

ANXINSHIJIAC

经济普洱-普洱发展新视角

E

JINGJI 主编

朱志民

PUERJINGJIFAZH

云南出版集团公司  
云南科技出版社

# 经济普洱-普洱发展新视角

主编 朱志民

云南出版集团公司  
云南科技出版社  
· 昆明 ·

**图书在版编目(CIP)数据**

经济普洱：普洱发展新视角/朱志民编著.—昆明：  
云南科技出版社,2008.12

ISBN 978-7-5416-3102-3

I.经… II.朱… III.—经济发展—研究报告—云南省  
IV.F326.12

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 199426 号

云南出版集团公司

云南科技出版社出版发行

(昆明市环城西路 609 号云南新闻出版大楼 邮政编码:650034)

普洱方华印刷有限公司印刷 全国新华书店经销

开本:880mm×1230mm 1/32 印张:15 字数:396 千字

2008 年 12 月第 1 版 2008 年 12 月第 1 次印刷

印数:1~1000 册 定价:66.00 元

# 序

改革开放30年,党的十七届三中全会胜利召开。今后一段时期,是我国贯彻落实科学发展观、加快构建和谐社会的重要时期,也是全面建设小康社会承前启后的关键时期。

在新的形势下,坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,敏锐地把握普洱、云南和全国乃至世界的发展态势,抓住国家实施西部大开发战略和云南省委、省政府推进民族文化大省、绿色经济强省和中国连接东南亚、南亚国际大通道建设的机遇,不断深化对市情的认识,不断解放思想,不断创新思路,谋划大蓝图,实现大发展,是历史赋予普洱各级党委、政府的重任。

当前,经济全球化、区域经济一体化正加深发展,科学技术不断进步,我国现代化进程稳步推进,工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化水平逐步提高。随着经济社会结构的深刻变化、利益格局的不断调整和各种深层次矛盾的逐步显露,影响发展的因素增多,对如何正确决策也提出了更高的要求。重视和加强调查研究,深入实际、深入基层、深入群众,是对各级领导干部贯彻党的解放思想、实事求是思想路线,解决好纷繁复杂的新情况、新问题、新矛盾的基本要求;同时,重视和加强决策咨询

工作,是各级领导机关科学民主决策的重要方面,是实现正确决策、提高决策水平、避免决策失误的一项重要措施。

市政府研究室是市政府的决策咨询机构。成立以来,不断强化服务普洱发展的意识,围绕市委、市政府决策急需解决的重大问题,充分发挥职能,做了大量工作;决策咨询工作者勤于思考、深入调研,形成了一批紧扣实际、有力推动普洱发展的研究成果。《经济普洱——普洱发展新视角》一书,从理论到实践、形势与任务、现实与未来、市内与市外、所有制与经济结构、支柱产业与产业集群、战略目标与对策措施等多方面、多角度,对普洱经济发展进行了较为系统的探索与研究,是普洱经济发展研究方面的重要收获。

收入《经济普洱——普洱发展新视角》一书的研究成果,具有五个显著的特点:一是具有宏观性。围绕中心,服务大局,紧紧围绕市委、市政府工作大局和不同时期的中心任务,系统研究,形成思路,出好成果。二是全局性。自觉地把市域经济作为一个整体,并置于全省乃至全国发展的大背景下,统筹谋划,科学分析,作出结论。三是具有前瞻性。不仅想领导之所想,而且急领导之将急,领导想到的,做了更深入地调研;领导没有想到或现在顾不及的,也能超前思考,形成建议,提出预案。四是具有创新性。站在时代发展前沿,积极学习运用科学发展观和各种新知识,借鉴发达地区先进经验,对我市全局性、战略性、长远性的问题作出理论回答,找出破解难题的新思

路、新观点和新办法。五是具有针对性。坚持以市委、市政府的整体部署为依据,以重大决策为立足点,对经济社会发展和改革开放中重点、热点、难点问题,开展跟踪研究和超前研究,提出实践性强、可操作的思路、方案和措施。书中的许多成果,有的已直接转化为市委、市政府的决策,有的也形成有关部门的决策参考,为推动普洱经济社会的发展作出了积极的贡献。

同时,《经济普洱——普洱发展新视角》一书不失为各级领导干部和各界人士认识普洱市情、了解发展趋势、理解党委政府意图的一本参考书,也可以作为各级党校、大中专学校开展培训的辅助教材。我欣然为本书作序。并希望该书在干部职工中统一思想、明确方向、坚定信心,在全社会认识普洱、宣传普洱、建设普洱中发挥重要作用。

杨锦昆

2008年11月

(作者系中共普洱市委常委、市人民政府常务副市长)

# 目 录

深入贯彻落实十七大精神 全面加快普洱国民经济又好又快发展 ——关于促进普洱国民经济又好又快发展的调研报告 ..... 朱志民 冯俞竣 李忠平(1)
解放思想 提升人气 努力推进普洱与世界实现共赢 ..... 井 力 冯俞竣(20)
认识形势 坚定信心 抓住重点确保经济增长 ..... 朱志民 张以徽(37)
思茅经济布局研究 ..... 井 力 王鸿彬 冯俞竣(51)
思茅北部区景景镇发展构想 ..... 艾 苹 王鸿彬(67)
推进“一主三化”进程 加快县域经济发展 ——思茅六县(区)县域经济发展调研报告 ..... 调研组(75)
汇聚资源 形成合力 加快普洱区域经济发展 ..... 朱志民 张以徽 黄 玮(87)
普洱市通道经济研究 ..... 朱志民 王江龙(104)
创新思路 突出重点 加速推进普洱工业突破式发展 ..... 井 力 冯俞竣 张以徽(125)

认清形势 抓住机遇 加快推进思茅浆纸原料林基地建设 .....	课题组(140)
抓住机遇 发挥优势 把思茅建设成为云南面向东盟进出口 加工基地 .....	课题组(161)
依托昆曼通道构建思宁墨工业经济带 推进滇西南地区 工业化进程 .....	艾 苹 张以徽(173)
整体谋划 重点发展 构建“普洱绿三角”旅游经济圈 .....	井 力 王江龙(189)
打造思宁江墨“普洱茶/哈尼太阳文化”旅游热线 加快推进 普洱旅游开发建设步伐 .....	朱志民 王跃斌(202)
团结诚信 开拓创新 做大做强思茅茶产业 .....	调研组(223)
因势利导 完善措施 合力推进为普洱茶产业发展 .....	调研组(238)
云南普洱茶品牌整合和保护研究 .....	课题组(253)
普洱茶 滋润天下 .....	艾 苹 敏塔敏吉(280)
创新思路 整合资源 加快发展 矿产业正向产业支柱和 财政支柱迈出坚实步伐 ——思茅市矿产业发展调研报告 .....	井 力 王鸿彬 冯俞竣(298)
突出优势 整合壮大 协调推进县域矿产业加速发展 .....	艾 苹 张以徽(309)
加快思茅畜牧业发展的对策与建议 .....	课题组(323)
系统谋划 高位推动 努力实现投融资又好又快发展 ——普洱市确保投融资快速增长的调研报告 .....	调研组(335)



树立交通整体发展理念 大手笔构建思茅大交通	井力 王江龙(349)
建设滇西南重要航空网络枢纽 加快滇西南及思茅经济	
社会发展	朱志民 王鸿彬 冯俞竣 朱理稳(360)
突出城镇经济支撑 加快思茅城镇化进程	
——思茅城镇化进程调研报告	调研组(373)
发挥优势 精心谋划 加快思茅口岸经济的发展	
	朱志民 李满田(385)
深化集体林权制度改革 推进社会主义新农村建设	
——景谷县民乐镇翁孔村集体林权制度改革调研报告	
	姜振宁 王 璁(399)
深化改革 创新机制 推进水务事业可持续发展	
——普洱市水务改革调研报告	
	井力 李忠平 俞 竣(411)
抓住重点 强化服务 促进普洱金融业进一步发展壮大	
	艾 苹 张以徽(421)
重视连片聚居民族的扶贫工作 在更大区域推进整体发展	
	朱志民 张以徽 黄 玮(436)
着力生产发展 强化产业支撑 加快边疆少数民族地区	
社会主义新农村建设	
——孟连、西盟社会主义新农村建设调研报告	
	调研组(452)
后 记	(464)

# 深入贯彻落实十七大精神 全面加快普洱国民经济又好又快发展

——关于促进普洱国民经济又好又快发展的调研报告

朱志民 冯俞竣 李忠平

党的十七大召开以后,为深入贯彻落实好十七大精神,根据市委办的统一部署,市政府研究室牵头于2007年11月对如何贯彻落实好十七大精神、促进普洱国民经济又好又快发展进行了深入细致的调研,通过认真总结十六大以来的各项工作,对今后五年和2008年的经济工作提出了发展思路和对策措施,以供参考。

## 一、十六大以来的工作回顾

2003年以来,市委、市政府深入贯彻落实十六大精神,牢固树立和认真落实科学发展观,坚持以发展为第一要务,紧紧围绕全面建设小康社会奋斗目标,紧紧抓住撤地设市和思茅市更名为普洱市等重大机遇,深化改革、锐意创新,整合资源、突出优势,培植产业、增强实力,条块经济快速增长,综合经济实力迈上了新台阶。

(一)综合经济实力明显增强。2006年与2002年相比,全市生产总值从66.6亿元增加到124.68亿元,按可比价格计算,年均增长11.1%。全社会固定资产投资由29.57亿元增加到81.82亿元,年均增长29.0%。地方一般预算收入由4.69亿元增加到7.79亿元,年均增长13.52%。金融机构各项存贷款余额增幅由13.6%和8.8%提高到26.9%和30.9%。社会消费品零售总额由24.1亿元增加到37.2亿元,年均增长11.4%。城镇居民人均可支配收入由6100元增加到8200元,年均增长7.7%;农民人均纯收入由1229元增加到1753元,年均增长9.3%。经济区域发展进一步优化,东部思宁

江墨、北部景景镇、西部澜孟西三大经济区统筹协调发展。“一主三化”为重点的县域经济快速发展,思茅、宁洱、景谷3个试点县(区)带动作用明显增强,思茅区被评为全省20个先进县之一。

(二)农业农村经济稳步增长。五年来,全面落实各项惠农政策,农业农村经济快速发展。累计建设高稳产农田42.3万亩,改造农村公路路基1580公里、路面硬化498公里,解决38.2万农村人口饮水困难,2006年以来市级投入1640万元资金建设了80个社会主义新农村建设试点村,农业农村经济发展的基础更加坚实。粮食总产量达到83.2万吨。农业总产值达到59.57亿元,按可比价格计算,年均增长7.5%。现代农业起步实施,茶叶、烤烟、甘蔗、橡胶、咖啡、松脂、畜牧、水产、蚕茧等产量增加,效益提升,带动了农民收入持续增加。扶贫开发力度加大,累计整合各类扶贫资金18.97亿元,解决了60.7万贫困人口温饱问题,贫困人口从152.7万人减少到92万人,改造茅草房、杈权房82132户,实施整村推进项目814个,完成县(区)内易地搬迁5400人,接收昭通、怒江跨州市移民5219户20937人,苦聪人系统整体扶贫顺利推进,对口帮扶和社会帮扶工作成效显著。

(三)产业经济迅猛发展。五年来,经济结构更加优化,产业培植成效显著。三次产业结构由31.0:29.0:40.0调整为32.7:28.4:38.9。工业经济实力大幅提升,全市工业总产值由28.4亿元增加到58.3亿元,年均增长19.7%;其中规模以上企业产值由20.9亿元增加到43.1亿元,年均增长19.8%。工业增加值由11.7亿元增加到23.2亿元,年均增长18.8%。非公经济快速发展壮大,全市非公经济户数从3.2万户发展到3.8万户,年均增长4.4%;从业人员由6.4万人发展到14.6万人,年均增长22.9%;增加值20.4亿元增长到44.3亿元,年均增长21.4%,占国民生产总值的比重达35.6%。全市紧紧围绕国家产业政策和产业布局,立足资源优势,突出可持续发展,瞄准产业集群目标,基本形成以茶产业、林产业、水电产业和矿产业为主的四大支柱产业,以烟草、生物资源、旅游文化、畜牧水产、流通服务为骨干产业,以蚕桑为新兴产业的发展格局。产业基地快速扩大,加工能力明显提升,市场拓展力度不断加大,经济效益进一

步发挥。2006年,四大支柱产业实现总产值75.9亿元,占全市工农业总产值的65.9%。其中,茶产业产值15.1亿元、林产业产值35.5亿元、电力产业产值10.4亿元、矿产业产值15亿元,茶、林、矿三个产业的产值分别是2003年的12.7倍、4.1倍、3.9倍。

(四)投资拉动经济快速增长。五年来,我市固定资产投资大幅增加,全市累计完成固定资产投资331.6亿元,交通、能源、通信、水利和其他社会公共设施进一步改善。交通基础设施建设累计投资39.33亿元,元磨高速公路、通县油路、县际油路、机场改造工程按期完成,思小高速公路、景(谷)永(平)二级公路和思(茅)澜(沧)二级公路一期建成通车,启动磨(黑)思(茅)高速公路、思(茅)澜(沧)二期工程、澜(沧)惠(民)路和无量山、哀牢山经济干线建设,思茅机场搬迁筹建和泛亚铁路中线(普洱段)建设前期工作稳步推进。李仙江流域梯级电站加快建设,崖羊山电站建成发电,龙马电站首台机组发电,土卡河电站下闸蓄水。顺利推进威远江、阿墨江、泗南江电站建设。糯扎渡电站建设进展顺利,今年1~9月完成投资18.05亿元。建成镇沅漩坑河、景东南洋河、翠云大中河三座中型水库,新开工建设江城营盘山、墨江常林河、思茅箐门口和镇沅五一水库四座中型水库;消除5座中型水库和5座重点小(一)型病险水库安全隐患,新建设7座小(一)型水库和7座小(二)型水库,兴建小农水工程54120件,累计完成投资9.08亿元。工业园区建设不断加快,宁洱和景谷两个省级重点工业园区、墨江和孟连两个非公经济园区建设进展顺利,其中去年宁洱和景谷两个省级工业园区共完成投资4亿元,进一步完善了基础设施建设项目。目前,市级工业园区已有305户企业报名入园,普洱茶加工科技园区今年7月底建成,农贸市场9月底建成,其它两个片区正在抓紧施工。启动实施“兴边富民”移动工程,解决92%的村委会通信问题,累计完成通信投资3.57亿元。投资7.06亿元改善社会公共设施,加强了教育、卫生等基础建设,组织实施了农村电网改造一期、二期和无电人口通电工程,建成了思茅体育运动中心、广播电视演播厅等一批社会事业基础设施项目。

(五)城市经济活力增强。到2006年末全市建成区面积73.81平方公

里,城市道路258公里,城市自来水日供水能力12.7万吨,建设供水主干管道393.8公里,城镇化率达到26.1%。除县城外的建制镇从2003年的28个增加到2006年的32个。完成普洱市中心城区总体规划修编和14平方公里控制性详规编制,完成县城新一轮城市总体规划修编,完成了60个乡镇集镇总体规划及建设规划编制。中心城市建设提速,规划建设云南普洱茶交易中心,启动建设市文化中心,城市路网工程、标志性建筑、绿化美化亮化工程、水体工程和其它市政配套设施建设项目进展顺利。9个县城和73个乡镇集镇吸纳能力逐步增强,加速了人流、物流、资金流、信息流,巨大地推动了农产品加工业、城镇商贸、物流服务等第二、三产业的快速发展。

(六)旅游经济异军突起。市委、市政府立足“中国茶城”建设,突出以普洱茶文化为核心文化名市战略,并提出了“一品牌联动两产业”的旅游文化产业发展思路,根据普洱旅游资源分布和开发条件,统一规划,加强旅游合作、整合资源,精心打造“绿色氧吧、风情茶乡,自驾车生态游天堂”旅游品牌,开发了民族风情自驾车旅游线路、世界茶源文化旅游环线和中华普洱茶博览苑等一系列特色精品旅游产品。加大旅游招商力度,引进了昆明柏联集团开发澜(沧)孟(连)西(盟)边三县以绿色、生态、健康为主题的“绿三角”旅游环线。启动建设思(茅)宁(洱)墨(江)旅游热线。“中国茶城”大品牌的知名度进一步扩大,有力地带动了相关产业共同发展。全市旅游接待人数由130.26万人次增加到220万人次,旅游总收入由3.1亿元增加到10.6亿元。

(七)财税金融和消费持续增长。五年来,全市地方财政一般公共预算收入共增加3.1亿元,年均增加0.6亿元;一般公共预算支出由21.04亿元增加到37.44亿元,年均增长13.1%。财源培植力度不断加大,税源管理工作更加规范,茶、林、电、矿等支柱产业和生物资源、蚕桑等优势特色产业以及移动、电信等重点行业对财税增收的支撑力度日益增强,税收大幅增长。以茶产业为例,“两税”收入由82万元增加到645万元,2007年1~7月共征收入库901万元。社会资金和信贷资金参与经济建设的积极性明显提高,金融平稳健康运行,贷款占存款比例由74.38%发展到

68.17%，提高了6.21个百分点。在产业快速发展壮大的拉动下，城乡居民收入大幅增加，通讯、住房、汽车等消费不断扩大，特别是农民购买汽车、摩托车的人数不断增加。

(八)改革创新推动开放型经济发展。五年来，普洱市坚定不移地整合大资源、引进大企业、培植大产业、实施大开放，实现经济效益和社会效益的大幅提升。在全省率先推进资源市场化配置，着力整合茶产业资源，加快矿产业整合，完成集体林权制度改革试点工作，顺利推进国有商品林经营体制改革，坚决治理整顿矿业和土地市场秩序，推进水价、水利工程管理体制、水行政管理体制和投融资体制改革，促进了茶、林、电、矿四大资源的可持续利用和四大支柱产业的科学发展。初步建立起国有资产管理架构，国有企业改革不断深化。推进财政体制改革，实施了部门综合预算、国库集中收付和政府集中采购制度。积极推进事业单位改革，撤并乡镇18个。完成农村信用社改革。全面取消农业税和特产税，繁荣了农村经济。加大了教育、卫生、文化等社会事业改革，增强了经济发展的软实力。在改革创新的驱动下，开放型经济不断发展。五年来，口岸基础设施建设进一步加强，孟连勐啊和江城勐康口岸列入国家“十一五”新开口岸。全市新批外商投资企业23户；累计到位市外资金84.3亿元，年均增长100.9%；外贸进出口总额由2515万美元提高到5929万美元，年均增长23.9%。启动了“万村千乡市场工程”，累计建成158个市场，完成市区商业网点规划。通过以普洱茶为重点的多形式文化宣传以及各种书籍的出版、北京和上海等地的推介、CCTV“倾情倾城”的演出等宣传推介活动，极大地提升了普洱的形象，开拓了国内外市场。加强了与越、老、缅等周边国家相邻地区的友好交流与合作。

(九)可持续发展能力进一步增强。

节能减排工作稳步推进，万元GDP能耗2006年比2005年下降了2.23%，关停5座煤矿矿井和2家铁合金生产企业，淘汰落后产能13.8万吨。人口自然增长率控制在6.01‰。严格保护耕地，强化占补平衡，加大了矿业权市场秩序治理整顿、资源整合和资源勘查力度，土地、矿产等资源得到有效保护和合理开发。生态环境保护进一步加强，全市累计

完成人工造林252万亩,退耕还林40.8万亩,森林覆盖率由62.9%增长到64.9%;治理水土流失414.15平方公里;建成沼气池15.1万口。污染防治、生态建设、城市环境综合治理工作进一步加强,中心城区获“全省甲级卫生城市称号”。

2007年是深入贯彻落实科学发展观,大力推进改革创新的重要一年。市政府立意高远,从长计议,系统谋划,带领全市各族干部群众挺起不屈的脊梁,以坚韧的意志、必胜的信心和战胜一切困难的勇气,积极投入“6·3”地震恢复重建,深入实施“工业强市”,努力推动产业集群发展,加快城镇化进程,实现了经济平稳较快增长。前三季度,全市实现生产总值101.03亿元,同比增长14.3%,增幅提高3.2个百分点。三次产业由上年同期的27.4:31:41.6调整为30.4:30.1:39.5。1~10月,全市完成固定资产投资总额79.19亿元,同比增长34.3%;完成地方一般预算收入9.01亿元,增长50.4%,超过去年全年完成数;农民人均现金收入达到1913元,比去年同期增加531元,增长38.5%;实现农业总产值46.91亿元,同比增长4.9%(农业总产值按季度测算,这里列举的只是1~9月的测算数);实现工业总产值59.70亿元,同比增长24.8%,其中规模以上企业完成工业增加值18.87亿元,同比增29.4%;金融机构人民币各项存贷款余额分别为190.27亿元和139.32亿元,比年初增长17.5%和26.2%,贷款占存款的73.22%;完成保费收入2.98亿元,增长23.7%;实现旅游业总收入8.5亿元,增长9.6%;实现社会消费品零售总额33.94亿元,增长15%。1~9月全市共实施经济合作项目109项,实际到位市外资金38.43亿元,超额完成年度目标;1~9月,全市完成外贸进出口总额3974万美元。四大支柱产业的支撑作用进一步增强,1~9月,四大支柱产业实现总产值83.7亿元,占全市工农业总产值的83.7%。其中,茶产业产值32.8亿元、林产业产值31.9亿元、电力产业产值5.7亿元、矿产业产值13.3亿元。

在肯定成绩的同时,我们也清醒地看到,经济发展中还存在不少矛盾和问题,主要是:经济总体水平在全省的排名五年不变,经济增长在全省各州市中的竞争压力越来越大,缩小发展差距的任务依然艰巨;经济运行中的一些体制性、机制性和结构性矛盾和问题还比较突

出,经济总量少,经济增长的总体质量不高;产业总体竞争力不强,培植和建设缺乏特色明显、优势突出、市场竞争力强的产业任务艰巨;企业创新能力不足,产业链短,产品附加值不高,加快工业经济发展任重道远;城乡经济发展不平衡,农民增收渠道单一,扶贫开发任务更加艰巨;县区域经济发展差距较大,缺乏特色鲜明、带动力强的经济区域;进出口贸易不容乐观;居民消费价格指数呈上升趋势;缓解产业发展和生态环境保护矛盾的形势依然严峻,节能减排压力较大。我们必须高度重视这些问题,继续坚持用改革和创新的办法解决这些前进中的矛盾和问题。

## 二、今后五年的发展思路、目标和对策措施

2008—2012年,是普洱深入贯彻落实十七大精神,努力缩小发展差距的关键五年,全市国民经济发展的总体思路是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,全面贯彻落实“十七大”精神,围绕全面建设小康社会奋斗目标,深化改革,扩大开放,优化结构,突破发展,加快转变经济发展方式,积极统筹城乡发展,深入推进“工业强市”,努力提高产业生态化竞争力,着力提升开放的水平和质量,加快建设滇西南区域中心城市,建设富裕开放新普洱。

2008—2012年,全市国民经济和社会发展的主要目标是:在优化结构、提高效益和转变经济发展方式的基础上,全市生产总值达到年均增长11%;全社会固定资产投资年均增长15%以上;全市单位生产总值能耗下降3%;地方财政一般预算收入年均增长16%;社会消费品零售总额年均增长12%;居民消费价格总水平涨幅年均控制在3%左右;对外贸易进出口总额年均增长10%以上;城镇居民人均可支配收入年均增长7%;农民人均纯收入年均增长7%。

围绕上述目标,着力做好以下六个方面的经济工作:

### (一)转变经济发展方式,创新经济增长模式

进一步深化对社会主义市场经济规律的认识,通过改革创新从制度上发挥市场在资源配置中的基础性作用,形成有利于大发展、快发



展、科学发展的经济发展方式。坚持以改革健全机制,加快形成落实科学发展观的体制机制保障,进一步增强发展的动力和活力。按照转变职能、理顺关系、优化结构、提高效能的改革目标,注重制度建设和管理创新,形成权责一致、分工合理、决策科学、执行顺畅、监督有力的经济调节机制。力争在利用“市场、法律、行政”手段推进资源整合,促进资源优势向经济优势、发展优势转变及培育壮大产业上取得新突破;在深化企业改革,增强企业自主创新能力和工业发展效益上取得新进展;在转变经济发展方式,促进资源集约利用和环境保护,加快建设生态文明方面取得新成绩。

坚持以创新实现经济增长模式的突破。建立健全自主创新体制和机制,着力增强发展协调性,推动经济发展方式由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、提高劳动者素质和创新管理转变。树立长远发展的战略眼光,坚决打破资源粗放经营模式,发展高效集约利用产业,延长产业链,提升附加值。加大自主培养和招才引智并举力度,努力提高提高劳动者素质,逐步实现经济依靠资源拉动型向技术创新型转变。继续坚持用经济、市场并辅以行政调节的手段,加强资源的分配和重组,促进经济宏观管理的创新。围绕全市支柱产业和骨干产业发展的需要,着眼于增强国际竞争力,加强科技服务体系建设,引进关键技术,支持和鼓励技术创新和核心攻关,开发具有地方特色和国际市场优势的品牌,用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业,加快科技成果转化应用,力争到2012年科技对全市经济增长的贡献率达到60%。

## (二)全面推进新农村建设,促进城乡经济统筹发展

坚持把社会主义新农村建设作为全面建设小康社会的重要内容,紧紧围绕生产发展和生活富裕两大目标,逐步建立以工促农、以城带乡长效机制,形成城乡经济一体化发展新格局。在坚持农村基本经营制度的前提下,把发展现代农业、繁荣农村经济作为首要任务,抓住农村基础设施、农业科技推广、农业产业化经营等关键环节,发展技术含量较高的现代农业,提高农业综合生产能力,健全农村市场和农业服