

廉政建设问答

田杰 周玉 主编

LIAN ZHENG JIAN SHE WEN DA

序 言

孙 奇

搞好廉政建设，是执政党巩固领导地位，贯彻党的路线、方针、政策的重要保证，只有施政者廉洁，才能赢得群众的尊重与信赖，施政才能有力。

新中国成立以来，党和政府一贯注重廉政建设，中国政府素以艰苦奋斗和清廉自重而著称。在实行改革开放的条件下，由于经济社会环境和内外部条件复杂化，还由于党内个别领导人放松思想政治工作，宣扬腐败难免论，不廉洁乃至某些腐败现象有所滋生蔓延，使得廉政建设的任务显得十分突出和重要。党的十三届四中全会把廉政建设纳入全党必须切实抓好的四件大事之一，并把它作为加强党的建设的一项重要内容，廉政建设引起了各级党委和政府的高度重视，采取了一系列实际措施，在打击经济犯罪及解决某些不正之风方面初步取得了一些成效。这充分说明，在党的领导下，依靠社会主义制度和人民群众的力量，充分发挥执法执纪部门的作用，是可以克服各种腐败现象，实现为政清廉的。

开展廉政建设，要按照十三届四中全会精神，扎扎实实办实事。要抓住社会反响强烈的贪污受贿、以权谋私、奢侈浪费等问题，采取综合手段，认真加以解决。实践证明，关键在于做好查处大案要案，加强制度建设，健全监督体系与

深入开展廉政教育几方面工作。从长远来说，必须实现廉政建设的法制化，即依靠国家法制来规范党政机关工作人员的行为，规范企事业及社会各界的活动，做到依法肃贪保廉。

搞好廉政建设，一项很重要的工作是统一思想，提高认识，明确工作方向。现实社会生活在廉政建设上提出了一系列问题，需要作出明确的回答。《廉政建设问答》一书，以十三届四中全会精神为指针，在调查研究和总结实践经验的基础上，联系实际，对人们所普遍关心的一些问题，提出了一些看法，并就有关理论问题做了些有益的探讨。这些工作对认识和研究廉政建设问题都是有裨益的。廉政建设问题涉及的范围较广，有很多重大问题，需要实际工作者与理论工作者共同配合，理论联系实际地解决现实生活中的各种思想问题和认识问题，并积极为搞好廉政建设献计献策，形成强大的精神力量和社会舆论，以促进廉政建设的深入开展，使这方面的工作进一步活跃起来。我们相信，在以江泽民同志为核心的党中央领导下，一定会克服和消除各种腐败现象，把廉政建设引向深入。

1989年11月于沈阳

目 录

一、廉政建设面临的新形势

1. 何谓廉政建设？其重要性如何？……………（1）
2. 廉政建设包括哪些内容？……………（2）
3. 改革开放以来，我国在廉政建设方面主要做了
哪些工作？取得哪些成效？……………（4）
4. 十三届四中全会后，党和国家采取了
哪些新的廉政措施？……………（6）
5. 新时期廉政建设面临的经济社会条件发生了
哪些变化？……………（8）
6. 怎样估价改革十年来党和政府的廉洁状况？……（10）
7. 为什么说我们党和国家大多数党员、干部是
奉公守法、廉洁自律的，是经得起
改革开放考验的？……………（12）
8. 在改革开放中出现了哪些为政清廉的好典型？
他们的基本做法与经验是什么？……………（14）
9. 何谓“腐败”？其具体含义是什么？……………（15）
10. 社会腐败现象与为政不廉是什么关系？……………（17）
11. 为政不廉的实质是什么？当前有哪些主要
表现？……………（18）

12. 当前为政不廉的主要特征是什么？
有哪些新特点？…………… (20)
13. 为政不廉在哪些领域和部门表现得比较突出？
为什么？…………… (22)
14. 改革开放以来，党和国家一直抓廉政建设，
为什么为政不廉的问题未得到有效治理？…………… (25)
15. 为什么对为政不廉的现象要有充分的估计和
清醒的认识？…………… (27)
16. 当前搞好廉政建设有哪些有利条件？…………… (28)
17. 为什么经济越繁荣，商品经济越活跃，
党和政府越应注意保持廉洁？…………… (30)
18. 共产党领导的社会主义国家为什么必须特别
重视为政清廉？…………… (32)

二、廉政建设的认识问题

19. 怎样理解廉政建设的重大现实意义？…………… (34)
20. 在为政清廉问题上，当前存在哪些模糊认识？… (36)
21. 搞改革开放是否以容许腐败现象的滋生蔓延
为代价？为什么？…………… (38)
22. 为什么在机关和社会上有些人对反腐败既关心
又信心不足？…………… (39)
23. 治理经济环境、整顿经济秩序与廉政建设是什么
关系？…………… (41)
24. 在廉政建设中，如何处理小环境与
大环境的关系？…………… (43)

25. 为什么说廉政建设是党的建设的一项极重要内容? (44)
26. 党政机关为政清廉与企业遵纪守法是什么关系? (46)
27. 是不是必须高薪才能养廉? (47)
28. 在党政机关待遇较低的情况下, 一些干部以权谋私是“可以理解”的吗? (49)
29. 在腐败现象没有从根本上得到治理的情况下, 能说“谁廉洁谁吃亏”吗? (51)
30. 解决腐败问题有一劳永逸的办法吗? (52)
31. 廉政建设会不会前紧后松、虎头蛇尾? (54)
32. 廉政建设为什么既要依靠群众, 又不能搞群众运动? (56)
33. 在廉政建设中如何正确处理人治与法治的关系? (58)
34. 为什么在首都发生的反革命暴乱中, 一些别有用心的人提出所谓反腐败的口号仅仅是他们的一个陪衬, 而我们也要当好话来接受? (60)
35. 开展反腐败斗争为什么强调要扎扎实实办几件实事? (62)

三、廉政建设的指导思想

36. 我国进行廉政建设的理论基础是什么? (64)
37. 党的十三大政治报告关于廉政建设有哪些论述? (65)

38. 为什么要把大力加强党的建设、大力加强民主和法制建设、坚决惩治腐败作为大事来抓? …… (68)
39. 为什么党和政府要加强廉政建设? …… (69)
40. 《关于党和国家机关必须保持廉洁的通知》的主要内容是什么? …… (70)
41. 抵御和战胜各种腐蚀总的思路是什么? …… (72)
42. 为什么反对腐败、保持廉洁必须进行综合治理? …… (73)
43. 进行综合治理应运用哪些主要手段? 怎么理解? …… (75)
44. 综合治理的各种措施之间是什么关系? …… (77)
45. 当前为什么必须突出抓好重大案件的查处和廉政制度建设? …… (78)
46. 为什么廉政建设必须在党的领导下进行? …… (79)
47. 廉政建设的基本目标是什么? …… (82)

四、查处严重经济犯罪案件

48. 新时期经济犯罪现象有哪些规律和特点? 经济犯罪的主要表现有哪些? …… (84)
49. 经济犯罪投案人员有哪些类型? …… (85)
50. 产生贪污、受贿等腐败现象的根源和条件是什么? …… (86)
51. 查处受贿、贪污案件应注意抓哪些领域和部门? …… (87)
52. 什么是受贿罪? 索贿、受贿犯罪可以判处死刑吗? …… (88)

53. 处理受贿、贪污案件有哪些法律依据? (89)
54. 为什么要把反贪污、受贿列为打击经济犯罪的第一位工作? (90)
55. 为什么查处经济犯罪案件要做到纪检、工商、审计、税务、监察等执纪和执法部门协同作战? 如何实行协同作战? (90)
56. 怎样使举报中心成为发现经济犯罪案件线索的主渠道? (91)
57. 十年改革中党和国家是如何同贪污、受贿行为作斗争的? 主要经验是什么? (93)
58. 打击经济犯罪怎样才能经得起历史的检验? (94)

五、廉政制度建设

59. 廉政制度建设是怎样提出来的? (95)
60. 什么是“两公开、一监督”? (96)
61. 廉政制度建设为什么要有严肃性? (97)
62. 为什么廉政制度建设要逐步向大范围和高层次方向发展? (99)
63. 为什么廉政制度建设必须同业务制度建设结合起来? (101)
64. 搞好廉政制度建设为什么要实行条块结合? (103)
65. 廉政制度建设同政治、经济体制改革是什么关系? (104)
66. 廉政制度建设对建立公务员制度提出了哪些要求? (107)

67. 廉政制度建设同加强干部制度建设
是什么关系?(109)
68. 廉政制度建设如何配套进行?(111)
69. 如何体现廉政制度的科学性和可行性?(112)
70. 领导机关在廉政制度建设中的任务是什么?(113)

六、加强廉政建设中的监督制约机制

71. 为什么说建立和完善监督体系, 加强对党政机关干部的监督和制约, 对于保持廉洁具有
特别意义?(115)
72. 纪检、监察、检察等部门如何在监督中发挥
各自的职能?(117)
73. 纪委怎样加强对同级党委及其成员的
监督检查?(118)
74. 对高级领导人应怎样实施监督?(120)
75. 怎样才能建立和健全群众监督体系?(122)
76. 怎样履行好党内监督职责?(123)
77. 怎样发挥行政监察的作用?(124)
78. 怎样发挥法律监督的作用?(126)
79. 如何开展企业监察工作?(127)
80. 怎样发挥新闻舆论监督的作用?(129)
81. 怎样发挥各民主党派的监督作用?(130)
82. 怎样发挥工、青、妇等群众团体的监督作用?(131)
83. 人大常委会法律监督的范围和形式有哪些?(133)
84. 怎样强化行业内部监督机制?(135)

85. 为什么说举报是一种重要的监督形式? 怎样才能使举报不流于形式?(136)
86. 怎样划分新闻舆论监督中的报道失实与新闻侵权、诽谤案件的界限?(138)
87. 怎样才能做到既行使新闻舆论监督权利, 又能保护公民不受侵犯?(139)
88. 怎样加强监督部门与执法部门的协作, 发挥各种制裁手段的整体效能?(140)
89. 为什么监督部门也应接受再监督?(141)

七、有关廉政建设的政策规定

90. 《中共中央、国务院关于近期做几件群众关心的事的决定》的基本内容是什么?(144)
91. 中纪委在《必须加强对企业党员干部的监督和教育》的通报中要求具体做好哪几个方面的工作?(146)
92. 最高人民法院、最高人民检察院《关于贪污、受贿、投机倒把等犯罪分子必须在限期内自首坦白的通告》的内容是什么?(148)
93. 监察部《关于有贪污贿赂行为的国家行政机关工作人员必须在限期内主动交代问题的通告》的内容是什么?(151)
94. 《中共中央、国务院关于进一步清理整顿公司的决定》的主要内容是什么?(155)
95. 中共中央、国务院对禁止党政机关经商办企业有什么具体规定和要求?(161)

96. 中央办公厅〔1985〕57号文件所指出的党政机关
中不正之风的六种表现是什么?怎样处理?……(163)
97. 关于选拔任用干部问题有哪些规定?……(165)
98. 关于控制集团购买力方面有哪些主要规定?……(169)
99. 严格出国团组和人员审批制度的主要内容
有哪些?……(171)
100. 关于共产党员在涉外活动中违犯纪律的问题
有哪些规定?……(173)
101. 对干部用公款旅游问题如何处置?……(176)
102. 党员领导干部犯严重官僚主义失职错误应
受到哪些党纪处分?……(178)
103. 关于国内公务活动就餐问题有哪些规定?……(183)

八、加强廉政建设的领导

104. 为什么各级党委都要把廉政建设纳入重要日程,
作为大事来抓?……(185)
105. 各级政府为什么要结合行政工作、业务工作
抓好廉政建设?……(186)
106. 抓廉政建设的部门有哪些?各自的职能是什么?
怎样在工作中相互配合?……(187)
107. 抓廉政建设为什么要层层建立首长负责制?……(189)
108. 为什么抓廉政建设不能只抓基层不抓上层?……(190)
109. 为什么强调领导机关要在廉政建设中起表率
作用?……(191)
110. 从严治党对保持党和国家机关的廉洁
有什么意义?……(193)

111. 怎样在廉政建设中发挥党支部的战斗堡垒作用?	(194)
112. 怎样在廉政建设中发挥党员的先锋模范作用? ...	(195)
113. 为什么机关党委要把保持机关廉洁作为机关建设的一项重要任务抓好?	(196)
114. 为什么要把廉洁奉公作为推荐考核和任用干部的一个重要条件?	(198)
115. 为什么要经常对广大干部、党员进行廉洁奉公和遵纪守法的教育?	(199)
116. 各级领导同志怎样才能取得领导廉政工作的主动权?	(200)
117. 在领导廉政建设中怎样做到循序渐进, 持之以恒?	(202)
118. 在廉政建设中为什么要抓好思想工作?	(204)
119. 怎样搞好廉政教育工作?	(206)
120. 开展廉政教育主要应抓好哪些内容?	(207)
121. 廉政建设为什么要抓典型? 怎样抓好正反两方面的典型?	(209)
122. 搞好廉政建设为什么要充分注意从体制和政策上做好必要的调整与改革?	(211)
123. 在指导廉政建设上怎样处理好抓典型与全面开展廉政建设的不关系?	(212)
124. 在廉政建设中怎样处理好条块之间的关系?	(213)
125. 在廉政建设中怎样发挥人大、政协、民主党派和人民团体的作用?	(215)
编后话	(217)

一、廉政建设面临的新形势

1. 何谓廉政建设？其重要性如何？

廉政建设，就是清除腐败，保持廉洁的党风、政风建设。其重点是指全体党政机关的工作人员，要依照党纪国法廉洁从政，奉公自律，忠于职守。从广义上讲，廉政建设也包括企业事业单位的党员、干部及其他工作人员的廉洁问题。

廉政建设是党和国家一向重视的大问题，建国40年来，这项工作从未中断过，只是每个时期所面临的形势与问题不同，侧重点与工作方式有所不同。就目前来说，我国正处在发展社会主义商品经济的阶段，党和国家正面临改革开放和发展商品经济的新形势，改革过程中的新旧体制交替尚未完成，法制还不够健全，权力与金钱交换等腐败行为容易滋生蔓延。这就决定了当前廉政建设的主要任务是抵制权力与金钱交易，防止和制止权力的腐败。

廉政建设作为新时期突出的政治任务，党的十三届二中、三中全会都提出过一些明确的要求。1988年6月《中共中央关于党和国家机关必须保持廉洁的通知》中作出了明确的部署，要求各级党政机关以高度的历史使命感和责任感，采取强有力的措施，抓好廉政建设。

党的十三届四中全会，根据形势发展的需要，再次强调

廉政建设的迫切性与重要性，并列为当前要特别抓好的四件大事之一，要求各级党委和政府作为一项紧迫的政治任务来抓紧抓好。会议强调，要“大力加强党的建设，大力加强民主与法制建设，坚决惩治腐败，切实做好几件人民普遍关心的事情，决不辜负人民对党的期望”。由此可见，廉政建设在当前具有特别重要的意义。

2. 廉政建设包括哪些内容？

廉政建设的内容比较广泛，包括党政机关和企事业单位的干部、党员的思想、组织、作风、纪律以及政策和制度等方面的建设。从总体上讲，廉政建设作为不断深化而连续的建设性工作，它包括当前治理与长远建设两大方面：一方面要抓现实的治理，采取各种有效手段，惩治当前某些党政机关及其工作人员为政不廉的行为，最大限度地遏制腐败现象继续蔓延；另一方面要抓长远建设，着眼于改革和制度建设，探求治本之路，逐步铲除产生腐败现象的土壤，从根本上防止和克服腐败现象的产生。

贯穿廉政建设始终的具体内容大体可以归纳为如下六点：

(1) 查处大案要案。集中力量查处贪污、受贿等违纪违法案件，是当前廉政建设中必须着重抓紧的突出任务。近年来，各级纪检、检察、监察等部门积极发挥各自的职能，查处了一批经济领域的大案要案，解决和遏止了党政机关部分工作人员的不廉洁行为，取得一定成效。但这项工作仍有一定差距，有些案件尚未查出或查而未处，查处任务还很艰巨，必须下大力气继续抓紧抓好。

(2) 抓廉政法制建设。在抓紧大案要案查处工作的同时,还要突出抓好廉政制度与法制建设,在治本上多下功夫,逐步建立起权力制约机制。相对说来,法制建设是薄弱环节,长期以来,我们比较重视教育与惩治手段,而对法制建设重视不够,缺乏有效的防范措施,出了问题也难以查处。因此,新时期廉政建设要突出抓好廉政制度与法制建设,以堵塞漏洞,完善管理,建立秩序,以法规范权力行为,消除产生腐败现象的温床,遏制弄权行为,逐步将廉政建设纳入法制轨道。

(3) 建立和完善监督体系。为政不廉的实质是以权谋私,一些党政机关及其工作人员利用职权获得非法私利。产生以权谋私现象的重要原因之一,是对权力缺乏必要的监督制约。权力不受制约必然要走向腐败,这是古今中外政治活动中的一条规律。因此,要制止腐败行为就必须加强对权力的制约,使掌权者不得随意以权谋私。靠什么来制约?主要是要建立监督体系,包括党纪、政纪、法律、舆论以及民主党派和群团组织的民主监督,等等。与建立监督体系相适应,还要实行政务公开,制定监督制度,以保证各项监督的有效实施。完善监督体系,还有很重要的一项内容是加强党政机关内部的监督制约机制,增强内部自我监督,防止乱从内起,在内部弄权渎职。只要建立了外部和内部监督体系,就能有效地制约权力,防止腐败。

(4) 进行体制改革和必要的政策调整。当前有些不廉洁行为是由于体制和政策上的某些缺陷所致,因而这方面的改革与调整工作极为重要。主要是根据现阶段所存在的问题,查找体制与政策上的原因,努力消除体制上的弊端,堵塞政

策上的漏洞，以保证廉政建设稳步深入。

(5) 从严治党，以作风建设推动廉政建设。为政不廉的问题，与现阶段的某些党风不正有直接联系，从广义上讲，党风不正也属于为政不廉的问题。因为我们的党是执政党，政府机关绝大多数干部是党员，广大党员特别是党员领导干部的为政行为好坏直接影响整个廉政建设。只要党政机关的广大党员遵纪守法，自觉保持廉洁，就能从根本上保证党和国家机关的廉洁。因此，廉政建设还要坚持从严治党，从端正党风、规范党员行为入手，要求广大党员做廉洁的模范，以党员的表率作用与实际行动推动整个机关的廉政建设，带动企事业单位保持廉洁。

(6) 经常开展保持廉洁、反对腐败的教育。廉政建设的根本措施之一是廉洁教育，端正为政行为。通过经常性的保持廉洁、反对腐败的教育，提高党员、干部的认识与自觉性，增强廉洁意识，提高防腐蚀能力，树立清正廉洁的风尚。开展廉洁教育，形式要生动、多样化，扶正与祛邪相结合，既要惩治腐败，又要树立廉政典型，弘扬正气，造成举廉肃贪的气氛与环境。

廉政建设，随着形势的变化，其内容与重点也会有所不同；在同一历史阶段，不同地区的廉政建设的具体内容也有区别，不能简单搬套。要从实际出发，有针对性地解决好一些为政不廉的问题。

3. 改革开放以来，我国在廉政建设方面主要做了哪些工作？取得哪些成效？

十年来，党和国家在实行改革开放的同时，根据形势发

展的需要，适时抓廉政建设，做了大量工作。

在党的十三大之前，全国进行了为期3年的整党，集中解决党内思想、组织和作风上的不纯洁问题，对“文革”十年所造成的混乱与破坏进行了拨乱反正。同时，我们坚持两手抓，“一手就是坚持对外开放和对内搞活经济的政策，一手就是坚决打击经济犯罪活动”，配合改革开放和搞活经济，在经济领域开展了反贪污、反违纪的工作，制止党员、干部钻改革的空子发不义之财，以维护改革开放，维护国家和人民的利益。再就是开展精神文明建设，纠正行业不正之风，在各行各业开展反对以职权谋私、讲究职业道德、端正行业作风的治理工作。

十三大以后，特别是1988年6月中共中央发出《关于党和国家机关必须保持廉洁的通知》以来，各级党委和政府结合经济领域的治理、整顿，采取一系列措施进行廉政建设。中央先后下发了有关廉政建设的文件，包括不准党政机关干部贪污受贿、收纳“回扣”、经商办企业的政策规定，清理整顿行政性公司，坚持从严治党，加强廉洁教育等。各级党委和政府，按照中央的部署，主要抓了如下几方面工作：

（1）从教育入手，解决思想认识问题。针对新形势下某些党政机关出现的腐败现象，各地普遍开展了廉洁教育，学习贯彻中央关于廉政建设的一系列指示精神，提高党员、干部保持廉洁的自觉性，增强廉政建设的责任感和紧迫感。

（2）清理整顿党政机关经商办企业问题。制止党政机关以权经商，充当“官商”、“官倒”，制止党政干部在企业兼职、搞权钱交易等。（3）集中力量查处一批大案要案，严惩一批问题严重、民愤大的犯罪分子，以震慑犯罪，鼓舞群