



潘仁源 主编

正确阐明 新疆屯垦史



5

新疆人民出版社

正确阐明

新疆屯垦史

潘仁源 主编

新疆人民出版社



图书在版编目(CIP)数据

正确阐明新疆屯垦史/潘仁源主编. —乌鲁木齐:
新疆人民出版社, 2004. 7
ISBN 7-228-08893-X

I. 正… II. 潘… III. 屯垦—农业史—新疆—汉
代~民国 IV. F329.45

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 066439 号

F329.45
2

正确阐明新疆屯垦史
潘仁源 主编

出版 新疆人民出版社
地址 乌鲁木齐市解放南路 348 号
邮编 830001
发行 新疆人民出版社
电话 (0991)2816212
印刷 兵团印刷厂
开本 850 × 1168 1/32
印张 3.5
字数 60 千字
版次 2004 年 7 月第 1 版
印次 2004 年 7 月第 1 次印刷
印数 1 0000 册

ISBN 7-228-08893-X 定价:8.00 元



序 言

新疆自古以来就是一个多民族聚居和多宗教并存的地区，从西汉开始成为中国统一的多民族国家不可分割的组成部分。中国历代中央政府都对新疆进行军政管辖，由于历代统治时强时弱，中央政府对新疆地区的管辖也时强时弱，但新疆各族人民积极维护与中央政府的关系，与全国各族人民一道为中华民族大家庭的形成和巩固做出了积极贡献。新疆各族人民在几千年的共同发展中形成了血肉相连、荣辱与共的鱼水关系。

屯垦戍边是新疆政治、经济生活的一个重要方面。它在维护国家统一，促进新疆社会事业发展、开发和建设边疆，促进边疆与内地的经济文化交流，保护中国向西开放等方面都发挥了不可替代的作用。屯垦戍边史是新疆历史发展的一个重要组成部分，它是我们认识新疆历史一个十分重要的切入点。离开新疆屯垦戍边史，新疆历史是不完整的。没有对新疆屯垦戍边史全面真实的了解，不可能对新疆历史有一个全面系统的把握，也就



不可能对新疆历史发展规律有一个正确的把握。因此，一切关心新疆历史的人都要重视对于新疆屯垦戍边规律的研究，以便更好地指导今天的屯垦戍边实践。

新疆屯垦戍边的历史告诉我们，新疆的屯垦是一个历代相袭，连绵不断的过程，而不是“一代而终”。据史书记载，西汉从公元前105年至公元前8年在新疆屯垦113年。东汉从公元73年至220年在新疆屯垦147年。唐朝从公元630年至791年在新疆屯垦161年。清朝从1716年至1911年在新疆屯垦195年。从公元前105年开始至今，历代中央政府在新疆组织屯垦已经有两千余年的历史。新疆屯垦世代相袭，且规模越来越大，组织形式越来越多样化，屯垦的内涵越来越丰富。正是这种代代相袭、不断发展的屯垦事业，维护了新疆的稳定，促进了新疆的发展，维护了祖国的统一。

新疆屯垦戍边的历史告诉我们，新疆屯垦戍边是历代中央政府治理新疆的基本方略。新疆屯垦事业的兴衰归根结底取决于中央政府的实力和政策。大凡中央政权强大，而新疆局势严峻时，中央政府都要加强对新疆的治理，新疆的屯垦事业就发展、兴盛；凡是中央政权弱小，而中原内乱之时，中央政府对新疆的治理削弱，新疆的屯垦事业就萎缩、衰退。新疆屯垦目标的制定、屯垦人员的派出、屯垦体制的建立则取决于中央的屯垦政策。中央关于屯垦的每一项重大决策都对于新疆的屯



垦产生着重大影响。理解了这点我们就可以更深刻地理解今天中央关于新疆屯垦的一系列政策,就能更自觉地理解新疆的屯垦戍边事业是国家利益和中华民族根本利益的体现。

新疆屯垦戍边的历史告诉我们,中国历代政府一般都赋予屯垦比较优惠的政策。由于新疆自然环境相对恶劣,地域辽阔,交通不便,经济发展相对滞后,加上分裂势力的破坏以及长期的边患,各族军民在新疆屯垦,必然会遇到比内地更多的困难,必然花费更大的人力、物力和财力。因此,中央政府一般都给予他们比内地更加优惠的政策,以支持新疆屯垦事业的发展。新中国成立后,党中央和中央政府,也给予了新疆生产建设兵团优惠的政策和大力支持,并且这种政策和人力物力财力的支持力度不断加大,为新疆的屯垦戍边创造了必要的发展条件,推进了屯垦戍边事业的健康发展。

新疆屯垦戍边的历史告诉我们,新疆屯垦事业的存在和发展,离不开地方政府和各族人民的帮助和支持,加强民族团结是屯垦戍边事业发展的重要保证。新疆屯垦戍边事业是新疆各族人民共同的事业、共同的使命和共同的责任。新疆屯垦戍边的历史是一部新疆各族人民团结奋斗的历史。新疆是少数民族聚居的地区,必须搞好民族团结。要大力发展经济,促进文化交流,密切各族人民的血肉联系,做到边疆共守、资源共享、优势互补。



补、共同繁荣,为新疆的屯垦戍边事业构筑重要的基础。

屯垦戍边是中国几千年开发和保卫边疆的历史遗产。1954年中央人民政府决定在新疆组建新疆生产建设兵团,则是这一历史经验在新的历史条件下的继承和发展。新疆生产建设兵团承担着国家赋予的屯垦戍边的职责,是在自己所辖的垦区内,依照国家和新疆维吾尔自治区的法律、法规,自行管理内部的行政、司法事务,在国家实行计划单列的特殊社会组织,受中央政府、自治区人民政府双重领导。兵团的发展,始终得到自治区各级政府和各族人民的帮助和支持。经过50年的艰苦奋斗,新疆生产建设兵团已经成为新疆经济建设、民族团结、社会稳定、巩固边防和维护祖国统一的重要力量。

今年恰逢新疆生产建设兵团成立50周年。我们编写这本书,就是为了重温新疆屯垦戍边的历史,借鉴成功的经验,不断开拓创新,更好地发展兵团的屯垦戍边事业,为新疆的经济发展、社会进步和民族团结做出新的更大贡献。

目录



1	序 言
1	两汉时期新疆的屯垦
19	魏晋南北朝时期新疆的屯垦
26	隋唐时期新疆的屯垦
51	宋元时期新疆的屯垦
64	明清时期新疆的屯垦
84	民国时期新疆的屯垦
99	结束语
101	大事年表
105	参考书目



两汉时期新疆的屯垦

新疆自古以来就是中国的固有领土。新疆历史上被称为“西域”，这名称始见于《史记》，直到清末被“新疆”一词代替，沿用了近两千年。两千多年来，中国历代政府为了保卫和开发新疆，维护祖国统一，长期大规模组织军民在新疆屯垦戍边。屯垦戍边是历代政府治理新疆的重要国策，是开发新疆和保卫新疆的成功经验，是维护祖国统一和中华民族团结的重要法宝，是加强新疆同内地经济文化交流的重大措施。新疆屯垦始于西汉，此后历代相袭，相传至今。

西汉在新疆首创屯垦

西汉是我国在新疆屯垦的第一个朝代。西汉在新疆的屯垦，从公元前105年开始，到公元8年结束，经历113年。

西汉为什么要在新疆创办屯垦？这是新疆社会历史发展的需要，是西汉王朝政治、经济发展的



必然结果。是西汉封建政权和匈奴奴隶制政权长期斗争的结果。

西汉初期,由于长期战乱,国力较弱。在蒙古高原游牧的匈奴统治阶级,为了掠夺更多的奴隶和财物,经常派骑兵攻掠西汉北部边境,烧杀抢劫,大肆破坏。有时甚至打到西汉首都长安(今西安市西北)附近,严重威胁西汉政权的生存。汉政府被迫采取和亲政策,把王室公主嫁给匈奴单于,每年给匈奴赠送大量的金银丝绸米酒等物。但匈奴奴隶主仍然不断派军南下攻掠,给西汉北部边境人民造成深重的灾难。

公元前169年,西汉政治家晁错给汉文帝上募民实边书,在中国历史上最早提出了屯垦戍边的理论。他说,从汉朝建立以来,匈奴不断攻掠北部边境,“小入则小利,大入则大利”,因此,防守北部边境,劝农发展经济,成为当时最紧急的两件大事。若保卫边疆的兵太少,敌人就会攻入,政府若不救援,会使边民绝望降敌;若派军求援,兵少挡不住敌人,兵多从远处赶到边境,敌人早就逃走。边疆驻兵多,军费支出太大;若撤边兵,敌人又攻入。再有内地调到边疆的兵,每年换防,不熟悉敌人的情况,作战不利。为了有效地保卫边防,可从内地招募犯罪的人、奴婢、农民到边疆,与边疆军队一起,平时种地,战时保边,以边疆土地供养边疆军民,以边疆军民保卫边疆安全。晁错的主张,



为后世举办军屯、民屯、犯屯提供了理论依据。汉文帝采纳了他的建议，组织内地军民到北部边境创办了屯田。

经过60多年的休养生息，到汉武帝刘彻时，经济繁荣，国力强大，西汉进入全盛时期。为了彻底打败强敌，联合西域各国夹攻匈奴，汉武帝两次派遣张骞出使西域，发动了统一西域的战争。在战争中，为了解决官兵急需的粮草，开发和保卫西北边防，汉政府开始在新疆创办屯田。

公元前105年，汉武帝把细君公主嫁给伊犁河流域的乌孙王，派官兵数百人到肱雷（今伊犁河谷中）屯田。司马迁著的《史记·匈奴列传》记载：汉政府“又北益广田至肱雷为塞，而匈奴终不敢以为言。”这是我国政府最早在新疆创办的屯田。解放以后，新疆考古人员在昭苏县波马发掘乌孙墓葬，出土一张铁铧犁，其形制与关中长安的西汉铁铧犁完全相同。它证明西汉在肱雷屯田确有其事。

公元前101年，汉政府开始派军到轮台（今轮台县东南）、渠犂（今库尔勒西南）屯田。其时，汉军攻降中亚的大宛国，占领途中的轮台国，回军途中，部分留驻轮台、渠犂屯田，设置使者校尉领护。使者校尉是西汉政府在西域地区最早设置的政府机构。10多年后，桑弘羊给汉武帝上扩大轮台屯田书，主张加快统一新疆的步伐，但未被采纳。

公元前77年，汉昭帝采纳了桑弘羊扩大轮台



屯田的宏伟计划,任命西域贵族赖丹为校尉将军,代表汉朝政府管理轮台、渠犂等地的屯田。汉宣帝时,随着统一新疆的完成,轮台屯田得到更大的发展,东面与渠犂、焉耆屯区连成一片,西面扩大到龟兹东南,成为西汉在西域最大的屯田基地。轮台屯田盛时,有屯军3000多人,屯地6万多亩。渠犂屯田在郑吉领导时,也有免刑罪人1500人。

公元前77年,汉政府答应鄯善王请求,开始派司马领军到伊循屯田。伊循在今若羌县东北79千米的米兰附近,今属新疆生产建设兵团农二师三十六团垦区。后来汉政府设伊循都尉1人,率军千人屯垦,开垦耕地1.7万亩。同时,汉政府派军到楼兰(今罗布泊西北岸)屯田,平时屯垦,遇敌参战。近代在罗布泊考古,在孔雀河下游北岸,还发现当年汉军屯垦的沟渠、堤防、兵营住址,还有西汉古烽燧、亭障遗址和大量汉简。

公元前67年,汉政府开始派军在姑师王都交河(今吐鲁番市西)屯田。开始屯军300人,后来增加到2000人。不久,汉政府在姑师设立戊己校尉,统一领导西域屯田事务。公元前48年,汉政府派军到高昌(今吐鲁番市东南)屯田,修筑高昌城,把戊己校尉府从交河移到高昌,使高昌成为西汉在西域的屯垦基地之一。现在,高昌故城属全国重点文物保护单位,是新疆著名的旅游胜地。它是西汉统治新疆的物证之一。



公元前60年,汉政府设置西域都护府后,还派军到北胥(今莎车县内)、赤谷(今中亚吉尔吉斯斯坦伊塞克湖东南的伊什提克)、焉耆(今焉耆县南)、龟兹(今库车县东)、姑墨(今阿克苏附近)等地屯田,新疆屯垦事业获得大发展。近现代考古调查,在唐龟兹国的沙雅、新和两县,发现多处汉唐屯田遗迹和古城遗址。其中沙雅县的汉人渠,长达100多千米,宽达8米,深达3米。渠道所经,由于泥沙淤塞,高于地表,宛若一条长蛇,伸展在茫茫的荒原上。

西汉在新疆屯垦的生产情况是:农作物种类丰富,主要有粟、稷、小麦、大麦、高粱、胡豆、豌豆、胡麻等粮食和经济作物,葱、蒜、黄瓜、甜瓜、胡萝卜、菠菜、茼蒿、芹菜等蔬菜,葡萄、核桃、梨、桃、苹果、杏等果树,还有苜蓿等饲料。生产工具和技术改进,西汉屯军从内地带来先进的生产工具和生产技术,在西域各族人民中起了示范带头作用。如铁锄、铁锹、铁镰、铁铧犁等铁农具,铁斧、铁、铁锯、铁刨、铁凿、铁锥等木工用具,木耙、草叉等打场用具,石碓、石磨等粮食加工用具,还把牛耕技术、沟垄栽培、中耕除草等技术传到新疆,推动了农业生产的发展。西汉屯军还掀起了新疆历史上第一次水利建设高潮。伊循屯军兴修了完整的灌溉渠道系统,组织4000多军民修建了注宾河拦河大坝。龟兹屯军修建了汉人渠。楼兰屯军把关中挖



井和挖井渠之法传到新疆，修建了新疆最早的坎儿井。西汉屯军兼营手工业，把内地的冶铁术等先进手工业技术传到了新疆。龟兹屯军用煤冶铁，用铁制造各种用具和兵器，使龟兹成为当时新疆最大的冶铁中心。

西汉屯垦的组织机构，在中央属大司农管理。大司农是西汉中央政府最高的农官，主管全国农业生产。同时设有搜粟都尉，主管军队粮草供应。还设有劝农使者，是中央政府临时派到各地督察农业生产的专使。它们共同管理西域的屯田。在西域，都护府建立前，是委派军队指挥官兼管当地屯田。

公元前60年，汉政府设立西域都护后，西域地区的屯田，逐渐形成西域都护、戊己校尉、各地曲侯、屯长四级管理体制。西域都护是西汉政府在西域地区最高的军政长官，也是兼管西域屯田的最高屯官。官府驻乌垒城，在今新疆轮台县东61千米的策大雅乡。地位相当于内地最高的地方官郡太守。第一任西域都护是郑吉。戊己校尉是主管西域屯田事务，协助都护统治西域的军官。地位与副都护接近，接受中央和都护双重领导。主要任务是领导军队屯田积谷，保卫边疆地区。公元前62年初置，驻交河城。公元前48年迁高昌城。公元前30年分置两人，戊校尉留高昌，己校尉驻姑墨。公元前21年，戊己校尉合于1人，驻高昌，至公元16年。各



地曲侯又称军侯，是西域各大屯田区的指挥官，常由当地驻军校尉兼任，接受西域都护和戊己校尉的领导，一般率军千人左右。屯长是各屯区的基层屯官，直接领导屯兵生产和战斗。两汉在西域没有专管屯田的机构。由于基本上是军屯，实行军事、屯田管理一体化，各级军官兼任屯官，既指挥军队作战，又领导驻军屯田。所有士兵既是战斗员，又是屯田卒。

西汉在新疆屯田的经营管理。屯田种类基本上是军屯，其次有少量的犯屯和民屯。军屯是现役军人从事的屯田，劳动者主要是现役官兵，其次有带着官兵的家属。他们来自全国各地，平时是一年一换，战时多年才换。国家对军屯官兵实行供给制，屯田所需土地、农具、种子、房屋、口粮、衣服、武器等各种用品，由国家统一发给，屯田的劳动产品全部交给官府，另由国家发给官兵不同的俸禄。每个官兵种地20亩左右。

西汉时，新疆还有不少罪犯参加屯田。汉政府把内地大批年轻力壮的“弛刑士”发送新疆，编入军队，与一般戍卒一起参加屯戍。规定罪人到边疆屯戍，死罪可免，徒刑可减，既可从军，也可为民，为民者可领取官地长期耕种，也可带家属前往。同时政府还招募和鼓励内地贫民和志愿人员来新疆，在军屯附近的城乡及交通要道参加屯田，这属于民屯。西汉政府对招募的屯民实行厚惠政策。政



治上赐予官爵,经济上分给官地、房屋、农具、种子,生活上发给衣服、口粮,到能自给为止。屯民给官府交纳占收获物40%的租税,其余产品归自己所得。

西汉在新疆屯垦,促进了新疆统一,保卫了西北边防,推动了边疆开发,加强了民族团结,增进了新疆同内地的经济文化交流,加速了丝绸之路的繁荣,为保卫边疆和开发新疆做出了不可磨灭的贡献,为后代在新疆屯垦戍边做出了光辉的范例。

在促进统一方面,自古以来,边疆屯田和祖国统一密切相关。统一需要屯田,屯田促进统一;统一保障屯田,屯田巩固统一;统一破坏,屯田瓦解;不搞屯田,统一破裂。公元前108年,汉武帝开始发动统一新疆的战争,汉军攻占了楼兰、姑师两国。由于无法解决驻军粮草问题,被迫自动撤退,匈奴重占这些地区。汉军在新疆屯田后,一解决了驻疆汉军的粮草供给,二为统一建立了可靠的军事基地,三减轻了国家的财政支出,四免除了内地人民长途运粮的劳役负担,从而加快了统一新疆的步伐。

在保卫西北边防方面,汉军在新疆屯田后,汉武帝命令甘肃、新疆军民,修筑了从敦煌到楼兰的烽燧亭障,修筑了从楼兰到渠犁附近连城的亭障,沿途设置了很多驿站。发现敌情,白天放烟,黑夜



举火,及时传送军情。这项长1000多千米的国防工程,与东起辽东、西到玉门关的汉长城连接,对于保卫西北边防起到了重大的作用。同时,西域屯军经常参加战斗,打败匈奴军的攻掠,攻灭严重危害西域人民的匈奴郅支单于军,帮助平息乌孙内乱,保护西域属国的安全。史实表明,西汉屯军为保卫新疆发挥了战斗队的作用。

在发展经济方面,西汉在新疆的屯戍部队共2万多人,按每兵人均垦地20多亩计算,共垦地40多万亩。若加民屯垦地,西汉屯垦军民共有耕地50多万亩。由于连年丰收,新疆屯垦军民不仅实现了粮食自给,而且保证了汉官、家属、来往使者和商人的粮食供应。西汉以前,新疆各族主要使用石器、木器和铜器用具生产,经济较为落后。汉军带来内地先进的生产工具和生产技术,有力地推动了新疆社会生产的发展,使新疆经济出现了空前繁荣的局面。

在加强民族团结方面,西汉在新疆的屯垦,为西域各族做出了示范,使部分游牧民族转入农业定居生活。经过长期争战,公元前53年,匈奴单于降汉,西汉不仅统一了匈奴控制的新疆北部,而且统一了蒙古高原等地,使汉匈两大民族进入了和平相处、共同发展的时期。

西汉统一西域后,西域各国变成了西汉王朝的地方政府。西汉政府册封属国国王,授予各级官