

*Olympic · traffic ·
harmonious*

2008.11

奥运 交通 和谐

2008第三届中国国际交通安全论坛论文集

2008 THE 3RD CHINA INTERNATIONAL FORUM ON TRAFFIC SAFETY

SYMPOSIUM

主 编 陈洁

副主编 尚炜 赵晓平



中国人民公安大学出版社

CPPSUP ZHONGGUORENMINGONGANDAXUECHUBANSHE

2008 第三届中国国际 交通安全论坛论文集

主 编 陈 洁
副主编 尚 炜 赵晓平

中国人民公安大学出版社
· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

2008 第三届中国国际交通安全论坛论文集 / 陈洁主编. —北京: 中国人民公安大学出版社, 2008. 11

ISBN 978 - 7 - 81139 - 295 - 1

I. 2… II. 公… III. 公路运输—交通运输安全—国际学术会议—文集
IV. U491.4 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 167354 号

2008 第三届中国国际交通安全论坛论文集

2008 DISANJIE ZHONGGUO GUOJI JIAOTONG ANQUAN LUNTAN LUNWENJI

主 编 陈 洁

副主编 尚 炜 赵晓平

出版发行: 中国人民公安大学出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

经 销: 新华书店

印 刷: 北京兴华昌盛印刷有限公司印刷

版 次: 2008 年 11 月第 1 版

印 次: 2008 年 11 月第 1 次

印 张: 44.5

开 本: 787 毫米×1092 毫米 1/16

字 数: 1026 千字

印 数: 1 ~ 3000 册

书 号: ISBN 978 - 7 - 81139 - 295 - 1/D · 252

定 价: 98.00 元

网 址: www.phcpps.com.cn www.porclub.com.cn

电子邮箱: cpep@public.bta.net.cn zbs@cpps.edu.cn

营销中心电话 (批销): (010) 83903254

警官读者俱乐部电话 (邮购): (010) 83903253

读者服务部电话 (书店): (010) 83903257

教材分社电话: (010) 83903259

公安图书分社电话: (010) 83905672

法律图书分社电话: (010) 83905637

公安文艺分社电话: (010) 83903973

杂志分社电话: (010) 83903239

电子音像分社电话: (010) 83905727

本社图书出现印装质量问题, 由本社负责退换

版权所有 侵权必究

2008 第三届中国国际道路交通安全产品 博览会暨交通安全论坛

组委会名单

名 誉 主 任：公安部副部长 刘金国

名誉副主任：公安部交通管理局局长 杨 钧

主 任：中国道路交通安全协会理事长 陈 洁

副 主 任：公安部交通管理局副局长 李江平

公安部科技局总工程师 沈志工

公安部装财局副局长 刘明望

中国人民公安大学副校长 刘 舒

公安部交通管理科学研究所所长 尚 炜

北京市公安局副局长 张卫华

中国道路交通安全协会秘书长 赵晓平

委 员：公安部交通管理局科技处处长 王 京

公安部交通管理局宣教办调研员 黎 刚

公安部交通管理科学研究所副所长 王长君

公安部交通管理科学研究所所长助理 俞春俊

北京市公安局公安交通管理局副局长 翟双合

秘 书 长：公安部交通管理科学研究所所长 尚 炜（兼）

2008 第三届中国国际交通安全论坛论文集

编委名单

主 编：陈 洁

副主编：尚 炜 赵晓平

编 委：王 京 王 强 罗俊仪 段里仁 王长君

孙正良 俞春俊 黄 雁 王 炜 王军利

袁建华 姜良维 龚 标 王建强 邱惠敏

目 录

第一篇 交通安全与事故预防

预防和减少重特大道路交通事故对策研究 王维和(3)

基于交通影响条件下的城市交通意外事件分类 李洪武(11)

充分发挥公路收费站管理职能 构筑道路交通安全新防线 罗耀辉(18)

中国道路交通事故成因分析与对策研究 陆化普 李瑞敏(23)

基于道路因素的交通事故预防对策 龚 标 黄 雁 郑 煜(32)

基于 AHP 法的城市道路交通事故成因分析
..... 陈 飞 陈松灵 王 芳 谭长虎(39)

中国道路交通事故预防支撑技术体系探讨 胡江碧 李 安 刘 妍(45)

深入贯彻落实科学发展观 不断改良我国载货汽车
被动安全防护性能 何克萍 温雪松 汪 巍(52)

客运企业安全生产责任制落实问题研究 邓毅萍 刘 君 邱惠敏(63)

公路客运班线设置对道路交通安全的影响及对策 张爱红 刘 君(70)

北京地区货运车辆事故分布规律研究
..... 王 猛 李 刚 张 利 李 斌 赵云飞(77)

试论高速公路交通事故“黑点”及其整治 崔宗建(86)

不良气候条件下高速公路交通安全对策研究 刘 东 马社强 王军利(94)

高路堤高速公路交通事故原因分析及预防对策研究 王 颖 邵春福(101)

高速公路追尾事故特点及预防研究 常 宇 王峻极 刘东波(107)

高速公路安全行驶速度模型研究 杨丽改 李瑞敏 蒋工亮(114)

论客观因素与高速公路交通安全 尚 平(120)

城市道路交通安全评估系统研究
..... 江 越 朱 茵 王军利 马向国 贾 岩(126)

中国农村道路交通安全管理现状与发展对策 张万安 肖跃秀(132)

构建农村道路交通安全管理新机制的思考 吴 波 周银才(142)

我国农村交通安全问题分析 李平凡 王晓燕 刘东波(147)

农村摩托车“冲卡拒检”发生机理研究及执法反思 廖永快(154)

农村公路交通安全设施选用与设置研究 田雨佳 陈 红 肖殿良(163)

县乡道路交通安全管理与事故预防综合策略 廖光瑜(170)

县乡公路交通安全管理与事故预防综合对策 李志伟(178)

高原双车道公路安全性分析及对策探讨	田 建 耿 红(185)
呼出气体酒精检测仪法律效力探讨	俞春俊(190)
道路交通事故多学科深度调查分析的研究	刘 秀 王长君 丁正林(199)
道路交通事故统计分析方法研究	江海龙 陈学浩 季 君(210)
现行交通事故认定机制弊端及完善构想	
——从交通事故认定书的证据属性角度分析	蒋继荣(218)
道路交通事故现场三维激光扫描方法	丁正林 邱惠敏(227)
道路交通安全预警运行机制研究	
..... 朱 茵 王军利 郑英力 马向国 张泽宇(232)	
交通安全与经济发展的关系分析	朱雪超 王长君(239)
数学在交通安全管理中的应用探讨	黄剑飞(246)
公路交通事故黑点治理技术	盛玉刚 过秀成(257)
公路隧道安全评价指标体系与方法	韩 直 白 云(265)
夜间占道作业安全调研与改善措施	郑岩丁 陈喜群 杨新苗(272)
车辆路径选择中交通信息等级构建初探	赵晶心 张 晴 刘树荫(282)
浅析特大交通事故原因与预防对策	胡 昊 韩刚强 黄文溢(288)
我国道路交通安全形势及影响因素分析	陈 纲 顾金刚 马兆有(294)
学校交通安全宣传教育存在的问题及对策探讨	王戈壁(300)

第二篇 交通管理与交通规划

强化摩托车管理刻不容缓	
——关于全省摩托车管理现状的调查与思考	汪昌铁(309)
加强机动车安全技术管理严把车辆运行安全技术状况源头管理关	应朝阳(315)
浅析交通管理中亟待解决的“五种车”	储 云(325)
限速标准下车辆行驶期望速度研究	杜 璇 陆 建(333)
浅议现行备案制下电动自行车发展“轻摩化”产生的	
原因及管理对策	陈 坚(340)
城市交通组织优化微观仿真评价	隋亚刚 郭 敏 宋 延 杜怡曼 吴建平(346)
城市道路平面交叉口行人违章行为特征研究	陈琳英 陈学武(354)
城市道路平面交叉口交通冲突点研究	陈学武 刘 飞 李东屹(362)
对中小城市中心城区交叉口交通组织的思考	王建强 侯宗霖 宋 洁(370)
城市干道行人过街横道设置和管控方式研究	杨丽冬(377)
北京市交叉口弱势群体交通安全改善分析	
..... 陈艳艳 郭继孚 王振华 王书灵 孟 虎(386)	
浅谈娄底城区道路交通综合治理	朱青春(393)
城市商业步行街交通组织方法研究	
——以南昌市胜利路步行街为例	苏子毅 翟润平(399)

TransCAD 在淄博市单行交通方案验证中的应用

.....	吕安涛	祁素升	李金娜	郭 林	(405)
交叉口右转车辆交通组织研究文献综述	黎晓龙	刘 秀			(412)
基于冲突技术的道路平面交叉口安全评价模型研究	葛 兴	陆 键	项乔君		(420)
左转非机动车相位的设置条件与方法	颜建新	李文权			(425)
江苏省高速公路安全管理一体化模式探究	徐建华				(431)
不良天气条件下的高速公路交通管理研究	王 楠	马 骏			(436)
接入管理技术在公路交通安全管理中的应用	陆 键	葛 兴	项乔君	马永峰	(442)
从系统科学观点论公安交通安全管理	王鹤飞	王景升	高万云		(448)
干预超速行为的执法策略	金治富				(454)
快速公交停靠站点人性化设计研究	龚 翔	陈学武			(461)
基于可变车道的交通流诱导与控制方法研究	文建斌	王毅锋	许明洪		(467)
省级道路交通安全管理规划方法初探	宋素娟	关宏志	韩 艳	赵 凯	吴冀辉(474)

第三篇 交通安全管理科技应用

长春市智能道路交通安全管理系统研究

.....	王卫东	栾庆文	史庆峰	朱景春	(483)
智能化交通控制系统实施效果评价	潘汉中	朱 鸣			(489)
智能交通技术在公安交通管理工作中的应用研究	袁建华	许锡忠	宋 群		(496)
基于卫星通信技术的汽车智能控制系统 ——智能交通系统的移动终端				张玉求	(502)
交通事故智能预警支撑技术体系简述	肖盛燮	邓明镜			(508)
论基于 GIS-T 的高速公路行车安全保障系统的实现	卢辉忠	简晓春	钟天宇		(514)
高速公路虚拟仿真 LOD 模型优化技术	魏 朗	袁望方	陈 涛		(521)
基于遗传模糊和可变限速的快速路协调控制策略研究	占建云	张 毅	赵新勇	付长青	李志恒(528)
关于建立国家交通信号控制远程托管中心的研究	姜廷顺				(536)
我国道路交通信号控制机认证体系研究	陆海峰	龚 标			(541)
城市道路上 Citilog 事件自动报警系统应用中若干问题探讨	王晋生	周为钢	张 珏		(551)
内环路交通控制与管理对策的研究	徐亚国	王 健			(561)
城市交通信号单点自适应控制关键问题研究	姚 佼	时柏营	蔡 云	马万经	(567)

城市机动车出行前停车场选择的多目标规划模型	王媛媛	王军利	(574)	
交通组织和信控技术在城市河道沿线交叉口的研究与应用	树爱兵	李攀	宋洁(582)	
MAS 技术在城市综合交通信息系统中的应用	刘彤	何伟	丁青艳(588)	
上虞市三环线双向绿波信号控制技术实践			朱伟良(596)	
平面信号交叉口行人过街遵章率模型	王振华	陈艳艳	孟虎	张广厚(602)
基于数字信号灯对交叉口安全及通行能力的影响分析研究	易富君	邓卫	(608)	
搭建基于 Matlab 和 DirectX 架构的驾驶人行为监测实验平台	赵建华	杨粤湘	(614)	
基于驾驶人信息处理模型的交通安全设施设计与设置研究	张守玉	袁燕杰	(622)	
面向驾驶行为特性研究的仿真实验平台	赵斌	刘东波	(631)	
新型视觉减速标线应用技术的探讨	李发生	付东华	(636)	
路肩震动带应用初探	高丽梅	刘晓锋	(643)	
基于数据融合的交通事件判别方法研究	朱弘戈	李艳东	(649)	
基于自校正 Kalman 滤波的交通事故自动检测模型	胡晓健	陆建	(655)	
交通事件检测中的检测区域自动分割技术	姚丹亚	张路	蔡豫(660)	
数字水印技术在非现场执法系统中的应用研究	方艾芬	邵志骅	徐晓东(666)	
系统分析方法在道路交通管理与控制中的应用		李钊	(672)	
交通诱导信息在交通管理中的应用		李勇	(682)	
基于站点 OD 的公交乘客出行 OD 推算方法	李子木	陈学武	杨敏(687)	
交通运输应急指挥平台研究	徐萌	徐建闽	林思(695)	

第一篇 交通安全与事故预防

预防和减少重特大道路交通事故对策研究

王维和

(甘肃省公安厅交警总队 兰州 730030)

【摘要】 本文重点通过分析全省事故多发路段治理、二级汽车专用线整治和陇东南山区有效预防道路交通事故发生的成功经验,提出了从甘肃省实际出发,按照“死死盯住23处省级事故多发点段,紧紧抓住天岷事故多发路线,牢牢稳住陇东南一片”的工作思路,采取综合措施,有效解决预防道路交通事故的重点、难点问题,长抓不懈,就能全面预防和减少道路交通事故的对策和结论。

【关键词】 道路交通 重特大事故 预防经验 对策研究

Study On Countermeasures For Preventing and Reducing Serious Road Traffic Accidents

Abstract: Through the analysis of accident-prone sections of the province, two car-only lane improvement and the successful experience in effectively preventing Road Traffic Accidents in Longdong Nanshan District, the paper proposed this countermeasure, i. e. based on the actual conditions of Gansu Province, and working in accordance with the thought of “closely monitor 23 Provincial accident prone sections, pay a close look on Tianchan Road with is the accident-prone route, and firmly hold the situation of the Long Southeast area of Gansu Province”, the traffic police adopt comprehensive measures to effectively solve the major and difficult issues in the prevention of road traffic accidents, and keep working on this for a long time, thus Will be able to fully prevent and reduce road traffic accidents.

Key words: road traffic traffic management road traffic accident prevention

随着西部大开发战略的实施,甘肃省道路交通迅速发展,道路交通事故的发生呈现出新的特点。一是随着车流、人流量的急剧增长,近年来全省境内部分主干道路改造后,事故多发路段明显增多,共排查出省级重点治理事故多发路段44处。特别是天岷(chán)、徐古二级汽车专用线路,由于坡度大、弯道多、防护差,在长下坡路段频繁发生大吨位载重货车引发的重特大恶性交通事故。二是全省高原、山区面积比例较大,山区往往是重特大交通事故多发的地方。三是农村三轮汽车、低速载货汽车、摩托车增长迅速,挂牌入户率低,驾驶人安全技能不过关,交通安全意识和法规意识淡薄,农村道

路交通事故有蔓延的趋势。面对严峻的道路交通安全形势,全省公安交警部门紧紧依靠各级党委、政府和公安机关的领导,充分发挥主力军的作用,围绕“一降两保”这个工作中心,按照“死死盯住 23 处省级事故多发点段,紧紧抓住天峨事故多发路线,牢牢稳住陇东南一片”的工作思路,抓住重点、攻克难点,有效预防重特大道路交通事故的发生,实现了道路交通事故、死亡人数、万车死亡率连续五年下降。工作成绩的取得,既增添了我們进一步做好道路交通事故预防工作的信心和决心,也使我们清醒地认识到,在各级党委、政府的高度重视和领导下,只要我们结合实际,进行客观地分析、辩证地思维和科学地筹划,切实找准、找实道路交通安全管理工作的切入点、结合点和着力点,及时总结成功的经验,就能全面预防和减少道路交通事故,实现道路交通安全管理可持续发展,为构建和谐社会,确保道路有序、安全、畅通作出应有的贡献。

1. 针对全省事故多发路段安全隐患突出的问题,全面加强公路危险路段治理和执勤守点工作

近年来,全省几条主干道路改造后,由于受地理环境 and 经济因素的制约,形成许多公路危险路段,频繁发生大吨位载重货车在长下坡路段引发的重特大恶性交通事故。

省委、省政府对预防道路交通事故工作高度重视,省政府于 2003 年 4 月 22 日成立了以分管副省长为组长,省安监局、省公安厅、省交通厅等 8 个厅局参加的省预防道路交通事故工作领导小组,多次召开会议,下发文件,明确各级政府和有关部门在预防道路交通事故工作中的职责,并制定了严格的考核目标和办法。2005 年,省政府在平凉召开全省预防道路交通事故现场会,提出对国道、省道、高等级公路和县乡道路事故多发点段实行分级治理,减少危险隐患。根据全国道路交通安全工作部际联席会议“五整顿”、“三加强”措施的要求,全省公安交通安全管理部门对公路危险路段进行了排查。“十五”期间,全省共排查事故多发、安全隐患点段 1070 处,其中事故多发点段 331 处,隐患点段 739 处。列为省级治理的危险路段就有 23 处。省预防道路交通事故工作领导小组多次召集有关专家,就省级重点监督治理路段事故发生原因进行评析,拿出治理意见和措施。公安交警加强与交通、安监部门的配合,按照“边排查、边研究、边整治”的原则,通过定期召开工作协调会议、邀请有关专家对排查出的事故多发路段、危险路段进行“会诊”等方式,对危险路段逐一提出科学、合理的治理建议,确定治理完成的时限,区分轻重缓急,提请当地政府制订、落实治理计划,大力解决了一批重点、难点工程,确保逐年减少危险路段。对已完成治理的路段,会同有关部门进行检查验收,对照治理前后的交通事故情况综合评价治理效果,对效果不明显的,重新组织治理。交通部门在治理中加大安保工程投入,普遍采取设置防撞墙、防护墩、减速带、增设交通标志,施划交通标线及减速标线,设置黄闪信号灯、反光警示标志和宣传标语牌等措施,部分路段修建了避险车道、减速车道等设施。据不完全统计,2001 年以来,全省治理危险路段共投入资金 2.14 亿元,其中交通部门投资 1.8 亿元,交警部门投资 3000 万元,政府投资 400 余万元。修建避险车道 17 处,防护墙 300 处 5 万米,增设完善交通标志 2500 面,施划完善交通标线 642 处 816km,增设波形防护栏 120 处 36km。截

至目前,全省治理省级重点危险路段 44 处,市级治理 159 处,县级治理 1116 处。省级重点路段全部治理完毕,市级治理率 75%,县级治理率 70%。按照国家有关部门的治理目标,已超额完成任务。

以上措施对预防交通事故发挥了积极的作用,但从某种程度上讲,这种防范相对比较被动。为此,省公安厅交警总队确立了“阵地前移,主动预防”的思想,在全省推广平凉罗汉洞坡事故多发路段治理的经验,结合全省各辖区管理范围、交通流量、道路特点,在全省 23 处省级事故多发路段的坡顶处合理设立了安全检查服务站,重点加强客运车辆、外省籍大型货运车辆驾驶人的交通安全宣传教育,进一步加大路面监控力度,全天落实 24 小时勤务不空当。交警部门结合工作实践,在执勤点检查过往车辆过程中探索出“五点式”交通安全宣传教育模式:一是向驾驶员首先问候一声:“司机同志,您辛苦了”。二是耐心细致地介绍路况和发生事故的情况,对他们进行安全法规教育,组织观看坡道线型模拟沙盘、图文并茂的坡道案例和典型事故教育片。三是对外地车辆和驾驶员进行“降温、解乏、提神”工作,让下坡的车辆降温凉刹车,检查车辆制动系统。四是为驾驶员提供开水,让他们休息后再上路。五是若遇雨、雾、雪等恶劣天气,执勤民警将下行车车辆组成车队,由警车护送下坡。通过对过往大型重载货车进行停车检查,提供加水凉刹车服务,向驾驶员发放警示卡,介绍前方路况,要求其观看交通事故光盘和展板等做法,使即将驶入危险路段的驾驶员缓解了疲劳,了解了危险路段的路况和安全驾驶要领,克服了麻痹大意思想,保持了车辆制动性能良好,从而最大限度地降低了大型货车因连续下坡引起制动失灵造成事故的可能性,达到了将事故隐患消灭在萌芽状态的目的。

2. 持续开展道路交通秩序整治,最大限度减少天峨、徐古公路道路交通事故的发生

天峨、徐古公路是国道主干线连云港至霍尔果斯的组成路段之一,全线按二级汽车专用公路标准建设,平原微丘区设计行车速度 80km/h,山岭重丘区设计行车速度 40km/h。

天峨公路东起天水市,连接定西,直达省会兰州市,路段全长 193.14km,日均车流量 12000 辆。由于地理环境和线形设计,天峨公路两处路段频繁发生道路交通事故。一是卦台山隧道东至天水方向 12km、西至秦安方向 6km 为持续下坡,落差 470m,最大纵坡度 5.6%,共有弯道 27 处,其中“S”形弯道 13 处,弯道半径在 108m 至 560m 之间。该路段自 2001 年 12 月正式通车以来,截至 2006 年 12 月共发生各类交通事故 390 起(其中重特大事故 46 起),造成 106 人死亡,188 人受伤,直接经济损失 1000 万元。二是秦安段 63km 至 75km 路段,全长 12km,路面全宽 11m,单向行车道宽 4.5m,全封闭,该路段位于秦安县王甫乡至郭嘉乡之间,为山区路面,平均海拔 1650m,海拔落差 470m,由西向东持续下坡,共有弯道 16 处,其中“S”形的连续弯道 5 处,弯道半径 130m 至 500m,最大纵坡度 5.6%,其中 65km+250m 处弯道半径 500m,纵坡度 4%,弯道超高为 0m。该路段自 2003 年 4 月正式通车以来,截至 2006 年 12 月共发生各类交

通事故 117 起,造成 141 人死亡,202 人受伤,直接经济损失 538 万元。

徐古公路东起兰州市永登县徐家磨西至武威市古浪县,路段全长 118.91km,专用道路宽 12m,单幅双车道。路段有 20km 穿越海拔 3561m 的乌鞘岭,这里山高坡陡,受高原、云量、气候的影响,气温偏低,降雪期长,全年冬季长达 140 多天,每年 9 月至次年 5 月持续降雪,气候条件异常恶劣。特别是乌鞘岭至龙沟桥段为 14.5km 的持续下坡路段,其中乌鞘岭顶至安远收费站长 10.5km,落差 250m,共有 13 处弯道,其中“S”形弯道 10 处,弯道半径在 95m 至 210m 之间,最大纵坡度 5.7%;安远收费站至龙沟桥为二级混合道,长 4km,落差 80m,最大纵坡度 2.8%,共有 3 处弯道。2000 年 9 月安远收费站至龙沟桥道路拓建工程竣工通车以来至 2003 年 10 月,该 4km 路段共发生各类交通事故 24 起,其中特重大事故 7 起,重大事故 13 起,造成 45 人死亡,11 人受伤,直接经济损失 45.6 万元,上述 24 起事故中有 21 起发生在龙沟桥一个点上。2003 年下半年起,龙沟桥事故多发点的交通事故呈非常明显的向乌鞘岭坡顶至安远收费站路段上移的趋势,2003 年 4 月至 2004 年 3 月一年时间内,该 10.5km 路段内发生各类交通事故 23 起,其中特重大事故 2 起,重大事故 4 起,造成 19 人死亡,16 人受伤,直接经济损失 80 余万元。仅 2003 年的“8·18”特重大事故,就造成 11 人死亡。

由于受地理气候条件和道路基础设施等的影响,以上三处路段重特大交通频繁发生。分析事故发生的主要原因:一是大型货车严重超载。车辆严重超载,超负荷工作,使用刹车的频率越来越高,频繁使用刹车,导致刹车片发热,制动效能降低,致使车辆在长下坡路段出现失控。二是道路设计时速低,驾驶员超速行驶或弯道超车而造成追尾事故和正面相撞事故。三是行人、非机动车驾驶人安全意识薄弱。公路沿线群众不能严格遵守交通法规,行人和骑自行车者随意进入公路,违法斜穿公路,在车辆临近时横穿公路,突然猛拐,争道抢行,逆行等屡禁不止,致使事故频发。四是外地驾驶员对路况不熟,误把汽车专用线当高速公路行驶,加之下山时操作不当,对路段的危险性认识不足而导致事故发生。

为确保天峨、徐古二级汽车专用线的道路交通安全,省公安厅交警总队在联合省交通厅、省安监局开展事故多发路段治理的基础上,针对事故发生的原因,开展了一系列道路交通秩序整治。一是全力配合有关部门,开展治理车辆超载工作。按照公安部《关于贯彻落实“五整顿”“三加强”,开展治理车辆超载工作的安排意见》,2004 年 6 月开始统一开展了货运机动车辆超限超载治理工作。全省公安交警部门在行动开始前广泛宣传《道路交通安全法》及其配套法规对车辆装载和处罚的有关规定,营造良好的舆论氛围。治理超载工作中准确把握相关政策,严格规范执勤执法行为,加强路面管理。根据国家发改委陆续发布的载货类汽车质量参数调整更正表,及时对应恢复更正“大吨小标”的车辆进行了恢复更正。二是开展为期 3 个月的天峨公路交通安全专项整治工作。2006 年 4 月 10 日,天峨公路发生了一起死亡 28 人、伤 22 人的特大恶性交通事故,省公安厅交警总队认真分析全省交通安全形势,研究对策,集中开展了为期 3 个月的天峨公路专项整治行动。针对此路段坡长弯多,会车盲点多,安全隐患突出的情况,研究制定了对过往车辆实行禁止分流、限制速度、分类管制,对部分坡道、弯道进行定点监控的措施和方案。同时增设检查执勤点,发警示卡,请驾驶人停车休息,提醒、督促安全

行驶。三是加强对运输危险化学品、天然气车的专项整治。各级公安交警部门对全省危险化学品（简称危化品）运输车辆进行了集中检验，并建立台账，设置城市、县城危险化学品禁止通行标志和提示标志，划定危爆物品的通行线路和通行时间，并且在交通流量大的国、省道和高速公路收费站，设立了40个交通安全检查服务站查纠违法行为。针对新疆广汇天然气运输车辆途经天峨公路数量多、事故隐患突出的问题，省公安厅交警总队与广汇公司建立了安全联席会议制度，就驾驶人教育管理、预防事故和处置突发事件等定期进行研究协调。高速公路交警支队和酒泉、张掖、天水、定西等交警支队对进入甘肃省的新疆广汇公司天然气运输车辆实行“点对点”监控管理，危化品运输车辆发生事故总量明显下降。四是公安、交通、安监部门联合组织开展二级汽车专用线交通秩序专项整治行动。为吸取“4·10”特大事故教训，进一步巩固二级汽车专用线整治效果，2007年4月省公安、交通、安监三厅局联合发出通告，组织开展为期6个月的二级汽车专用线交通秩序专项整治行动。各相关部门明确职责，分工协作，密切配合开展整治。高速公路交警支队和兰州、天水、定西、武威交警支队紧密配合，采取一切行之有效的措施，加大对专用线全程路面监控。五是在全省高等级公路开展创建“千里安全文明线”活动。重点加强高等级公路的有效管控，严格查处公路超速、客车超员、强超抢会、疲劳驾驶、酒后驾驶、无证驾驶、违法停车等严重违法行为，力争使公路客运车辆超员交通违法行为发生率不超过5%，超过规定时速50%以上交通违法行为发生率不超过2%。

3. 加强山区道路交通事故预防，牢牢稳住陇东南一片交通安全形势

甘肃省与陕西、四川、宁夏交界的陇东南地区包括平凉、天水、陇南三市，这里属青藏、云贵、黄土三大高原板块和秦岭、岷山山系的交汇处，历史上曾经是古丝绸之路的必经重镇，现如今是新亚欧大陆桥上的交通枢纽。境内群山耸立，山大沟深，多江河水库，75%以上面积是高山峡谷，因此，山区往往是重特大交通事故多发的地方。以陇南山区为例，境内公路全长11464km，其中国道2条561.799km，省道6条726km，乡、村级公路占公路总里程的90%以上，路况复杂，通行能力差。全市道路多为盘山和沿江公路，依山傍水、坡陡、弯多、路窄是陇南道路的基本特点，85%以上道路紧邻险山陡谷、江河水库等险要地段，道路崎岖、坡陡弯急，等级低，安全设施差，抗灾能力弱，客观的道路条件和恶劣的自然环境必然给行车增加了许多危险程度，加之警力严重不足，管辖的范围过大，路段过长，往往顾此失彼，容易产生管理的死角和误区。因而严重超载、不按规定载人，大面积的非客运车辆载客、“五小”车辆无牌无证现象相当严重，病车上路多，以往就是重特大事故的多发地区。

通过近年来我们对陇东南山区发生的特大交通事故特点、规律以及预防道路交通事故措施的运用所取得的效果进行分析、研究，从中发现，紧紧依靠各级党委、政府的领导，全社会齐抓共管；深化客运车辆及驾驶人管理；加强农用车、摩托车整治；加强重点群体的交通安全宣传教育，是当前和今后搞好山区道路交通安全管理，预防道路交通事故的主要途径。

3.1 以落实交通安全“四长”（市长、县长、乡镇长、村长）责任制为载体，全面构建社会化事故预防机制是预防交通事故的关键

道路交通安全管理和事故预防工作是一项综合性的社会系统工程，仅靠公安交警部门一家很难做到面面俱到，只有在党委、政府的统一领导下，明确各职能部门的职责、工作任务，各负其责，协同作战，一级抓一级，一级对一级负责，层层抓落实，才能保证事故预防工作健康有序进行，才能有效地预防和减少交通事故。2002年3月，全国道路交通安全工作部际联席会议提出了构建“政府负责，公安主抓，相关部门各司其职，社会各方面联合行动”的预防道路交通事故工作新机制的要求，至2003年10月，省、市州、县区都相继成立了预防道路交通事故工作领导小组。2004年以来，天水、平凉、陇南市各级政府按照“属地管理，分级负责”的原则，建立了市长、县（区）长、乡（镇）长、村（社）长为本区域预防道路交通事故工作第一责任人的“四长”责任制。各级党委、政府把预防重特大交通事故作为维护全市社会稳定与和谐发展的大事来抓，对道路交通安全管理工作中的难点、热点问题及时召开专题会议进行研究，狠抓各项措施的落实。各市政府根据辖区实际制定相关的管理规定，明确各级政府、各相关部门在道路交通安全管理工作中的职责、任务，市、县（区）、乡镇、行政村（社区）层层签订道路交通安全管理责任书，将交通安全管理列入社会治安综合治理的内容，把各级政府、相关部门在道路交通安全工作中的职责、任务、应当承担的责任具体化。市、县（区）预防道路交通事故领导小组办公室定期对辖区道路交通事故原因、特点进行分析，提出应对措施，各成员单位根据各自的工作职责，查找不足，狠抓落实，通过层层落实责任，为预防道路交通事故奠定了良好的社会基础。各市政府在加强道路交通安全管理方面积极探索适合辖区实际的管理措施，狠抓长效管理机制的建立，不断完善预防道路交通事故“四长”负责制，并制定了一系列工作制度、应急预案和管理规定，为预防道路交通事故社会化长效机制提供了制度保障。目前，陇东南地区初步构建起市、县（区）、乡镇、行政村（社区）预防道路交通事故四级监管网络，为进一步搞好道路交通安全管理工作，有效预防交通事故，提供了有力的组织保证。

3.2 强化客运车辆和驾驶人员监管，是预防山区特大事故发生重点

道路交通安全管理涉及公共安全，客运车辆如果发生群死群伤的重特大事故，势必会对国家和人民群众生命财产造成巨大损失，社会关注程度高，影响恶劣。为此，我们将严防客运车辆事故作为各级公安交管部门工作的重中之重，根据陇东南以山区道路为主、路况差的实际，进一步落实管理措施，强化客运企业主体责任，重点抓好客运车辆和驾驶人员的管理。一是完善制度，深化营运性客运车辆、驾驶人的公司化管理措施，加强客运企业监管，坚决禁止在未达到山区二级标准的公路发放夜班车；对不具备大型客车通行条件的县乡及乡村道路上，禁止发放19座以上客运车辆；进一步强化客运车辆和驾驶人管理、教育的“户籍化”措施。二是加强客运站点的管理，在国省道沿线的重点乡镇设立客运站（点），车辆一律进站发车，做到超员车、带病车、携带危爆物品车不出站、不上路，加强车辆在路面运行中的监控和管理，在强化对本地客运企业监管的同时，将过境客车纳入管理范畴，消除管理死角。三是落实“五整顿、三加强”工作措施，加大路面巡查力度，将主要警力摆在路面上，把超员、超速、无证驾驶、酒后驾