



社区卫生服务 法律知识手册

SHEQU WEISHENG FUWU FALU ZHISHI SHOUC

王光荣
主 编 达庆东
施永兴

 复旦大学出版社
www.fudanpress.com



社区卫生服务 法律知识手册

SHEQU WEISHENG FUWU FALU ZHISHI SHOUCHE

 復旦大學 出版社

图书在版编目(CIP)数据

社区卫生服务法律知识手册/王光荣,达庆东,施永兴主编. —上海:
复旦大学出版社,2007. 11

ISBN 978-7-309-05773-7

I. 社… II. ①王…②达…③施… III. 社区服务:卫生服务-法律-基本知识-中国 IV. D922.164

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 156095 号

社区卫生服务法律知识手册

主编 王光荣 达庆东 施永兴

出版发行 复旦大学出版社 上海市国权路 579 号 邮编 200433
86-21-65642857(门市零售)
86-21-65100562(团体订购) 86-21-65109143(外埠邮购)
fupnet@fudanpress.com <http://www.fudanpress.com>

责任编辑 宫建平

总编辑 高若海

出品人 贺圣遂

印刷 上海第二教育学院印刷厂

开本 850 × 1168 1/32

印张 6.75

字数 169 千

版次 2007 年 11 月第一版第一次印刷

印数 1—4 100

书号 ISBN 978-7-309-05773-7/D · 352

定价 15.00 元

如有印装质量问题,请向复旦大学出版社发行部调换。

版权所有 侵权必究

内 容 提 要

《社区卫生服务法律知识手册》以中共中央、国务院《关于卫生改革与发展的决定》和国务院《关于发展城市社区卫生服务的指导意见》为指导，以社区卫生服务涉及的卫生法律规范性文件和政策为基础，立足于社区卫生服务机构和社区卫生服务专业人员的实际需要进行编写。内容包括发展社区卫生服务的指导思想和基本原则，社区卫生服务机构的设置条件和标准，社区卫生服务机构的服务范围和功能，社区卫生服务人才队伍建设，中医药社区卫生服务，社区卫生服务机构的业务管理，社区卫生服务机构行业监管等。本手册内容具有针对性、实用性，通俗易懂，既适于社区卫生服务专业人员、管理人员学习和使用，也可作为全科医师、社区护士的培训教材。

前 言

社区卫生服务是城市卫生工作的重要组成部分,是实现“人人享有初级卫生保健”目标的基础环节。随着卫生法制建设的不断推进和发展,社区卫生服务既应得到国家卫生法律和保护,也应受到卫生法律 and 政策的约束。社区卫生服务机构和人员只有熟知与自己业务有关的卫生法律知识和政策规定,明确自己的权利和义务,才能规范公共卫生服务和基本医疗服务行为,保证社区卫生服务健康、可持续发展,为增进人民健康作出贡献。为此,我们组织编写了《社区卫生服务法律知识手册》。

本手册以中共中央、国务院《关于卫生改革与发展的决定》和国务院《关于发展城市社区卫生服务的指导意见》为指导,以社区卫生服务涉及的卫生法律规范性和政策为基础,立足于社区卫生服务机构和社区卫生服务专业人员的实际需要进行编写,内容包括发展社区卫生服务的指导思想和基本原则,社区卫生服务机构的设置条件和标准,社区卫生服务机构的服务范围和功能,社区卫生人才队伍建设,中医药社区卫生服务,社区卫生服务机构的业务管理,社区卫生服务机构行业监管等。

本手册由上海市闸北区社区卫生服务研究中心组织编写。编写人员大多数来自社区卫生服务第一线,既有社区卫生服务中心的管理干部,也有社区卫生服务专业技术人员。因此本手册的内容具有针对性、实用性,通俗易懂,既适于社区卫生服务专业人员、管理人员学习和使用,也可作为全科医师、社区护士的培训教材。

本手册在编写过程中,得到上海市闸北区卫生局、复旦大学

公共卫生学院和有关社区卫生服务中心的支持,以及复旦大学出版社的指导。各位编写者对手册的编写提纲进行了认真讨论,并提出了许多宝贵意见。谨此对所有关心、支持和帮助本手册编写的领导、同事致以衷心的感谢!

由于编写者的水平和实践经验有限,难免存在错误和不妥之处,恳请同行和专家批评指正。

编 者

2007 年 10 月

第一部分 社区和社区卫生服务

一、社区卫生服务

1. 什么是社区? / 1
2. 什么是社区卫生服务? / 1
3. 发展社区卫生服务的指导思想和基本原则是什么? / 2
4. 发展城市社区卫生服务的目标是什么? / 3
5. 推进社区卫生服务体系建设包括哪些内容? / 3

二、加强社区卫生服务组织领导

6. 地方政府怎样加强对社区卫生服务工作的领导? / 3
7. 有关部门在促进社区卫生服务发展中的职责是什么? / 4
8. 完善发展社区卫生服务需要采取哪些政策措施? / 5
9. 如何建立健全社区卫生服务网络? / 6
10. 怎样完善社区卫生服务运行机制? / 6
11. 如何加强社区卫生服务监督管理? / 7

三、社区卫生服务补助政策

12. 政府对社区卫生服务补助采取什么原则? / 7
13. 政府对社区卫生服务补助的范围是什么? / 8
14. 政府对社区卫生服务补助的责任是怎样划分的? / 8
15. 政府对社区卫生服务补助的内容有哪些? / 9
16. 政府对社区卫生服务补助的方式是什么? / 9

17. 如何加强政府补助资金的监督管理? / 11
18. 财政、卫生部门怎样加强对社区卫生服务机构收支的监督管理? / 12
19. 怎样建立和完善社区公共卫生服务绩效考评体系? / 12
- 四、发挥社区卫生服务在医疗保障中的作用**
20. 如何促进医疗保险参保人员充分利用社区卫生服务? / 12
21. 促进医疗保险参保人员充分利用社区卫生服务的基本原则是什么? / 13
22. 如何将符合条件的社区卫生服务机构纳入医保定点范围? / 13
23. 如何加强医疗保险对社区卫生服务机构的管理与服务? / 14

第二部分 社区卫生服务机构

24. 什么是社区卫生服务机构? / 16
25. 设置社区卫生服务机构的基本原则是什么? / 16
26. 举办社区卫生服务中心和社区卫生服务站有哪些形式? / 17
27. 社区卫生服务中心的命名原则是什么? / 18
28. 社区卫生服务机构的标识是什么? / 18
29. 社区卫生服务机构标识的使用有哪些规定? / 19
30. 社区卫生服务机构如何进行执业登记? / 19
31. 社区卫生服务站如何进行执业登记? / 20
32. 社区卫生服务机构的服务对象和主要职责是什么? / 21
33. 社区卫生服务机构编制配备的标准是什么? / 21
34. 社区卫生服务机构编制怎样进行管理? / 22
35. 社区卫生服务中心的基本标准是什么? / 22
36. 社区卫生服务站的基本标准是什么? / 24
37. 社区卫生服务机构怎样申请校验? / 25

- 38. 社区卫生服务机构应当遵守哪些执业规则? / 26
- 39. 社区卫生服务机构怎样加强内部财务管理? / 27
- 40. 社区卫生服务机构怎样具体实施收支两条线管理? / 27
- 41. 社区卫生服务机构的社区预防保健等公共卫生服务经费使用项目的范围是什么? / 29
- 42. 社区公共卫生基础性项目经费的使用包括哪些方面? / 29
- 43. 社区常住人口、外来流动人口公共卫生项目经费的使用包括哪些方面? / 32
- 44. 社区公共卫生项目性工作经费的使用包括哪些方面? / 33
- 45. 健康促进公共性项目经费的使用包括哪些方面? / 33
- 46. 社区卫生服务机构如何进行医疗服务价格管理? / 34
- 47. 社区卫生服务机构如何进行药品价格管理? / 34
- 48. 社区卫生服务机构如何申请发布医疗广告? / 34
- 49. 社区卫生服务机构怎样加强质量管理? / 35
- 50. 社区卫生服务机构怎样进行医德教育和医德考核? / 36
- 51. 社区卫生服务机构怎样建立社会监督制度? / 36

第三部分 社区卫生服务机构的功能

一、社区预防

- 52. 社区卫生服务机构应当提供哪些公共卫生服务? / 38
- 53. 社区预防工作的内容有哪些? / 39
- 54. 什么是传染病? / 42
- 55. 传染病防治方针和基本原则是什么? / 42
- 56. 法定管理传染病的病种分为几类? / 43
- 57. 哪几种乙类传染病采取甲类传染病的预防和控制措施? / 44
- 58. 什么是传染病病人、病原携带者和疑似传染病病人? / 44
- 59. 传染病病人有哪些义务? / 44
- 60. 社区卫生服务机构在传染病防治工作中的职责是什

么? / 45

61. 传染病疫情报告的主体是什么? / 45
62. 传染病疫情报告的原则是什么? / 45
63. 传染病疫情报告的内容是什么? / 46
64. 传染病疫情报告的程序和方式是什么? / 46
65. 有关传染病报告的时限有什么规定? / 46
66. 社区卫生服务机构在发现传染病病人时应当采取什么措施? / 47
67. 社区卫生服务机构违反《传染病防治法》的法律责任是什么? / 48
68. 什么是突发公共卫生事件? / 48
69. 社区卫生服务机构发现哪些突发公共卫生事件时应当报告? / 49
70. 哪些人是突发公共卫生事件责任疫情报告人? / 49
71. 哪些单位是突发公共卫生事件责任报告单位? / 50
72. 突发公共卫生事件报告的形式和内容是什么? / 50
73. 突发公共卫生事件与传染病疫情监测信息报告有什么要求? / 50
74. 社区卫生服务机构对突发公共卫生事件和传染病疫情监测信息报告的职责是什么? / 51
75. 社区卫生服务机构在突发公共卫生事件中应承担哪些责任? / 52
76. 什么是传染病预检、分诊制度? / 52
77. 社区卫生服务机构设置传染病分诊点应当符合哪些要求? / 53
78. 社区卫生服务机构各科室医生在接诊过程中怎样进行传染病的预检? / 53
79. 社区卫生服务机构怎样做好特定传染病的预检、分诊工作? / 53

80. 社区卫生服务机构对呼吸道等特殊传染病病人或疑似病人应当采取哪些措施? / 54
81. 社区卫生服务机构防治传染性非典型肺炎的职责是什么? / 54
82. 社区卫生服务机构怎样收治流动人口中的传染性非典型肺炎病人? / 54
83. 社区卫生服务机构怎样设置发热门(急)诊? / 55
84. 社区卫生服务机构为流动人口申请加盖健康状况验证章有哪些程序? / 56
85. 社区卫生服务机构对流动人口进行健康检查的项目有哪些? / 56
86. 社区卫生服务机构对患有哪些传染病的流动人口应当注销其健康合格证件? / 56
87. 社区卫生服务机构对结核病报告的要求是什么? / 57
88. 菌阳肺结核病减免适用对象及项目有什么规定? / 57
89. 社区卫生服务机构怎样实施菌阳肺结核病政府减免治疗办法? / 57
90. 什么是艾滋病? / 58
91. 艾滋病疫情初报有什么规定? / 58
92. 社区卫生服务机构和医务人员在艾滋病防治宣传教育方面有哪些义务? / 58
93. 什么是艾滋病防治行为干预措施? / 59
94. 什么是疫苗? / 59
95. 接种疫苗的费用由谁承担? / 60
96. 国家实行有计划预防接种制度的要求是什么? / 60
97. 社区卫生服务机构开展预防接种必须具备哪些条件? / 61
98. 社区卫生服务机构接种门诊设置的基本条件有哪些? / 61
99. 社区卫生服务机构在疫苗购进、储存及运输管理方面有哪些规定? / 62

100. 社区卫生服务机构及医务人员应当遵守哪些预防接种工作规范? / 63
101. 社区卫生服务机构怎样实施预防接种? / 63
102. 什么是儿童预防接种证制度? / 64
103. 流动人口的预防接种有什么规定? / 64
104. 什么是预防接种异常反应? / 65
105. 发现预防接种异常反应应当如何报告和处理? / 65
106. 怎样处理预防接种异常反应争议? / 65
107. 因预防接种给受种方造成损害应怎样处理? / 66
108. 什么是健康档案? / 66
109. 健康档案的建立对象和组成内容是什么? / 67
110. 社区卫生服务机构建立居民健康档案的职责是什么? / 67
111. 社区卫生服务机构怎样做好健康档案信息管理工作? / 68
112. 什么是户籍制预防保健服务? / 68
113. 户籍制预防保健服务专职医护人员有哪些任职条件? / 68
114. 户籍制预防保健服务专职医护人员的职责是什么? / 69

二、社区保健

115. 社区保健工作的内容有哪些? / 69
116. 母婴保健技术服务主要包括哪些内容? / 70
117. 婚前保健服务包括哪些内容? / 70
118. 孕产期保健服务包括哪些内容? / 72
119. 禁止非医学需要的胎儿性别鉴定和选择性别的人工终止妊娠有哪些规定? / 73

三、社区医疗

120. 社区卫生服务机构应当提供哪些基本医疗服务? / 74
121. 社区医疗工作的内容有哪些? / 75
122. 什么是慢性非传染性疾病? / 77
123. 社区慢性病防治机构的任务和队伍建设有哪些规定? / 77
124. 怎样落实以社区为基础的慢病综合干预措施? / 77

151. 什么是残疾人? / 90
152. 残疾人社区康复工作有哪些规定? / 90
153. 社区卫生服务机构开展残疾人康复工作的内容是什么? / 91
154. 什么是精神疾病? / 91
155. 精神疾病的防治分为几级? / 91
156. 怎样设置精神病患者社区康复机构? / 92
157. 精神疾病患者的社区康复有哪些规定? / 92
158. 社区精神病防治经费使用的范围有哪些规定? / 93
159. 社区卫生服务机构如何对无业贫困精神病患者实施免费服药? / 93

五、社区健康教育

160. 什么是健康教育? / 94
161. 社区健康教育的内容有哪些? / 94
162. 怎样结合社区卫生服务开展健康教育? / 95

六、社区计划生育

163. 什么是计划生育技术服务? / 95
164. 计划生育技术服务的内容有哪些? / 96
165. 社区计划生育技术服务的内容有哪些? / 96
166. 社区流动人口计划生育技术服务工作的对象和内容是什么? / 96

第四部分 社区卫生人才队伍建设

167. 社区卫生人才队伍建设的指导思想是什么? / 97
168. 社区卫生人才队伍建设的目标和任务是什么? / 97
169. 如何健全和完善社区卫生人才培养体系? / 98
170. 加强社区卫生服务队伍建设的途径有哪些? / 98

一、全科医学、社区护理学教育和学科建设

171. 什么是全科医学? / 98

172. 什么是社区护理学? / 99
173. 如何加强全科医学及社区护理教育和学科建设? / 99
174. 如何加强全科医学教育师资培养? / 100
175. 如何吸引和鼓励高等医学院校毕业生到社区卫生服务机构服务? / 100

二、任职资格和聘用制度

176. 社区卫生专业技术人员由哪些专业人员构成? / 101
177. 什么是全科医师? / 101
178. 什么是社区护士? / 101
179. 怎样取得全科医师任职资格? / 102
180. 社区护理人员怎样取得任职资格? / 102
181. 什么是事业单位人员聘用制? / 103
182. 社区卫生服务机构如何完善人员聘用制? / 103
183. 社区卫生服务机构如何进行岗位设置? / 103
184. 社区卫生服务机构怎样建立健全岗位考核制度? / 104
185. 社区卫生服务机构如何完善辞退、解聘制度? / 104

三、岗位和规范化培训、继续教育

186. 如何对社区卫生服务工作人员进行岗位培训? / 104
187. 全科医师岗位培训的对象和目标是什么? / 105
188. 全科医师岗位培训的方法有哪些? / 105
189. 全科医师岗位培训基本理论部分的主要内容和要求是什么? / 105
190. 全科医师岗位培训的组织管理与实施有哪些规定? / 107
191. 全科医师岗位培训的考核与结业有哪些规定? / 108
192. 在社区卫生服务机构从业的临床类别执业助理医师如何参加全科医师岗位培训? / 108
193. 全科医师规范化培训的对象和目标是什么? / 108
194. 全科医师规范化培训分为几个阶段? / 109
195. 全科医师规范化培训的考核项目和类型有哪些? / 110

196. 全科医师规范化培训基地分为哪两类? / 110
197. 高等院校专科毕业生是否可参加全科医师规范化培训? / 111
198. 已参加住院医师规范化培训的住院医师怎样转入全科医师规范化培训? / 111
199. 上海市全科医师规范化培养的目标、对象、规模和方式是如何规定的? / 111
200. 上海市全科医师规范化培养的组织管理是怎样规定的? / 112
201. 参加上海市全科医师规范化培养的学员在待遇方面有哪些规定? / 112
202. 上海市全科医师规范化培养的考核制度有哪些规定? / 113
203. 全科医师骨干培训的对象和目标是什么? / 113
204. 全科医师骨干培训的时间与方法是怎样规定的? / 114
205. 全科医师骨干理论培训的内容和要求是什么? / 114
206. 全科医师骨干在医院轮转培训的内容是什么? / 116
207. 全科医师骨干在社区培训的内容和要求是什么? / 116
208. 全科医师骨干培训的考核与结业有哪些规定? / 118
209. 社区护士岗位培训的对象和目标是什么? / 118
210. 社区护士岗位培训的方法有哪些? / 118
211. 社区护士岗位培训的内容和要求是什么? / 119
212. 社区护士岗位培训的考核与结业有哪些规定? / 120
213. 怎样为社区卫生服务人员提供继续教育的机会? / 121

四、稳定社区卫生人才队伍

214. 吸引和稳定社区卫生人才队伍应当采取哪些有效措施? / 121
215. 如何加强社区卫生服务机构人员和技术交流? / 122
216. 什么是社区首席医师制度? / 122

五、职业道德建设

217. 加强社区卫生人才队伍的职业道德建设有什么意义? / 122
218. 什么是医德规范? / 123

219. 社区卫生服务机构医务人员应当遵守哪些医德规范? / 123

第五部分 中医药社区卫生服务

220. 发挥中医药在社区卫生服务中的优势与作用有哪些规定? / 124
221. 发展社区中医药服务的基本原则是什么? / 124
222. 发展社区中医药服务的工作目标是什么? / 125
223. 各级政府和卫生行政管理部门如何合理配置和充分利用中医药资源? / 125
224. 社区卫生服务机构与公立中医医院是怎样的关系? / 125
225. 社区开展中医药服务的经费投入有什么规定? / 126
226. 社区中医药服务项目纳入医疗保险基金支付范围有什么规定? / 126
227. 怎样加强社区中医药人才培养和队伍建设? / 126
228. 中医类别全科医师岗位培训的对象是什么? / 127
229. 中医类别全科医师岗位培训的任务是什么? / 127
230. 中医类别全科医师岗位培训采取什么方法? / 128
231. 中医类别全科医师岗位培训的内容有哪些? / 128
232. 中医类别全科医师岗位培训如何考核? / 130
233. 中医医师跨类别进修有哪些规定? / 130
234. 社区卫生服务机构怎样发挥中医药服务功能? / 130
235. 卫生、中医药行政管理部门在发展社区中医药服务中的职责是什么? / 131
236. 社区卫生服务机构的中医药服务设施配置和人员配备有哪些要求? / 132
237. 社区卫生服务机构的中医药业务建设有哪些规定? / 132
238. 社区卫生服务机构的中医药专业技术人员配备和人才培养有哪些具体规定? / 133
239. 社区卫生服务机构中医药服务的基本内容有哪些? / 133