

JIGUAN DANGDEJICENG ZUZHI
GONGZUOSHOUCE



机关党的基层 组织工作手册

孙景平 吕 品 主编

人 民 出 版 社

机关党的基层组织工作手册

孙景平 吕 品 主 编

童 哲 王海江 副主编

人 民 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

机关党的基层组织工作手册 / 孙景平 吕品主编. —北京:人民出版社, 2007. 12

ISBN 978-7-01-006682-0

I. 机… II. ①孙… ②吕… III. 中国共产党-国家行政机关-组织工作-手册 IV. D267.5-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 183065 号

机关党的基层组织工作手册

JIGUAN DANGDE JICENG ZUZHI GONGZUO SHOUCHE

孙景平 吕品 主编

人民出版社出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京后沙峪印刷厂印刷 新华书店经销

2008 年 1 月第 1 版 2008 年 1 月北京第 1 次印刷

开本:850 毫米×1168 毫米 1/32 印张:12.5

字数:301 千字 印数:00,001-10,000 册

ISBN 978-7-01-006682-0 定价:30.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话(010)65250042 65289539

目 录

第一章 机关党的基层组织概论

一、机关党的基层组织的含义、发展历程和地位作用

- 机关党的基层组织的含义 (1)
- 机关党的基层组织的建立与发展 (1)
- 机关党的基层组织的地位 (2)
- 机关党的基层组织的作用 (4)

二、机关党的基层组织工作的指导思想、方针和基本原则

- 机关党的基层组织工作的指导思想 (7)
- 机关党的基层组织工作的指导方针 (8)
- 机关党的基层组织工作的基本原则 (9)

三、机关基层党的建设的要求和主要任务

- 机关党的基层组织建设的基本要求 (10)
- 机关党的基层组织建设的主要任务 (11)

四、机关基层党的工作应科学妥善处理的几个关系

- 机关党的基层组织与本单位行政领导的关系 (13)
- 机关党的基层组织与部门党组的关系 (14)
- 机关党的基层组织与机关群众组织的关系 (15)
- 机关党的基层组织的工作与机关业务工作的关系 (15)

五、参考案例

- 1. 河北省机关党的基层组织电子党务发展规划 (16)
- 2. 昔阳县以先进性建设为统领全面推进机关党的建设 ... (17)

3. 宜昌市直机关工委抓民心工程, 把执政为民落到实处 (18)

六、疑难问题解答

1. 新形势下如何加强机关党的基层组织的能力建设? (19)
2. 如何建立健全机关基层党建的长效机制? (21)
3. 如何搞好机关党的基层组织的先进性建设? (22)

七、思考题

第二章 机关党的基层组织的设置与职责

一、机关党的基层组织设置的原则和程序

- 机关党的基层组织设置 (24)
- 机关党的基层组织设置应遵循的原则 (24)
- 机关党的基层组织设置的工作程序 (25)

二、机关党的基层组织的组织形式

- 党的基层委员会 (26)
- 党的总支部委员会 (26)
- 支部委员会 (26)
- 联合党支部委员会 (27)
- 临时的委员会、总支部委员会或支部委员会 (27)

三、机关党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会

- 委员会的主要职责 (27)
- 委员会及其领导成员的产生 (28)
- 委员会的任期 (29)
- 委员会委员职数设置 (29)
- 委员会书记的职责 (30)
- 组织委员的职责 (31)

宣传委员的职责	(32)
纪律检查委员的职责	(32)
青年委员的职责	(33)
统战委员的职责	(33)
保密委员的职责	(34)
党的基层委员会一般不设党委常委	(34)
四、 党小组的设置和任务	
党小组的设置	(34)
党小组长的职责	(35)
党小组的主要任务	(35)
党小组与团小组关系	(36)
五、 机关党的纪律检查委员会	
机关党的纪律检查委员会的设立	(36)
机关党的纪律检查委员会的性质	(37)
机关党的纪律检查委员会的职责	(38)
机关党的纪律检查委员会的产生	(40)
机关党的纪律检查委员会的任期	(40)
机关党的纪律检查委员会的人数	(40)
六、 参考案例	
1. 广东省恩平市委改进机关党的基层组织 设置的主要做法	(40)
2. 湖南省石门县机关党的基层组织设置存在的 问题与采取的对策	(41)
3. 浙江省宁波市直机关配齐配强机关党的基层 组织班子的几点做法	(42)
七、 疑难问题解答	
1. 怎样理解党章关于各级党和国家机关中党的	

- 基层组织不领导本单位的业务工作的规定? (44)
2. 党小组是不是党的一级组织? 其主要任务有哪些? (44)
3. 因各种原因不适宜继续担任委员的, 应办什么手续? (45)
4. 上级党组织调动或者指派下级党组织负责人应注意什么? (45)
5. 新的历史条件下如何优化机关党的基层组织设置以促进先进性建设? (46)

八、思考题

第三章 机关党的基层组织的换届选举

一、机关党的基层组织换届选举的意义和任务

- 机关党的基层组织换届选举的意义 (49)
- 机关党的基层组织换届选举的主要任务 (50)
- 按期改选机关党的基层委员会成员 (50)
- 补选机关党的基层委员会委员 (51)
- 选举出席上级代表大会的成员 (52)

二、机关党的基层组织换届选举的原则

- 加强党的领导的原则 (53)
- 选举权平等的原则 (54)
- 充分发扬民主的原则 (54)
- 严格执行选举纪律的原则 (56)

三、选举形式

- 党员大会 (57)
- 党员代表大会 (58)
- 直接选举与间接选举 (58)

差额选举与等额选举	(59)
选举权与被选举权	(60)
预选	(61)

四、代表的选举

代表的职责和权利	(62)
代表的条件	(62)
代表选举的准备	(63)
代表产生的过程	(64)
代表资格的审查	(66)
代表的任期	(68)

五、委员会的选举

委员会选举的基本要求	(68)
委员会选举的过程	(69)
书记、副书记的选举	(70)

六、换届选举工作的基本程序

基层党的代表大会会前的代表活动	(71)
基层党的代表大会的预备会议	(72)
基层党的代表大会（党员大会）的开幕式	(73)
基层党的代表大会（党员大会）的选举程序	(75)
参选人数的要求	(76)
选举办法的制定	(76)
监票人、总监票人、计票人	(77)
票箱的设置	(78)
选票及填写要求	(79)
确认选举是否有效的基本原则	(79)
正式选举确定当选人的原则及应注意的问题	(80)
正式选举结果的公布与当选人名单的宣布	(81)

- 选举结果的报批内容 (81)
- 基层党的代表大会（党员大会）的闭幕式 (81)
- 机关党支部的换届选举程序图 (82)

七、参考案例

1. 上海市闸北区直属机关党委换届选举首次采用电子投票系统 (83)
2. 江苏省金湖县采取四项措施做好县机关党组织换届选举工作 (84)
3. 江苏省徐州市工商局人事处党支部委员换届选举的实施方案 (84)

八、疑难问题解答

1. 机关党的基层组织召开党员大会进行换届选举前需要做哪些准备工作？ (86)
2. 什么情况下机关党的基层组织设立的委员会可以提前或延期进行换届选举？ (87)
3. 选举前向选举人介绍候选人情况应注意哪些问题？ (87)
4. 在选举中出现哪些情况要进行重新选举、另行选举或重新投票？ (88)
5. 选举过程中如何正确行使选举权和被选举权？ (89)

九、思考题

第四章 机关党员教育

一、机关党员教育的含义、特点与意义

- 机关党员教育的含义 (91)
- 机关党员教育的特点 (92)
- 机关党员教育的意义 (93)

二、机关党员教育的方针、目标和任务

- 机关党员教育的指导方针(93)
- 机关党员教育的基本目标(95)
- 机关党员教育的任务(96)

三、机关党员教育的主要内容

- 机关党员教育主要内容的依据(97)
- 学习马克思列宁主义(97)
- 学习毛泽东思想、邓小平理论、
“三个代表”重要思想(98)
- 学习科学发展观(98)
- 学习中国特色社会主义旗帜的论断(99)
- 学习中国特色社会主义道路的论断(99)
- 学习中国特色社会主义理论体系(100)
- 学习改革开放的宝贵经验(100)
- 学习中国特色社会主义战略目标和总体布局的思想(101)
- 学习党的路线、方针、政策和决议(102)
- 学习党的基本知识(103)
- 学习科学、文化、法律和业务知识(104)

四、机关党员教育的基本原则和组织实施

- 坚持理论联系实际，增强教育的针对性的原则(105)
- 坚持以正面教育为主，正面灌输与自我教育
相结合的原则(105)
- 坚持党性教育，理论武装与行为规范相结合的原则(106)
- 坚持分类分层次施教，集中与分组相结合的原则(106)
- 坚持教育与改进管理、严肃党纪相结合的原则(106)
- 党员教育的组织实施(107)
- 党员教育的保障措施(108)

五、机关党员教育的主要形式与方法

党校轮训	(110)
定期上好党课	(111)
严格党的组织生活	(112)
开展主题实践活动	(113)
电化教育	(114)
自我教育	(115)
读书活动	(116)
形势报告活动	(117)
参观活动	(117)
党员形象讨论活动	(118)

六、加强和改进机关党员教育工作

机关党员教育工作面临的新情况	(118)
更新教育内容	(120)
加强教育针对性	(122)
引进教育新载体	(123)
善于运用典型示范	(124)
提高教育者自身素质	(124)

七、疑难问题解答

1. 如何区别党的生活和党的组织生活?	(125)
2. 如何教育机关党员要有“正确的政绩观”?	(125)
3. 如何提高形势报告活动效果?	(126)

八、参考案例

1. 北京市西城区委宣传部党支部开展“视点论坛” 交流热场, 创新党员教育新途径	(127)
2. 沈阳市七院机关党支部党员工程“立项”活动 抓出实效	(129)

3. 康平县委组织部党支部创新载体搞教育	(129)
----------------------------	-------

九、思考题

第五章 机关党员管理工作

一、机关党员管理的含义、指导思想和基本原则

机关党员管理的含义	(132)
机关党员管理的指导思想	(133)
机关党员管理的基本原则	(134)

二、机关党员管理的基本任务

引导党员自觉履行义务，保持先进性	(136)
组织党员参加党的活动	(137)
严格党员组织关系和党籍管理	(137)
保持党员队伍的纯洁性	(137)

三、机关党员管理的主要内容

掌握党员的基本情况	(138)
党的组织生活的主要内容	(139)
党的组织生活的一般形式	(140)
“创先争优”活动	(141)
民主评议党员工作	(142)
妥善处理不合格党员	(144)
党员组织关系接转	(145)
党员的党籍管理的含义和内容	(148)
自行脱党党员党籍的处理	(149)
自愿退党党员党籍的处理	(150)
劝退出党党员的党籍处理	(150)
对被除名党员的党籍处理	(152)
被开除党籍党员的党籍处理	(153)

党员辞职离职的党籍处理	(153)
出国、出境党员的党籍处理	(154)
党费的收缴	(154)
党费的管理	(156)
党费的使用	(157)
党内统计工作	(158)
因私出境党员管理	(159)
受处分党员管理	(161)
流动党员管理	(162)

四、机关党员管理的方法途径

“三会一课”	(163)
支部党员大会	(163)
支部委员会	(166)
党小组会	(167)
党课	(168)
党员领导干部的双重组织生活会	(169)
党员目标管理	(170)
党员联系户	(171)
党员责任区	(172)
谈心活动	(174)

五、机关党员服务工作

开展党员服务工作的必要性	(175)
党员服务工作的主要内容	(176)
党员服务工作的主要形式	(177)
建立党员服务的长效机制	(179)

六、机关党员管理的一些特殊要求

共产党员不允许信仰宗教	(180)
-------------------	-------

共产党员不能参加封建迷信活动 (181)

共产党员不能参加集体上访 (182)

七、疑难问题解答

1. 党员领导干部能够参加“老乡会”、“校友会”、“战友会”等组织吗? (183)

2. 在什么情况下执行“限期改正”这一组织处理措施? (184)

3. 党员的困难补助是否可以从党费中开支? (185)

4. 对违纪党员进行组织处理需要履行哪些手续? (185)

5. 对机关党员信仰宗教应如何处理? (186)

八、参考案例

1. 新余市委组织部在流动党员管理工作中开展创先争优评选活动 (187)

2. 沈阳市公安局居民身份证科党支部发挥民主评议党员效能, 增强支部战斗堡垒作用 (188)

3. 南京市机关事务管理局机关各党支部围绕目标管理推进党员管理工作 (189)

4. 黔西县党费收缴、管理和使用有“新招” (190)

九、思考题

第六章 机关发展党员工作

一、机关发展党员的方针、原则和要求

机关发展党员工作的含义 (193)

机关发展党员工作的指导思想 (193)

机关发展党员工作的基本方针 (194)

机关发展党员工作的主要原则 (197)

机关发展党员工作的基本要求 (198)

二、入党积极分子的培养教育

入党积极分子的主要条件	(199)
选拔入党积极分子的主要途径	(200)
支委会确定入党积极分子的基本程序	(200)
入党积极分子的培养教育	(201)
入党积极分子的考察	(203)
入党积极分子的确定、培养教育和考察流程图	(205)

三、预备党员的接收

发展党员对象的主要条件	(205)
支委会确定发展党员对象的基本程序	(206)
确定发展对象时还应注意的其他问题	(207)
确定入党介绍人	(207)
发展对象的短期培训	(208)
听取党内外群众的意见	(209)
填写入党志愿书	(210)
党支部大会接收预备党员的会前准备工作	(211)
党支部大会接收预备党员的主要程序	(211)
党支部大会接收预备党员还应注意的事项	(212)
上级党组织指派专人谈话	(212)
上级党组织审批	(213)
预备党员接收流程图	(214)

四、预备党员的教育、考察和转正

预备党员宣誓	(214)
对预备党员的教育和考察	(215)
预备党员的转正	(216)
延长预备期	(218)
取消预备党员资格	(219)

党委审批	(220)
预备党员转正流程图	(222)

五、参考案例

1. 浙江等地机关党的基层组织实行 发展党员“责任追究制”	(222)
2. 四川省武胜县直属机关工作委员会实 行发展党员公示制度	(223)
3. 江苏省沛县财政局机关通过健全工作机制确保 发展党员质量	(224)

六、疑难问题解答

1. 申请入党人、入党积极分子、发展对象之间的 联系和区别是什么?	(226)
2. 对因考学、服兵役或因工作调动离开本机关 工作岗位人员,在发展党员工作中要注意什么?	(226)
3. 如何对待下岗的机关入党积极分子?	(227)
4. 党支部大会讨论发展党员表决或讨论预备党员 转正表决时,如何理解“半数同意”?	(227)
5. 对已经加入了民主党派的机关人员,现在能否 再加入共产党?	(227)

七、思考题

第七章 机关党内监督

一、机关党内监督的含义、特点和意义

机关党内监督的含义	(229)
机关党内监督的特点	(231)
机关党内监督的意义	(232)

二、机关党内监督的原则、任务、内容和方法

机关党内监督的原则	(233)
平等的原则	(233)
公开的原则	(234)
群众性原则	(235)
实事求是的原则	(236)
机关党内监督的任务	(236)
机关党内监督的内容	(238)
机关党内监督的方法	(240)

三、机关党内监督的主要途径

纪检机关实施监督	(241)
党员监督	(243)
党的各级组织的监督	(244)

四、新形势下如何加强和改进机关党内监督

强化党内监督意识	(245)
加强党内监督制度建设	(247)
加强对机关领导干部权力的监督	(249)

五、疑难问题解答

1. 如何加强机关党内监督的事先监督?	(250)
2. 如何构建机关党内监督的长效机制?	(251)
3. 机关党组织如何加强对无形资产贿赂的监督?	(253)

六、参考案例

1. 北京市西城区人事局党组认真抓好党风廉政 建设责任制的落实	(255)
2. 庆阳市直机关工委积极推行党务公开	(256)
3. 五原纪检监察机关全方位提升监督能力	(257)

七、思考题