

贵阳生态经济市建设 总体规划

(2006—2020年)

袁周 邹骥 主编

中国环境科学出版社

贵阳生态经济市建设总体规划

(2006—2020 年)

袁 周 邹 骥 主编

中国环境科学出版社·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

贵阳生态经济市建设总体规划. 2006~2020 年/袁周, 邹骥主编. —北京: 中国环境科学出版社, 2009.3

ISBN 978-7-80209-924-1

I. 贵… II. ①袁…②邹… III. 生态环境—城市规划: 环境规划: 总体规划—贵阳市—2006~2020
IV. X321.273.101.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 008588 号

责任编辑 丁 枚
责任校对 扣志红
封面设计 龙文视觉

出版发行 中国环境科学出版社
(100062 北京崇文区广渠门内大街 16 号)
网 址: <http://www.cesp.cn>
联系电话: 010-67112765 (总编室)
发行热线: 010-67125803

印 刷 北京中科印刷有限公司
经 销 各地新华书店
版 次 2009 年 3 月第 1 版
印 次 2009 年 3 月第 1 次印刷
开 本 787×960 1/16
印 张 5.75 插页 4
字 数 70 千字
定 价 25.00 元

【版权所有。未经许可请勿翻印、转载, 侵权必究】
如有缺页、破损、倒装等印装质量问题, 请寄回本社更换

编写组人员

组 长：中国人民大学环境学院副院长 邹骥 教授

学术协调：中国人民大学环境学院 周景博 副教授

行政协调：中国人民大学法学院 高祥阳 副教授

成 员：

贵阳市原常务副市长、贵阳经济学会会长 赵宗哲

高级工程师

贵州大学资源环境学院 毛健全 教授

中国人民大学区域经济与城市管理研究所 姚永玲

副教授

中国人民大学环境学院 李海萍 副教授

中国人民大学环境学院 许光清 副教授

中国人民大学新闻学院 钟新 副教授

中国人民大学环境学院 盛岩 讲师

中国人民大学法学院 李艳芳 教授

中国人民大学劳动人事学院 时光寨 讲师

中国人民大学环境学院 庞军 讲师

中国人民大学法学院 姜栋 讲师

中国人民大学环境学院实验室主任 杨立伟

中国人民大学研究助理 张莉

中国人民大学环境学院研究生 王海芹、闫蓉、张云、

杨宝路、张婧、蒋坤芝、刘悦、傅莎、吴健雄、

张红丽、胡楠、王彤彤、张伟红、边炳慧

中国人民大学区域经济与城市管理研究所研究生

李玉平、赵国亮、苗祎勉、张若

中国人民大学新闻学院研究生 王岚岚、周逵、徐珊、

庞冰洋、王博、宋达、刘蕴绮、郭冰月、伍文静、

石玮、吴帆

中国人民大学法学院研究生 李斌

前 言

贵阳

改革开放以来，贵阳经济持续稳步增长，生态环境治理初见成效，全市已进入加快现代化步伐、实现经济社会发展历史性跨越的关键时期。但不可否认的是，贵阳仍处于工业化中期阶段，经济发展严重依赖于不可再生资源，生态环境脆弱且承受着巨大的压力，城乡二元结构问题明显，制约经济、社会、环境协调发展的一些长期性和深层次问题依然存在，这些都对贵阳市的跨越式可持续发展提出了挑战。生态经济市建设是贵阳应对挑战的关键之举和战略选择。省委、省政府提出“生态立省”战略，市委、市政府做出了关于加快生态经济市建设的决定，《贵阳市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》将建设生态经济市作为统揽全局的战略目标。贵阳作为全国唯一进入国家首批循环经济试点单位的省会城市，正致力于全面开创建设生态经济市的新局面。

本规划将成为贵阳市在今后 5 年至 15 年中建设生态经济市的行动纲领，它既是对贵阳“十一五”规划战略思想的延伸、深化和细化，

也是对市委、市政府决定的具体诠释和落实，更是贯彻落实省委和市委精神、加快生态经济市建设步伐的行动纲要。相对于具体领域的专项规划，本规划又具有综合性和系统性，是一个在“十一五”规划和各专项规划之间承上启下的规划。

本规划以 2005 年为基准年，规划时间范围为 2006—2020 年，重点面向 2006—2010 年；规划的空间范围为贵阳市行政区划，相关部分涉及整个贵阳城市经济圈。

一个城市的社会经济系统与生态环境系统组成了一个复合生态系统。生态经济市就是指这个复合生态系统处于和谐的状态，其社会经济发展的特征是：资源效率不断提高，循环经济和清洁生产得到广泛的推广，产业结构和产品结构不断得到优化升级，产业与城市的总体空间布局日趋合理；经济发展对生态环境的压力保持在生态环境承载力范围之内，人民生活不断得到改善，城市更加宜居；生态环境则呈现质量不断改善、风险得到控制、保障措施得到加强的趋势。生态经济市建设将给城市社会经济发展带来新的机遇、注入新的活力和动力，成为城市社会经济发展的新特征，是在当今国际、国内发展大趋势下处于社会经济发展起飞阶段的城市实现跨越式发展的必然选择。生态经济市是贯彻科学发展观、建设资源节约型和环境友好型社会所要求的崭新城市发展模式，是一个城市可持续发展的必由之路。

生态经济市不是一个抽象的概念，对于发展起点较低但正进入社会经济发展起飞阶段的贵阳市而言，生态经济市建设具有如下特定的含义：

1. 城市管理决策者与产业界、科教文化界及广大市民具有强烈的生态和谐意识和浓厚的生态城市文化氛围，绿色生产、绿色消费蔚然成风。

2. 形成体现生态经济理念的法律法规和制度基础，政府管理公共物品与处理生态环境外部性的能力达到较高水平，形成完整的建设生态经济的社会机制。

3. 建立、健全面向生态经济市建设与管理的多层次人力资源开发机制。

4. 土地、水、矿产、能源、空间等资源开发和利用效率呈改善趋势并达到一定水平，生态环境质量呈明显改善趋势并达到一定水平。

5. 主导产业生态化找到了实现途径并逐步得到推进，社会经济与生态环境双赢的和谐发展机制得以建立。在农业领域，以沼气为纽带，发展由畜牧养殖业、农村能源、有机肥、种植业组成的小循环体系；与此相衔接，发展种植、养殖、林业、水利大循环体系。在工业及建筑业领域，以磷、铝、煤、建材、电力、烟草、中草药等资源产业为重点，延长产业链，提高相关产业资源开发和利用效率及附加值；以节能、节材、省地、环保为重点，发展绿色建筑业。在服务业领域，以发展资源节约型现代物流业体系和生态旅游业为重点，推进绿色服务和绿色消费。

6. 加快发展城市基础设施和生态环境保护产业，使其在国民经济中的比重稳步上升。其主要内容包括：发展以覆盖天然水体保护与利

用、安全饮用自来水生产和配送、城市污水处理与再生利用为核心的综合水资源产业；发展城市垃圾分类收集、输送与处置利用的产业；加强工业废水、废气、废渣处理与综合利用设施专业化建设、促进相应安装与运营及相关零部件和仪器设备制造业的发展；在设计、规划、政策研究、审核等领域，稳步发展与生态环境保护相关的咨询服务业。

7. 在城市化进程中贯彻可持续发展的战略思想，形成统筹和谐的大贵阳城镇和城乡体系。其要点包括：走小城镇建设与中心城市建设有机结合的城市化道路，在充分考虑生态功能区划的前提下，通过基础设施建设加速培育乡村小城镇，近期优先改善贵阳不同中心区内、区间和中心区与周边小城镇的交通与通讯网络。形成政府公共财政转移支付和市场化运作协同促进城市化的有效机制。通过优化化肥、农药和地膜的使用以及大牲畜的禁养、限养和集中饲养区的划分，使农村面源污染控制得到改善，合理开发利用水、土地和林业资源。全面推进社会主义新农村建设。

8. 将贵阳的生态优势转化为经济发展优势。利用贵阳的气候、景观等宜居环境优势，打造特色房地产开发、休闲度假产业和旅游产业品牌；通过合理开发与保护当地特有资源、不断创造良好的综合环境，集聚人气，吸引外部投资。

目 录

第一章 现状与发展环境	1
第一节 市情概况	1
第二节 发展循环经济、建设生态城市进展情况.....	5
第三节 建设生态经济市的有利条件和面临的挑战.....	6
第二章 战略思想、目标和评价指标	9
第一节 战略思想与原则	9
第二节 战略目标	14
第三节 评价指标体系	17
第三章 主要任务与发展重点	24
第一节 重点产业生态化	24
第二节 重要资源合理保护与开发.....	38
第三节 城乡基础设施建设	43
第四节 现代生态文化体系建设.....	49
第四章 空间布局	51
第一节 生态功能区划	51
第二节 产业集群及生态产业园.....	57
第三节 城镇体系建设	61
第四节 生态社区建设	64

第五章 措施与支持保障体系	66
第一节 塑造生态经济城市形象.....	66
第二节 提高技术创新能力	67
第三节 培育良好的投融资环境.....	67
第四节 加强人力资源开发	68
第五节 建立完善政策制定与实施机制.....	70
第六节 依法推进生态经济市建设.....	73
第七节 加强国内外交流与合作.....	75
 第六章 重点项目	 77

第一章 现状与发展环境

第一节 市情概况

一、地理位置

贵阳市位于贵州省中部、云贵高原的东斜坡上，是西部高原向东部丘陵地区的过渡地带。总面积 8 034 平方千米，其中市区面积 2 403 平方千米，是典型的浅内陆城市。贵阳市在贵州省的位置见图 1。

二、地质地貌

贵阳属于以山地、丘陵为主的丘原盆地地区，地势起伏较大，地形切割破碎，山地和丘陵占 87.5%，坝地仅占 11.3%，其余为峡谷等。喀斯特地貌大量分布，海拔 506.5~1 762.7 米，平均海拔 1 509.5 米。贵阳地质构造为黔中隆起南缘与黔南凹陷的过渡带，地质情况复杂多样，出露地层自元古界板溪群至第四纪地层都有分布，其中出露的碳酸盐岩层广泛分布（见图 2）。

三、水文气象

贵阳市属于亚热带季风性湿润气候区，纬度低但海拔较高，具有明显的高原性季风气候特点，冬无严寒，夏无酷暑，雨量充沛，雨热同季。贵阳市地处长江水系乌江支流和珠江水系红水河支流的分水岭

地带，有大小河流 98 条，其中，90 条属于长江流域，流域面积占 94.0%；8 条属于珠江流域，流域面积占 6.0%（见图 3）。

四、土壤植被

贵阳市喀斯特地貌广泛分布，土壤类型多样，森林土壤有黄壤、石灰土和紫色土。黄壤为地带性土壤，具有土层厚、酸性强、速效养分低和缺磷等特点。石灰土多为黏质，土壤交换量和盐基饱和度均高，土体与基岩面过渡清晰。其他土类有潮土、沼泽土和水稻土。贵阳的植被覆盖率不高，从 20 世纪 50 年代开始，贵阳建成了长 70 千米、宽 1 000~7 000 米的第一环城林带，形成了全国省会城市中独有的森林景观，也是世界上喀斯特地区植被保护最好的中心城市之一。

五、自然资源

1. 土地资源

全市土地总面积为 8 034 平方千米。耕地总面积 97.37 千公顷。人均土地面积为 0.19 公顷，人均耕地面积为 0.028 公顷。以山地为主的自然条件和特殊的区位条件，使得可供利用的耕地过于分散，并且耕地后备资源匮乏，利用结构调整困难，生态系统的大规模封闭式保护难以实施。

2. 水资源

贵阳市的水资源主要源于天然降雨，全市天然径流深为 400~760 毫米，年平均水资源总量为 43 亿立方米，其中地表水占 69.9%，地下水占 30.1%。主要河流有乌江、南明河、猫跳河、鸭池河、蒙江等。全市人均水资源拥有量为 1 386 立方米，城区人均水资源拥有量为 827 立方米；全市人均水资源拥有量只达到全国水平的一半，城区人均水资源拥有量只达到全国水平的三分之一，低于国际通行的水资源警戒线人均 1 700 立方米的标准。

3. 矿产资源

矿产资源非常丰富，已探明的矿产资源有铝土、磷、煤、铁、硫铁、汞、重晶石、石灰石、大理石等 50 多种，主要矿产资源储量大、品位高、矿点集中、交通方便、易于开采。其中，铝土矿保有储量 3.3 亿吨，占全国的五分之一。贵阳磷矿储量 4.28 亿吨，是全国三大磷矿基地之一，全国 70%以上的优质磷矿集中在贵阳。因此，矿产资源是贵阳市经济发展的重要优势。

4. 能源资源

火电总装机容量 176.8 万千瓦，占全省的 13.3%，年发电量 93.7 万千瓦小时，水能蕴藏也很丰富，达 120 万千瓦，是贵州电网的主要供电区。

5. 森林资源

贵阳市被誉为中国的“森林之城”。贵阳市行政区域内现有林地面积 18.34 万公顷，全市森林覆盖率为 37.14%。市区四周群山环抱、林木苍翠，宽 1 000~7 000 米，长逾 70 千米的环城林带，为贵阳市提供了绿色生态屏障。新的环城林带也正在建设中。

6. 植物资源

贵阳共有植物 2 598 种，其中蕨类植物种类居全国首位，省三级以上的保护植物 46 类，国家重点保护的珍稀植物 8 种、动物 41 种。药用动植物资源 4 290 种。

7. 旅游资源

贵阳是贵州“金三角”旅游区的依托点，是贵州旅游业的支撑点。目前已开发的景点涉及 32 个景型，拥有山地、河流、峡谷、湖泊、岩溶、洞穴、瀑布、温泉、原始森林、人文、古城楼阁等各类旅游资源。有国家级风景名胜区（红枫湖），省级风景名胜区（花溪、百花湖、修文、息烽、开阳、香纸沟等 6 个）和市级风景名胜区（渔洞峡）。国家级重点文物保护单位息烽集中营，省级历史文化名镇青岩镇，省

级文物保护单位甲秀楼、阳明祠等。贵阳市内有 20 多个少数民族，重大民族传统节日有 16 个，民族风情浓郁。

六、生态系统

贵阳 88.49%的国土面积属于喀斯特地貌，具有独特的地理风貌和景观格局。但是，喀斯特生态系统具有地表渗漏性强、保水能力差、土层瘠薄、生物量低、承载能力弱等特点，这也决定了贵阳陆生生态系统的脆弱性和敏感性。

与此同时，脆弱的陆生生态系统长期受到人类活动的过大压力和非自然化，人地矛盾十分突出。近年来，贵阳人增地减的趋势和土地资源开发强度的扩大，加剧了其陆生生态系统的破坏，水土流失现象严重。截至 2005 年，水土流失面积达 2 622 平方千米，占全市国土面积的 32.64%，石漠化土地面积达 2 040.52 平方千米，占全市国土面积的 25.4%。滑坡、泥石流、崩塌、地面塌陷、地裂等地质灾害加剧，影响范围达 64.5 平方千米，灾害点密度为 0.5 个/平方千米。

七、社会经济发展概况

贵阳社会经济发展水平近年来取得了显著的提高，进入了快速发展的阶段，但依然落后于全国同类城市。贵阳是以重化工业为主的资源型城市，第三产业发展相对滞后，城市基础设施建设任重道远，全市城乡差距与二元结构异常明显。人才总量相对不足。高层次人才、高技能人才紧缺。特别是重点发展的支柱产业、高新技术产业、特色优势产业的专业技术人才和跨领域、跨行业、跨学科的复合型人才紧缺。人才问题已经成为贵阳经济社会发展的重要瓶颈。

第二节 发展循环经济、建设生态城市进展情况

贵阳市委、市政府针对贵阳市经济增长长期处于不可持续的粗放式资源依赖型发展模式，于 2002 年 3 月率先在全国做出了建设循环经济型生态城市的决定，把发展循环经济作为转变经济增长方式、走新型工业化道路、促进社会进步和环境保护的必然要求，使循环经济理念深植于全市国民经济和社会发展的各个层面。

在贵阳循环经济型生态城市的规划和建设过程中，贵阳市成立了贵阳市循环经济生态城市建设领导小组，建立了政府领导协调、人大立法监督、部门区县（市）分工协作、举市一致的推进体制，初步形成了“政府引导，企业为主；科学规划，点上实践；制度规范，全民参与”的运行机制和多元化的投入机制，这为贵阳生态经济市建设奠定了有利的思想基础和制度基础。通过发展循环经济、建设生态城市，贵阳创新了发展模式，明确了发展方向，树立了开放合作精神，奠定了生态经济市建设的理念基础；建立健全了推进机制、运行机制、投入机制和激励机制，完善了制度建设，奠定了生态经济市建设的体制基础。

贵阳循环经济型生态城市建设以发展循环经济为城市发展的基本途径和模式，以建设生态经济市为目标，紧抓生产环节转变和消费环节模式转变，积极构建循环经济产业系统、城市基础设施系统和生态保障系统三个核心系统，大力推进磷、铝、中草药、煤产业循环体系，以及生态农业循环体系、建筑与城市基础设施产业循环体系、旅游和循环经济服务产业循环体系、循环消费体系等八大循环体系建设，为贵阳生态经济市建设奠定了良好的发展基础。

贵阳市在发展循环经济、建设生态城市过程中的系列活动为贵阳生态经济市建设提供了有利的实践基础。贵阳市已编制了《贵阳市循

环经济生态城市建设总体规划》。“循环经济型生态城市建设”的相关规划与项目建设，特别是产业园区的建设过程进一步推动了贵阳生态经济市的建设从理念走向实践。贵阳生态经济市建设的理念正在与诸多具体开发计划衔接，“贵阳市循环经济建设煤化工基地（园区）十年规划”通过论证；与联合国环境规划署（UNEP）商定可持续生产模式与可持续消费模式的建设试点项目；“贵阳市开阳磷煤化工（国家）生态工业示范基地规划”通过论证，成为贵州省第一个国家级生态工业园区；2005 年，与联合国人居署合作开展“可持续城市规划（SCP）”项目，贵阳市经国务院批准为国家循环经济试点城市。

经过几年的努力，贵阳发展循环经济、建设生态城市已经取得了可喜成绩，成为贵阳生态经济市建设的有利起点：2002 年 5 月，国家环保总局确认贵阳市为全国建设循环经济生态城市首家试点城市；2004 年初，联合国环境规划署确认贵阳为全球唯一的循环经济试点城市；2004 年 11 月 1 日，《贵阳市建设循环经济生态城市条例》正式实施，成为我国第一部建设循环经济的地方性法规；贵阳市摘掉了“世界酸雨重点区”的帽子，在全国城市环境综合质量排名中位居第 28，被国家建设部授予“中国人居环境范例奖”。贵阳生态经济市规划将促使贵阳以循环经济为主导的生态经济体系建设迈上更高的发展阶段。

第三节 建设生态经济市的有利条件和面临的挑战

一、有利条件

1. 相对的区位优势

贵阳是中国西南交通和工业重镇，南贵昆经济带和西南六省（区）市经济协作区重要中心城市之一，贵州省会，贵州政治、经济、文化中心。