

汶萊經濟多元化的 發展道路

饒尚東 ○ 著

拉讓出版社

汶莱经济多元化的 发展道路

饒 尚 東 著

拉让出版社

2005

汶萊經濟多元化的發展道路

作 者：饶尚东

封面题字：张云

出 版：拉让出版社
The Rejang Publishing House
P. O. Box 2184
Miri, Sarawak.
(East Malaysia)

印 刷：联华印务有限公司
Liang Hua Printing Sdn. Bhd.
No. 1958, SEDC Industrial Estate,
Jalan Piasau, P. O. Box 841,
98008 Miri, Sarawak.

版 次：2005 年 8 月出版

国际书号：

定 价：马币 15 元

版权所有 翻印必究

前 言

汶莱是在上世纪五十年代初开始有计划地发展经济，第一个国家五年发展计划就在1953年启动。到如今，已推行8个五年发展计划，这些计划的推行，牵引著汶莱向现代化和经济多元化的道路逐步迈进。

其中，经济多元化的概念是汶莱政府从第二个五年发展计划（1962-1966）开始时被提出来的。经过数十年的努力，直至本世纪初才展现出一定的成效。在最新的第8个五年发展计划书中，政府除了进一步强调发展工、农、渔业外，更突出了服务业、旅游业、中小型私人企业和高科技工业的发展。而2002年成立的国际金融中心更为经济多元化在国际化的道路上打下了稳固的基础。

如上所述，经济多元化的发展策略都会在各期的五年发展计划书中被提及，因此通过对五年计划的介绍，就能窥探出汶莱政府对发展多元经济所持的理念和运作的方向。

1993年拙著《汶莱的经济发展》在新加坡出版，书中对

汶莱经济发展史和早年的五个五年发展计划都略有论述。因此，本书则集中在接下来的第6、7、8三期五年发展计划的介绍。除此之外，也补充了近年来各种具体实施内容和未来的发展项目，读者可将这些论述当成了解汶莱经济走多元化道路的一般资料来看待。

本书能够出版，首先要感谢汶莱殷商曾瑞吉先生的大力赞助，而毕业于中国北京外国语大学的张云学弟为本书封面题字，好友田英成先生协助安排出版工作，谨此一并致以万二分之谢意。

目录

前 言

- | | |
|--|-----|
| 1. 汶莱的社会与经济特征 | 1 |
| 2. 从第6个国家发展计划（1991-1995）
看汶莱经济发展之走向 | 57 |
| 3. 汶莱第7个国家发展计划（1996-2000）之
政策目标与结构 | 78 |
| 4. 汶莱第8个国家发展计划（2001-2005）
下之发展策略 | 92 |
| 5. 汶莱人力资源发展之现况与展望 | 96 |
| 6. 汶莱经济持续发展之道 | 117 |
| 7. 2005年汶莱经济简报 | 131 |

1 汶莱的社会 与经济特征

（一）历史与地理环境

汶莱是亚洲古老王国之一，大约在第八世纪时建立王朝，十五世纪开始成为强大之回教王国，后来西方殖民势力入侵，慢慢削弱了苏丹王国的统治势力，而在1888年成为英国的保护邦。1906年开始委任英国人作参政司，对国家的事务提出谘询，1959年和英国谈商订立新宪法，成为自治邦，英国负责汶莱国之外交，安全与防务。

1984年1月，汶莱获得全面独立，不久加入联合国，并成为英联邦和亚细安组织成员国之一。在宪制上汶莱实行君主立宪制，世袭的苏丹成为国家最高统治者，同时担任总理和国防部长之重职。汶莱国家官方语言为马来语，回教为国教，而以【马来·回教·君主】为国家立国观念。

汶莱（Negara Brunei Darussalam）位于加里曼丹岛（旧称婆罗洲岛）西北海岸，介于北纬4°至5°和东经115°度左右之间，为马来西亚东部（简称东马）之砂拉越州分成两部

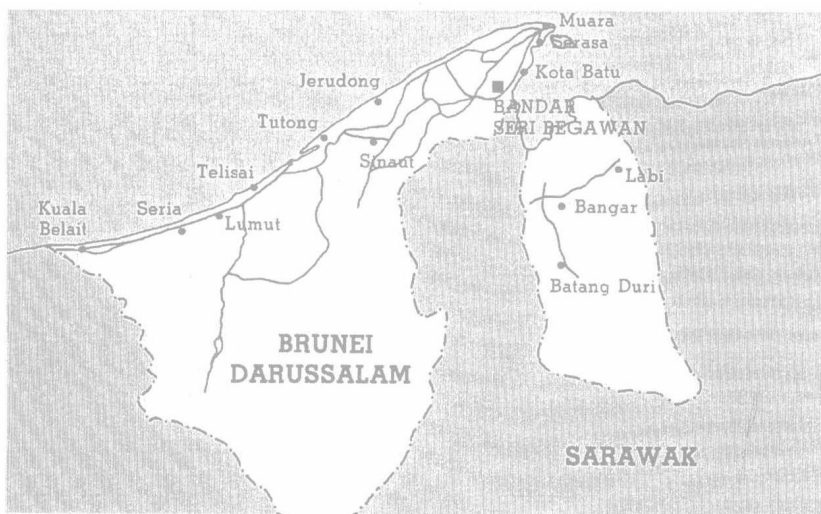
份，西邻沙巴州，南界南加里曼丹（印尼属地）。面临南中国海，海岸线长约1百60公里，国土总面积为5765平方公里。

汶莱属赤道雨林气候，常年高温，气温介于21℃和33℃之间。雨量方面，由于受东北季候风之影响，从10月份到翌年2月份，雨量较丰沛，气候较凉爽。而3月份到8月份气候炎热，少雨。年雨量海岸区为254厘米，内陆区则高达508厘米，湿度亦大，平均在67至91度之间。

汶莱全国分成四个县区：汶莱 / 摩拉（Brunei - Muara）、马来奕（Belait）、都东（Tutong）和淡武廊县（Temburong），其中淡武廊县与本土分开（为砂拉越之林梦省所分开）。首都为斯里巴克湾市（Bandar Seri Begawan）是全国之行政，商业及文化中心。距首都60余哩的马来奕县有两大市镇即马来奕市（Kuala Belait）和诗里亚市（Seria），其他主要市镇还有都东市（Tutong）和邦加市（Bangar）。（参阅图一）

交通方面，陆路交通发展迅速，高速公路连接首都和各主要市镇。公路全长3298公里（2001年），新的公路还在不断开辟中。汶莱首都拥有现代化之国际机场。每天有班机飞往新加坡，并有直班飞机来往吉隆坡、曼谷、椰加达、上海、香港、台北、马尼拉、古晋、亚庇、澳洲之达尔文、中东杜拜、德国之福兰福特和英国伦敦等地。汶莱亦拥有两个繁忙的港口，一为摩拉深水港，离首都不远，约有50公里；另一个为马来奕港，位于马来奕县，主要为马来奕市与诗里

亚市两地服务。



图一：汶莱国之地理位置与县区图

(二) 人口

根据官方 2002 年中期的统计数字显示，汶莱人口约 340,800 人。平均年增长率 2.4%。其中马来人约有 227,200 人（占总人口 66.7%）、华人为 37,600 人（占 11%）、其他土著 12,100 人（占 3.5%），而其他人士有 63,900 人（占 18.8%）。汶莱人口大量集中在汶莱摩拉县内，此县人口在 2002 年的统计约有 236,200 人（占全国人口之 69.3%）。马来奕县有 56,900 人（占 16.7%），都东县 39,100 人（占 11.5%），而淡武廊县只有 8,600 人（占 2.5%）。

我们进一步从各族人口之县区分布来分析（参见表一），可以看到人口大量集中在汶莱摩拉县和马来奕县更为突出。汶莱摩拉县为首府所在地，亦为全国之行政、商业、文化和服务中心。马来奕县是著名的油产区，早年石油生产之活动中心。因此人口大量集中此两县是可以理解的。

以华人人口的分布而言，约有94%的人口集中在这两县内。尤以汶莱摩拉县居多，占61.4%。其实，早年华人的集中地主要是在马来奕县，他们多从事和油田发展有关的工作。以1960年的分布数字来看，当时约有65%的华人居住在马来奕县，而汶莱摩拉县只占30%。

可是从70年代开始，随著汶莱摩拉县的发展方兴未艾，华人人口开始从马来奕县往首都转移。到了80年代初，将近50%的华人集中在汶莱摩拉县，超过了奕县的44%；到了廿一世纪初，情况刚好和50年前的相反，61%的华人集中在汶莱摩拉县。

在2002年，大约有67%的人口属工作年龄层（15岁至64岁）人口，而超过65岁的老年人口只占总人口的2.9%。人口老化的问题在汶莱并不严重，按照2.4%的年增长率计算，到了2005年，汶莱的总人口将增至368,000人。在汶莱男性人口略多于女性人口，其性别比率是1.06:1。

◎ 城乡人口之比率

汶莱可以说是一个高度都市化的国家，在2001年的人口普查报告书中显示，全国约有72%的人口（238,699人）居住在市镇内，而乡村人口只占28%（94,145人）。城市人口的年增长率也要比乡村人口为高。1991到2001年（人口普查年）都市人口的年增长率为3.2%，而乡村人口只有0.8%。

各县区的城乡人口比率也有明显的差异，斯市是一百巴仙属城市，汶莱摩拉县和马来奕县有五份之三的人口居住在市镇内，市镇人口最少的是淡武廊县（8.5%），而都东县占35%（参见附表二）。

以各族人口的情况来分析，华人较集中在市镇内（占华人的82.4%），而马来人居次（69.3%），其他土著第三（57.6%），其他人士（多来自外国）也比较集中在城镇（占76.6%），他们多从事劳工和家庭佣人的工作（参见附表三）。

◎ 劳工

根据2002年统计局的数字显示，汶莱该年本国的劳工人数有15万8千人，其中就业劳工为15万8百人。失业人数为7千2百人，失业率为4.6%。总人口之劳工参与率则为69%。汶莱男女别之劳工统计数字如下：

<u>劳工人数</u>	<u>158,000 人</u>
男性	90,600 人
女性	67,400 人

<u>就业劳工</u>	<u>150,800 人</u>
男性	87,900 人
女性	62,900 人

<u>失业人数</u>	<u>7,200 人</u>
男性	2,700 人
女性	4,500 人

<u>失业率</u>	4.6%
------------	------

<u>劳工参与率 (%)</u>	<u>69%</u>
男性	78.9%
女性	59.1%

目前，汶莱还需要大量外国劳工进入，以补救国内劳工短缺的问题。根据2003年4月汶莱移民和国民登记局提供的资料，汶莱目前大约有10万零4千名外劳（104,000人），其中7万名在建筑行业服役，而2万5千名则被雇用为女仆。

外劳主要服务于私人界，其中少部份服务于政府部门。

(三) 语言与宗教

马来语为汶莱之国语，但英文也被广泛使用。华人多讲和应用华文，主要方言是福建语、客语、广东语和海南语。少数印度族群则用淡米尔语和兴都语。回教为汶莱国教，约有67%之人口为回教徒，其他宗教如佛教和基督教也在汶莱流行。

(四) 政府类型与组织

汶莱为独立自主的苏丹王国。国家元首和政府首脑为苏丹陛下，苏丹陛下也是国家总理、国防部长和财政部长。政府组织方面，共有十二个部门处理国家日常事务，它们是：

总理署 (Prime Minister's Office)

国防部 (Ministry of Defence)

财政部 (Ministry of Finance)

外交部 (Ministry of Foreign Affairs)

内政部 (Ministry of Home Affairs)

教育部 (Ministry of Education)

工业暨主要资源部 (Ministry of Industry & Primary Resources)

宗教事务部 (Ministry of Religious Affairs)

发展部 (Ministry of Development)

文化、青年和体育部 (Ministry of Culture, Youth & Sports)

卫生部 (Ministry of Health)

交通部 (Ministry of Communications)

各部设有部长一人，其中六个部门设有副部长，那就是：国防部、宗教事务部、财政部、外交部、内政部和教育部。各部亦有一位或多位常任秘书，三个部门多设一位或多位副常任秘书，即总理署一位，外交部三位和教育部一位。

2005年5月24日汶莱苏丹宣布内阁改组。除了保有以上提及的各个部门外，另增设了总理署高级部长(Senior Minister at the Prime Minister's Office)；第二财政部长(Minister of Finance Two)；第二外交部长(Minister of Foreign Affairs Two)。

同时设有副部长级的部门有以下几个：总理署、国防部、教育部、宗教事务部、工业暨主要资源部、交通部、内政部、卫生部、发展部和文化青年体育部。

2005年7月8日，汶莱苏丹又宣布将汶莱外交部更名为外交与贸易部(Ministry of Foreign Affairs and Trade)，把原本属于工业与主要资源部的国际关系和贸易发展司改并入外交部。

苏丹并宣布内阁各部长及副部长之任期为五年。

(五) 教育

汶莱自1984年全面独立后，开始实行双语教育政策，全国各源流学校同时应用马来文和英文教学，国民同时享有11年（小学至高中）的免费教育。

基本上汶莱有两种类型的学校——政府学校和非政府学校。根据政府教育部提供的资料显示，2002年时全国共有242所学校，其中政府学校（包括师训学院和工艺学院）有168间，而非政府学校74间，全国学生人数（2002年）为102,725人，就读政府及学院的学生为71,819人，就读非政府学校的学生人数为30886人，教学人员为8204人；其中在政府学校任职的有6509人，而非政府学校的教职员是1695人。

汶莱政府明确地规定了国家教育宗旨 / 目标：

1. 采用双语（马来语和英语）教育制度。
2. 加强宗教（回教）教育，通过学校的公民和马来回教君主皇国概念课程（MIB）把回教教义嵌定在国家教育制度里。
3. 给予每位儿童11年（6年小学，5年中学）的基本国民教育。
4. 通过利用相同的课程纲要与考试，确保每位学生得到一致水平的教育。
5. 通过国家教育制度树立国家特殊形象，培育效忠国家，造福社会的英才。

在汶莱，教育机构（学校）的类型有以下几种：

（一）受教育部直接管理

1. 幼稚园

◎ 教育体系

可分成五个阶段说明：

1. 幼稚园—大多数附属私立学校（2 至 3 年，3 至 5 岁）。
2. 小学—（6 年制，6 岁至 11 岁），修毕六年可参加政府小六检定考试（PCE）。
3. 中学—（5 年制，12 岁至 16 岁），第一阶段（初中）3 年，考初三检定考试（PMB）。
第二阶段（高中）2 年，修毕考 GCE “O” 水准剑桥考试。
4. 大学先修班—（2 年，17 岁至 18 岁），修毕考 GCE “A” 水准剑桥考试。
5. 大学（4 年，19 岁至 22 岁），可进入汶莱大学深造。

◎ 汶莱的华校

汶莱目前共有八间华校，全为非政府学校。其中五间只办小学，三间提供从幼稚园至中五的教育，三间中学是汶莱中华中学、诗里亚中正中学、马来奕中华中学；五间小学是都东中华学校、双溪岭中岭学校、九汀中华学校、那威中华学校和淡武廊培育小学。

学校的规模以汶莱中华中学最大，全校学生人数在 3 千人以上，而中正和奕中两校学生人数只在千人以上。五间小学的学生人数更少，从 50 余人到 2 百余人不等；而八间华校

的学生总数达6千多人。

汶莱的华校除经费自主外，课程、教学媒介语、教师的聘请、学费的多寡均受教育部之管辖，各阶段之毕业考试和政府学校一样，学生们须参加教育部统一的会考。

华校除了要遵循双语教育政策外（马来语和英语），另将华文定为从小一至中五的必修主科。而在学校行政、课外活动和人际沟通上则是三语（华、巫、英）并用，这是汶莱华文学校的一大特色。

汶莱华校的另一个特色是，越来越多非华裔学子进入华校就读，而且大多数从幼稚园开始接受华文教育。2002年的资料显示，淡武廊培育学校非华裔学生占学生总数之71%，九汀中华学校则有64%，而都东中华学校则有40%之多。

（六）交通

汶莱航空公司成立于1974年。飞往世界各地，共达23个目的地。最新的航线是在2002年1月开始飞往中国上海。汶莱首都的国际机场每年处理约一百多万旅客和五万吨货物。汶莱石油公司在诗里亚的安都基（Anduki）有自己的机场，提供直升机飞行服务。

汶莱有两个海港，一在马来奕，一在摩拉。摩拉为深水港，提供来自香港、新加坡和亚洲各地的海运服务。政府计