

中华人民共和国 食品安全法

【案例应用版】

全面收录13个重要法律文件、91个典型案例以及消费民事诉讼流程图

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

中华人民共和国 食品安全法

 案例应用版 

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

中华人民共和国食品安全法：案例应用版/中国法制出版社编. —北京：中国法制出版社，2009. 4

ISBN 978 - 7 - 5093 - 1176 - 9

I. 中… II. 中… III. 食品卫生法 - 中国 IV. D922. 16

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 048211 号

中华人民共和国食品安全法：案例应用版

ZHONGHUARENMINGONGHEGUO SHIPINANQUANFA:

ANLI YINGYONGBAN

经销/新华书店

印刷/涿州市新华印刷有限公司

开本/850 × 1168 毫米 32

印张/ 8. 75 字数/ 205 千

版次/2009 年 4 月第 1 版

2009 年 4 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 1176 - 9

定价：20. 00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真：66031119

网址：<http://www.zgfzs.com>

编辑部电话：66034985

市场营销部电话：66033393

邮购部电话：66033288

出版说明

法律的生命在于适用，而案例是法律适用的结果。因此，案例为我们理解法律打开了一扇窗户，使抽象的法律以鲜活的面孔呈现在我们的面前。通过学习案例，我们可以知道，法律语言如何成为我们的生活语言，从而更好地理解立法的精神实质；通过学习案例，我们可以知道，如果类似的事情发生在自己身上，应该怎样恰当处理与应对；通过学习案例，我们可以知道，当权益正在受到侵犯时，可以用哪些法条去维护权益；通过学习案例，我们可以知道，别人是怎样吃亏上当的，应该如何提高警惕、加强防范……

我社一直致力于出版适合大众需求的实用法律图书，近年来先后推出了配套规定系列、实用版系列等一大批适合大众学习、应用的法律图书，颇受读者好评。在总结这些法律图书成功经验的基础上，我们选择事关百姓切身利益的热点法律法规，精心挑选案例，针对法条适用中的重点和难点，编辑出版了“法律法规案例应用丛书”。本丛书具有以下特点：

1. “案例解读”——用大量生动真实的案例来解读法律，帮助读者深刻领会条文精神，更好地运用法律维护权益。
2. “应用提示”——对重点法条和难点问题做了专业提示，帮助读者理解条文含义和准确运用法律。
3. “相关规定”——列举了与主法条相关的法条，并且在主体法律文件之后收录了重要的配套规定，便于读者查找。

我们相信，这套书一定能帮助读者朋友深入领会法律精神，学好法，用好法！

中国法制出版社

2009年4月

目 录

第一章 总 则	1
第 一 条 【立法宗旨】	1
第 二 条 【适用范围】	2
案例 1 餐具清洗配送，需要受《食品安全法》的约束吗？	3
案例 2 学校的学生食堂需要办理餐饮服务许可证吗？	4
第 三 条 【食品生产经营者的责任】	5
案例 3 如何理解经营者是第一责任人？	5
第 四 条 【食品安全监管体制】	6
案例 4 《食品安全法》出台后，食品安全由哪个部门负责监管？	8
第 五 条 【地方政府及有关部门的职责】	9
案例 5 《食品安全法》规定了怎样的食品安全体制？	9
第 六 条 【监管部门权责一致】	10
第 七 条 【食品行业协会的责任】	10
第 八 条 【社会团体等的责任】	11
第 九 条 【开展食品安全研究】	12
第 十 条 【社会监督】	12
第二章 食品安全风险监测和评估	13
第十一条 【食品安全风险监测制度】	13
案例 6 什么是食源性疾病？	14
第十二条 【调整食品安全风险监测计划】	15

第十三条	【食品安全风险评估制度】	16
案例 7	能进行食品安全风险评估的主体有哪些？	17
第十四条	【发现食品存在隐患后进行检验和评估】	19
案例 8	什么是食品安全风险评估？	19
第十五条	【有关部门提出风险评估建议】	20
第十六条	【食品安全风险评估结果】	20
案例 9	食品风险评估后发现食品不安全应如何处理？	20
第十七条	【食品安全状况综合分析】	21
第三章	食品安全标准	23
第十八条	【制定食品安全标准的原则】	23
第十九条	【食品安全标准的性质】	24
第二十条	【食品安全标准的内容】	25
案例 10	什么是食品安全标准？	27
第二十一条	【食品安全标准的制定和公布】	28
案例 11	食品安全国家标准由哪个部门制定？	28
第二十二条	【对现行食品安全标准的整合】	30
第二十三条	【食品安全标准审评委员会的责任】	31
第二十四条	【食品安全地方标准】	32
第二十五条	【食品安全企业标准】	34
第二十六条	【食品安全标准的免费查阅】	37
第四章	食品生产经营	38
第二十七条	【食品生产经营要求】	38
案例 12	食品生产者的生产场所应符合什么要求？	41
案例 13	餐厅的餐具可以套塑料袋吗？	42
案例 14	加工食品的用水应符合什么标准？	43
案例 15	用于食品生产经营的洗涤剂、消毒剂应符合什么标准呢？	44
第二十八条	【禁止生产经营的食品】	45
案例 16	销售超过保质期的食品违法吗？	46

案例 17	肉类食品无产品检疫证明，食品能直接销售吗？	47
案例 18	食品中出现异物的，消费者可以要求怎样的赔偿？	48
第二十九条	【食品生产经营许可证制度】	49
案例 19	无证生产加工食品违法吗？	49
案例 20	食品生产企业销售其自家生产的食品是否需要食品流通许可？	50
案例 21	农民销售自产的食用农产品需要经过流通许可吗？	51
案例 22	食品小作坊和摊贩还能继续经营吗？	51
案例 23	在网上销售食品，可以不办证照吗？	52
第三十条	【鼓励小作坊、食品摊贩改进条件】	53
第三十一条	【食品生产经营许可证颁发】	54
第三十二条	【建立企业的食品安全管理制度】	55
第三十三条	【鼓励企业符合良好生产规范要求】	57
案例 24	认证机构实施跟踪调查需要收费吗？	57
第三十四条	【从业人员健康管理制度】	58
案例 25	餐饮人员没有健康证明能从事餐饮服务吗？	59
案例 26	患有乙型病毒性肝炎的人员可以当餐厅服务员吗？	60
第三十五条	【食用农产品的管理】	61
第三十六条	【食品生产的进货查验记录制度】	63
案例 27	食品生产者在采购食品原料时应尽到什么义务？	64
第三十七条	【食品出厂检验记录制度】	65
案例 28	什么是食品生产者的进货查验记录制度？	66
第三十八条	【企业对生产的食品进行检验】	67
第三十九条	【食品经营的进货查验记录制度】	68

案例 29 食品经营者对进货的食品需要作查验记录 吗?	69
第四十条 【食品经营者贮存食品的要求】	69
案例 30 《食品安全法》对于食品经营者储存食品 有什么要求?	70
第四十一条 【食品经营者贮存散装食品的要求】	72
案例 31 散装食品没有生产日期能直接销售吗?	74
第四十二条 【预包装食品标签】	75
案例 32 预包装食品上没有标签能销售吗?	76
第四十三条 【食品添加剂的生产许可】	77
案例 33 生产食品添加剂是否需要许可?	79
第四十四条 【利用新的食品原料从事食品生产等的 安全性评估】	80
案例 34 厂家应如何申请生产食品添加剂新品种?	81
第四十五条 【食品添加剂标准的及时修订】	83
案例 35 食品中不使用添加剂会如何?	83
案例 36 婴幼儿配方食品中能添加食用香料吗?	84
第四十六条 【食品添加剂的使用要求】	85
案例 37 食品添加剂的使用应符合什么标准?	87
第四十七条 【食品添加剂应当有标签、说明书和包装】	88
案例 38 食品添加剂需要有标签吗?	88
第四十八条 【食品添加剂的标签、说明书的要求】	89
案例 39 食品标签上能称食品拥有预防癌症功能吗?	91
第四十九条 【预包装食品销售】	92
第五十条 【食品中不得添加药品】	92
案例 40 食物中能加药品吗?	93
第五十一条 【声称具有特定保健功能的食品的监管】	94
案例 41 保健品是药品还是食品?	95
案例 42 保健品是否属于《食品安全法》中的“食	

品”？	96
案例 43 保健品可以宣传其治病功效吗？	97
第五十二条 【集中交易市场开办者等的责任】	98
案例 44 集中交易市场的开办者应当对入场食品经 营者的经营条件进行检查吗？	99
案例 45 集中交易市场经营的食物造成食品安全事 故，应由谁承担责任？	100
第五十三条 【食品召回制度】	101
案例 46 食品召回制度具体怎么实施？	102
第五十四条 【食品广告】	103
案例 47 食品广告中能有虚假内容吗？	104
案例 48 消费者协会能推荐食品吗？	105
第五十五条 【推荐不符合食品安全标准的食品的责任】 ..	106
案例 49 明星代言问题食品需要承担连带责任吗？	106
第五十六条 【鼓励规模化生产】	107
第五章 食品检验	108
第五十七条 【食品检验机构的资质认定】	108
案例 50 食品检验机构的资质由谁来认定？	109
第五十八条 【检验人独立进行食品检验】	110
案例 51 食品检验机构出具虚假报告由谁负责？	111
第五十九条 【食品检验的要求】	112
第六十条 【不得对食品实施免检】	112
案例 52 食品中到底还有没有免检产品？	114
案例 53 食品的生产经营者或者消费者对食品检验 结果有异议应如何处理？	114
案例 54 抽样检验需要经营者付检验费吗？	115
第六十一条 【食品生产经营者的自行检验和委托检验】 ..	116
案例 55 食品生产企业对自己生产的食品能自行检 验吗？	116

第六章 食品进出口	117
第六十二条 【进口食品、食品添加剂和食品相关产品的要求】	117
第六十三条 【对进口无食品安全国家标准食品等 进行安全性评估】	117
案例 56 进口新品种食品，应当注意什么？	118
第六十四条 【出入境检验检疫部门采取风险预警等 措施】	119
案例 57 进口食品可能出现安全问题，应如何应对？	120
第六十五条 【对出口商等的管理】	121
案例 58 向我国出口食品的企业，应办理什么手续？	121
第六十六条 【进口的预包装食品的要求】	122
案例 59 只有外文标识的进口食品，符合法律要求 吗？	123
第六十七条 【食品进口和销售记录制度】	123
案例 60 食品进口商需要记录销售情况吗？	124
第六十八条 【出口食品的要求】	125
案例 61 我国企业向国外出口食品，应注意什么？	125
第六十九条 【出入境检验检疫部门的责任】	126
第七章 食品安全事故处置	127
第七十条 【制定食品安全事故应急预案】	127
第七十一条 【食品安全事故报告制度】	128
案例 62 发生食品安全事故，事故单位应如何处理？	130
案例 63 食品安全事故处置方案只是政府的事吗？	130
第七十二条 【食品安全事故处置措施】	131
案例 64 发生食品安全事故，政府部门应采取什么 措施？	133
第七十三条 【食品安全事故责任调查】	133
案例 65 发生重大食品安全事故时，相关部门应采	

取什么特殊措施？	134
第七十四条 【疾病预防控制机构的责任】	135
第七十五条 【调查食品安全事故的要求】	136
第八章 监督管理	137
第七十六条 【制定食品安全监督管理年度计划】	137
第七十七条 【监管部门有权采取的措施】	137
案例 66 食品监督管理部门履行监管职责时，有权 采取哪些措施？	139
第七十八条 【进行监督检查的要求】	139
第七十九条 【建立食品生产经营者的信用档案】	140
案例 67 监管机构可以增加对食品生产经营者监督 检查的频次吗？	141
第八十条 【对投诉、举报等的处置】	142
第八十一条 【监管部门依法履职】	143
案例 68 对食品生产经营者的一次违法行为，可以 进行多次罚款吗？	144
第八十二条 【建立食品安全信息统一公布制度】	145
案例 69 食品安全信息应如何公布？	146
第八十三条 【食品安全信息上报和通报】	147
第九章 法律责任	148
第八十四条 【未经许可从事食品生产经营等的法律 责任】	148
案例 70 无证从事食品生产和经营会受到怎样的处 罚？	149
第八十五条 【生产经营法律禁止生产经营的食品的 法律责任】	150
案例 71 违反《食品安全法》生产经营食品，最高 会受到多少倍的罚款？	152
案例 72 为了促销赠送过期食品违法吗？	153

第八十六条	【生产经营被包装材料污染的食品等的 法律责任】	154
案例 73	生产和销售三无食品分别会受到怎样的处 罚？	155
第八十七条	【未建立查验记录制度等的法律责任】	156
第八十八条	【发生食品安全事故单位的法律责任】	156
第八十九条	【违反食品进出口管理的法律责任】	157
第九十条	【集中交易市场开办者等的法律责任】	158
案例 74	柜台出租者允许未取得许可的食品经营者 进入市场，应承担什么责任？	158
第九十一条	【违法从事食品运输的法律责任】	159
案例 75	未按照本法要求运输食品，会受到怎样的 处罚？	160
第九十二条	【被吊销许可证企业的主管人员的法律 责任】	161
案例 76	被吊销许可证的食品生产经营单位，其主 管人员还能从事食品工作吗？	161
第九十三条	【食品检验机构等的法律责任】	162
案例 77	食品检验机构出具虚假的食品检验报告， 会受到怎样的处罚？	162
第九十四条	【虚假食品广告等的法律责任】	163
案例 78	食品监管机构违法向消费者推荐食品的， 应承担什么责任？	164
第九十五条	【政府及监管部门的法律责任】	165
案例 79	食品安全监管机构人员不依法履职，会受 到怎样的处分？	166
第九十六条	【违反本法的民事法律责任】	166
案例 80	买到假冒伪劣或者不安全的食品，消费者 可以要求怎样的赔偿？	169

案例 81 食品容器使用不当, 经营者是否应承担赔偿 责任?	170
第九十七条 【民事赔偿责任优先原则】	170
案例 82 当违法企业既需要承担民事责任, 又受到 罚款时, 应首先承担哪种责任?	171
第九十八条 【违反本法的刑事法律责任】	172
案例 83 丁某等生产、销售不符合卫生标准的食品案	172
案例 84 吴某生产销售不符合卫生标准的食品案	173
第十章 附 则	173
第九十九条 【用语解释】	173
案例 85 什么是食品安全?	175
案例 86 宠物食品是“食品”吗?	175
案例 87 什么是预包装食品?	176
案例 88 食品包装袋上的“保质期”有什么意义?	176
第一百条 【法律施行前取得的许可继续有效】	177
第一百零一条 【乳品等特殊食品的管理】	178
案例 89 私自进行生猪屠宰违法吗?	178
案例 90 《食品安全法》中有关于转基因食品的规 定吗?	179
第一百零二条 【铁路、军队食品的管理】	180
案例 91 《食品安全法》是否涉及军队专供食品?	181
第一百零三条 【国务院根据实际需要调整食品安全管 理体制】	181
第一百零四条 【法律施行日期】	181
附录: 实用法规	
中华人民共和国产品质量法	182
(2000 年 7 月 8 日)	

中华人民共和国食品安全法

(2009年2月28日第十一届全国人民代表大会常务委员会第七次会议通过 2009年2月28日中华人民共和国主席令第9号公布 自2009年6月1日起施行)

第一章 总 则

第一条 【立法宗旨】 为保证食品安全，保障公众身体健康和生命安全，制定本法。

应用提示

为了达到“保证食品安全、保障公众身体健康和生命安全”的立法目的，《食品安全法》进行了一系列的制度设计：一是学习国际先进经验，建立以食品安全风险评估为基础的科学管理制度。明确食品安全风险评估结果应当成为制定或者修订食品安全标准、确定食源性疾病预防对策的重要依据。二是坚持预防为主。遵循食品安全监管规律，对食品的生产、加工、包装、运输、贮藏和销售等各个环节，对食品生产经营过程中涉及的食品添加剂、食品相关产品、运输工具等各有关事项，有针对性地确定有关制度，并建立良好生产规范、危害分析和关键控制点等机制，做到防患于未然。同时，建立食品安全事故预防和处置机制，提高应急处理能力。三是强化食品生产经营者作为保证食品安全的第一责任人的法律责任，引导食品生产经营者在生产经营活动中重质量、重服务、重信誉、重自

律，以形成确保食品安全的长效机制。并据此规定了不安全食品召回制度、食品标签制度和索票索证等制度，并加大对食品生产经营违法行为的处罚力度。四是建立以权责一致为原则，分工明晰、责任明确、权威高效，决策与执行适度分开、相互协调的食品安全监管体制。进一步明确地方人民政府对本行政区域的食品安全监管负总责。赋予行政机关必要的监管权力，同时强化行政机关监管不到位应承担的法律责任。

第二条 【适用范围】在中华人民共和国境内从事下列活动，应当遵守本法：

（一）食品生产和加工（以下称食品生产），食品流通和餐饮服务（以下称食品经营）；

（二）食品添加剂的生产经营；

（三）用于食品的包装材料、容器、洗涤剂、消毒剂和用于食品生产经营的工具、设备（以下称食品相关产品）的生产经营；

（四）食品生产经营者使用食品添加剂、食品相关产品；

（五）对食品、食品添加剂和食品相关产品的安全管理。

供食用的源于农业的初级产品（以下称食用农产品）的质量安全管理，遵守《中华人民共和国农产品质量安全法》的规定。但是，制定有关食用农产品的质量安全标准、公布食用农产品安全有关信息，应当遵守本法的有关规定。



应用提示

理解本条，应当注意以下几个方面：

第一，食品添加剂的生产、经营应当适用《食品安全法》。食品添加剂是指为改善食品品质和色、香、味，以及为防腐、保鲜和加工工艺的需要而加入食品中的人工合成或者天然物质。本法对食品添加剂的生产经营全过程提出了更加严格的要求。例如，不仅仅是食品生产经营者使用食品添加剂要遵守本法，食品添加剂生产经营者的整个生产经营行为也要严格遵守本法，遵守本法关于食品安全风险监测和评估、食品安全标准的规定等。

第二，食品相关产品的生产、经营应当适用《食品安全法》。食品相关产品是指用于食品的包装材料、容器、洗涤剂、消毒剂和用于食品生产经营的工具、设备。不仅仅是食品生产经营者使用食品相关产品的安全卫生要遵守本法，食品相关产品的生产经营者的生产经营活动也要严格遵守本法有关规定。

第三，本法增加了与《农产品质量安全法》相衔接的规定，避免了法律之间由于适用范围的交叉重复可能出现的打架现象，明确了食用农产品在《食品安全法》中的具体适用问题，即：供食用的源于农业的初级产品的质量安全管理，遵守《农产品质量安全法》的规定；制定有关食用农产品的质量安全标准，公布食用农产品安全有关信息，遵守《食品安全法》的有关规定。而且，这样的规定能够更好地保障食用农产品的质量安全，有利于实现“从农田到餐桌”的全程监管。



案例解读

案例1 餐具清洗配送，需要受《食品安全法》的约束吗？

近期，很多小餐馆都向顾客推荐使用“密封消毒餐具”，并称这些餐具都是经过专门的“餐具清洗配送企业”严格消毒的，可以放心使用。但据媒体调查，很多“餐具清洗配送企业”根本

就没有卫生许可证，而某地区卫生厅部门的负责人在谈到这个“新行业”时表示，卫生部门对所谓的“餐具清洗配送企业”既不予审批发证，也不介入管理。卫生部门仅对餐饮经营企业进行餐具的安全监督和管理。

根据《食品安全法》的规定，在我国进行用于食品的包装材料、容器、洗涤剂、消毒剂和用于食品生产经营的工具、设备（以下称食品相关产品）的生产经营，应当受本法的约束。因此，案例中的“餐具清洗配送业”尽管是一种新兴行业，但是由于这种行业关系食品安全，因此政府有关机构应当及时进行监督和管理。同时，根据“国家对食品生产经营实行许可制度”的原则，相应的企业只有取得了政府许可后，才能从事类似“餐具清洗配送”等食品生产经营活动。

案例2 学校的学生食堂需要办理餐饮服务许可证吗？

某中学是一所寄宿制高中，由于学校没有食堂，很多学生都在校外的小餐馆吃饭。小餐馆的卫生条件不好，学生和家长都很担心。学校为了解决学生的就餐问题，就开办了学生食堂，食堂采用了先进的生产设备，并规范了饭菜制作流程。由于食堂只针对学校的老师和学生，而学校也觉得食堂的饭菜肯定都没有卫生问题，就没有办理卫生许可证等证照。

根据《食品安全法》的规定，国家对食品生产经营实行许可制度，从事餐饮服务，应当依法取得餐饮服务许可。因此，无论是只针对单位职工或本校学生的内部食堂还是完全对外的餐厅，都是提供餐饮服务的食品经营者，都必须办理相应的餐饮服务许可。案例中的学校食堂，尽管采用了先进的生产设备，并规范了饭菜制作流程，但是如不办理相关证照，仍属未经许可从事食品生产经营活动的违法行为。