

学林文丛第五辑

梁久忠 主 编

我国农产品 出口贸易研究

刘 冲 著

光明日报出版社

学林文丛第五辑

梁久忠 主 编

我国农产品 出口贸易研究

刘 冲 著

光明日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

我国农产品出口贸易研究 / 刘冲著. —北京: 光明日报出版社,

2008.8

(学林文丛. 第5辑/梁久忠主编)

ISBN 978-7-80206-608-3

I. 我… II. 刘… III. 农产品—出口—研究—中国

IV. F752.652

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 079179 号

我国农产品出口贸易研究

著 者: 刘 冲

责任编辑: 田 军

封面设计: 叶 子

版式设计: 杜 娟

责任校对: 徐为正

责任印制: 胡骑 宋云鹏

出版发行: 光明日报出版社

地 址: 北京市崇文区珠市口东大街 5 号, 100062

电 话: 010-67078234 (咨询), 67078235 (邮购)

传 真: 010-67078227, 67078233, 67078255

网 址: <http://book.gmw.cn>

E-mail: gmcbs@gmw.cn

法律顾问: 北京昆仑律师事务所陶雷律师

印 刷: 新千年印制有限公司

装 订: 新千年印制有限公司

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本厂联系调换

开 本: 880×1230mm 1/32

印 张: 50

字 数: 1250 千字

印 数: 0001—1000

版 次: 2008 年 12 月第一版

印 次: 2008 年 12 月第一次印刷

书 号: ISBN 978-7-80206-608-3

总定价: 300.00 元 (全十册)

版权所有

翻印必究

前言

我国是一个农产品生产大国,加入 WTO 后,我国农业与世界农业的关联度不断提高,国际农产品贸易环境对我国农产品进出口贸易的影响日益增强。而农产品进出口贸易绩效直接影响着农民收入的增长。因此,扩大农产品出口,大力发展外向型农业,是新形势下农业积极应对经济全球化、主动参与国际竞争的现实需要,也是进一步拓宽农民增收渠道、推进农业现代化建设的客观要求。

研究表明,当前,我国农业国际化及农产品进出口贸易面临几大窘境:

(1)农业资源短缺:我国人均耕地仅为 0.1 公顷左右,不到世界平均水平的 1/2,人均水资源占有量不足世界平均水平的 1/4。自然资源的刚性约束,无疑对我国农业的国际竞争力产生不利影响。

(2)农业投资不足:我国农业用自身创造的国民收入 5% 的资金作为农业固定资产投资。而发达国家为:美国 74%、法国 93%、日本 51%。农业引进外资的总量偏少、比重偏低。

(3)农业科技相对滞后:是造成我国出口农产品科技含量低、

附加值低和贸易条件恶化的主要原因,也往往成为发达国家农产品贸易绿色壁垒的受害者。

(4)农业微观经营主体的规模过小:由于我国农业微观经营主体是以分散经营的千家万户为主,缺乏农业生产的规模效益和劳动效率(我国每个农业劳动力平均耕种的面积为 0.29 公顷,而美国为 66.81 公顷,加拿大为 109.17 公顷)。

(5)农村城镇化水平低:2006 年底,我国农业人口占总人口的比重仍高达 56.1%,而 1998 年美国只有 2.2%,荷兰 3.6%,世界平均 45.6%。数量众多的农民在有限的土地上进行的超小规模经营,是我国农业生产缺乏劳动效率的重要原因。

(6)农民组织化程度低:千家万户分散的农业经营模式,导致我国农民获取市场信息的能力差,参与市场竞争的能力弱,市场交易费用高。长期以来,中国政府在农民的组织化问题上一是缺乏足够的认识,二是走进了一个将经济问题政治化的误区。这种由政府主导的农村制度供给的失衡,是造成我国农业缺乏保护机制和市场竞争力的重要原因之一。

(7)农产品贸易的基础薄弱:20 年来,我国农产品出口增长乏力,国际竞争力下滑。问题表现在出口市场狭窄、农产品出口品种单一、农产品的加工转化率较低、附加值较低、品质标准达不到发达国家的要求,常常受到这些市场绿色技术壁垒的限制。

(8)政府缺乏统一高效的农业宏观管理体制:我国现行的农业行政管理体制是在长期的计划经济体制下脱胎而来,存在着先天的缺陷和弊端:对农产品生产、加工、流通和对外贸易各个环节的管理相互脱节,形成行业分割、地区封锁和部门垄断,缺乏统一、

权威和高效的农业行政管理机构,不能对农业发展、农产品市场进行有效、灵活的宏观调控和管理。农业部门负责农产品生产,内贸部门负责农产品加工和在国内市场销售,外贸部门负责农产品对外贸易。这种部门分割的体制已经远不能适应加入 WTO 和农业国际化的新形势,为我国加速农业的市场化和国际化进程形成一种制度障碍。

这就意味着,我国农产品对外贸易面临严重挑战:农产品进口压力增大、农产品贸易逆差可能成为常态、国家市场风险防范和管理难度加大、国际农产品贸易环境日趋复杂、进口农产品增加与大量农民的就业和收入矛盾尖锐。

如何走出农产品出口贸易的困境,改善农产品出口结构,提高农产品出口绩效,增加农民收入?在未来的贸易格局中,我国农产品出口贸易会保持一种什么样的发展态势?为此,本书作了一一探讨。由于农产品出口贸易受制于国家对外贸易体制,笔者把对对外贸易体制变迁的历史回顾作为农产品出口贸易研究的起点。

本书共分四篇:第一篇,我国对外贸易发展的历史回顾;第二篇,新中国建立以后至加入世贸组织前我国农产品出口贸易发展概况;第三篇,入世以来我国农产品出口贸易发展;第四篇,我国农产品出口贸易未来发展态势及对策。其中第三篇、第四篇是研究的重点,尤其是对入世以来我国农产品出口增长、结构与绩效及“以农为本”的农产品出口贸易发展对策等进行了较深入的研究。

1.3	建国以来我国对外贸易发展概况	17
 第二篇 新中国建立以后至加入世贸组织前我国农产品		
	出口贸易发展概况	23
2.1	缓慢发展阶段(1949 ~ 1978 年)	24
2.2	快速增长阶段(1979 ~ 1993 年)	25
2.3	波动徘徊阶段(1994 ~ 2001 年)	27
2.4	国外技术性贸易壁垒和反倾销对我国主要农产品 出口贸易的影响	32
2.4.1	国外技术性贸易壁垒对我国主要农产品 出口贸易的影响	32
2.4.2	国外反倾销对我国农产品出口贸易的影响	40
 第三篇 入世以来我国农产品出口贸易发展		
3.1	关于“入世与我国农产品出口”的有关理论探讨 ...	47
3.1.1	关于入世对农产品出口影响的问题	48
3.1.2	关于由谁去参与国际农产品市场竞争问题	54
3.1.3	关于农产品国际竞争力问题	55
3.1.4	关于外贸管理体制创新问题	60
3.2	入世以来我国农产品出口增长、结构与绩效	64
3.2.1	入世以来各年度农产品出口情况	65
3.2.2	入世以来我国农产品出口的结构	89

3.2.3	我国农产品出口的“以农为本”绩效	95
3.2.4	新贸易壁垒给我国农产品出口造成的损失	100
第四篇	我国农产品出口贸易未来发展态势及对策	105
4.1	我国农产品出口贸易未来发展态势	105
4.1.1	影响农产品出口贸易的因素分析	105
4.1.2	我国农产品出口贸易发展态势	153
4.1.3	公平贸易环境的构建:我国农产品出口利益 维护的目标选择	163
4.2	“以农为本”的农产品出口贸易发展对策	171
4.2.1	农产品出口贸易发展对农民收入增长贡献 的理性分析	171
4.2.2	农产品出口结构与农民收入增长相关性的 实证分析	178
4.2.3	我国农产品出口战略构建的效益目标选择	185
4.2.4	“以农为本”的农产品出口贸易发展战略 构建及对策	195
附录	我国主要省份农产品出口促进政策及措施综述	233
后 记		245

五变商味朴是贸伙叔国姓 1.1

系协易贸伙叔国姓 1.1.1

第一篇

DIYIPIAN

我国对外贸易发展的历史回顾

诺贝尔经济学奖获得者、新制度经济学的代表人物道格拉斯·诺斯曾提出的制度变迁的“路径依赖”理论认为:并不是一切社会变动都是经济发展的结果,其中有些制度性的缺陷恰恰是经济如此发展的前提条件。如果一个国家不知道自己是从何而来的,也不知道自己面临着什么样的现实制约条件、传统文化的影响及惯性,就不知道自己未来的发展方向。由于农产品出口贸易受制于国家对外贸易体制,基于此,笔者把对对外贸易体制变迁的历史回顾作为农产品出口贸易研究的起点。

1.1 我国对外贸易体制的变迁

1.1.1 统制型的对外贸易制度

新中国成立之初,由于西方国家对我国实行经济封锁,鉴于殖民地、半殖民地的历史教训,使得我国在开展对外贸易活动的过程中,过分强调独立自主、自力更生,认为这样就可以减少对发达国家的依附,同时由于苏联社会主义的经济模式有着强烈的示范效应,在我们没有经验的情况下,只好照搬苏联的高度集中的计划经济模式。因此,从1949年新中国成立到1978年的改革开放前,我国实行的是国家统制的对外贸易制度,其特点是高度集中,国家集外贸经营权和管理权为一体,政企不分、国家财政统负盈亏。

任何事物都具有矛盾的二重性。尽管国家统制的贸易制度在当时的历史条件下对我国的经济发展起过一定的积极作用,但也使我国对外贸易严重受限。据统计,1979年我国进出口总额为293.4亿美元,其中出口为136.6亿美元,出口额仅占世界出口额的0.83%,居世界各国和地区第32位。

在国家统制的贸易制度下,农产品出口贸易实行以国家垄断为特征的统购销,强制性低价收购,形成了对农业不利的贸易条件:农产品流通渠道单一;农业的种养、加工、流通相脱节。

1.1.2 开放型的对外贸易制度

1978年12月十一届三中全会召开,我国制定了以经济建设

为中心,对内改革、对外开放的发展方针。这一方针的确立,源于国内外发展的压力:一是新中国成立后 30 年经济长期在高度集中的计划经济体制框架内发展,闭关锁国,同国外发展的差距扩大了;二是战后不仅发达国家而且许多发展中国家都先后选择了对外开放的道路。很多国家和地区在对外开放的过程中,分享了参与国际分工所带来的益处,并使自身的经济得到快速发展。自此,我国的经济体制逐步从高度集中的计划经济体制向市场经济体制转轨,对外贸易制度也从国家统制型转向开放型。

根据计划控制和关税措施的变动,中国对外贸易体制改革大体上可以分为三个阶段:

1978~1987 年为第一阶段,下放外贸经营权。在这一阶段,我国对外贸易体制改革尚处于探索阶段。1979 年初,国家决定对广东、福建两省实行特殊对外贸易政策和灵活措施。之后,又相继扩大了北京、天津、上海三个直辖市的外贸自主权。从此,外贸体制改革便在全国范围内迅速展开。

在下放权力方面,中央主要是下放了外贸经营权和审批权。1978 年,中国只有 12 家企业拥有进出口贸易经营权。随着权力的下放,各部委、各省、市、自治区大都建立了自己的外贸公司,拥有独立经营权的外贸企业迅速增加到数千家。同时重新实行进出口许可证,完善出口配额管理,增设外贸口岸,弱化集中管理,建立外贸经营权审批制度。

在计划控制方面,强调指令性计划、指导性计划和市场调节相结合的管理模式。进出口计划的减少是逐步推进的。1978 年以前,国家进出口商品收购计划高达 3000 种以上,1985 年以后,这

一计划范围逐步减少为 100 种左右,指导性计划管理的商品也控制在 100 种左右,绝大多数商品是由生产企业公司根据国内外币市场情况灵活掌握,自行决定的。1987 年国家又进一步减少了指令性计划的管理范围,除极少数关系国计民生的、价格敏感的、资源性的大宗进出口商品由国家指定的一家或几家外贸企业统一经营或联合经营,实行指令性计划管理外,其余均由各类外贸公司放开经营。但需指出的是,直到 1986 年,仍有 60% 的出口和 40% 的进口受指令性计划控制,另有 20% 的出口和 30% 的进口受指导性计划的管理。且外贸企业本身还没有解决好外汇分成、出口退税和工贸结合的问题。

1988 ~ 1992 年为第二阶段,推行外贸承包制。在这一阶段,外贸体制改革实行承包经营责任制,计划控制的范围进一步缩小。改革的主要内容是改进外贸计划和财务体制,以 1988 年的出口计划为基数核定各外贸企业的出口收汇、上缴外汇和出口盈亏三项指标,并且一定三年不变,让各类外贸企业自负盈亏;同时改变地区差别的外汇留成办法,实行按不同大类商品全国统一的外贸留成比例,以创造平等的竞争条件;并取消出口补贴,在适当增加外汇留成的基础上对外贸企业进行实质性改革,将各专业进出口总公司的分公司下放地方管理;运用价格、汇率、利率、税收、信贷等经济手段调控对外贸易,完善出口退税制度,建立健全外汇调剂市场,使对外贸易逐步走上统一政策、平等竞争、自主经营、自负盈亏、工贸结合、推行代理制和实行分级审批许可证的轨道。

从总体上看,在第二阶段,计划管理的范围进一步缩小。1988 年,出口商品中受指令性计划控制的商品为 21 种,到 1992 年,这

一类商品已下降到 14 种;指导性计划管理的商品则由 91 种下降到 6 种。同时受指令性计划控制的进口商品占进口总额的比例已从 1986 年的 40% 减少到 1992 年初的 18.5%。然而,由于当时的承包主要是地方向中央承包,然后再层层分解到外贸企业和出口生产企业,因此并未缓解“条块”之间的矛盾,企业没有真正成为独立自主、自负盈亏的经营实体。另一方面,关税总水平和许可证等非关税措施也只增不减。如果以 1985 年为基准,从 1985 年到 1992 年,中国的关税总水平基本上没有下降。1988 年中国未加权的平均关税率为 43.77%,1991 年为 44.05%,还略有上升^①。同时,我国还采取了许可证、指定经营以及行政控制等一些非关税措施,这些措施在 90 年代初期也基本上是不加强的。

1992 ~ 至今为第三阶段,实行汇率改革,外贸管理体制逐步与世界经济接轨。随着改革开放的不断深入,我国已基本形成了以五大经济特区为龙头、从沿海到内地、从沿江到沿边的全方位纵深开放格局。与此相适应,这一阶段改革主要是以降低关税和非关税壁垒为特征。

在降低关税方面,1991 年,我国主动降低了 265 种商品的进口关税税率,1992 年起又开始启用《国际商品名称和编码协调制度》,取消了对彩电、汽车等重要机电产品和化学纤维加征的进口调节税,并先后两批分别降低了 225 个和 3371 个税目商品的进口关税率,使关税总水平下降了 7.3%,即降至 39.9%。1993 年降

^① 尹翔硕 著《加入 WTO 后的中国对外贸易战略》复旦大学出版社 2001 年版 第 132 页

低了 2898 个税目商品的关税税率,其中包括国内某些短缺原料和供不应求的机械设备,降税幅度为 8.8%,从而使我国关税的算术平均税率由 39.9% 降到 36.4%。1994 年 1 月 1 日国家大幅度降低了小汽车进口关税税率。为配合江泽民主席在亚太经合组织会议上作出的承诺,1996 年 4 月 1 日起,国家大幅度下调进口关税税率,涉及 4994 个税目,占我国关税税目总数的 76.3%,使关税总水平由 35.9% 降至 23%。1997 年 10 月 1 日起,再一次大幅度降低 4874 个税目的商品进口关税税率,占税目总数的 73%,降税幅度达 26.1%,使平均税率从 23% 降到了 17%。为推动入世谈判进程,2001 年 1 月,中国的未加权平均关税税率又进一步下降到 15%。2001 年 11 月,我国正式加入 WTO,自 2002 年起调低了 5300 个税目的进口税率,关税总水平由 2004 年的 10.4% 降低到 2005 年的约 10.1%,其中工业品由 9.8% 降至约 9.3%,农产品由 15.8% 降至约 15.6%^①。这不仅低于很多发展中国家的平均水平,而且也使我国在 1996 年提交的亚太经合组织马尼拉单边行动计划规定 2000 年平均进口关税税率降到 15%,2010 年降到 10%,2020 年降至 5% 的目标大大提前,减税的进程大大加快了。

在非关税措施方面,1991 年开始取消外贸出口补贴,实行自负盈亏制。1992 年,我国取消了 1530 类进口商品许可证,允许外国保险公司在上海和广州开展业务,指定的外国银行还被允许在浦东开发区和厦门开展人民币业务。1993 年取消了 283 类进口

① 何曼青:2005 年外经贸形势展望 见“着力推进改革的 2005”——中改院年度改革形势分析会 <http://www.chinareform.org.cn/ad/2004-TJ2005/Hmq.htm>

商品许可证。从1994年起,又取消了209类进口商品许可证,并对出口总额、出口外汇和进口用汇实行指导性计划,建立了统一退税制,越来越多的生产企业可以经营外贸进出口。同时,通过人民币汇率的并轨,确定了以市场供求为基准的浮动汇率制,为我国外贸真正与国际体制接轨奠定了一个良好的基础。1995年取消了367类进口商品许可证,并允许中国建设银行与美国摩根斯坦利公司组建中国国际金融公司,这是涉外投资银行首次允许在华经营。1996年4月还取消了176个税目商品的许可证和进口控制,并且从1996年起,人民币成为国际经营项目中可兑换的货币。到2005年,所有工业品非关税措施都被取消。在服务贸易领域,自2004年12月11日开始,中国逐步开放商业、通讯、建筑、分销、教育、环境、金融、旅游和运输共9个大部门、约90多个分部门,形成服务贸易全面对外开放格局,这意味着中国将加速融入世界贸易体系和经济全球化潮流。

至此,我国的对外贸易制度已经发生了重大转变:外贸体制从集中垄断的统制型转变为同国际经济接轨的开放型;外贸政策从有限范围和领域的开放转变为全方位、宽领域的双向、多边、有法律约束力的相互开放。

外贸制度的变革和创新大大地促进了我国对外贸易的发展:对外贸易进出口总额从1978年的206.38亿美元发展到2005年的14221.2亿美元(其中出口7620亿美元,进口6601.2亿美元)。占世界贸易的位次由1979年的第32位上升到第3位。自2002年以来,我国对外贸易发展连续4年保持20%以上的高速增长,大大高于国内生产总值年均增长9%的水平。同时,境外投资和

对外劳务输出也有很大发展。截至2004年5月底,经商务部批准或备案设立的境外中资企业共计7720家,中方协议投资额121.96亿美元。其中,境外加工贸易企业523家,中方协议投资额13.66亿美元;对外承包工程累计完成营业额1012亿美元,合同额1408亿美元;对外劳务合作累计完成营业额283.3亿美元,合同额340亿美元。

1.2 我国对外贸易的政策调整

长期以来,我国的贸易政策基本上是围绕“贸易限制”这一中心制定的。随着贸易体制的转变,经过几十年的贸易发展,我国所处的国内外贸易环境发生了很大的变化,贸易政策也随之进行了相当大的调整,表现在:第一,对外贸易政策的重点已从单纯的保护国内市场转向了鼓励出口,国家推出了关税减免、贸易补贴、出口退税等多种优惠政策;第二,关税水平已大大下降,虽然名义关税水平还比许多国家高,但实际已处于很低的水平;第三,虽然我国还采用了较多的数量控制措施,但在非关税保护方面也日趋规范合理;第四,为了更好地加入到国际分工和经济全球化的潮流中,国家努力使开放政策与保护政策逐步统一,切实降低我国的有效保护率水平,鼓励企业参与国际市场竞争。

1.2.1 对外贸易中的保护贸易政策

1.2.1.1 关税措施

关税措施作为国际社会认可的唯一合法保护手段,我国远在