

为什么要调查研究 怎样进行调查研究



文 著
一 山 东 人 民 出 版 社

PDG

目 录

一 最基本的工作方法.....	1
二 实际是具体的.....	6
三 了解实际情况应当力求全面.....	11
四 深入了解事情的本質.....	16
五 把握工作的发展規律.....	22
六 詳細的占有材料.....	27
七 正确的分析材料.....	33
八 階級分析方法.....	39
九 要有发展生产的观点.....	45
一〇 調查研究和工作实践.....	52
一一 养成調查研究的作风.....	56

一 最基本的工作方法

一九五六年九月，我們党召开了第八次全国代表大会。这次大会的任务是：总结七次大会以来的經驗，团结全党，团结国内外一切可能团结的力量，为建设一个伟大的社会主义中国而奋斗。现在，我們全党和全国人民，都已经动员起来了，正在为实现大会的决议而加倍努力的工作，争取尽可能快地彻底完成社会主义改造和加速进行社会主义建设。

在社会主义改造和社会主义建设中，有許多战线上的工作，有经济工作，有政治法律工作，有国防建设工作，有文化教育工作，有党的组织建设和思想建设工作，有群众工作，有统战工作，……。所有这些工作，都是社会主义改造和社会主义建设的组成部分。虽然我們每个干部的工作范围不同，责任大小不同，但都是党的整个工作的一部分。只要我們努力工作，把自己担负的工作做好，我們就是为社会主义事业添了一砖一木。反过来，如果做不好工作，就是对党和人民沒有負起責任，对社会主义建设事业沒有負起責任。

但同是在党中央和毛澤东同志领导下工作，同是在党的政策的指导下工作，为什么有些同志工作的要好一些，有些同志工作的差一些，或者一个同志在这件工作上做的好一些，在另一件工作上做的差一些呢？这是什么原因呢？有的同志做不

好工作，是因为阶级立场不对，有的同志是因为业务不熟缺乏经验，这些，我们不来说它，我们只说大多数同志，都是立志为人民群众服务的，也有一定的工作经验，在工作中也是努力的，但却不一定能把工作做好，这中间的原因是什么呢？

主要的原因就是他们的工作方法不对头，更确切地说，就是他们没有掌握住一个最基本的工作方法，即凡事都要从实际出发。凡是能够根据实际情况，认真执行党的政策，发动群众来进行工作的，就会把工作做好；反过来，凡是不根据实际情况，而单凭自己的主观愿望来做工作的，就一定做不好工作。

为了清楚地认识这个问题，我们看看党和毛泽东同志是怎样教导我们的。

毛泽东同志在“中国革命战争的战略问题”一书中说：“为什么主观上会犯错误呢？就是因为战争或战斗的部署和指挥不符合当时当地的情况，主观的指导和客观的实际情况不相符合，不对头，或者叫做没有解决主观和客观之间的矛盾。人办一切事情都难免这种情形，有比较地会办和比较地不会办之分罢了。事情要求比较地会办，军事上要求比较地多打胜仗，反面地说，要求比较地少打败仗。这里的关键，就在于把主观和客观二者之间好好地符合起来。”

把主观和客观二者好好地符合起来，拿到我们工作当中，就是要把工作计划、方案、办法、意见等等和工作环境、工作对象、群众要求等等符合起来，一句话，就是要从实际出发。在这里，毛泽东同志把这个问题看作是打胜仗和办好一切事情的

关键。

在“必須学会做經濟工作”的文章中，毛澤东同志說：“有一个問題必須再一次引起大家注意的，就是我們的思想要适合于目前我們所处的环境。我們目前所处的环境是农村，这一点好象并没有什么問題，誰不知道我們是处在农村呢？其实不然。我們有很多同志虽然天天处在农村中，甚至自以为了解农村，但是他們並沒有了解农村，至少是了解得不深刻。他們不从建立在个体經濟基础上的、被敌人分割的、因而又是游击战争的农村环境这一点出发，他們就在政治問題上，軍事問題上，經濟問題上，文化問題上，党务問題上，工人运动、农民运动、青年运动、妇女运动等項問題上，常常处理得不适当，或不大适当。他們帶着城市观点去处理农村，主觀地作出許多不适当的計劃，强制施行，常常碰了壁。”

毛澤东同志这个講話是一九四五年一月間作的，那时我們所处的环境是农村游击战争环境，我們的一切工作，都要从这一点出发，否則就要碰壁。值得注意的是，毛澤东同志在这里說这个从实际出发的問題“必須再一次引起大家注意”，可見毛澤东同志曾不只一次的提出过這個問題，而是有些同志还没有注意這個問題，或注意的不够，必須再一次提出来，引起大家的注意。毛澤东同志这篇文章已經十年多了，我們是否已經十分注意這個問題了呢？應該說，我們对于這個問題的認識是有进步的，但却不能說已經很够了。我們工作中因为不从实际出发而碰釘子的事，不是还很多嗎？

一九四八年，毛澤东同志在“晉綏干部會議上的講話”中，

又一次說到這個問題。他說：“按照实际情况决定工作方針，这是一切共產黨員所必須牢牢記住的最基本的工作方法。我們所犯的錯誤，研究其發生的原因，都是由于我們离开了当时当地的实际情况，主觀地决定自己的工作方針。这一点，应当引为全体同志的教訓。”

毛澤东同志这段話是再次的告訴我們，按照实际情况决定工作方針是我們最基本的工作方法，号召一切共產黨員牢牢地記住，并警告我們說，工作中所以犯錯誤，都是因为違背了这个最基本的工作方法。

毛澤东同志在“中国农村的社会主义高潮”一書的序言中，又一次告訴我們：“人們的思想必須适应已經变化了的情况。”

我們在上面引証了毛澤东同志的几段話，总的意思无非是要大家很好地想想這個問題，經常地記住这个最基本的工作方法，在任何工作中，都要坚定不移地执行这个工作方法，以便把工作做好。我們要向党中央和毛澤东同志学习这个工作方法，克服我們的主觀主义的工作方法。党中央和毛澤东同志对于任何一件工作的指示，对于任何一項政治任务和方針政策的規定，都是从我国的实际情况出发的。远的不說，拿毛澤东同志“关于农业合作化問題的報告”和七屆六中全会“关于农业合作化問題的決議”來說，我們就可以最明显地看到，報告和決議是如何符合于我国的实际情况，是如何深刻地体现了广大农民羣众的要求。农民們都說：毛主席的話說到咱們的心里了，就好象他到咱們这里看过一样。

从实际出发这个问题，是党的第八次全国代表大会上特别强调的一个问题，大会的文件和过程，也充分地体现了这个精神。在毛泽东同志的开幕词中，在刘少奇同志代表中央委员会所作的政治报告中，在大会关于政治报告的决议和其他文件中，都一再地强调了这个问题，要求我们全党在一切工作中，贯彻实事求是的作风，反对主观主义的作风。大会关于政治报告的决议中指出，实事求是，将马克思列宁主义的普遍真理同中国革命的具体实践密切结合起来，是加强党的领导，保证决议中的一切任务得以实现的根本保证。决议中指出了主观主义的危害，指出了目前我们可能发生主观主义的主客观原因，提出了一系列防止和克服主观主义的措施，指出：“必须坚持用马克思列宁主义的实事求是的态度来指导工作，把我们的一切工作放在确实可靠的基础上。”我们应当根据党的第八次全国代表大会的这个精神，努力纠正我们的主观主义，在办一切事情的时候，都要从实际出发。

那么，我们在实际工作中的情况又是怎样的呢？我们是不是凡事都从实际出发呢？我们作一个农业生产合作社的社长，在进行工作时，是否事事都从我们社的实际情况出发呢？我们作一个党的乡委书记，在进行工作时，是否时时都注意按照我们乡的实际情况去决定工作计划和方法呢？我们的工作结果怎样呢？我们必须记住，无论做什么工作，无论在什么地方，也无无论是什么时间，都要遵守这一个最基本的工作方法，一点也不能单凭工作热情和主观想象去工作。

但是什么是实际呢？下面就来讲这个问题。

二 实际是具体的

一切工作都要从实际出发，这句话看起来挺简单，大家也都很熟悉这句话，毛泽东同志也再三地教导我们记住这句话。可是，人们对于经常说的话，倒不一定深刻地了解了它的意思，问一个为什么，就时常回答不上来。对于为什么要从实际出发这个问题，对于什么是实际这个问题，有一些同志就是不了解或不大了解其中的道理的，这也就是他们在工作中时常犯错误的原因。

为了要了解为什么要从实际出发，首先就要知道什么是“实际”。什么是实际呢？就是我们的工作环境、工作对象、群众条件、群众需要等等，也就是我们常说的县内外、区内外、乡内外的实际情况，或者叫做客观情况。这在哲学书上，就叫做客观实在。从实际出发，就是说，我们的工作方针、政策、计划、意见、办法等等，都要根据实际情况来作出决定，而不能凭主观想象来作决定。

有的同志说，这些我们早就知道了，我们天天作实际工作，经常和群众在一起，我们是知道从实际出发的。

真的是这样吗？事实并不完全这样。例如，你在一个区里工作，你对于你那个区的基本情况：有那些阶级和阶层，他们的政治情况经济情况怎样，他们有些什么意见和要求，他们的思想情绪怎样，你是不是很了解呢？你那个区里面的农业生产合作社组织得怎样，这些社有些什么主要的问题，各个社有些

什么特点，他們的干部情况怎样等等，你是不是了解得很透呢？你那区里面的农业生产、手工业生产情况怎样，生产中的有利和不利条件是什么，发展生产的方向是什么，自然条件怎样等等，你是不是都清楚呢？其他如文化工作情况，卫生工作情况，教育工作情况等等，又是怎样呢？商业工作如何呢？有多少小商贩？他們的經營情况如何？羣众的購買力怎样呢？所有这些以及其他更細致的情况，要是—个—个的問下去，許多同志是回答不上来的。既然这些情况不大了解，那么，我們平常所謂了解情况，就不是具体的了解，而只是有一个籠統的或零乱的印象罢了。不能了解具体情况，做起工作来，就很难真正从实际出发了。

我們又知道，什么事情都是发展变化的，实际情况也是发展变化的。你了解了本地方的基本情况，只能作为对发展着的实际情况了解的基础，你还要随时了解变化当中的情况，根据变化了的情况，去及时发现問題指导工作。举一个例子來說，一九五五年秋季，那时农民羣众的主要要求是办合作社，而干部的思想主要是右傾保守思想，这就是当时我省农村的基本情况，所以当时我們的中心工作，就是宣傳毛澤东同志关于农业合作化問題的報告，糾正干部的右傾保守思想，大力发展合作社。以后合作社发展起来了，干部在农业合作化問題上的保守思想也基本上糾正过来了，广大农民羣众的主要要求是搞好合作社，大力发展生产，这就是当时的实际情况。所以我們就集中力量巩固合作社，并以发展生产为巩固合作社的中心环节，积极組織合作化高潮基础上的农业生产高潮。一九五六

年春季，实际情况又有了变化，这时合作社发展起来了，农业生产搞得很热烈，广大社員的主要要求是分配的問題，他們天天考虑究竟能分得多少粮食，这就是当时的实际情况。所以我們就以搞好合作社的小麦預分工作为中心。这一整段工作中，起初抓合作社的发展，以后抓生产，再后抓分配。为什么要这样抓，就是因为实际情况变化了，我們的工作方針就要适应变化了的工作情况。

实际情况因为时间的变化而发生变化，我們做工作，就要根据变化了的情况，提出方針和办法。这就叫做拿历史的眼光看問題。

我們常說：“去年的皇历今年看不的。”又說：“彼一时也，此一时也。”都說的是人們不能一成不变的看問題。这一点很要紧，違背了这一点，就不能够了解到真实的情况，就做不好工作。

同一个时间，在不同的地方，情况也不会完全相同。我們一个区当中，各个乡的情况不会完全相同，同一个乡中，各个村的情况也不会完全一样，就是一个农业生产合作社內的各个生产队的情况，也不能一模一样。常言說的好，十个指头不一般齐。可見，要从实际出发作好工作，就应当具体地了解各地区和各單位的具体情况，既要看到各地区各單位相同的方面，也要看到不同的方面。拿兴修农田水利这件事情來說，各个地区的情况就很不相同，有的地区适宜打井，应当着重地抓打井，有的地区适宜修水庫，应当着重修水庫，还有的地区最要紧的是修溝洫畦田，应当着重抓这一方面。無論如何，不能

不分地区地生搬硬套。一个同志在这一个乡里领导打井很有成绩，他到了另一个乡，不调查这个乡的具体情况，也要求打多少多少井，可是，这个地区本来不适合打井，乡干部社干部不赞成，群众不赞成，不通就硬逼着干，结果打一眼井用上几百个工，花上几百元钱，打了几丈深，也不见水。这就是不从实际出发结果。

我们总要记着，时间不同，地点不同，具体实际也就不同。即使在同一时间、地区条件也基本上相同，但还要看看有没有其他不同的条件。也拿打井来说，同是一个季节，两个乡都适宜打井，但两个乡的其他条件不相同，例如一个乡合作社基础好，干部较强，财力、物力、人力较充裕，就可以多打一些；另一个乡没有这些条件，或者这些条件不如第一个乡，就应当少打一些，不能提出一样的要求。

总起来说，所谓实际，是有具体的时间、地点和条件的实际，不是笼统的一句空话。因为天底下没有一模一样的两个人，也没有绝对相同的两个村庄或两个合作社。所以我们做工作，就必须根据党的政策和上级党的指示，善于和自己工作的具体情况结合起来，和自己工作的具体时间、地点、条件结合起来。这就是我们在工作中必须切实遵守的一条根本原则：一切以时间、地点、条件为转移。

有的同志认为：按照上级指示去做工作，就没有错。当然，按照上级指示去做工作是对的。但党从来没有要我们在执行上级指示的时候可以不考虑具体情况，相反的，党总是要我们根据当时当地的实际情况具体的执行党的政策。所以，说上

面这种話的同志，仍然是不了解从实际出发的重要，不了解“实际”应该怎样理解。从实际出发，不能了解为不执行上级指示，而是要更好地执行上级指示。为什么呢？因为上级的指示也是从实际中来的，中央的指示是根据全国的情况作出来的，省委的指示是根据全省的情况作出来的，县委的指示是根据全县的情况作出来的。因为党的领导机关的指示是从研究实际情况中作出来的，所以它一般是符合于各个地区的实际情况的；但是，党的领导机关的指示，总不能完全符合我们的每一地区、每一单位的一切情况。例如，党指示我们在农业生产合作社中发展多种经济，这是符合每个农业合作社的基本情况的，但每一个农业生产合作社，除了农业生产以外，到底还应当发展些什么其他的经济事业呢？这就要根据每个合作社的情况来决定了。有的合作社应当搞畜牧，有的应当搞纺织，有的应当开油坊，有的应当搞林业，有的可搞三种五种，有的甚至要搞十种八种。为什么各个合作社经营的内容不同呢？就因为它们的具体情况不同，我们根据各个社的实际情况来制定和执行发展多种经济的计划，这不仅没有违背党的指示，恰恰是更好地执行了党的指示。

具体地分析具体情况，是十分重要的。我们在日常工作中，千万不要以为我们对实际情况了解得很够了，不但是在县里区里作工作，了解一个县一个区的情况不容易，就是在一个乡一个社里工作，乡干部、社干部都是本乡本社的人，是在家乡长大成人的，也不能以为一切情况都了解了。我们如果这样想，就是还不了解“实际”这两个字的意义。必须记住，实际是

具体的，不是抽象的；实际是活的，不是死的，是天天变化的，不是停止不变的。一个人离开家乡几年，回到家乡一看，变化很大，天天在一个地方，却常常感觉不到它的变化，老觉得自己在老地方工作，没有什么不了解的，结果常常犯了不从实际出发的错误。

知道实际是具体的、生动的，我们向下面布置工作，提出任务时，一般不要过死，免得下面不能根据当地当时的实际情况具体地执行。因为我们对情况的了解，总不会那样详细具体的。我们在执行上级指示的时候，就要仔细地考虑当地当时的实际情况，紧密结合自己的工作情况去执行，看到不适合的地方，就要向上级提出来。只要我们大家都认真地考虑考虑什么是实际这个问题，凡事都从实际出发，我们就一定能够把工作做好。

三 了解实际情况应当力求全面

实际情况是具体的，是当时当地的具体情况，只有根据具体情况做工作，才算是从实际出发。但所谓具体情况，又不能是片面的情况，而必须是全面的情况，根据片面的情况做工作，还是做不好工作的。

任何一件工作，都不会只有一面的情况，而是有多方面的情况的。关于这个问题，毛泽东同志在“矛盾论”中曾经作过详细的分析。他说：“所谓片面性，就是不知道全面地看问题。例如：只了解中国一方、不了解日本一方，只了解共产党一方、不

了解国民党一方，只了解无产阶级一方、不了解资产阶级一方，只了解农民一方、不了解地主一方，只了解顺利情形一方、不了解困难情形一方，只了解过去一方、不了解将来一方，只了解个体一方、不了解总体一方，只了解缺点一方、不了解成绩一方，只了解原告一方、不了解被告一方，只了解革命的秘密工作一方、不了解革命的公开工作一方，如此等等。一句话，不了解矛盾各方的特点。这就叫做片面的看问题。或者叫做只看见局部，不看见全体，只看见树木，不看见森林。这样，是不能找出解决矛盾的办法的，是不能完成革命任务的，是不能做好所任工作的，是不能正确地发展党内的思想斗争的。”

片面地看问题，也就是不了解工作的相互联系，不了解一件工作内部各项问题的联系，不了解一件工作和另外的工作的联系，也不了解过去、今天和将来的联系，就不能看到工作的全部面貌，也就不能真正地认识实际。

拿能否发展初级农业合作社来说。这个问题就包括了农民的觉悟、干部的经验、互助合作的基础以及领导骨干的培养等等。这个问题和农业生产、党的工作基础等等问题联系着，也和过去的工作例如互助组的发展巩固程度联系着，和后来的高级农业合作社的发展联系着。拿农业生产能否迅速发展来说，这里面就有农业生产关系的情况，是单干的农民呢？还是合作社？就有农民群众或合作社的人力、财力、物力问题，生产工具问题，农民的生产经验问题，土质和水利情况等等问题，而且和国家的工业发展有极大关系，和手工业、商业都有关系；和过去的农业生产基础有联系，和将来的农业发展计划

有联系。只有全面地了解了这些問題，才能做出适合于实际情况的工作計劃，才能把工作做好。

既然事物本来就是互相联系着的，这也就是说实际是这个样子的，片面性則不符合实际的本来样子，按照片面的情况去做工作，当然只有失敗。

我們有一些同志，在进行工作和处理問題的时候，就常常犯这个毛病，只看見局部的即片面的情况，而沒有看到全体，所以不能找出工作的規律，做不好工作。

为了說明这个問題，我們举这样几个例子。

一九五五年秋季，我們省农业合作化高潮到来了，随后出现了一个生产高潮。当时，我們省各級党組織积极地领导了这个运动，取得了很大的成績，农业生产的高潮，又推动了高級合作化的高潮。我們看到了农业合作化基础上必然形成农业生产的高潮，积极领导农业生产的发展是对的。但是，在进行这项工作的時候，有些同志只看到了农业生产的一面，沒有看到或沒有明确看到副业生产的一面，所以农业生产虽然发展了，但副业生产却沒有发展，甚至停頓了下来，合作社的粮食收入有很大增加，但副业收入却大大減少了。这就是沒有全面的看問題，沒有看到农业生产和副业生产的密切相联的关系，就是只看到了农民的生产热情高漲的方面，沒有看到合作社剛剛建立起来財力、物力还不充裕的方面。在农业生产的問題上，也有类似的情况。我們強調兴修农田水利是对的，突击打井也是对的，但是，过分地強調了打井一个方面，对春耕播种以及其他方面注意不够，就是不对的了。在打井这个問題

上，片面地強調了數量，忽視了質量，也是不對的。這個教訓，極其深刻地教育了我們：在任何工作上存在片面觀點，不去全面地看問題，就一定做不好工作的。

再例如，一九五六年春季，黨中央政治局發布了全國農業生產發展綱要（草案），這個綱要是根據對於我國農村的全面情況的研究，而提出的完全正確的綱要。在這個綱要中，提出了發展農業生產的要求，也提出了發展農村其他經濟事業以及文化教育等項事業的要求。我們正在有計劃有步驟執行這個綱要中所規定的任務。但在執行當中，有一個時間，曾經有些部門提出了不切合實際的要求。例如，有的掃盲工作部門要求合作社拿出錢來辦民校，辦的越多越好；有的教育部門要求全部小學由合作社來辦；有的郵電部門和書店要求合作社盡量地訂閱書報；有的衛生部門要合作社每個生產隊買一個保健箱。所有這些要求，看起來都是積極的，都是為着執行這個綱要的；但是，這些要求一下子都集中到合作社，合作社卻沒有錢辦這樣多的事，一定要辦這些事，就沒有錢發展農業生產了，可是農業生產却是這個綱要中最根本的問題。這些部門為什麼提出了不切合實際的要求呢？就是因為他們只看到自己部門的工作，而沒有看到農業合作社的中心工作，即發展農業生產的工作，只看到了部門的“需要”，而沒有看到羣眾的更迫切的需要。他們正是只看到了局部，沒有看到全體，結果，自己部門的工作沒有做得好，還在一定程度上和在一定時間內，影響了農業生產的更好的發展。這就是片面性看問題造成的結果。

这种看問題的片面性，在許多同志中是不同程度地存在着的。看到成績的时候，看不到缺点，看到中心工作的时候，看不到結合的工作，看到一个同志好的方面的时候，看不到他的弱点方面，看到集体利益的时候，看不到羣众的个人利益，看到发展的时候，忘記了巩固，看見数量的时候，忘記了質量，或者恰恰相反，看到了后者，看不到前者。所以，我們对实际情况的了解，总要注意不要被片面性的情况愚弄了自己，而要力求全面的看問題。

那么，怎样才算是全面地看問題呢？怎样才是实际情况的全部面貌呢？毛澤东同志在“实践論”中教导我們：“事情的全部就是事情的历史和全部現狀。”这就教給了我們一个极为重要的方法，就是在了解实际情况的时候，要从兩方面下手：一方面要从这件事情的历史情况方面去考察，看看这件事情过去的情况，將过去的情况与今天的情况联系起来看，不要割断历史看問題。例如，我們看一个干部，就要看他的出身、成分，他在过去和今天斗争中的表現等等；看待一件工作也是这样，了解了这件事情的“来龙去脉”，才有可能真正的了解它。另一方面，要从这件事情的全部現狀去考察，不是一鱗半爪地看一点皮毛，也不是“只知其一，不知其二”地只看一点。有了这兩方面的考察，又把它結合起来加以研究，就可以得到对于这件事情的全面性的了解，就可能真正地了解了实际。

毛澤东同志在“关于农业合作化問題的報告”中，分析农业合作化問題的时候，就是这样做的。他考察了我国农业合作化的历史，也考察了农业合作化运动的全部現狀，考察了