



ZHONG GUO HEZUO KAIFA LIYONG SENLIN ZIYUAN YANJIU

中俄合作开发利用 森林资源研究

田 刚 等著

东北林业大学出版社

中俄合作开发利用森林资源研究

田 刚 等著

东北林业大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中俄合作开发利用森林资源研究/田刚等著. —哈尔滨: 东北林业大学出版社, 2008. 12

ISBN 978-7-81131-391-8

I. 中… II. 田… III. ①森林资源—资源开发—技术合作—中国、俄罗斯②森林资源—资源利用—技术合作—中国、俄罗斯 IV. S75

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 208048 号

责任编辑: 戴 千

封面设计: 彭 宇



NEFUP

中俄合作开发利用森林资源研究

Zhonge Hezuo Kaifaliyong Senlin Ziyuan Yanjiu

田 刚 等著

东北林业大学出版社出版发行

(哈尔滨市和兴路 26 号)

哈尔滨市工大节能印刷厂印装

开本 850 × 1168 1/32 印张 8.375 字数 200 千字

2008 年 12 月第 1 版 2008 年 12 月第 1 次印刷

印数 1—1 000 册

ISBN 978-7-81131-391-8

S · 503 定价: 30.00 元

前 言

目前,中俄两国经贸合作与发展格外引人注目。在两国的区域经贸合作中,林业经贸合作占有十分重要的地位。俄罗斯拥有世界上重要的、唯一没有被全面开发的林区,森林资源丰富,林业技术实力强大,资本雄厚,劳动力资源丰富,林木产品供给与需求量大,是世界上林业发展潜力很大的地区。从生产要素分布上看,中俄两国在技术、资金、劳动力资源、森林资源以及产业结构等方面具有明显特点,其分布具有层次性、差异性和梯度性。

本书主要是在分析中俄两国社会经济现状与发展历程的现实基础上,深入研究和探讨中俄两国林木产品供给与需求情况,我们认为,中俄两国林木产品供给与需求总量在世界林木产品供给与需求总量中所占的比重不断提高,已成为世界林木产品需求与供给增长的最重要地区。在系统研究中俄两国森林资源及其经营管理、森林资源法律法规的基础上,提出由于俄罗斯森林资源的供给丰富性、全球森林资源的日益枯竭和中国对木材的刚性需求和偏好,中俄两国森林资源合作发展潜力是巨大的。特别强调的是:俄罗斯西伯利亚与远东地区在原木、锯材、木浆、纸等初级

加工品供给方面占有重要的地位。

通过对中俄两国森林资源合作开发利用的现状与机遇研究,在提出了推进中俄两国森林资源合作开发战略的总体目标和开展合作应遵循的原则的同时,重点阐述了推进中俄两国森林资源合作开发的战略构想,即建设中俄两国森林资源基地的战略构想。

本书详细阐述了中俄两国森林资源合作开发应当走“区域发展、梯度重点推进”的实施战略,有一定的实践指导价值。基于中俄两国森林资源合作开发的复杂性、渐进性等特点以及开发森林资源地域性的限制,提出要以中俄森林资源合作开发利用作为推动整个中俄两国区域林业经贸合作的切入点,以中俄林业经贸合作作为整个中俄经贸合作的突破口来带动两国经贸关系的发展。中俄两国森林资源合作开发方式为形式多种多样,规模适宜且结构松散;由双边合作向多边合作发展,双边合作与多边合作并存;由民间合作向政府间合作发展,民间与政府间合作并存;由单纯取材方面的合作向全面深入合作发展。

根据对中俄两国森林资源合作开发的研究,利用地缘优势来发展中国林业对外贸易与经济合作,把积极参与中俄两国森林资源合作开发作为我国林业产业发展的一项重要战略机遇,以达到进出口林产品与林业生产要素结构互补、拉动林业产业增长的目的。东北内蒙古国有林区森工企业必须强化和优化面向俄罗斯的开放战略格局,要构建以主要参与对俄林业合作为主的林业外向型经济发展模式。这一新的发展思路主要基于以下几个方面的考虑:第一,中国东北内蒙古地区处于东北亚区域的中心地带;第二,中国东北林业历来在全国林业经济社会发展中占有举足轻重的地位,要树立林业产业与生态建设协调、良性互动和持续利用的发展战略思想;第三,中俄的森林资源合作和林木产品贸易发

展与升级为中俄林业经贸关系发展注入了原动力,林业产业在外经贸发展战略上应有新的定位;第四,对于区域内建立林木产品自由贸易区和林业投资工业园区,形成林业“经济共同体”,要认真系统研究。在此基础上,提出了中国参与对俄森林资源合作开发的战略选择、政策设计及路径选择。与此同时,通过理论的剖析对中国林业企业的“走出去”战略和跨国经营的发展建立了理论分析的基本框架,旨在为中国林业的改革与开放,特别是国有林区的林业企业的可持续发展,提出有价值的理论依据和实践对策建议。

本书的研究者在推动参与对俄森林资源合作开发中的战略措施方面,提出要以开放模式为基础来寻求资源与要素的配置。在宏观层面上,应发挥政府的主导作用,制定林业产业的扶持政策;在微观层面上,通过实施“走出去”战略和跨国经营活动发挥企业的微观主体作用。同时,要以突出重点、循序渐进的方式推进对俄森林资源合作开发的进程。

本书研究内容丰富了国际合作理论,填补了系统研究国际间林业合作问题的空白,为中俄两国林业合作顺利有效地进行提出了具体的可行对策。本书对中俄两国,尤其是对俄罗斯的森林资源供给、森林资源管理、森林资源法律制度、林木生产经营状况、森林资源合作采伐等问题进行了翔实细致的介绍。这些资料和信息对我国企业开展与俄罗斯的林业合作具有很大的借鉴作用。有关对策与建议可供有关部门决策时参考。

本书是在黑龙江省科技厅国际合作项目“中俄合作开发利用森林资源研究”(项目编号:W00E04)研究报告基础上完成的。本书依托的研究项目主要由东北林业大学经济管理学院田刚主持,主要参加人员有:黄清(东北林业大学)、毕卫星(黑龙

江省森林工业总局)、李淑华(黑龙江大学)、包玉华(东北林业大学)、王月华(黑龙江省森林工业总局)、贾雪池(哈尔滨工业大学)、金晓满、(东北林业大学)。全书第1、3、7、9、10、11章和附录由田刚完成,第2章由黄清、金晓满、乔霞完成,第4章由李淑华、刘畅完成,第5章由贾雪池、孙托宁完成,第6章由包玉华完成,第8章由毕卫星、王月华、董博文完成。

编 者

2008年1月

目 录

1 导 论	(1)
1.1 研究的背景、目的和意义	(1)
1.2 国内外相关理论研究与实践	(7)
1.3 研究方法和研究内容	(10)
2 中俄两国森林资源合作开发的现实基础	(14)
2.1 中俄两国(地区)社会经济基本概况分析	(14)
2.2 中俄两国的经贸背景分析	(17)
2.3 中俄两国林业经贸合作发展的回顾	(21)
3 中俄两国林木产品需求的分析	(23)
3.1 世界林木产品市场需求与消费的总体情况	(23)
3.2 中俄两国林木产品需求与消费的情况	(24)
3.3 中俄两国林木产品市场需求与消费的特征及 趋势	(27)
3.4 影响中俄两国林木产品市场需求与消费的 因素分析	(31)
3.5 中国林木产品发展的需求与消费趋势	(35)
4 中俄两国森林资源供给的分析	(38)
4.1 中俄两国(地区)森林资源供给的概况	(38)
4.2 俄罗斯联邦(地区)森林资源供给分析	(39)
4.3 中国及东北内蒙古东部地区森林资源现状及 特点	(55)

4.4	影响中俄两国森林资源供给的主要因素	(57)
4.5	中俄两国森林资源供给前景	(60)
5	中俄两国森林资源的管理	(64)
5.1	中国森林资源管理机构	(64)
5.2	中国森林资源管理制度	(68)
5.3	俄罗斯林业的管理体制	(72)
5.4	俄罗斯的森林资源经营与管理	(81)
6	中俄两国森林资源法律制度及其比较	(91)
6.1	中俄森林保护若干法律制度的比较	(91)
6.2	中俄森林资源产权法律制度的比较	(95)
6.3	中俄森林分类经营制度比较	(102)
6.4	中俄森林资源刑事法律责任制度比较	(105)
7	中俄两国林木生产经营状况	(109)
7.1	世界林木产品生产情况	(109)
7.2	俄罗斯联邦(地区)林木产品生产情况	(110)
7.3	中国及其东北内蒙古国有林区林木产品 生产情况	(112)
7.4	影响林木产品供给的主要因素	(115)
7.5	中俄两国林业生产经营的阶段特征分析	(116)
7.6	中俄两国林木产品供给前景	(124)
8	中俄合作采伐俄罗斯森林现状	(127)
8.1	俄罗斯森林采伐业现状	(127)
8.2	俄罗斯森林资源的租赁开发与利用	(132)
8.3	中俄合作采伐俄罗斯森林状况和成功经验	(137)
8.4	中俄森林资源合作开发存在的问题及对策	(141)
8.5	中俄木材加工业合作的存在的问题及对策和	

建议	(144)
9 中俄两国森林资源合作开发的机遇分析	(149)
9.1 中俄经贸合作驶入快车道	(149)
9.2 中方在对俄林业合作中表现的积极态度	(150)
9.3 俄方在林业国际合作中表现的积极态度	(151)
9.4 中俄两国在林业经贸合作方面的共同努力	(152)
9.5 俄罗斯具有巨大的木材生产与供给潜力	(154)
9.6 俄罗斯近年来出台一系列加强林业国际合作的 优惠政策	(154)
9.7 我国对俄罗斯木材需求强劲	(156)
9.8 加快振兴东北老工业基地的政策出台与东北林业产业 发展的需要	(157)
9.9 俄罗斯木材供给特别依赖于中国参与的国际 经贸合作	(158)
9.10 俄罗斯的地缘优势与良好的基础设施条件 ...	(158)
10 中俄森林资源合作开发的战略构想	(160)
10.1 中俄森林资源合作开发战略的总体目标和遵循的 原则	(160)
10.2 中俄两国区域森林资源基地建设的构想	(164)
10.3 中俄两国森林资源合作开发战略的实施	(167)
10.4 中俄两国森林资源合作开发战略的 模式构建	(169)
10.5 中俄两国森林资源合作的发展趋势分析	(170)
11 中国参与对俄森林资源合作的发展战略	(173)
11.1 中国在参与对俄森林资源合作开发中的 战略利益	(173)

11.2	中国在对俄森林资源合作开发中的战略地位与 作用	(176)
11.3	中国东北林业产业发展战略调整的思路	(177)
11.4	中国在对俄森林资源合作开发中的策略	(181)
结 论		(187)
参考文献		(191)
附录:课题主持人发表的相关研究论文		(202)
	推动对俄森林资源合作开发战略升级的思考	(202)
	推进中俄两国林业经贸合作发展战略的升级	(211)
	中俄森林资源合作开发的现状分析与对策研究	(222)
	东北亚区域林业经贸合作发展战略的有效实施	(233)
	推进中俄林业经贸合作的战略构想与对策措施	(245)

1 导 论

1.1 研究的背景、目的和意义

1.1.1 研究的背景

随着国际分工的深化和国际经济一体化的发展,国际经济合作已成为国家间经济交往的重要内容,在国际经济生活中发挥着越来越重要的作用。国际经济合作是世界经济发展到一定阶段的产物,是世界经济中相互依赖关系或国际经济关系的一种表现形式,是指世界上不同的民族或地区为了在经济上达到某种共同的经济目标和取得某种经济利益而形成的相互依赖、相互联系、相互协调的关系或联合行动的机制。

面对这种经济全球化和区域化现状,中国采取了积极应对的策略。在国际经贸合作方面,中国从封闭转向开放,从单一贸易往来转向包括贸易、投资、金融等多种形式的国际经济交流,从强调中国特色到逐步与国际惯例接轨,对外开放取得了显著的成就。在积极参与经济全球化的过程中,中国十分重视与周边地区的国家的经贸合作。中国与俄罗斯地理位置临近,发展经贸合作具有得天独厚的地缘优势,近年来形成的睦邻政治、经济依赖关系,也为发展经贸合作奠定了坚实基础。

在中俄经贸关系中,中俄林业经贸合作占有十分重要的地位,俄罗斯拥有世界上重要的、唯一没有被全面开发的林区,森林资源丰富,林木产品供给与需求量大,是世界上林业发展潜力很大的地区。中国东北内蒙古国有林区是国家重要的林木产品生

产基地,森林资源比较丰富,资本和林业适用技术有一定的实力,劳动力资源丰富,林木产品供给与需求量大。从生产要素分布上看,中俄两国在技术、资金、劳动力资源、自然资源以及产业结构等方面均具有明显的互补性。近年来,中俄两国的林业经济合作与贸易活动频繁,中俄两国木材供给与需求量在世界木材供求总量中所占的比例不断提高,成为世界木材供给飞速成长的最重要地区。俄罗斯西伯利亚与远东地区已成为中国的木材最重要的供应方之一。

随着中国林业新定位和林业新的发展思路的确定,生态效益被摆在了突出的位置上。1998年,中国在国有林区启动“天然林资源保护工程”,目的在于迅速遏制并扭转中国生态环境日益恶化的趋势,进一步发挥国有林区在保护和改善中国生态环境中的主体地位。这种旨在遏制生态环境恶化,保护生物多样性,促进社会经济可持续发展的发展战略必然导致林业的历史性转变,中国木材产量进行了强制性调减。我们知道,林产品市场是资源约束型市场。森林资源状况必然会对林产品国际贸易的规模和流向产生初始的约束,日渐增长的需求又必然要推动林产品市场的发展。一方面是木材需求增长,另一方面是木材供给偏紧,为填充供需之间的巨大缺口,大量进口木材已成为解决这一矛盾的极好办法。目前,中国已成为仅次于美国的世界第二大木材进口国。木材及其产品的进口成为与石油等商品并列的少数几个用汇大户之一。

中国的木材供给和需求矛盾十分突出,木材需求旺盛、供给严重不足是中国木材供求的基本特点。随着中国经济步入快速发展阶段,基本建设和生产规模的不断扩大和人民生活水平的提高更进一步刺激着林木产品的消费。未来相当长一段时间内,中国木材需求的发展前景将更为可观。目前俄罗斯大量森林资源亟待合理开发,俄罗斯的森林开发能力却较弱,如设备短缺、人力不足和地理位置偏僻等,经济建设又需大量资金,而中国进行经济

建设则需要大量木材。另外,中国东北地区实行天然林保护工程以来,大量熟练的林业工人赋闲待岗,大量富余的采运设备闲置,因此双方一拍即合,在开发俄罗斯森林方面进行了诸多有益尝试,也取得了显著成绩。

该项课题的研究正是因为契合了上述情况变化而显得尤为重要。为促进中俄两国经贸合作整体目标的实现,推动中俄两国关系进入一个新的阶段。同时,为使林业实现可持续发展,并有效解决东北内蒙古国有林区林业的发展问题,我国如何积极参与中俄两国林业经贸合作就比以往任何时候都显得更加重要。研究中俄两国森林资源合作开发问题是非常现实而又紧迫的任务。研究中俄两国森林资源合作开发问题就要以两国林业可持续发展为目的,从分析中俄两国林业生产要素构成特别是中俄两国森林资源分布特征出发,以有效发展区域中俄两国林业产业为宗旨,依据相关理论,剖析中俄两国林业经贸合作的主客观条件,论证实现中俄两国森林资源合作开发的可能性,由此提出中俄两国森林资源合作开发的特点、原则和模式,并着重研究和探讨中俄两国森林资源合作开发的形式,以中俄两国开发木材共同市场为目的,以构建中俄两国森林资源基地为中心,倡导建立以共同发展、相互协作、互惠互利、共同繁荣为内容的中俄两国林业经贸合作。同时,也期望这个研究能够为东北内蒙古国有林区企业发展和运行提供有价值的建议,进而为中国林业的可持续发展提供理论指导和实践借鉴。

1.1.2 研究的目的

中俄两国地理位置接近,交通便利,近年来的工业化速度和经济增长速度较快。同时,丰富的森林资源、劳动力资源及一定实力的资金、技术也是进行经贸合作与发展的先决条件。另外,中俄两国经济发展水平的落差与生产要素的互补性,客观上也要求相互间进行经贸合作。进入 21 世纪以来,中俄两国经济已经

显现出巨大的成长潜力,正在逐渐形成世界经济新的增长中心。在中俄两国林业方面,林业资源条件和市场状况方面存在巨大差异,林业经济的互补性很强,因而中俄两国林业经贸合作具有极为广阔的前景。但是,由于受诸多因素的影响,中俄两国林业经贸合作的历程却历经波折。本课题在对有关研究的分析评价基础上认为,要找到解决问题的途径,就必须对中俄两国经贸合作关系进行多角度分析,全面把握中俄两国合作开发利用森林资源的背景,比较中俄两国林业生产要素的优劣,剖析中俄两国森林资源合作开发的特点,分析中俄两国林业生产及林木产品的需求水平,并回顾、总结、创新近年来中俄两国森林资源的合作开发。

根据对中俄两国林业资源状况的分析,利用地缘优势来发展中国林业对外贸易与经济合作,特别是森林资源的合作开发,达到进出口林产品与林业生产要素结构互补,拉动林业经济的增长,要构建以主要参与中俄两国林业合作为主的林业外向型经济发展模式。与此同时,课题的研究为林业企业的外向型发展提供经济的分析思路和实践对策建议。

1.1.3 研究的意义

从全球范围讲,世界经济一体化和区域化已是不可逆转的大趋势,在这一大趋势下,国与国之间的经济联系日益密切,共同发展与共同繁荣已成为世界关心的问题。中俄两国经贸关系既有很大的发展潜力,也存在不少问题。中俄两国在合作开发利用森林资源中同样存在上述问题,因此研究中俄两国森林资源合作开发问题就成为一个十分迫切的问题,其重要性也越来越突出。关注、研究中俄两国森林资源合作开发与发展,总结得失,预测前景,探讨未来推进战略,对中俄两国的经济可持续发展都有一定的理论和实践意义。

本研究将丰富和发展现代林业经济理论,为林业经济理论的系统化、规范化提供非常重要的一部分内容——林业国际经济合

作；将以全新的思维和客观的角度，创新林业企业“走出去”战略和跨国经营及运作的理论体系，为林业对外开放提供强有力的理论支撑；将为东北老工业基地的振兴，特别是对东北内蒙古国有林区林业的可持续发展，提供有价值的借鉴；将有效地运用国际经济与贸易理论研究和解决林业发展问题并创新研究方法。

在中俄两国经济发展中占有一席之地、起到一定作用的林业产业发展应引起我们足够的重视，在中俄两国经贸合作中林业经贸合作占有十分重要的地位。所以，利用好现有丰富的森林资源、较强的林业技术力量、充裕的劳动力资源及一定的资本对中俄两国经济的发展具有重要意义。针对中俄两国林业发展的现实状况，从事该方面研究更具有实践意义。具体表现在：

(1) 加强同对俄林业经贸合作是解决中国木材短缺、缓解林区可采森林资源危机的重要措施。同时，对于开放中的、处于市场经济的激烈竞争中的中国林业发展有着重要的现实意义。位于东北亚区域范围内的东北内蒙古国有林区是中国的重点林区和主要木材供应地。中华人民共和国成立 50 多年来，这个林区为国家生产木材 10 亿多 m^3 ，形成了一整套比较完备的林业生产体系。但是，东北内蒙古国有林区在国内市场需求的作用下，在林区“一要建设，二要吃饭”的经济压力作用下，走着一条“越砍越穷，越穷越砍”的恶性循环道路，致使林区的生产经营条件发生了变化，劳动力过剩，资金缺乏，靠单一的木材生产来维持生存。这块中国最大的木材供应基地可供木材量势必将逐渐减少。随着可采森林资源的减少，将导致许多木材加工企业原料吃紧，与此同时，过伐森林也会造成生态环境失衡，自然灾害严重，影响农业和畜牧业的生产和发展，进而影响国民经济的正常运行。中国天然林资源的现状引发了一系列的生态困境，并因此引发了中国林业经济发展的困境和林区社会发展的困境。事实表明，中国只依靠自己的力量，在封闭的条件下来发展林业经济的道路是行不通的。这就客观要求中国东北内蒙古国有林区必须走

外向型经营道路,加强同其他国家和地区的经贸合作,特别是与东北亚区域各国搞好多层次、多形式的经贸合作。广泛开展区域内的林业经贸合作是中国东北内蒙古国有林区林业企业走向振兴的一条战略措施。这样不仅可以安排林区剩余的采伐力量,而且能够缓解国内木材供应的不足。在加强区域经贸合作的过程中,有利于引进现代科学技术和林业发展资金,这对中国东北内蒙古国有林区的森林更新培育和发展木材加工与综合利用有一定的意义。

(2) 在世界范围内,俄罗斯的发展潜力是很大的。但由于经济发展水平相对滞后,加之国内政治经济改革的偏差,使之内各种矛盾激化,社会动荡不安,经济形势恶化。俄罗斯在努力解决自身存在的经济问题的同时,十分重视同中国的经贸合作关系,以利于俄罗斯经济的好转,特别是在西伯利亚与远东地区的经贸合作与开发方面,俄罗斯认为远东与西伯利亚地区的开发、开放势在必行。但是,该地区自然条件恶劣,人口稀少,交通不便,开发该地区资源主要面临劳动力、资金和技术设备的巨大困难。俄罗斯政府近年来非常重视森林经营和合理开发,先后出台了《俄联邦国家森林政策》(2002年)、《2003~2010年俄联邦林业发展规划》,2004年俄政府已对《俄森林法典》进行修订,2007年1月1日起俄罗斯执行新的《俄联邦林业法》。因此,俄罗斯将会逐步加大对森林资源合理开发的力度。俄政府已通过林业发展计划,决定未来投资200亿美元,使木材加工产量提高4~6倍。为达到普京总统提出的经济增长的需求,俄将一手抓石油、一手抓森林资源开发,把占世界近1/4的可更新利用森林资源改造成俄罗斯经济发展支柱之一。因此,在林业经贸合作方面,俄方可以利用中国的劳动力资源,以及其他的生产要素来加快对西伯利亚与远东地区大片成过熟森林资源的开发利用。为此,中俄两国可以发挥自己的优势使之共同开发,共同繁荣。

开拓中俄两国森林资源合作开发问题研究的迫切性源于对中