

丛书主编 李学举

MINZHENG 30 NIAN

JINIAN GAIGE KAIFANG 30 ZHOUNIAN BAIZHONG ZHONGDIAN TUSHU
纪念改革开放 30 周年百种重点图书

民政 30 年

杭州卷

1978 年—2008 年

邵 胜 主编



中国社会出版社

丛书主编 李学举

民政30年

杭州卷

HANGZHOUJUAN

1978年—2008年

邵 胜 主 编

 中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

民政30年·杭州卷/李学举主编;邵胜分册主编.—北京:中国社会出版社,2008.11

ISBN 978-7-5087-2356-3

I.民... II.①李...②邵... III.民政工作—成就—杭州市 IV.D632

中国版本图书馆CIP数据核字(2008)第186144号

丛 书 名:民政30年

丛书主编:李学举

书 名:民政30年·杭州卷

主 编:邵 胜

责任编辑:尤永弘

出版发行:中国社会出版社 邮政编码:100032

通联方法:北京市西城区二龙路甲33号新龙大厦

电 话:(010)66080300 (010)66083600

(010)66085300 (010)66063678

邮购部:(010)66060275 电 传:(010)66051713

网 址:www.shcbs.com.cn

经 销:各地新华书店

印刷装订:中国电影出版社印刷厂

开 本:210mm×285mm 1/16

印 张:17.25

字 数:460千字

版 次:2008年11月第1版

印 次:2008年11月第1次印刷

定 价:1680.00元(全31册)

编纂者

丛 书 编委会

主 任:李学举

副主任:李立国 罗平飞 姜 力 窦玉沛 刘光和 曲淑辉 李本公 陈传书

委 员:(以姓氏笔画为序)

丁治学 于志宏 马伊里 马廷礼 马跃征 马景龙 王齐彦 王来柱
王建军 王喜太 王树芬 王振耀 丹增卓扎 田宝忠 冯晓丽
古怀璞 米有录 米勇生 孙伟林 孙建春 孙绍骋 边志伟 刘 洪
刘 涛 刘 健 刘良玉 刘保全 朱朝英 宋志强 吴世民 吴金亮
吴洪彪 吴桂英 张 晶 张中华 张国琛 张明亮 余长明 更 阳
李耀东 陈利丹 邹 铭 吾买尔江·米孜艾合买提 杨 云 杨喜军
苗建中 陆 颖 余学友 俞建良 徐 毅 徐铁南 莫 涓 黄明全
康 鹏 戚学森 曹莉莉 谢松保 谭云高 詹成付 鲍学全 廖 鸿
潘继生 戴均良

丛 书 主 编

主 编:李学举

副主编:李立国 罗平飞 姜 力 窦玉沛 刘光和 曲淑辉 李本公 陈传书

丛 书 编委会 办公室

主 任:王来柱

副主任:米有录 王齐彦 王爱平 李进国 俞建良 浦善新 宋珊萍

丛 书 编辑部

主 任:米有录 王爱平

副主任:李进国 浦善新 宋珊萍

成 员:程 伟 吴贵民 李威海 尤永弘 毛健生 孙俊亭 蒙 萱

编纂者

本卷 编委会

主 任:邵 胜

副主任:张建涛 宋雪娟 刘 南 岑卢波 严伟明 方伯炎 张伯顺

委 员:(以姓氏笔画为序)

王国京 王木清 刘龙浙 李向东 李朝东 陈国民 陈景莲 张俊峰
张宏国 张六三 杨 娴 杨 兵 洪 杰 徐建国 贾俊成 梁 军
黄胜荣

撰稿人:钱小萍 虞培新 黄胜荣 龚亚锋 张宏国 潘国英 杨婷婷 张 刚
朱文军 詹红军 杨立江 许东良 黄 荣 葛卫平 王金根 吴卫红
李 智 陈 玲 周兆星 刘吉坤 林云伟 陈 珺 潘仙子 梁玲夫
许 瑾

总序

回良玉

2008年，是我国改革开放30周年，也是民政部恢复组建30周年。30年来，我国改革开放走过了波澜壮阔的伟大历程，中国特色社会主义建设取得了辉煌成就，民政工作也坚持“以民为本、为民解困、为民服务”，实现了跨越式发展，全国民政事业的面貌发生了历史性变化。

这些年来，我和民政工作结下了不解之缘。在地方和中央部门工作时，我对民政工作就有不少接触和了解，2003年到国务院工作后，又一直分管民政工作。我深深感到，民政工作是党和政府的重要工作，民政事业是中国特色社会主义事业的重要组成部分。民政工作直接面向社会公众，救助困难群众、抚恤优抚对象、造福老弱病残，事关广大人民群众的利益；民政部门肩负基层政权建设、社会组织管理和其他专项社会事务管理的重任，事关社会和谐稳定大局。党和政府的爱民之情、亲民之义、为民之举，在一定程度上是通过民政工作来体现的；我们转变政府职能、加强社会建设、改善公共服务，很多决策是通过民政工作来落实的。可以说，

民政工作是为改革发展稳定提供服务、营造环境、打好基础的重要工作，对改善民生、深化改革、推动发展、维护稳定、促进和谐具有重要意义。

30年来，党中央、国务院对加强民政工作作出了一系列重大决策部署，指明了民政事业前进的方向。全国民政系统以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实科学发展观，紧紧围绕党和国家的中心工作，履职尽责、与时俱进、求真务实，主动适应形势、迎接挑战，不断取得新突破、新发展，开创了全国民政工作的新局面。自然灾害应急救助有力、有序、有效，城乡最低生活保障制度全面建立，城市生活无着的流浪乞讨人员救助实现了由强制性向关爱性的转变，覆盖全体人口的社会救助体系基本形成；老年人、残疾人和儿童社会福利服务事业快速发展，特殊群体基本生活权益得到保障；优抚安置政策不断完善、落实，军政军民团结的大好局面进一步巩固；村民自治和社区建设全面推进，基层民主建设不断加强；社会组织布局日益合理，整体质量明显

提高；省县两级行政区域界线全面勘定，界线管理纳入法治化轨道；婚姻、殡葬改革不断推进，“携手慈善、共创和谐”的时代旋律进一步弘扬。可以说，改革开放 30 年来的民政工作，是我国民政发展史上浓墨重彩的一页。民政部门在调节社会利益、化解社会矛盾、实现社会公平、维护社会稳定、促进社会和谐等方面，发挥了重要作用，为改革开放和社会主义现代化建设作出了积极贡献。

回顾历史，能够激发人们继续前进的力量；总结经验，能够提供人们研究和解决新问题的智慧。《民政 30 年》系统记录了民政工作改革发展的历史，以丰富翔实的资料和生动真实的记载，全面回顾了民政系统取得

的重大成就，深刻总结了民政事业发展的成功经验，给我们展现了改革开放以来民政工作走过的不平凡历程。她的编纂和出版，必将推动全国民政系统进一步振奋精神、明确目标、创造未来，是一件非常有意义的事。

潮平两岸阔，风正一帆悬。党的十七大描绘了继续全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的宏伟蓝图。在新的发展阶段，民政事业的空间更加广阔，挑战更加艰巨，任务更加繁重。我深切希望，全国民政系统从新的历史起点出发，以更高的标准、更实的作风，开拓创新、奋发有为，努力谱写民政事业发展的新篇章，为全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会作出新的更大贡献！

前言

李学举

1978年，是我们党和国家历史上具有重大意义的一年，也是新中国民政史上具有特殊意义的一年。这一年，党的十一届三中全会的召开拉开了改革开放的序幕，开辟了中国特色社会主义的道路。从那时起，我们党领导全国人民锐意改革，扩大开放，披荆克难，顽强奋进，社会主义中国的面貌发生了历史性变化。这一年，第五届全国人民代表大会第一次会议决定设立民政部。从那时起，全国民政系统在党和政府领导下，服务大局，恪尽职守，扎实工作，团结奋斗，为社会主义现代化建设作出了重要贡献。

2008年，我们迎来了改革开放30周年，也迎来了民政工作恢复建制30周年。在这一具有重大意义的年份，民政部组织编纂了《民政30年》大型书系，其时间跨度之长，编写规模之大，涉及范围之广，涵盖内容之多，在民政史上是少有的。从中，我们得以重温党中央、国务院对民政工作的亲切关怀和殷切期望，得以回顾民政人自强不息和努力拼搏的奋斗历程，得以展示民政事业开拓创新和不断跨越的发展成就，得以总结民政工作的有益经验和内在规律。这是对过去的陈述和传承，更是对未来的展望和规划，也将鞭策和激励全国民政系统再接再厉，更创辉煌。

中国社会新闻出版总社请我做《民政30年》书系的编委会主任，并要我为之写下前

言，我欣然应允，并引起了自己对往事的回顾。我是1988年到民政部工作的，其间除到重庆市工作几年外，从事民政工作已经十多年了，也算是一名老民政工作者了。作为一名共和国公民，一名共产党员，我目睹了中国改革开放30年来发生的翻天覆地的变化，看到了发展取得的巨大成就和惠及人民的丰硕成果，亲历了时代进步的潮流和社会变革的脉搏，使我为之骄傲和自豪。作为一名民政工作者，我能够亲身参与民政工作改革发展的实践，从中感受了民政工作进步的坚实步伐、民政事业发展的勃勃生机、民政人全心全意为人民服务的火热情怀，同样使我为之骄傲和自豪。

改革开放30年来，全国民政系统以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实科学发展观，紧紧围绕党和国家各个阶段中心任务履行职责、开展工作，把民政工作融入经济社会发展重大战略中去谋划，把民政工作纳入全面建设小康社会中去部署，把民政工作纳入社会主义现代化建设总体布局中去推进，开辟了中国特色社会主义旗帜下民政事业广阔的发展道路。

改革开放30年来，全国民政系统把握机遇，迎难而上，开拓进取，勇于创新，推动民政工作不断突破、快速推进，全面进步、持续发展。民政工作的职能不断拓展，理论实践不断深化，法规政策不断完善，体制机制不断健

全。民政工作的影响日益广泛，作用日益显著，在构建社会主义和谐社会中发挥着重要的基础性作用。

改革开放 30 年来，全国民政系统秉持为人民群众服务，为最需要帮助的困难群众服务，为改革发展稳定服务，大力弘扬“孺子牛”精神，把“以人为本，为民服务，为民解困”作为民政工作的核心理念，紧紧围绕解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，着眼于解决民生、落实民权、维护民利，努力铸造平衡机制，维护稳定，促进和谐，尽心尽责做好为民工作，落实为民措施，打造为民队伍，为人民群众和困难群众办好事、办实事、解难事，把党和政府的温暖送到了千家万户。

民政工作业务多元，纷繁复杂。因此，30 年民政事业发展的斐然成果和累累收获，犹如珍珠遍地，我们只能珞珈撷英，择其要者著录一二：

——以最低生活保障制度为基础，以灾民救助、五保供养、医疗救助、流浪乞讨人员救助为主要内容，以临时救助为补充，与住房、教育、司法等专项救助制度衔接配套，覆盖城乡全体居民的社会救助体系基本建立，实现了传统社会救济向现代社会救助的历史性跨越。救助资金投入逐年增加，保障范围逐步扩大，服务网络日趋完善，整体合力逐渐增强，救助水平不断提高，有效保障了绝大多数城乡困难群众的基本生活，有力促进了社会公平和全体人民共享改革发展的成果。

——建立健全救灾工作分级负责、救灾经费分级承担的灾害管理体制，初步建成了以灾害应急响应、灾民生活救助、灾后恢复重建、备灾减灾、社会动员为基本内容的灾害应急体系，有效实施了历年的自然灾害应急救助，切实保障了受灾群众的基本生活，有力

维护了灾区人心安定、社会稳定。

——充分发挥政府主导作用，积极引导社会力量参与，大力推进社会福利社会化尤其是养老服务社会化，在切实保障孤老孤儿孤残基本生活的基础上，适度扩大社会福利惠及范围。面向公众、多元化投资、多层次发展、专业化服务的社会福利事业发展格局初步形成，显著改善了老年人、孤儿和残疾人等特殊群体的福利服务待遇。

——高举爱国拥军旗帜，积极适应形势发展变化的要求，不断加大改革创新力度，协调有关部门调整、完善和落实政策。形成了以政策法规为保障、双拥共建为带动、深化安置改革为动力、国家抚恤与社会优待相结合的优抚安置工作格局，有力保障了广大优抚对象和军队退役人员的合法权益，进一步巩固和发展了军政军民团结的大好政治局面。

——创造性地全面推进城乡（居）民自治和社区建设，有序发展城乡基层民主，着力完善城乡基层服务和管理网络。掀开了中国基层民主政治建设的崭新篇章，党领导下的充满活力的城乡基层自治机制基本形成，民主选举、民主决策、民主管理、民主监督为主要内容的群众自治制度基本建立，依法保障了基层群众的选举权、参与权、管理权、知情权、监督权。社区建设由城市向农村推进，一大批环境优美、生活便利、文明祥和的社区展现在世人面前。

——建立健全民政部门统一归口登记、业务主管部门和民政部门双重管理、中央和地方分级负责的社会组织管理体制，初步形成了以培育发展为基础、提升能力为核心、管理监督为手段、作用有效发挥的社会组织建设格局，和门类齐全、层次不同、覆盖广泛的社会组织体系。社会组织布局得到调整、结构不断优化、质量有所提高，在经济社会发展中的作用

日益显现，已成为社会主义现代化建设的一支重要力量。

——着力推进区划、地名、界线管理、婚姻、收养、殡葬等工作方式朝着“服务型”的方向转变，寓管理于服务之中，不断拓展服务领域，逐步规范管理标准，专项社会行政事务管理和服务水平不断提升。省、县两级行政区域界线的勘定任务顺利完成，彻底结束了我国陆地省、县两级行政区域界线不清的历史，并转入了依法管界的轨道。以地名标准化为基础、地名信息化为载体、地名文化为支撑、城乡系列地名标志为抓手的地名公共服务体系初步形成。

——以慈善文化、慈善组织、慈善政策、慈善募捐为基本架构，政府支持、社会举办、公众参与的慈善事业发展格局初步形成。朝着建立以经常性社会捐助制度为基础、临时帮困送温暖活动为补充、社区服务相配套的社会扶助体系迈出了重要步伐。

——中国福利彩票的发行，成功开启了新中国公益彩票的先河。20年来，福利彩票事业实现了发行方式电脑化、发行组织集约化、发行管理规范化、彩票品种多样化、彩票销售规模化和资金运作制度化的不断跨越，有力支持了社会福利、社会慈善和社会公益事业的发展。

回顾30年民政工作的实践历程，倍感民政事业发展的成就来之不易，它是一代又一代民政人在党和政府的领导下共同奋斗的结果。饮水思源，我们心中充满了诚挚的谢意和崇高的敬意。

此时，我们要衷心感谢为民政事业的发展作出重要贡献的民政系统老领导和老同志。30年来，以程子华、崔乃夫、多吉才让等老部长为首的历届部党组呕心沥血、殚精竭虑，率领

全国民政系统艰苦奋斗、励精图治，以自己的智慧和努力，为民政工作的进步作出了历史性贡献，为民政事业发展不断开创新局面打下了坚实基础。

此时，我们要衷心感谢为民政事业的发展提供根本动力的广大民政干部职工。可以说，这套书系记录的既是民政工作史，也是民政人的光荣历史。翻开书页，从字里行间浮入我们脑海的就是全国民政系统干部职工爱岗敬业的忙碌身影、甘于奉献的高尚品德和爱民利民的为民情怀。从中还可以看到许许多多的先进人物，周国知、谭竹青、金正一、王洪发、曹道云等就是他们的模范代表。广大民政干部职工是民政事业发展的脊梁，以自己的汗水和双手造就了民政事业今天的辉煌。

此时，我们要衷心感谢为民政事业的发展给予极大支持的社会各界和人民群众。长期以来，民政工作坚持政府主导、部门协作、社会参与的工作机制，在业务开展、政策制定、经费物资、基础建设和人才培养等各个方面，都得到了有关部门的配合、社会各界的支持和人民群众的参与。民政工作发展历程中取得的每一点进步，应该说，都离不开方方面面的关心和帮助。今天民政事业发展的成果和水平，本身就承载着党和政府的重托、社会各界的关爱和人民群众的厚望。

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。回首过去，成绩来之不易，应当倍加珍惜。面向未来，机遇与挑战并存，应当倍加努力。我们要紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，切实落实科学发展观，同心同德、群策群力，开拓创新，乘势而上，挥笔绘就新世纪民政工作的发展蓝图，为全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会作出新的更大的贡献！

序

杭州市民政局局长 邵 胜

改革开放30年来,杭州市民政工作以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以科学发展观为统领,以构建社会主义和谐社会为主题,在杭州市委、市政府的正确领导下,统筹协调,全面推进,杭州市各项民政事业发展迅速,成绩显著,保持了在全省乃至全国的领先地位。30年来,随着杭州市经济社会的快速发展,民政事业得到了全面提高。社会救助工作从传统的城市、农村社会救济,发展到覆盖城乡的最低生活保障制度、城乡医疗救助、自然灾害应急救助等新型的社会救助体系;优抚工作从“国家、社会、群众”三结合的优待抚恤制度发展到“国家、社会”承担的优待抚恤保障体系;退役士兵安置从国家计划安排工作到安置就业与扶持就业相结合、政策扶持与自谋职业相结合的安置保障体系;村(居)基层自治组织的选举由推荐候选人到村(居)民“自荐海选”,直接选举产生村(居)民委员会主任;城乡社区服务网络逐步完善;社会福利事业快速发展,老年人、残疾人和孤儿得到了较好的扶助和关爱,慈善事业、福利彩票发行推动了社会各界帮扶救助困难群众的爱心行动,民间组织管理和培育发展增强了公共服务能力,区划地名、婚姻登记、殡葬改革等社

会事务管理不断规范,服务水平进一步提高。杭州市的民政工作在调节社会利益,化解社会矛盾,促进社会公平,维护社会稳定,构建社会主义和谐社会中发挥了重要基础作用。

为了认真总结改革开放30年来杭州市民政事业发展的历程,真实地记录杭州市民政事业在改革开放30年来所取得的丰硕成果,系统地记载杭州市民政事业在改革开放30年来的发展脉络与前景,全面展示杭州市民政工作的实践经验、理论研究和制度创新的成就,同时又给后来者提供宝贵的历史资料和借鉴,我们编撰了《民政30年·杭州卷》。

党的十七大报告提出“加快推进以改善民生为重点的社会建设”,为民政工作的发展和创新提供了前所未有的机遇,同时也赋予民政部门光荣而艰巨的任务。展望未来,民政工作任重而道远。我们要以党的十七大精神为指引,用更开阔的思路,更得力的措施,更扎实的行动,在新的历史起点上奋力推进民政事业又好又快发展,在保障和改善民生中发挥重要基础作用,为杭州市共建共享与世界名城相媲美的生活品质之城作出新的更大的贡献!

总 论

30年来,随着杭州市经济社会的快速发展,民政事业得到了全面提高。社会救助工作从传统的城市、农村社会救济,发展到覆盖城乡的最低生活保障制度、城乡医疗救助、自然灾害应急救助等新型的社会救助体系;优抚工作从“国家、社会、群众”三结合的优待抚恤制度发展到“国家、社会”承担的优待抚恤保障体系;退役士兵安置从国家计划安排工作到安置就业与扶持就业相结合、政策扶持与自谋职业相结合的安置保障体系;村(居)基层自治组织的选举由推荐候选人到村(居)民“自荐海选”,直接选举产生村(居)民委员会主任;城乡社区服务网络逐步完善;社会福利事业快速发展,老年人、残疾人和孤儿得到了较好的扶助和关爱,慈善事业、福利彩票发行推动了社会各界帮扶救助困难群众的爱心行动,民间组织管理和培育发展增强了公共服务能力,区划地名、婚姻登记、殡葬改革等社会事务管理不断规范,服务水平进一步提高。

总 论

改革开放30年来,在市委、市政府的正确领导下,在上级民政部门的有力指导下,杭州民政工作坚持求真务实、开拓创新,城乡并重、整体推进,着力加强社会救助、社会组织建设和管理、双拥优抚安置、社会福利事业、社会事务管理等民政工作的五大体系建设,在社会建设和管理中有效地发挥了民政部门的职能作用,取得了巨大的成就。

以“春风行动”为总载体的新型社会救助体系不断完善。杭州市在国内较早建立了城乡一体的最低生活保障制度,在全省率先建立了“四级救助圈”制度,形成了市、区(县、市)、街道(乡镇)、社区(村)四级帮扶救助组织网络,出台了一系列困难群众配套援助政策。实施农村贫困家庭危房改造,

农村五保对象和城镇“三无”对象基本实现集中供养。医疗救助实现全覆盖。慈善事业快速发展,形成了覆盖全市的慈善工作网络。

社会组织建设和管理水平有新的提高。完成全市街道、城镇社区体制改革,健全社区工作制度,加大社区基础设施和信息化建设力度,积极扶持社区服务业发展。举办社区邻居节,丰富了社区居民的文化生活。2002年,杭州市被民政部授予“全国社区建设示范城市”称号,上城、下城、江干、拱墅、西湖等5个城区被授予“全国社区建设示范城区”称号。村民自治机制进一步完善,在全国率先推出“自荐海选”的新选举方式,取得很好的效果。社会组织培育管理进一步规范。



2007年7月28日,胡锦涛在杭州市下城区长庆街道王马社区考察时同社区居民亲切交谈。



2006年5月30日,习近平等领导看望慰问杭州市儿童福利院孤残儿童。

双拥工作蓬勃开展。1992年至2007年,杭州市连续五次被命名为“全国双拥模范城”“全省双拥模范城”。认真落实优待抚恤和医疗保障政策,全市建立了重点优抚对象优抚标准自然增长机制,解决了重点优抚对象就医难问题,优抚对象的生活水平大幅度提高。退役士兵安置市场化格局基本形成,并逐步推进退役士兵安置工作“城乡一体化”。军休干部的政治和生活待遇得到有效落实。

社会福利事业快速发展。制定颁布了《杭州市优待老年人规定》,形成四级老年电大教学网络,实施了社区老龄工作规范化建设“3587工程”,积极推进农村基层老年人协会规范化建设。加强养老机构建设,大力推进居家养老服务工作。开展社区“星光计划”建设,并向农村延伸,老年福利服务设施进一步完善。福利彩票发行制度不断完善,销量稳步上升。福利企业管理进一步规范,残疾职工权益得到有效保障。

社会事务管理水平进一步提升。婚姻登记体制改革全面完成,全市实现了婚姻登记信息联网。扎实推进殡葬改革,全市火化覆盖率达到100%。开展“三沿五区”坟墓治理工作,建设生态墓地,积极推进葬法改革。行政区划调整稳妥实施,1996年设立滨江区,2001年萧山、余杭两市撤市设区,拓展了城市发展的空间。颁布实施了《杭州市地名管理办法》,编制了《杭州城市地名总体规划》,地名管理信息系统投入运行。三峡移民安置工作顺利完成,大中型水库移民后期扶持政策有效落实。流浪乞讨人员救助管理实现了平稳过渡。

经过30年的不懈努力,杭州民政工作的整体水平不断迈上新的台阶,保持了在全省乃至全国的领先地位。在构建社会主义和谐社会的新形势下,杭州民政工作将不断开拓进取,改革创新,干在实处,走在前列,为杭州市共建共享与世界名城相媲美的生活品质之城作出新的贡献!

目 录

	序	
	总 论	
第 1 篇	第 1 章 灾害概述	(3)
灾害与救济	30 年来灾害概况	(3)
	灾害造成的损失	(4)
	灾害发生的规律总结	(9)
	第 2 章 灾害管理	(9)
	灾害应急管理体制的建立和完善	(9)
	对灾害的应急反应	(10)
	灾害管理的成效	(12)
	第 3 章 灾害救助	(12)
	灾害救助的概况	(12)
	灾害救助体系的建立	(16)
	灾害救助体系的内容	(16)
	重大灾害救助个案	(17)
	第 4 章 防灾减灾	(19)
	防灾减灾的概况	(19)
	防灾减灾的途径和措施	(19)
	防灾减灾的成效和作用	(24)
第 2 篇	第 5 章 城乡居民最低生活保障	(27)
城乡社会救助	城乡居民最低生活保障概况	(27)

第 3 篇 基层民主 政治建设

第 4 篇 民间组织管理

	推进城乡居民最低生活保障的途径、 措施及制度创新	(30)
	城乡居民最低生活保障的作用和影响	(31)
第6章	“四级救助圈”和帮扶救助	(31)
	“四级救助圈”概述	(31)
	配套援助政策和组织机构网络内容	(32)
	“四级救助圈”和帮扶救助的影响及作用	(40)
第7章	农村五保制度	(40)
	农村五保制度概况	(40)
	农村五保制度的建立和内容	(41)
	落实五保供养政策成效	(45)
第8章	城乡医疗救助	(45)
	城乡医疗救助概况	(45)
	推进城乡医疗救助的途径、措施及制度创新	(47)
	城乡医疗救助的作用和影响	(48)
第9章	村民自治	(51)
	村民自治的概况	(51)
	推进村民自治的途径、措施及制度创新	(56)
	村民自治取得的成效、作用和影响	(57)
第10章	城市社区建设	(59)
	城市社区建设概况	(59)
	城市社区建设的途径、措施及制度创新	(60)
	城市社区建设取得的成效、作用及影响	(66)
第11章	社团管理	(71)
	社团组织的概况	(71)
	社团组织的重大举措和创新	(72)
	社团组织在社会经济发展中的作用及影响	(79)
第12章	民办非企业单位管理	(81)
	民办非企业单位管理概况	(81)
	民办非企业单位的重大举措和创新	(81)
	民办非企业单位在社会经济发展中的作用及影响	(83)

第 5 篇 拥军优抚安置

第13章	双拥工作	(87)
	双拥工作的概况	(87)
	双拥工作的举措和取得的成就	(87)
第14章	优待抚恤工作	(93)
	优待抚恤工作的概况	(93)
	优待抚恤工作的举措	(94)
	优待抚恤工作的成就	(96)
第15章	烈士褒扬工作	(97)
	烈士褒扬工作的概况	(97)
	烈士褒扬工作的举措和成就	(97)
第16章	退伍安置工作	(101)
	退伍安置工作的情况	(101)
	退伍安置工作的举措	(102)
	退伍安置工作的成就	(105)
第17章	军休工作	(106)
	军休工作的概况	(106)
	军休工作的举措	(108)
	军休工作的成就	(111)

第 6 篇 社会福利

第18章	老龄工作	(117)
	老龄工作概况	(117)
	老龄工作的历程、举措和创新	(119)
	老龄工作的成效、作用 and 影响	(126)
第19章	老年人社会福利事业	(127)
	老年人社会福利事业的概况	(127)
	老年人社会福利事业的历程、举措和创新	(127)
	老年人社会福利事业的成效、作用 and 影响	(131)
第20章	残疾人社会福利事业	(131)
	残疾人社会福利事业概况	(131)
	残疾人社会福利事业历程、举措和创新	(132)
	残疾人社会福利事业的成效、作用 and 影响	(138)