

F323.2

内部资料

武陵山区
农村综合开发治理学术讨论会
论文选编

彭志纯

湖北省片

一九八六年十月

PDG

鄂西武陵山区农村综合开发治理

学术讨论会筹备工作领导小组

名 单

组 长：张少甫

副组长：程运铁 孙济中 沙汉亭 章孟林 王仕才 张宜春

成 员：武枝生 李光柏 曾 江 王綏平 张贤和 刘筠谦

曾金如 曾昭斌 王盛彬 陈若凝 王殿遵 贺征恒

杨传英 向延槐 何 杰 龚身洪 黎志炎

鄂西武陵山区农村综合开发治理研究专家组

名 单

组 长：刘筠谦

副组长：陈若凝 王盛彬 陈志伟

成 员：王殿遵 吴树培 黄元涛 何承继 江德玉 郑祥银

姜发堂 李华登

主 编：程运铁

副主编：武枝生 刘筠谦 曾 江

责任编辑：王盛彬 潘正纪 陶 宏

前 言

根据国家科委、国家民委、农牧渔业部、中国科协委托中国农学会组织召开武陵山区农村综合开发治理学术讨论会的筹备工作计划，经湖北省政府批示，鄂西武陵山区农村综合开发治理学术讨论会在省科委，省民族宗教事务局、省农牧厅、省科协的领导和支持下，成立了会议筹备工作领导小组，委托省农学会带头，组织省属有关学会的专家、学者从一九八五年十一月开始，在过去有关研究的基础上，多次深入到鄂西武陵山区，采取综合调查和专题研究相结合的办法，实地进行考察，经综合分析，编写了开发治理的综合报告和有关专题论文。一九八六年七月下旬，在对专家组起草的各论文报告进行多次讨论、修改的基础上，正式召开了鄂西武陵山区农村综合开发治理学术讨论会。省直和鄂西土家族、苗族自治州有关的领导、专家、学者共八十人应邀出席了会议。会议交流了提交给大会的论文报告。现将会议交流的论文进行选编，供武陵山区农村综合开发治理学术讨论会参考。

由于我们的编辑水平和知识面所限，加之时间仓促，肯定有一些不妥和错误之处，恳请指正。

湖北省农学会

一九八六年十月

目 录

鄂西自治州综合开发治理研究·····	刘筠谦、陈若凝、胡永进 (1)
鄂西土家族苗族自治州经济发展战略设想·····	杨长海 (18)
试论鄂西武陵山区解决粮食问题的对策·····	王盛彬 (24)
坚持山区实际情况努力保证粮食稳定增长·····	朱际明 (31)
高山地膜包谷的效益及其增产因素分析·····	蔡继善 (38)
按照客观规律开发鄂西林业·····	王殿遴 (42)
关于鄂西林业发展战略问题的探讨·····	
——兼谈“以林为主, 综合经营, 因地制宜, 发挥优势”的方针·····	邓景源 (48)
对鄂西自治州畜牧业发展战略问题的初步探讨·····	黄元涛 (57)
振兴鄂西牛羊生产之浅见·····	龚身洪 (65)
开发利用鄂西中草药库之初探·····	郑祥银、何明三、陈科力、陈青莲 (71)
开发利用鄂西中草药资源的若干问题·····	方志先 (78)
合理开发利用鄂西中草药资源·····	李家桂 (81)
鄂西山区果品资源开发利用·····	姜发堂 (84)
鄂西自治州工业发展方向与对策·····	江德玉 (91)
开发水电是建设现代自治州经济的重要一环·····	何承继 (102)
鄂西自治州水力资源开发现状及今后展望·····	姚振歧 (116)
开发鄂西山区的交通建设问题·····	吴树培 (122)
鄂西生态环境亟待改善·····	向国化 (126)
积极开发资源, 加强横向联系, 发展交通流通, 搞活全州经济·····	毛伯耕 (137)
鹤峰经济增长与选择·····	
——兼谈少数民族地区经济发展战略·····	严 鸿 (141)
鄂西土家族苗族自治州发展农业中布局的设想·····	喻永熹 (152)
关于加快开发山区的思考·····	苏中、周忠英 (155)
鄂西州科技智力开发的几个问题·····	邹珊纲、钟书华 (159)
鄂西自治州气候资源的合理利用问题·····	刘万昌、黄勇飞、乔盛西、杨柏松 (164)
开发施州风景资源刍议·····	张良皋 (169)
鄂西南山区农村产业结构的特征及今后调整的途径·····	谭绍友 (171)
选准发展方向和突破口促进农村产业结构调整·····	白传玉 (179)

鄂西自治州综合开发治理的研究

执笔人：刘筠谦 陈若凝 胡永进

11

本研究属武陵山区综合开发治理研究的一部分，范围定为鄂西自治州（包括恩施、利川、两市及、巴东、宣恩、咸丰、来凤、鹤峰和建始六县）。

鄂西自治州位于武陵山区东北部，地处湖北省西南角，同四川、湖南二省相接，处于东经 $108^{\circ}31'$ — $110^{\circ}31'$ 、北纬 $29^{\circ}05'$ — $31^{\circ}05'$ ，东西宽220Km，南北长290Km，总面积23693Km²，为全国中、西部的结合地。

鄂西土家族苗族自治州于一九八三年十二月一日建立（建州前为恩施地区），下辖两市六县。全州设79个区，17个县辖镇、754个乡（镇）、3075个村、39205个村民小组，总人口337.12万人，其中土家族、苗族、侗族等少数民族为139.29万人，占总人口的41.3%。

当地自然条件优越，资源丰富，优势在山上，潜力在地下，但因交通不便，能源不足，科技落后，人才缺乏，资金短缺，致使经济发展缓慢，长期处于贫困之中，部分农民温饱问题至今尚未完全解决。因此加速鄂西的开发治理，尽快脱贫致富，是当前社会主义建设中一个十分重要的现实问题。

一、总体发展战略

鄂西自治州经济发展的指导思想是，力争在近期内解决全州的温饱问题。发挥山区资源优势，选择投资小、见效快、经济和生态效益高的项目，以短养长，长短结合，立体开发，综合经营，治穷致富。积极改善交通，能源状况，加速科技开发，多渠道解决资金问题。作到开发与治理相结合，使山区经济、生态、科技、社会协调发展。

“七五”期间奋斗目标是：基本解决全州温饱问题，人均粮食700~750斤。人平纯收入350元以上，

2000年的奋斗目标是：总产值60亿元，总人口控制在400万以内，人平纯收入800~1000元。

发展战略及步骤是：

首先，农村开发第一步，是从1986年起，用两、三年时间基本解决全州的温饱问题，使全州29个高寒边远区的农民人平收入达到250元以上。

第二、在解决温饱问题的基础上，调整农业生产结构，大力发展林、牧、特生产、通过林、牧、特生产基地建设，在“七五”期间为以农业产品为原料的工业建立稳固的原料基地，发展商品生产，使全州农民人平收入达到350元以上，使农民自己拥有一定的扩大再生产能力。

第三、采取多次增值战略进行农业产品系统开发，在建立林、牧、特生产基地的基础上

注：参加此项研究工作和报告起草讨论的成员有：王盛彬、汪德玉、陈志伟、王殿遴、黄元涛、吴树培、郑祥银、姜发堂、何承继、姜兰源、李华登。

上,大力发展以农业产品为原料的工业,并以此做为“六五”,“八五”期间工业发展的重点,做为经济振兴的突破口。

第四、唤醒沉睡的矿产,发展化学工业和钢铁工业,建立新的工业体系。争取在“八五”和“九五”期间为全州经济建立起第二支柱,使工业产值在工农业总产值的比重达到55%左右。实现财政状况基本好转,人民生活达到宽裕,部分走向富裕达到小康。

第五、把发展旅游业作为整个经济发展的“催化剂”,不指望旅游业在整个经济中占很大的比重,但旅游业发展了,对饮食服务业就有了更高的要求;对农副土特产品的质量以及工业品的质量也有了高的要求;对提高交通运输业的效率是一个促进;还能对扩大州外交流产生影响。旅游业的发展将使经济更开放。

二、近期发展立足于温饱问题的解决

全州尚有半数以上群众尚未摆脱贫困,解决温饱问题。

“六五”期间,全州农村人平纯收入在120元以下,人均粮食在400斤以下的有551个乡,195.7万户,分别占总数的79%和59.2%。

“六五”期间,全州农业商品率只有30%左右,专业户(重点户)所占比重只有3%,农村经济尚处于自给半自给状态。

1985年,全州工农业总产值14.89亿元,人均441元,只相当于同期湖北省平均水平的三分之一。农民人平纯收入也仅为212元。只有同期湖北省平均水平的二分之一。

鄂西自治州不仅是一个老少边穷山区,而且地处我国中、西部的结合地。首先解决群众最基本的生活需要——温饱问题,不仅是鄂西州经济开发与振兴的前提,也是开发与治理武陵山区,乃至国家由中部向西部开发的基础。因此首先解决温饱问题不仅仅是经济问题,也是政治问题,是当前刻不容缓急需解决的问题。

(一) 鄂西自治州温饱的标准。

解决温饱问题,即解决衣、食、住问题,还包括至少满足简单再生产需要以及提高劳动力素质的需要。根据鄂西自治州农村消费的实际,按照“六五”期间的物价水平计算,农村人平纯收入必须达到257.23元,温饱问题才基本解决。(见表一)这个水平里:食物消费为152.53元,占59.3%;衣、住消费为60元,占23.3%;生产工具购置和生产资料费用为5元,占1.9%。确实这个温饱标准非常低,构成也不怎么合理,对经济的发展没有好处,但是要做的第一步不得不是为这个标准而努力。

(二) 实行“基本自给、留有缺口”的方针,多渠道解决粮食问题。

“手中无粮,心里发慌”,妥善解决粮食生产问题,不仅是解决温饱问题的关键,也是农村产业结构调整以及农村综合开发与治理,乃至整个经济振兴的基础。

(1) 全州属山地,全境万山重叠,山峦起伏,峡谷深涵。海拔800米以上的高山二高山面积占总面积的73%,使得耕地很少,尤其是高产稳产农田更少。1985年,全州只有耕地446万亩,其中:水田只有114.5万亩。而25°以上的须退耕还林、还牧、还特的坡耕地尚有80万亩。“以粮为纲”的历史告诉我们,本州少且瘠薄的耕地不能创造出粮食生产的奇迹,粮食生产不是本州的优势。

(2) 而由于交通的限制,从州外调进粮食运输造成的差价每斤高到六分以上,运进的

鄂西自治州农民人均生活费用必需表

(表一)

品 名	数 量	金额(元)	品 名	数 量	金额(元)
主 粮	400斤	57.20	衣 着	一套	32.0
肉 类	36斤	43.20	床上及其它用品		12.0
蔬 菜	400斤	16.00	住 房		16.0
动植物油	12斤	12.60	灶上用具		4.0
酒 类	12斤	7.80	燃 料		12.0
烟 类	12包	3.00	肥皂(洗衣粉)		1.0
水 果	12斤	3.00	文化生活服务		12.5
调料及其它食品		7.93	上交提留		5.0
学生费用		5.00	生产工具购置及生产资料费用		5.0
			合 计		257.23

注：此表数字为鄂西自治州统计局根据农户抽样调查和综合分析得出的。

数量有限，这就决定了近期内全州的粮食必须以自给为主。

(3)“六五”期间，全州因为采用较为先进的粮食种植技术和推广良种，粮食产量基本稳定在20亿斤以上，最高产量达到25.36亿斤，人均750斤，说明本州从量上讲，可以达到基本自给的要求。

(4)但是，只要一分析粮食总产量的构成，我们就可以发现这个“基本自给”是不稳固的。表现在：①总产不稳，年度之间起伏较大；②粮食构成中，细粮少，特别是稻谷还不能满足群众的生活需要。在最高年25.36亿斤粮食中，水稻和小麦只有8.73亿斤，只占34.43%，人均只有258斤，而玉米和薯类达7.81亿斤，占30.8%，人均达到232斤；③这个基本自给是在大面积陡坡耕地上种粮才取得的。全州25°以上的坡耕地共计80万亩，占耕地总面积的18.0%，至今不能退耕还林(牧、特)；④高山地区缺粮，而且运输不便；⑤耕地在逐年减少，非农业建设占用耕地和经济作物与粮争地的矛盾都很尖锐。

(5)为解决粮食问题，应实行“基本自给，留有缺口”的生产方针。多条渠道解决粮食问题。

由于人口增加，耕地减少及产业结构调整的需要，粮食生产的分期目标是：1990年人口增加到360万人，粮食播种面积570万亩，总产达26亿斤；2000年，人口增加到400万人，粮食播种面积540万亩，粮食总产达30亿斤。

近期内解决粮食问题应采取如下措施：

一方面，依靠科学技术主攻水稻和包谷的单产。通过增加投资，将目前每亩16元的投入迅速提高到湖北省25元的水平，建设小片商品粮基地，提高细粮产量，大力推广先进实用技术，如两杂一盖(杂交稻、杂交玉米、玉米地膜复盖)，配方施肥，改良低产田土，预防冷害和病虫害等；另一方面，由国家补贴运费调进1.5亿—2亿斤的大米，作为农村产业结构

调整(退耕还林、特、牧)用粮、饲料加工用粮,修公路用粮以及部分城镇居民用粮,缓和自产大米不足的矛盾。同时,还可以通过民间以山区土特产换粮以及适当改变食物结构,多方式多渠道地解决粮食问题。此外,应采取适当的政策,调动群众种粮的积极性,并加强土地管理,严格控制耕地的乱占滥用。

由于鄂西山区发展粮食生产的条件较平原丘陵区恶劣,用于粮食生产的单位投入也必须较平原丘陵区多。这个较多投入远不是本州粮食生产本身所能解决的。高山种植地膜覆盖包谷所需的资金,基本上是国家拿钱无偿或部分有偿扶持的。国家拿钱解决粮食问题的时间不会长久,而且这样也不叫解决了粮食问题,必须通过粮食以外的产业的发展为粮食生产提供所需的投入。

粮食生产的发展即可以基本解决吃饭的问题,但温的问题的解决却要难得多。只有在商品经济有了一定的发展,取得了一定的货币形态的经济收入以后才有可能解决温的问题。

三、开发林、牧、特优势资源,建立商品生产基地

鄂西自治州的山场草坡面积占土地总面积的85%左右,这样的自然条件对粮食生产并不优越,但是对林业、牧业的发展却是优越的,同时还为生产一系列具有地方特色的土特产品提供了得天独厚的条件。特别是山区垂直地带差异明显,具有从温带 to 亚热带的各种生物,因而生物资源十分丰富。已有的名特优产品,如白肋烟、金丝桐油、毛坝漆、宜红茶、利川黄连、板桥党参、恩施黑猪、狗头山羊……等均在本省、全国乃至国外占有一定地位和享有一定声誉。可以说,在山区进行立体开发,发展立体复合农业其潜力是很大的,因而发展商品生产的潜力也是极大的。

但林、牧、特生产的现状不能令人满意,其产值在农业总产值中的比重太小。同资源拥有量极不相称;采用科学技术的程度低,大部分经济作物、林果单产低,品质也不够高;传统名特产品不景气,新的名特产品尚在襁褓中,形不成批量生产;基地建设欠火候,生产较零散,波动性较大。

(一)调整农业生产结构,提高林牧特产值的比重。改农业总产值以种植业产值为主,种植业总产值以粮食产值为主的局面演进为农业总产值以林牧特产值为主,种植业产值以经济作物和果茶桑产值为主的格局。“六五”期间,全州种植业产值占农业总产值的比重除1983年以外,均在80%以上(见表二),几乎未发生变化。“六五”期间粮食产值占种植业产值的比重虽在波动中下降,但以粮为主的种植业结构仍未从根本上打破(见表三)。

(二)积极发展林业,恢复鄂西林海。鄂西自治州宜林面积1959万亩,占土地总面积的54.5%,有林面积为956.54万亩,活立木蓄积量亦达1915万立方米,是湖北省重要的木材产地,但由于过去“毁林开荒”、乱砍滥伐的影响,要较快地提高林业的产值,从林业上取得较多的直接经济收入,却是不大可能的事。也就是说从近期解决温饱问题的角度讲,林业是不能做出更大的贡献的,这不仅是因为新扩大的森林面积不能尽快受益,而且现有的森林也不能为人们提供更多直接的经济效益。

(1)薪炭林是林业中周期最短的,群众受益最快,但是现有森林面积中薪炭林占的比重太小,全州仅有薪炭林16.37万亩,只占森林面积的1.7%;

(2)用材林中的成熟林能使群众马上受益,但是成熟林也很少,全州只有25.07万亩;

鄂西自治州农业总产值构成表(%)

(表二)

年 份	种植业	林业	牧业	副业	渔业
1978	63.66	14.55	17.16	4.60	0.03
1980	60.32	14.59	17.33	7.74	0.02
1981	63.17	17.05	15.63	4.14	0.01
1982	60.66	16.43	18.18	4.65	0.08
1983	56.40	15.93	20.13	7.51	0.02
1984	61.56	14.21	17.81	6.27	0.15
1985	62.93	12.95	21.79	2.12	0.21

注：1983年，全州大灾，种植业严重受损，致使种植业产值比重下降较多。

鄂西自治州种植业产值构成表(%)

(表三)

年 份	粮食作物	经济作物	桑 茶 果
1980	69.08	12.12	
1981	66.27	17.21	2.59
1982	59.54	23.82	2.56
1983	60.59	18.23	3.13
1984	70.10	19.11	2.31

仅占用材林面积的3.35%。

(3) 全州尚有202万亩经济林，主要是油桐，生漆和油茶等。来凤“金丝桐油”和利川“坝漆”均驰名中外，但均因一度冷落，现在还处于恢复元气阶段，生漆还没有恢复到五十年代产8600担的水平，油桐籽目前的产量只有历史最高水平34万担的一半。中期经济林将大有可为。

尽管鄂西州的林业不能在近期内为人们提供较多的直接经济效益，但是林业所创造的生态效益和社会效益是不容忽视的，是农村经济开发以及经济振兴不可缺少的。是综合治理的重要内容。鄂西林业不仅仅担负着调整鄂西州境内的生态平衡，而且担负着调节湖北省在内的较大区域的生态平衡的重任。因此，一方面必须改变上述林业中存在的问题，解决森林结构不合理的状况，做到砍伐量小于生长量。鄂西州是全国的杉木林基地之一，应积极恢复和发展杉木林基地。建立自然保护区和森林公园。绿化荒山，恢复鄂西林海，以求发挥其尽可能大的生态效益和社会效益，缓和消除因乱砍滥伐、“以粮为纲”所造成的生态失调、水土流失的现象；另一方面，注意长中短结合，扩大薪炭林和经济林面积。当前应改造培育好现有的经济林木，有计划地建设好全州的八个经济林带。开发优质经济林产品，以取得直接的经济效益，使林业的经济效益、生态效益和社会效益三者协调。

(三) 积极发展畜牧业。在稳定牲猪生产的同时，搞好草场建设，大力发展草食牲畜。全州可利用的草场面积1025.27万亩，其中万亩以上的成片草场24处770多万亩，现已建成人工草场16.23万亩。全州生长的饲用价值较高的牧草植物有红三叶、白三叶等30余种。天然草场理论载畜量达99.83万个牛单位，除现有的食草家畜外，仅天然草场发展潜力仍有64.84

万个牛单位。如果对草场进行人工改良，种植高产优质牧草，载畜潜力则更大。因此大力发展草食牲畜应是畜牧业今后发展的正确方向。

(1) 牲畜生产仍是近期畜牧业的重点。要实行科学养猪，提高出栏率，胴体重和商品率。

(2) 通过提高草食牲畜的比重，尽快改变畜牧业“以猪为首”的结构。“六五”期间牲畜年饲养量在300万头左右，期末猪肉产量达9469万公斤，占全州肉类总产量的98.69%。家畜年末存栏自然头数中，猪占79.71%，牛占12.75%，羊占7.25%，马驴骡占0.29%，草食牲畜所占的比重仅为20.29%。且牛多为耕牛，是主要做为种植业的生产工具来饲养的，不直接生产牧业产品。牲畜的发展以粮食充足为前提，不是本州畜牧业发展的优势，应在牲畜饲养量不再大幅度增加的情况下，大幅度提高草食牲畜的比重，既减轻粮食生产负担，又使草场的利用趋于合理。

(3) 养牛业中奶牛和菜牛的饲养量应有一个大幅度的增长，改变牛群结构是单一役用牛（耕牛）的状况。1985年，牛的存栏数为30.23万头。其中奶牛仅726头，仅占0.24%，没有专门的肉用牛。役用牛的饲养量只能以基本满足农业生产需要为宜。历史上耕牛存栏数量最多的为39万多头，现在约有35万头即可基本满足农业生产的需要，所以在城郊草场发展奶牛将是养牛业大发展的主要因素。到2000年，力争奶牛和菜牛存栏达到20万头。

(4) 迅速扭转养羊业下降的趋势，使山羊年末存栏迅速恢复到历史最高水平。全州部分县市群众有养羊的习惯，养羊业存在着大发展的潜力。历史上，山羊存栏数最高达42.25万只，由于统派购价格很低的原因，“只羊不如只鸡”，群众养羊的积极性受挫。近两年又因羊肉价格提高较快，群众“杀鸡取卵”，山羊屠宰率过高，使“六五”期间山羊存栏降到20万只左右，1985年末山羊存栏只有17.2万只，仍没有回升的现象。目前市场对羊肉的需求量大，羊肉的流通渠道也已基本通开，而养羊业（肉用）的生产的周期短（比养牛业短得多），是畜牧业中“立竿见影”的一个项目。在养牛业发展速度较慢，不能形成“牛为首”的格局的时候，应该通过养羊业来缓和草场和草畜不配套以及畜群结构不合理的矛盾。

(5) 利用零星草场，饲养长毛兔和草食家禽——鹅，也是畜牧业中迅速见效大有可为的一个项目，应引起高度重视。通过试验，加以推广。另外，为了改善山区的交通运输，发展一定的马驴骡也是必需的。

(四) 特产的种类繁多，彼此差异大，主要通过基地建设，抓好骨干项目。要搞好规划，合理布局，形成一批多形式、多层次、多品种的土特产品生产基地。对已形成优势的产品，如烟叶、油菜籽，要根据市场供求情况，抓质量，扩大批量，对正在形成优势的产品，如柑桔、茶叶、黄连、桐油、生漆等，要恢复和扩大种植；对尚未显示优势，但潜力较大的，如猕猴桃、五倍子、刺梨、等，要下力气使潜在优势发挥出来，尽快成为骨干品种。

(1) 烟叶。鄂西自治州是湖北省的主要烟叶产区，烤烟和白肋烟均是农业的骨干产品。“六五”期间，全州烟叶种植面积超过40万亩，烟叶年产量达到115万担。烟叶生产既是农民家庭经济收入的一个重要来源，也是财政收入的一个不可缺少的重要来源。“六五”期间，烟叶每年为财政提供的收入超过了2000万元。可见，“两烟”生产举足轻重。目前烟叶的质量不属上等，中上等烤烟占的比重只有67%，其中上等烟叶只有1.3%，长此以往，会严重影响烟叶的销路和卷烟的质量。要在二高山地带建立烟叶商品生产基地，在烟叶产量稳中求高的同时，提高质量，力争中上等烟叶的比重达到80—90%，才能使烟叶生产立足于不

败之地。

(2) 柑桔。鄂西州栽培柑桔的历史悠久,长江两岸、清江流域、酉水流域等河谷地带均适宜柑桔发展,本州柑桔产品品种繁多,四季均有鲜果,且品质优良,宜恩育出的“75—788”柑桔品种居湖北省第一。“六五”期间,全州柑桔年产量达到700万斤以上,当前柑桔市场走俏,随着人民生活水平的提高,柑桔(鲜果和系列制成品)的需求量将会越来越大,柑桔生产将是农民致富的一个后续力很强的项目。全州现有柑桔近6万亩(包括零星柑桔树)栽培面积可以继续扩大到20万亩左右。另一方面要努力提高单产,通过提高科学栽培水平,改变目前平均单产只有200多斤的状况,使柑桔总产量得以大幅度增长。

(3) 药材。全州中草药资源极为丰富,生长的种类在2000种以上,比《本草纲目》所载的种类还要多。现在人工栽培的中草药主要是黄连、党参、当归等。利川黄连、板桥党参(板党)、石窑当归(窑归),均是全国驰名的名贵药材,产量在全省、全国都占有重要位置。“六五”期间,黄连和党参的年产量均在4000担左右,当归1000担以上。药材的生产对市场的反应很敏感,常因市场的需求量不稳、价格波动性大而使药材产量忽高忽低,易出现“少是宝、多是草”的现象。必须通过药材基地建设,采用花草类药材与木本类药材兼顾的方针,长短结合,稳定种植面积,努力提高单产,使总产量在稳定中提高。并对一些药材实行保护价,做到药材有计划地投放市场,避免市场价格波动太大,才能保证药材生产的稳步发展,例如黄连是本州的骨干药材,全州可种植(范围)面积很大,全州人民也摸索出了“林间栽连”、“天然棚栽连”的先进种植技术,容易出现“一窝蜂”的问题(见表四),只有通过基地建设,做到有计划的种植,在稳定的基础上有计划地扩大对市场的投放量,才能保证黄连生产稳步发展。

鄂西自治州黄连生产情况(担)

(表四)

年份	1952	1958	1964	1970	1978
产量	488	705	377	1076	2421
年份	1979	1980	1981	1983	1984
产量	3653	7228	4836	3496	4014

(4) 茶、麻。茶叶和苧麻都是本州的传统产品,种植历史悠久。茶叶著名的有“宜红”、“玉露”等,宜恩的“五家台”茶在清朝乾隆年间即被列为贡品。“六五”期末,全州已建成茶园面积23.2万多亩,茶叶产量达7.2万担,茶叶收入在经济作物中仅次于烟叶和药材,今后茶叶基地建设的主要任务是:稳定茶园面积,提高科学种茶水平,改造低产茶园和老茶园,建设密植茶园,提高茶叶单产和品质以创造出新的名优茶叶。苧麻生产历史上曾一度繁荣,后因挖麻种粮以及苧麻市场转滞等原因,几乎降到苧麻绝迹的程度。“六五”期间随着麻纺工业的发展,全州苧麻生产开始恢复,1985年全州种植面积为9000亩,产量达到6700担,回升的势头较猛,可利用这个好势头,在“七五”期间建成1.5万亩苧麻基地,为发展鄂西的麻纺工业打下基础。

(5) 鄂西州还有许多特产资源大有开发价值,利用野生娃娃鱼资源进行人工繁殖,利用野生猕猴桃资源建立猕猴桃基地,生产猕猴桃系列产品,利用野生香料提取香精等等,还有一些传统土特产品也可以恢复,如火腿、麻鸭等。

林牧特生产的商品率都较高，应大力发展商品经济，都能取得较好的经济收入，粮食问题的彻底解决将在很大程度上依赖于林牧特生产的发展状况（为粮食生产提供投入），温的问题的解决很大程度上依赖于林牧特生产所提供的销售收入，因此在以解决温饱问题为主要目的的近期，林牧特生产基地的建设应主要依靠千家万户，在国家适当扶持下（资金、技术及其它服务），建立家庭小果园、小药园、小茶园、小牧场……等，再逐步通过联营向专业化转化，最终形成具有山区民族特色的立体布局的专业化林牧特生产带。

应注意的问题是林牧特生产的发展，虽然在近期内将给农民脱贫做出贡献，但由于资金、技术、人才、信息和交通运输条件的制约，要注意不能盲目上加工业，而应从出卖原材料通过粗加工向精加工逐渐过渡，逐步形成产、供、销“一条龙”的生产体系。

四、农村经济的腾飞依赖于工业的发展

鄂西自治州农村经济的腾飞依赖于工业的大发展，这不仅是因为多数农业产品要进入工业行业，靠工业发展才能取得农业应得的利润，而且因为农村交通运输业建筑建材业以及其它行业的发展均同工业的发展联系密切，同时农村工业作为农村第二产业必须有大的发展。另外，农村经济的发展要靠发达的工业提供一部分资金（当然是通过财政手段来实现）。目前鄂西自治州的工业很落后，工业产值仅占工农业总产值的30%左右，农业总产值却占农村社会总产值的70%以上。解放以来，全州财政均支大于收，“六五”期间年亏损额高达8000万元，之所以如此，财政支出不尽合理是一个原因，但主要原因是财政收入缺少来源。“六五”期间，主要是烟叶和卷烟为财政提供了占总税收50%的税额，这也就是说为了较快地扭转财政状况，也必须大力发展工业，为财政建立第二、第三支柱。

鄂西自治州的工业经过三十多年发展，已经建立起一个拥有冶金电力、煤炭、化工、机械、建材、森工、食品、纺织、皮革等十多个门类的工业体系，工业产值由“一五”初的848万元增到“六五”末的45262万元（包括村办工业）。成绩不小，但问题也不少。

第一，重工业的固定资产产值率只有轻工业的五分之一，经济效益远低于轻工业，而重工业的固定资产总值却是轻工业固定资产总值的3倍，尤其是电力工业固定资产超过整个轻工业固定资产，但电力工业产值却不到轻工业产值的十五分之一。说明工业发展在没有较好地发挥重工业（尤其是电力冶金）经济效益情况下，盲目地扩大了重工业的生产规模。

第二，工农业构成以技术密集和资金密集型行业为主（固定资产比重约为80%），劳动密集型行业没有占居应有的位置，表明工业的发展没有同本州的实际很好协调，没有避科学技术落后和资金缺乏之短，而相对扬劳动力资源较好（廉价）之长。

第三，整个工业唯卷烟工业“异军突起”，在不长的时间内即发展成为工业的主行业。1979年卷烟工业产值只占工业总产值的3.5%，“六五”期间迅速增到30%以上，提供的利税占工业总额的一半以上。卷烟工业是政策性盈利行业，卷烟作为特殊消费品在很大程度上受国家控制，以卷烟为工业支柱暴露出工业以及整个经济的脆弱性。

第四，工业门类齐全，但企业规模很小，没有大型企业，产值在百万元以上的企业只有94家，小型企业的产值同中型企业的产值比为3.5:1，表明本州工业是在“小而全”的思想下发展起来的，曾试图通过自己门类齐全的工业（产品）满足州内对各种工业品的需要，于是在布局上零星分散，在产品上更新换代慢，在技术改造和经营管理上更是无能为力。有些

行业便亦步亦趋步别人后尘，一哄而起，一哄而散，使得整个工业体系不能形成合理的结构，各行各业之间不能形成紧密的结合。

发展鄂西工业的指导思想必须来一个转变，可以是：立足本地丰富的资源，以资源为钓饵，引进资源和技术，开拓近处市场和远处市场相结合，走具有自己特色的工业化道路。

(一) 积极发展以农产品为原料的工业。近几年来由于卷烟工业的发展，以农产品为原料的工业产值增长较快，由1978年的8071万元，增加到1984年的22790万元，年平均增长率为18.89%，占工业总产值的比重高达60%以上，(见表五)。但如果除掉卷烟工业，则以农产品为原料的工业发展缓慢。十一届三中全会以后的年平均增长率只有8.4%，远低于同期工业总产值14.8%的增长速度，产值占工业总产值的比重也由44.1%降为31.54%。不能让这种下降的趋势继续。

(1) 卷烟工业仍然是近期工业的重点。卷烟工业作为全州经济的重要支柱，产量已取得相对的优势，要在提高卷烟产量的同时，充分利用本州烟草的优势，改变“高档原料、中档质量、低档价格”的状况。通过提高卷烟质量来增加卷烟工业的产值。同时注意疏通流通渠道，开拓国内市场，打入国际市场，使卷烟工业成为龙头，带动一大批加工行业，包括印刷、辅料、造纸，包装等企业的发展。

表五 鄂西自治州以农产品为原料的工业发展情况

类 别		1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984
以农产品为原料的工业 其中 卷烟工业	产值(万元)	8071	9524	11620	13272	16235	23230	22790
	占工业总产值的比重%	47.6	51.5	55.7	58.3	59.3	64.2	59.23
	产值(万元)	594	810	2201	4692	6106	1175	10654
	占工业总产值的比重%	3.5	4.4	10.6	20.6	22.3	32.5	27.69

(2) 以农产品为原料的工业发展应体现系统开发本州农业产品的思想。资金、技术和交通是本州的劣势，不可能再在主要原料依靠州外的情况下办工业，只有首先利用本州资源(有些是独特资源)，一方面通过对农产品的加工，减轻农产品对交通的压力，扩大农产品的销售市场；另一方面通过系统开发，多次加工增值，增加州内获利以积累一定的发展资金。

“六五”期间，州内已开始着手猕猴桃、柑桔等系列产品开发，近期内在尽快使这些项目形成“拳头”产品的同时，还可以着手磨芋、刺梨、麻纺和木材制品等项目的系列开发。

(3) 大力发展乡镇企业，充分利用乡镇企业在以农产品为原料的工业发展中的积极作用。农产品加工是乡镇企业的一个主行业，企业数量占乡镇企业总数的23.6%，乡镇企业的发展对以农产品为原料的工业发展起了积极作用，以农产品为原料的工业的进一步发展可以继续利用这种积极作用，除了大的骨干项目乡镇企业完成不了外，传统的食品加工，饲料加工、木材加工等都可以由乡镇企业来完成。这样：加工企业距离原料(农产品)产地最近，可以最大限度地减少运输损失(成本)；还因为乡镇企业比城市工业更接近农民，一部分加

工利润较容易返还给农民而更好地促进农业生产。

(二)有计划地开发地下矿藏及发展相应的工业行业。本州矿产门类繁多,已发现各类矿产54种,并探明储量的有16种,其中开采价值较大的有煤、铁、磷、硫铁矿、钾盐等。拥有化学工业、钢铁工业以及其它工业所需要的可靠原料。可围绕本州优势矿产资源的系列开发,发展相应的工业行业从而打破“小而全”的、陈旧的工业体系,使整个工业结构趋于合理。

(1)唤醒沉睡的矿产。全州煤的储量1.6亿吨,居湖北省首位。磷矿储量近12亿吨,名列全国前茅,为全国四大磷矿之一。铁矿已探明储量达10亿吨,储量居湖北省第一。硫铁矿已探明储量5089万吨,亦占全国首位。但是这些矿产几乎均未开发,原煤最高产量以124.53万吨,硫磺最高年产量3.6万吨,硫铁矿、磷矿石的年产量也只有两、三万吨。造成这种状况的主要原因是对本州矿产资源认识不清,重视不够,未能在发展同采矿业相适应的化学工业、钢铁工业等方面下足够的气力。

这里着重谈谈铁矿资源的开发,试图引起各方面的重视,冶金部地质勘探604队在鄂西从1956年一直工作到1963年,探明铁矿点19处,总储量10亿吨,95%以上为鲕状赤铁矿,平均铁品位40%左右,是目前我国已探明的最大铁矿之一,开采价值极大。经有关部门对鄂西矿的开采、选矿和冶炼方式的试验研究(包括试验室工作和工艺生产性及小批量生产性试验),解决了采、选、冶等工艺方面所存在的问题。就全国对铁矿石的需要来说,仅武钢每年就有700~1000万吨铁矿石的缺口,鄂西的铁矿石不仅可以供应武钢,还可以顺江供应马鞍山、鄂钢、顺焦枝路供应湘钢等。也就是说,开发鄂西铁矿不仅是鄂西州工业发展的需要,也是全国钢铁工业发展的需要,当然开发鄂西铁矿仍有一定的难度,需要做出艰苦的努力。

为了尽快开发利用鄂西的矿产资源,建议鄂西自治州组织有关部门成立“开发鄂西矿产资源”专班,着手各种矿产开采的准备工作,包括勘探、规划、设计、组织论证以及牵线搭桥等工作,使矿产资源的利用有计划、有步骤积极而稳妥地进行。

(2)大上化学工业,主要是磷化工、硫化工以及钾化工、电化学工业。“六五”期间,本州化学工业的产值约占工业总产值的10%左右,化工总产值中化肥工业产值占50%(磷肥只占1%左右)以上,基本化学原料工业产值只占20%以下,发展化学工业的主要力量集中在化肥生产上,而化肥工业不是本州化学工业的优势。本州所拥有的矿产资源只适宜于以磷化工、硫化工等为主的基本化学原料工业的发展,而且丰富的水电资源的开发又为这些工业提供了必要的能源。今后化学工业的发展不能再搞这种“扬短避长”的事情。的确,硫化工、磷化工等需要较高的技术和较多的资金,一般规模较大,因此,从“七五”起,全州就要做好大上化学工业的准备工作,搞好规划和预测并组织有关可行性论证,力争化学工业在“八五”和“九五”期间大上。

(3)鄂西州不仅拥有富有吸引力的铁矿资源,还拥有极为丰富的冶金溶剂和耐火材料资源以及廉价的劳动力,具有兴办钢铁联合企业的良好条件。如果鄂西铁矿不能在近中期大规模开发,可以考虑继“七五”恢复利川钢厂后,于“八五”再在州内建一个年产铁矿石25万吨,生铁10万吨,钢7.5万吨,钢材6万吨的钢铁联合企业。这个企业的建成,可新增利税3000万元,将会逐步扭转财政亏损的局面。

(4)本州矿产的分布,除几个储量大的矿种以外,多分布零散,很适宜于乡镇企业开

采。1985年乡镇企业生产的原煤、硫磺分别占总产量的80%左右，从事采矿的乡镇企业发展到2700个，可以说“六五”期间采矿业的发展在很大程度上是靠乡镇企业来完成的，今后采矿业的发展仍然不能忽视乡镇企业的作用。

鄂西自治州拥有丰富的资源，拥有工业发展的一系列优势条件，工业发展的前景广阔，显然，伴随着工业发展的将是整个农村的富裕和整个经济的振兴。但是制约因素也不少，在交通、资金技术和人才等方面都存在一系列问题。需要花大气力解决。

五、加强交通、能源建设，为全面系统开发做准备

胡耀邦总书记视察鄂西时指出：“没有工业、山区就富不起来”。而要搞工业、交通必须先行，所以“你们这个地方的基本建设主要抓两条：第一条抓水电，第二条抓交通”。总书记的话指出了交通、能源建设的重要性。

（一）有计划地建设综合性交通网络

自治州远离大城市和工业中心。首府恩施市距省会武汉陆路649Km，水路远距1011Km，距巴东港195Km。距万县港247Km，距湘西大庸火车站347Km，由于公路运距长，从省会武汉调进工业品差价高达8%（卖出时不得不提价），从州内运出农村土特产品到武汉差价则高达22%（收购时不得不压价），1985年全州运进运出的货物差价已达4500万元。因为价格改革和商品经济的发展，这个数字已比以前几年翻了一番，今后扩大的趋势将更快。

鄂西州目前的公路运输也并不发达。1985年末，全州公路通车里程为4799.69公里，每平方公里只有0.2公里，每万人只拥有14.22公里，低于全省0.25Km/Km²的密度和94Km/万人的水平。公路质量也不高，等外公路占70%以上。由于地貌的限制，全州公路呈辐射状分布，未形成合理网络，至今仍有200个乡不通公路，近450个乡不通客车。

此外，清江航道不通，空远距离短且不稳定，没有铁路，不能实现综合运输和降低运输费用。交通不便大大影响了商品经济的发展和社会的进步，必须大力加强交通建设。

赵总理在考察川鄂边贫困山区时指出：“要把山区的优势发挥出来，发展商品生产，就要在交通和流通两个问题上下功夫。工厂和商业机构就摆在长江两岸，不利用长江和主要支流，这个地方就发展不起来。交通不能等修铁路，要先把公路搞起来，充分利用长江这条“黄金水道”。因此在近期首先要使公路运输迅速完善起来。

（1）迅速改造气管道公路，提高主线路等级，这个工作宜早不宜迟，越早完成越好。

（2）尽快修通断头路，特别是一些出口断头路，促进公路网络化，提高公路利用率。

（3）加快山乡公路建设的进程，尤其要把重点乡的公路修得好一些，使州内的商品交换不因公路不畅而受到阻碍

（4）在加强公路建设的同时，改进运输工具，改变车型单一载重量不大的状况，尽可能购置一些大型货车和特种车，降低运输成本（大吨位柴油车吨公里运价比汽车低五分到一角），提高运输经济效益。

（5）多种方式解决交通问题。仍可以利用传统运输方式，采取适当政策，鼓励民间恢复传统的马帮、骡帮、驴帮运输，以解决山大人稀和不通公路乡村的肩挑背驮问题。

在水路方面要充分利用长江这个黄金道路，搞好巴东县的码头仓库建设。

4. 空运上积极筹建金子坝机场。

为了彻底解决鄂西自治州的交通问题，必须使清江通航。为此，从中长期考虑要抓住时机，谋求尽快开发清江。现在中央已决定三峡工程缓建，清江开发有可能提前，应抓住这个难得的历史机遇，促隔河岩工程早日上马。

此外，为加强空运，可考虑建设来凤机场。

（二）加快能源建设

鄂西自治州能源工业主要是电力工业的发展较快，“六五”期间发电量增长了一倍，达到2.17亿度，原煤生产量也达到125万吨，六县二市中有两个县（市）被列入了全国100个电气化试点县之列。但是，鄂西电力工业还未达到应有的水平，还远远不能满足需要，尤其在冬枯和夏旱时期，电力供应矛盾十分突出。不但影响现有工业设备的生产能力正常发挥，而且制约了工业的进一步发展及人民生活水平的提高。

存在的主要问题是：

（1）鄂西自治州能源资源丰富，但开发程度低。据初步探明，全州水电蕴藏量280万千瓦，其中小水电资源34万千瓦，占全省10.8%。现在只开发了十分之一。煤炭1.6亿吨，占全省总储量的27%，天然气33.3亿立方米。均开发较差。

（2）电站利用率低，发电总量不足。1985年电站平均年利用小时只有1928小时，还不到国家计算水能年利用小时5000小时的40%，致使发电总量不到湖北省发电总量的2%。

（3）电站大多利用径流发电，无调节库容（或很小），由于雨量月际差异，发电量的月际差别较大，枯水月发电量仅及丰水月的5%左右。

（4）电站空间分布不均，各县市盈缺不一。全州的水电装机和发电总量都不多，但相比之下，又存在分布不均衡的问题，以清江为界，北多南少，恩施、建始、巴东、利川四县市装机量已达9万多千瓦，发电近2.4亿度，占全州总发电量的75%以上。

（5）全州未形成统一的电网，电能利用不充分，全州除巴东一县已并入华中大电网外，其余五县二市各自为政，各设一网，全州电网竟有七个之多。

加强能源建设，首先要发展水电，因为水能资源丰富，生产成本较低，且能除害兴利，做到以蓄为主，综合治理，梯级开发，多目标受益。使全州的发电总量的增长速度保持一个较高的水平。据测算，1990年全州工业产值将达到10亿元左右，按每万元产值耗电3000度计，“七五”末用于工业的电量需达到3亿度即总电量达到6亿度，年平均增长率需达到14%，即同“六五”一样，发电量也要翻一番。为此要作好河流综合规划，建立调节库容和实现全州并网，提高电站年利用小时，使县市间的电能互相调剂，电站间的技术互相调剂。但是需要引起注意的是，水电的开发只能立足于自给，不能把出卖商品电做为水电开发的基点。一般来说，建设一个一万千瓦的水电站需投资1500万元，年可发电4500万度，如果全部出卖给大电网，电价仅四分一度，年收入仅180万元，几乎无法偿还投资，远远不如把钱存在银行合算。目前全州的大多数水电站无法偿还银行贷款（投资），均负债累累，仅有支付银行利息的能力，因此电的建设只能同其他工业（尤其是耗能工业）的发展配套进行，使水电建设的价值及时通过州内的其它工业得到实现。

本州的能源除了水电，还有1.6亿吨煤炭，多年来原煤炭总产量的三分之一被用于工业，原煤生产对于工业的发展也起着举足轻重的作用，预计“七五”期末，全州对原煤的需求量

将达到200万吨，原煤生产（除了少数几个较大的煤矿外）也应主要立足自给，不以为州外提供商品煤炭为基点。

此外，发展薪炭林，积极推广省柴、省煤灶和沼气，开发天然气也是解决能源短缺的途径，不过天然气的开发今后将主要用于化工原料方面，而不能过多用于发电。

六、妥善解决资金、科技、人才短缺问题

（一）靠自身积累、国家投资和引进外资来综合解决资金问题

鄂西州的资源优势只有同开发资源所需要的基金、科技、人才等结合在一起的时候，资源才能变成现实的经济力，鄂西的开发必须解决资金、科技、人才短缺的问题。

由于历史和自然条件的限制，全州基础很差，家底很薄，积累水平很低，自身扩大再生产的能力极小，而全面系统开发需要大量的资金，解决这个问题的办法只有三条：一是靠自身积累；二是靠国家投资（上级财政拨款和银行贷款），三是靠引进外资。

（1）自身积累。所谓自身积累，无非是通过讲究生财之道，聚财之道和用财之道，通过增强企业活力，使企业自身积累一部分资金，逐步具备扩大再生产能力。

（2）国家投资。包括中央财政拨改贷以及省财政自筹和银行贷款，建国三十多年，国家在鄂西州的投资是很少的，今后在开发鄂西的过程中，从“扶”和“照顾”出发，国家应尽可能在鄂西多上一些条件成熟的骨干项目。如开发清江，价值巨大是毋庸置疑的，在三峡工程缓建的情况下，就应投资尽快上马。另外通过国家投资“扶智”也就扶了“志”，其意义是深远的。

（3）引进外资。引进外资别无诀窍，主要取决于需要投资的项目对投资者是否具有吸引力，投资结果是否有偿还能力。本州目前还未能引进可观的资金，不是因为项目本身没有吸引力，而是因宣传不够，外界缺少清楚的认识以及投资环境较差的缘故。我们要多渠道多途径加以宣传，同时进一步改善投资环境，完善引进机制，制订优惠的引进资金的政策，定能吸引可观的资金。通过加强横向经济联系，把社会上各方面的有限资金集中起来，用于科技开发项目，其效果是十分明显的。

（二）用科技开发山区

鄂西州的科技队伍力量很弱，主要表现在：一是科技人才少，受过高等教育的人员在干部队伍中占12%左右，在工程科技人员中占30%左右，在财会人员中占2%以下，工业上平均五个企业拥有一名工程师，农业上约1.5万亩作物面积才有一名助理农艺师以上的技术人员，林业上一名林业技术人员负担7万亩山林、在烟叶、药材等特产方面没有一名受过正规教育的专业技术人员，上万的乡镇企业没有受过中等教育的管理人员；二是素质差，特别是工业行业的技术人员，因为工业设备落后，相当部分的大中专毕业生不得不学非所用，且因接触先进技术和设备的机会极少以及出外学习更新知识的机会少，素质和技术水平同省内先进地区相比，要落后10~20年。另外科技体制上存在着条块分割和行政命令等弊端，大大影响了科技力量的发挥。

要改革科技开发体制，使现有的科技力量最大限度地为经济开发服务，科技开发要注意以下问题：

（1）当前要从农村的现有生产水平较低，管理粗放的实际出发，首先推广切实可行的