

常州改革开放丛书



常州市改革开放志

ChangZhouShiGaiGeKaifangZhi

中共党史出版社



常州改革开放丛书

常州市改革开放志

中共常州市委党史工作委员会 编
常州市地方志办公室

中共党史出版社

图书在版编目(CIP)数据

常州市改革开放志/中共常州市委党史工作委员会,常州市地方志办公室编. —北京:中共党史出版社,2008. 11

(常州改革开放丛书)

ISBN 978-7-5098-0007-2

I. 常… II. ①中…②常… III. 改革开放—历史—常州市—1978~2007
IV. D619.533

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 086002 号

书 名:常州市改革开放志(常州改革开放丛书)

编 者:中共常州市委党史工作委员会 常州市地方志办公室
责任编辑:高秀清

出版发行:中共党史出版社

社 址:北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编:100080

网 址:www.dscbs.com.cn

经 销:新华书店

照 排:常州电脑印务中心

印 刷:常州市武进第三印刷有限公司

开 本:787×1092mm 1/16

字 数:589 千字

印 张:35.25

插 页:8

印 数:1—1000 册

版 次:2008 年 11 月第 1 版

印 次:2008 年 11 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5098-0007-2

定 价:120.00 元(共三册)

常州市地方志编纂委员会

- 主 任** 王伟成 市委副书记、市长
- 副主任** 居丽琴 副市长
- 徐 纓 市委宣传部代部长
- 常 青 市委秘书长
- 张永荣 市人大常委会秘书长
- 赵忠齐 市政府秘书长
- 刘醒铭 市政协秘书长
- 虞建安 市委党史工委、市地方志办公室主任
- 委 员** 杭永宝 市政府副秘书长
- 奚文彪 金坛市市长
- 韩立明 溧阳市市长
- 徐伟南 武进区区长
- 杨平平 常州高新区管委会主任、新北区区长
- 史志军 天宁区代区长
- 金建勇 钟楼区区长
- 杜吉宾 戚墅堰区区长
- 林珍大 市委办公室副主任、市档案局(馆)局(馆)长
- 方国强 市委组织部副部长、市级机关工委书记
- 卢晓光 市委宣传部副部长、
市外宣办(市政府新闻办)主任

黄岳汀	市委统战部副部长、市社会主义学院院长
陈 村	市委政法委副书记、市综治办主任
胡国华	常州日报社党委副书记、副社长、 常州日报总编辑
赵建军	市发改委主任
蒋自平	市经贸委主任
韩 涛	市教育局局长
朱志洪	市财政局局长
张金富	市人事局局长
吴晓东	市建设局局长
赵唯强	市文广新局(版权局)局长
张哲浩	市统计局局长
吴建忠	市委保密办(市保密局)主任(局长)
成国平	市委党史工委、市地方志办公室副主任
王 援	市委党史工委、市地方志办公室副主任
叶英姿	市委党史工委、市地方志办公室副主任

《常州市改革开放志》编审人员

主 编 虞建安

副主编 成国平 王 援(常务) 叶英姿 何永才

宗清元

编 辑 (按姓氏笔划排列)

叶英姿 许 蓝 何永才 陈 勇 周海鹏

宗清元 段雅晟 臧秀娟

统 编 何永才 宗清元 虞建安

特约编审 高 平

《常州市改革开放志》供稿单位、撰稿人员

综 述	高 平								
第一章	张建听	陈艳红	潘向锋						
第二章	叶英姿								
第三章	经贸委	粮食局	供销社	药监局					
	盐务局	烟草局	人事局	劳动和社会保障局					
	科技局	宗清元							
第四章	经贸委	宗清元							
第五章	人民银行	物价局	财政局	臧秀娟					
第六章	教育局	卫生局	文化局	刘 敏	姚治前				
	许 蓝								
第七章	劳动和社会保障局	民政局	房管局						
	卫生局	陈 勇							
第八章	新北区	金坛市	溧阳市	武进区	天宁区				
	钟楼区	戚墅堰区	外经局	海 关					
	何永才	王奋根	王耀峰						
第九章	市人大	市政协	统战部	法制办	检察院				
	中级法院	组织部	何永才	张正朝					
	范之晨	蒋涌涛	孙寅松						
大事记	周海鹏								

序

中共常州市委书记
常州市人大常委会主任

范燕青

1978年,中共十一届三中全会的召开推开了一扇尘封的大门,开启了我国改革开放的历史新纪元。踏着时代的有力节拍,常州步入了壮丽辉煌的发展时期。

30年,在历史长河中不过一瞬间,可对于常州的现代化建设事业来说,是发生天翻地覆变化的30年,是值得350万常州人民骄傲自豪的30年。今天的常州,正以蓬勃旺盛的生机和活力,在率先基本实现现代化的道路上阔步前行,以崭新的姿态矗立于长三角城市群之列,成为全省乃至全国改革开放和科学发展的生动缩影。

纵观30年沧桑巨变,我们无愧于历史。

这30年,是干部群众思想得到空前解放的30年。从当初谈“富”色变,到如今民营经济成为发展主力;从当初“姓社姓资”的困扰争辩,到如今自觉落实科学发展观,走上了又好又快的发展轨道;从当初的小富即满、小富即安,到如今居安思危,全社会创造活力空前激发……在反复的碰撞、冲突和激荡中,我们粹砺出“善吸纳、务实效、争一流”的城市品格,形成了“勤学习、重诚信、敢拼搏、勇创业”的市民精神,勇于打破思想牢笼和精神桎梏,敢闯敢试,敢为天下先,大步迈入了崭新的发展时期。

这30年,是体制机制发生根本变革的30年。常州大胆深化改革,在多领域探索市场化运作机制,成为全国首批综合改革试点城市,为我国的改革开放作出了有益的探索。以实行农村家庭联产承包制为号角,冲破了体制机制上的一个个桎梏,改革进一步向纵深





发展,现代市场体系进一步完善,企业活力进一步迸发,对外开放领域进一步扩大,经济国际化进程进一步加快,城乡经济涅槃重生,焕发生机。

这30年,是经济社会飞速发展进步的30年。坚持发展第一要务,人均GDP实现7000美元,在全省率先实现全面小康目标,综合竞争力跻身全国20强;坚持创新不懈,致力构建具有常州特色的区域创新体系;坚持环保优先,加快实现人与自然和谐相处、资源环境永续利用;坚持服务企业,创业创新在常州蔚然成风;坚持民生至上,让百姓共享发展成果,市民幸福指数逐年提高;坚持对外开放,进一步加强经贸往来、科技合作和文化交流,城市影响力不断提升……经过30年的风雨磨砺,常州积蓄了更多面向现代化、面向世界、面向未来的底气和实力。

史可鉴今,史可育人。正当全市上下欢庆改革开放30周年之际,常州改革开放丛书《常州市改革开放志》、《常州开发区纪实》、《常州改革开放记忆》正式出版发行了。本套丛书以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,以小见大,以点带面,从常州的经济、政治、文化等不同角度,通过翔实的历史资料、亲历亲见的宝贵回忆和大量图片资料,全方位、多视角、立体化地展现了改革开放30年来常州走过的光辉历程和取得的巨大成就,讴歌了广大干部群众의冲天干劲、创新胆略和创业智慧,对于我们全面总结常州改革开放的经验教训,进一步了解常州、研究常州、发展常州具有十分重要的文献价值。

回顾历史,充满自豪;展望未来,踌躇满志。处在这样一个继往开来的伟大时代,我们将始终沿着科学发展之路,不自满,不松懈,与时俱进,开拓创新,在全国新一轮解放思想和改革开放的激流中,带领全市人民谱写更加绚丽多彩的时代华章!

2008年10月20日

凡 例

一、本志遵循辩证唯物主义和历史唯物主义原理,客观、真实、实事求是地全面记述常州市改革开放的历史和现状。

二、本志基本断限上自 1978 年,下至 2005 年底。少数内容适当上溯或下延。

三、本志记述范围以市区为主,2002 年 4 月行政区划调整前为天宁、钟楼、戚墅堰、高新技术产业开发区和郊区;区划调整后为武进、新北、天宁、钟楼、戚墅堰区,适当兼及所辖金坛、溧阳市。

四、本志事以类分,横排纵写。分章、节、条目三个层次,在章下设概述,节下设小序,条目为记述实体,条目标题用【】标出。条目写作采用纪事本末体。志首设序言、凡例、综述,志末设大事记、后记。

五、本志力求做到文约事丰,有一定可读性。

六、本志采用公元纪年,年代前标明所属世纪。地名以常州市地名办公室的规范地名为准。

七、本志记述中多次出现的单位、机构名称,首次出现时用全称,以后用简称。外国人名、机构、术语等译名,以新华社或通用译名为准。

八、本志数据一般采用统计部门资料,阙如者择用主管部门或有关部门提供的资料。数字用法,以国家技术监督局颁布的《出版物上数字用法的规定》为准。计量单位,以国务院颁布的《中华人民共和国法定计量单位》为准。

九、本志资料取自文献、档案、年鉴、报刊等,并经鉴别核实,不再注明出处。



目 录

序	范燕青
凡 例	1
综 述	1
第一章 农村经济体制改革	19
第一节 家庭承包经营责任制	21
第二节 农业产业化经营	31
第三节 乡镇企业改革与发展	37
第四节 农村“三大合作”	44
第五节 农村税费制度	50
第六节 农业和农村现代化	56
第七节 茅山老区扶贫	59
第二章 企业体制改革	63
第一节 扩大企业自主权	64
第二节 推行厂长负责制	69
第三节 发展横向联合	71
第四节 产权制度	82
第五节 现代企业制度	86
第六节 企业内部配套改革	93
第七节 国有资产管理体制	101
第三章 流通体制改革	105
第一节 物资流通体制	107
第二节 商业流通体制	113
第三节 粮食流通体制	125
第四节 供销体制	136
第五节 医药流通体制	143





第六节	专卖品体制	145
第七节	分配体制	150
第四章	市场体系建设	157
第一节	商品市场	158
第二节	要素市场	173
第三节	中介组织	194
第五章	宏观调控体制改革	205
第一节	计划投资体制	205
第二节	财政体制	225
第三节	税务体制	238
第四节	价格体系	245
第五节	金融体制	252
第六章	科教文卫体体制改革	270
第一节	科学技术体制	273
第二节	教育体制	284
第三节	文化体制	300
第四节	医疗卫生体制	323
第五节	体育体制	338
第七章	社会保障体系建设	358
第一节	养老保险	358
第二节	医疗保险	366
第三节	失业保险	369
第四节	工伤保险	373
第五节	生育保险	374
第六节	社会救助和社会福利体系	377
第七节	农村社会保障体系	386
第八节	城市住房制度	389
第八章	开发、开放	405
第一节	开发区	406
第二节	招商引资	422
第三节	对外贸易	427
第四节	对外经济技术合作	433
第五节	口岸建设、管理	436

第六节 区域经济技术协作	444
第七节 外 事	450
第九章 政治体制改革	456
第一节 社会主义民主制度	457
第二节 社会主义法制	467
第三节 行政管理体制	491
第四节 干部人事制度	501
大事记	510
后 记	547



综 述

中共十一届三中全会后,常州市在邓小平理论和“三个代表”重要思想指引下,深入贯彻落实科学发展观,坚持社会主义市场经济的改革方向,坚持扩大对外开放,不断开创改革开放的新局面。30年来,常州市的经济建设、社会面貌发生了深刻而巨大的变化:全市的所有制结构已形成以公有制为主体、多种所有制成分共同发展的格局;企业活力不断增强,正在向现代企业制度迈进;对外开放领域逐渐扩大,经济国际化进程逐渐加快;社会保障制度改革全面推开,社会保障体系不断健全;服务型政府建设取得显著成效,政府的行政能力和工作水平明显提升,社会主义市场经济体系和全面对外开放的格局基本形成。

常州市的改革开放经历了由农村拓展到城市,从经济体制扩展到社会各个领域,从对内搞活发展到对外开放的历史进程,大致可分为三个阶段。

第一阶段,从1978年12月至1982年3月,为改革开放起步阶段。这一阶段,主要是在农村推行家庭联产承包责任制。全市农村从1981年起,调整农村的生产关系,改变在传统计划体制下农业生产“大呼隆”的生产方式和分配上的平均主义。到1982年春,全市共有18万公顷粮田、0.6万公顷桑田、2.33万公顷水面、0.33万公顷荒山承包到户经营。在城市,则进行局部的改革,对部分企业进行扩大自主权和实行经济责任制的试点。在对外开放方面,则主要引进一些“来料加工、来样加工、来件装配和补偿贸易”的“三来一补”外资项目,并尝试到部分国家和地区开展对外承包工程及劳务合作。

第二阶段,从1982年3月到1992年初,为改革开放全面展开阶段。这一阶段,在农村主要是继续完善第一轮改革,完善统分结合的双层经营体制。在城市则以搞活企业为中心环节,实施各项配套改革。1982年4月,常州市被国务院确定为全国经济体制综合改革试点城市。在国家有关部门指导下,常州市开展了计划管理、经济管理机构、外贸、科技等12个方面的改革试点。1984年10月,中共十二届三中全会通过的《中共中央关于经济体制改革的决定》





公布后,常州市在企业改革上实行“三放三改一联”(放开经营方式,下放管理权限,放宽经济政策;改革企业领导体制,改革企业内部管理制度,改革企业的分配关系;发展企业横向经营联合)的配套改革,扩大企业经营自主权,改变过去对企业统得过死、高度集中的管理模式。在中共十三届三中全会提出“治理经济环境,整顿经济秩序,全面深化改革”方针后,常州市在1989年至1991年的三年时间里,围绕治理整顿的目标和任务,逐步调整和完善了工业管理机构,并对流通秩序、金融秩序、税收秩序和分配秩序混乱现象进行清理整顿,逐步探索用改革的办法解决改革中出现的问题。在对外开放方面,1985年,常州市以被列入我国沿海经济开放区为契机,大力实施对外开放战略,外向型经济得到了快速发展。

第三阶段,1992年初至本世纪初,以邓小平南方谈话发表和中共十四大、十五大、十六大为标志,常州市的改革开放进入了建立社会主义市场经济体制的新阶段,开放型经济成为拉动经济增长的主要力量。在改革方面,由过去侧重突破旧体制转向侧重于建立新体制,由单项改革转向综合配套改革,由重点突破转向整体推进与重点突破相结合。在对外开放方面,全市开发区建设迅速推进,招商引资水平明显提升,江边开发、出口加工区和专题园区建设进展顺利,全方位对外开放格局基本形成。

经过30年的改革开放,常州市初步实现了由传统计划经济体制向社会主义市场经济体制的改变,对外开放水平明显提高,适应社会主义市场经济的管理新体制和运行机制的框架已初步显现。

一、以制度创新为重点,全力推进国有企业改革

常州市的国有企业改革历经放权让利、经营承包、转换机制和企业制度创新等过程。

1. 简政放权,扩大企业自主经营权。20世纪80年代初,常州市围绕搞活企业,实行了“三放”、“三改”举措。“三放”即放开经营方式,放宽经济政策,简政放权。“三改”即改革企业领导体制,全面推行厂长负责制;实行利改税和财政递增增长分成的经营责任制,确定国家和企业的分配关系;改革企业分配制度,试行以企业内部多种分配形式为主要内容的内外结合的配套改革。在“三放”、“三改”的基础上,普遍推进“两保一挂”(保上缴利税、技术改造,实行工资总额与上缴利税挂钩)的承包经营责任制。至1990年底,市属工业、流通、建筑、交通企业承包面均超90%。与此同时,全市广泛推行包括企业领导体制、人事制度、劳动制度、分配制度、内部机构、内部银行为主要内容的六项内部配套改革。在改革企业领导体制方面,1984年,常州市被国家确

定为全国实行厂长负责制试点城市。按照“大胆探索、精心指导、稳步前进”的工作方针,常州市在全国率先推行厂长负责制。到20世纪80年代末,全市95%的县属以上工业企业实行了厂长负责制。这既发挥了厂长的中心地位和作用,又确保党委的监督保证作用和职工民主管理作用的进一步发挥。

1992年6月和1994年2月,常州市先后被国家确定为新一轮综合配套改革试点城市和“优化资本结构、增强企业实力”试点城市。常州市抓住试点机遇,进一步贯彻《全民所有制工业企业转换经营机制条例》,落实企业的14项自主权,促进企业“转机建制”。市区工业企业除比照“三资”企业实行税利分流和股份制试点外,继续坚持和稳定承包制,一直持续到1995年底。同时,对有条件的企业,积极探索从利润承包转向资产经营承包;对技改任务重、有科技新产品、经营管理水平较好、上规模的少数重点企业和企业集团,实行“一事一议”、一厂一策,采取多种承包经营形式。并积极推行风险抵押承包,改变包盈不包亏的局面,实现责、权、利结合。

2. 实施公司制改制,建立现代企业制度。为优化产品、产业结构,提高企业经济效益,常州市按照国家 and 省要求,积极进行现代企业制度试点。1994年,全市共选择20家企业开展首批试点,其中省试点企业11家,市试点企业9家。在取得阶段性成果的基础上,又于1996年3月推出21家企业开展第二批试点,其中省试点企业8家,市试点企业13家。1998年,常州市在现代企业制度试点的基础上,对26家企业实施现代企业制度建设。2000年,常州市以提高全市国有经济整体素质为出发点,按照“有进有退、有所为有所不为”的总体思路,结合国有经济的战略性调整和国有企业的战略性重组,继续大力推进以公司制为主要形式的国有企业改革。至2000年底,全市90家地方国有大中型企业累计完成改制76家,改制面达84.4%,其中改制为股份有限公司、有限责任公司、股份合作制的分别为10家、36家、3家。2003年,市属国有、集体企业改制任务基本完成,初步实现企业股权多元化。2004年,进一步加快少数未改制企业的改革步伐,并引导已改制企业完善股权结构。至当年底,全市国有企业改革转制工作全面结束。

为进一步加快企业从生产经营向资本经营转变的步伐,常州市在公司制改制过程中,积极推进企业上市。1994年7月,常柴股份有限公司在深圳证券交易所挂牌上市,共计发行4000万元A股,募集资金1.56亿元,成为常州市首家在资本市场上市的企业。随后至2002年,常林股份有限公司、远东实业股份有限公司、江苏五菱柴油机股份有限公司、金狮股份有限公司、黑牡丹(集团)股份有限公司和常茂生物化学工程股份有限公司六家企业纷纷上





市。上述七家上市公司涉及机械、服装、化工等本市传统产业及物流、房地产等新兴行业,累计从资本市场筹集资金26.11亿元。本市绝大多数上市公司通过发行股票,理顺了产权关系,改善了内部管理,推进了企业的技术创新,促进了企业发展。2005年,上述七家上市公司累计实现销售收入68.21亿元,其中新城B股、黑牡丹、常茂生化等六个盈利的上市公司共实现净利润5.06亿元。2005年至2007年,常州森源开关有限公司、常州美欧电子有限公司、常州三维技术成套设备有限公司、常州银河电器有限公司、常州天合光能有限公司和常州华威电子有限公司等八家企业先后在境外的证券市场上市。至2007年底,全市共有15家企业实现境内外上市,为企业与国内外经济融合、推动经济发展创造了条件。

3. 以资产重组为手段,加快规模经济发展。常州市中小企业多,企业规模小、力量弱,只有走专业化协作生产和联合的路子,才能适应社会化大生产和市场竞争的需要。1979年以后,常州市在巩固和发展“一条龙”生产协作的基础上,以“名、特、优、新”产品为中心,以骨干企业为依托,按照专业化协作和经济管理的原则,大力组建企业群体和企业集团。企业群体从联合的内容上,可分为生产型群体、销售型群体和复合型群体三种类型。随着工业经济的进一步发展,在企业群体的基础上,进一步发展企业集团。进入20世纪90年代后,常州市面对趋紧的宏观经济形势,从自身实际出发,大力培育动力机械制造业、输变电设备制造业、工程机械制造业、汽车(摩托车)及零部件制造业、电子信息及现代视听设备制造业、新型纺织服装业六大支柱产业,并重点培育38家重点企业。为加快支柱产业、重点企业的形成发展,常州市引导现有存量资产向支柱产业集聚,向集团企业集聚,向“名、特、优、新”产品集聚,利用存量启动增量,增量激活存量,使国有资产由封闭、凝固状态变为流动状态,在流动中实现资产的优化组合和保值增值,促进企业组织结构和产业结构调整,从而壮大支柱产业、重点企业的实力,为从整体上搞活国有经济创造条件。同时,全市规模企业数量日趋增多,支撑作用日益明显,到2007年底,全市共有规模以上列入统计工业企业4768家,规模以上工业经济总量占全部工业的81.1%;年产值超20亿元的企业达25家,百亿元企业(集团)有5家,其中中天钢铁集团的营业收入和利税分别超过200亿元和10亿元,位居全市百亿集团榜首。

进入21世纪后,常州市积极优化工业结构,提升产业层次,装备制造业、电子信息产业、新材料、新能源和生物医药五大产业发展迅猛,2007年新能源产业增速即超过50%,成为全市新兴产业的突出代表。同时,重工业化趋势