及各种形式的党建工作责任制,并且提出了检查、衡量县委抓农村党的基层组织建设工作五条标准。

1989—1999: 强力推进, 初步构建适应市场经济体制的农村党建新格局——集中治理整顿和整体规范提升阶段

这10年,我国农村改革的步伐明显放慢了。尽管这一时期党中央、国务院就如何搞活农村经济、实施“科教兴农”战略、加强农业社会化服务体系建设、发展农业产业化、增加农民收入、减轻农民负担等问题制定出台了一系列的政策措施,但这些改革并没有取得实质性的进展,农民负担过重,收入增长过慢,上访事件剧增,社会矛盾尖锐,“三农”问题向国民经济发出了强烈的预警信号,引起了中央高层决策者和社会各界人士的极大关注。中央认识到,要稳住农村这一头,一方面要改善农村经济社会发展环境,另一方面更要加强农村党的建设,做到思想不乱、组织不散、党对农村工作的领导力度不减。1989年,中央下发了《关于加强党的建设的通知》,要求各级党委必须遵照党的基本路线,聚精会神抓党的建设,下决心解决好当前党的建设中的迫切问题。以此为契机,各级党组织大大加强了对各领域党的基层组织建设的领导力度,特别是对农村党建领域更是高度重视、强力推进,形成了高密度研究、大规模整顿、大跨度规划的鲜明特征。

高密度研究推进农村党建工作。1989年,省委、省政府召开了全省农村基层组织建设工作会议,下发《关于加强和改进农村思想政治工作的意见》和《关于进一步加强农村党的基层组织建设的通知》,成立了全省基层政权协调领导小组,地、州、市民政处(局)增设基层政权建设科,省委组织部出台《关于进一步加强农村党的基层组织建设的意见》。1990年8月,中央组织部等部门联合召开全国村级组织建设工作,会议明确了新时期加强村级组织建设的指导思想和工作

目标,要求村级组织要把带领群众深化农村改革,发展经济,走共同富裕的道路作为中心任务。之后,省委、省政府又发出《关于加强村级组织建设的意见》,比较全面系统地提出了加强村级组织建设的一系列政策。从1994年开始,中央连续5年召开全国农村基层组织建设工作会议和经验交流会,每次会议胡锦涛同志都亲自出席并作重要讲话。1994年,中央发出《关于加强农村基层组织建设的通知》,对新时期农村基层组织建设作了全面系统安排,要求各省、自治区、直辖市党委每年要将农村基层组织建设的进展情况向党中央写出报告。可以说,从1989年至1999年10年间,中央和省委每年都对农村党建工作进行研究部署,足以说明对这一领域工作的重视。

集中开展社会主义思想教育活动。1989年3月,省委决定从省地县抽调3000名干部,集中3到5个月的时间,与乡村干部一起,搞好形势教育。省级机关抽调的300名干部,直接下到县,在地、县的领导下开展工作。1990年12月,省委宣传部下发《关于在全省农村开展社会主义思想教育的意见》。从1991年开始,为期3年的社会主义思想教育在全省广大农村展开。1991年6月,中共中央批转《关于目前农村社会主义思想教育开展情况的报告》,要求各省用二至三年时间,村一般用四五个月时间,着重解决三个问题,即用社会主义思想占领农村阵地,树立社会主义必胜的信念;落实各项方针政策,在完善以家庭联产承包制为主的基础上引导农民走共同富裕的道路;加强以党支部为核心的基层组织建设,充分发挥共产党员的先锋模范作用。之后,省委发出《关于在全省农村继续深入开展社会主义思想教育的决定》,提出教育要以“六个讲清”为主要内容,以党的基层组织和政权建设、村级服务体系建设和社会主义思想文化阵地建设为重点,完善双层经营体制,发展壮大集体经济,整顿村级集体财务和社会治安。

农村基层组织集中整顿和建设。这期间共进行了两轮整顿和建设。第一轮从1989年开始。1989年12月,省委发出《关于进一步加强农村党的基层组织建设的通知》,计划用三年或稍多一点时间,集中力量对全省村级组织进行整顿和建设。1990年11月下发的《关于加强村级组织建设的意见》中,又重申了这一部署,并强调今后三年内,全省形势教育的主要任务是抓好村级组织建设。1992年又发出《关于在农村社教中加强以党支部为核心的村级组织建设的意见》,要求加大整顿力度。1993年9月,省委组织部召开全省农村基层党组织建设座谈会,回顾总结了三年来农村基层党组织建设特别是整顿和建设的情况。第二轮整顿从1995年开始。1994年11月,中央组织部印发《关于进一步整顿农村软弱涣散和瘫痪状态党支部的意见》,部署了新一轮的整顿工作,全省的整顿工作随之全面铺开。1997年10月,中央组织部召开全国农村基层组织建设电视电话会议,对三年

来农村基层组织建设和整顿工作进行了回顾总结,农村党组织整顿工作告一段落。

全省农村基层组织建设四个三年规划。从1990年开始,省委连续印发实施了四个三年规划,大大提高了农村基层组织建设的科学计划性和整体规范性。1990年11月,省委印发《甘肃省1990—1993年农村村级组织建设的规划》,包括指导思想、奋斗目标和主要措施三个部分。1993年9月,召开的全省农村基层党组织建设座谈会,回顾总结三年来农村基层党组织建设的情况和经验。之后,又印发了1994—1996年、1997—2000年农村基层组织建设规划。2000年10月,省委组织部召开全省农村基层组织建设三年规划检查汇报会,全面回顾总结第三个三年规划实施情况。2001年6月,省委印发《甘肃省2001—2003年农村基层组织建设规划》,提出了今后三年全省农村基层组织建设的指导思想、目标任务和保证措施。

适应社会主义市场经济体制的农村党建制度框架基本形成。1998年10月,中共十五届三中全会审议通过了《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》,强调要扩大农村基层民主,实行村民自治。同年11月召开的第九届全国人大常委会第五次会议审议通过了《中华人民共和国村民委员会组织法》,这是“我国农村基层民主政治建设发展的一件大事”。1999年3月29日,新华社全文刊发《中国共产党农村基层组织工作条例》。《条例》分总则、组织设置、职责任务、经济建设、精神文明建设、干部队伍和领导班子建设、党员队伍建设、附则8章34条。中央组织部《关于认真学习宣传和贯彻落实〈中国共产党农村基层组织工作条例〉的通知》称,《条例》是“新时期指导农村基层党组织建设的纲领性文件”。可以说,《中华人民共和国村民委员会组织法》和《中国共产党农村基层组织工作条例》的颁布实施,分别为农村“两委”工作提供了法律法规依据、制定了行为规范,标志着适应社会主义市场经济体制的农村党建法规框架基本形成。

2000年以来:夯实基础,重点加强基础设施、干部队伍和民主政治建设——突破重点难点和构建长效机制阶段

进入21世纪以来,特别从2002年10月党的十六大到2008年10月党的十七届三中全会,是新一届中央领导集体对解决“三农”问题重视程度最高、改革力度最大、投入资金最多、效果最明显的一个“黄金时期”。2003年起在全国范围内推行农村税费改革试点工作,从2004年到2006年,党中央、国务院连续下发3个指导农村工作的“中央一号文件”,分别就增加农民收入、提高农业综合生产能力、建设社会主义新农村等出台了一系列更直接、更有力、更有效的支持农业和农村发展的政策措施,这些配套政策措施共同构成了我国新一轮农村综合改革的

基本政策框架。2006年1月1日,在全国范围内彻底取消了农业税,平均每年为农民减轻负担1200多亿元。农村形势总体呈现“粮食增产、农民增收、群众高兴”(温家宝语)的喜人局面。农村形势的好转为进一步加强农村党建工作提供了经济社会基础和良好社会氛围,这一阶段农村党建工作的突出特征是中央和省委着眼于构建农村党建长效机制,夯实党建工作基础,在加强基础设施建设、干部队伍建设和民主政治建设方面取得了明显成效。

开展“三个代表”重要思想学习教育活动和保持共产党员先进性教育活动。2000年11月,中共中央办公厅印发《关于在农村开展“三个代表”重要思想学习教育活动的意见》,要求用两年左右的时间,在全国县(市)部门、乡镇、村领导班子和基层干部中,有计划、有步骤地开展“三个代表”重要思想学习教育活动。12月,省委组织部印发安排意见,对学习教育活动提出了五个方面的要求:一是大力提高农村基层干部素质,思想作风和工作作风要有新的改进;二是以增加农民收入为目标,农村经济发展要有新的思路;三是按照中央和省委的要求,减轻农民负担要有新的举措;四是坚持两个文明一起抓,精神文明建设和民主法制建设要有新的加强;五是建立健全常抓不懈的工作机制,基层组织建设的整体水平要有新的提高。学习教育活动分为思想发动,学习培训;听取意见,对照检查;制订方案,整改提高和督促检查,巩固成果四个阶段。为了扩大这次学教活动的成效,2001年11月24日,省委办公厅和省政府办公厅联合发出《甘肃省抽调省地县乡机关干部下基层帮助工作方案》,从省地县乡各级机关抽调25000名干部,深入部分农村、街道社区和企业进行为期半年的帮助工作。2005年开始,全党开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动,作为第三批开展单位,从2006年1月至6月,全省农村党组织和党员按照中央和省委统一部署,参加了先进性教育活动。2006年6月,中央印发《关于加强党员经常性教育的意见》等四个保持共产党员先进性长效机制文件,对加强党员经常性教育管理、流动党员教育管理、基层党建责任制等方面的问题从制度层面进行了规范。

深入开展“三级联创”活动。1994年10月,在全国农村基层组织建设工作会议上,胡锦涛同志提出农村基层组织建设“五个好”的目标,即要建设一个团结、坚强、群众拥护的好领导班子,尤其要有一个好书记;培养锻炼一支富有战斗力的好队伍;选准一条适合当地加快经济发展的好路子;完善一个好经济体制;健全一套体现民主管理、保证工作有效运转的好管理制度。1997年10月,中央组织部召开的全国农村基层组织建设电视电话会议上,胡锦涛同志提出乡镇党委建设总的目标要求是“六个好”,即好班子、好队伍、好路子、好制度、好作风、好的