

在挑战中成长 在探索中前进



纪念改革开放三十周年
暨国资委成立五周年征文活动获奖作品选编

国务院国资委直属机关党委 编

中国物资出版社

在挑战中成长 在探索中前进

——纪念改革开放三十周年暨国资委成立
五周年征文活动获奖作品选编

国务院国资委直属机关党委 编

中国物资出版社

图书在版编目(CIP)数据

在挑战中成长 在探索中前进:纪念改革开放三十周年暨国资委成立五周年
征文活动获奖作品选编/国务院国资委直属机关党委编. —北京:中国物资
出版社,2009.3

ISBN 978-7-5047-3006-0

I. 在… II. 国… III. 国有资产—经济管理—中国—文集 IV. F123.7-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 199994 号

策划编辑 涂 晟

责任编辑 涂 晟 张利敏

责任印制 何崇杭

责任校对 孙会香

中国物资出版社出版发行

网址:<http://www.clph.cn>

社址:北京市西城区月坛北街 25 号

电话:(010) 68589540 邮政编码:100834

全国新华书店经销

中国农业出版社印刷厂印刷

开本:787mm×1092mm 1/16 印张:19.75 字数:354 千字

2009 年 3 月第 1 版 2009 年 3 月第 1 次印刷

书号:ISBN 978-7-5047-3006-0/F·1174

印数:0001—3000 册

定价:39.80 元

(图书出现印装质量问题,本社负责调换)

编辑委员会名单

主 任	王瑞祥	黄丹华		
副主任	李寿生	张玉藏		
编 委	刘长虹	赵 欣	卢卫东	
	金 莹	杨建一	张晓明	
	刘会亚	李 峰	刘 冬	

在纪念改革开放 30 周年暨国资委成立 5 周年征文活动表彰大会上的讲话

(代前言)

李荣融

2008 年 9 月 18 日

同志们：

这次纪念改革开放 30 周年暨国资委成立 5 周年征文活动，通过大家的努力，取得了很好的效果，反映出国资委直属机关党员干部的水平。首先，我代表国资委党委，对获奖单位和个人表示热烈祝贺！

这次征文活动是我提议的，我不是凭空提议，后面是有背景的。上届政府后期，曾培炎同志接替黄菊同志分管国资委。他听了我们的工作汇报后，认为我们走出了一条搞好国有企业的新路，要我们好好总结经验。在中央企业负责人会议上，培炎同志又提出同样的要求。今年，我们报送了国资委成立 5 年工作汇报，温家宝总理作了长篇批示，要求我们在好好总结这 5 年经验的基础上，把这些经验转化为制度，坚持下来，贯彻下去。新一届中央领导，包括李长春、习近平、李源潮、张德江等很多领导同志到我们委调研或者在有关文件上作出批示，也都认为国资委这 5 年不简单，值得很好总结。我很感谢长春同志对国资委工作的一贯支持，他要求宣传部门把国有企业典型作为宣传报道的重点，已经坚持了至少五年。

党的十六大关于深化国有资产管理体制改革的决定，是中国改革开放历史进程中的一个里程碑，更是中央企业改革发展的一个转折点。2008 年是改革开放 30 周年，也是国资委成立 5 周年，全委确实需要认认真真总结回顾自己的工作，目的不是别的，是为了把国有企业搞得更好。搞好国有企业是世界性难题。新加坡在这方面搞得不错，我比较推崇，可以说已经从理论到实践走出了一条新路。

他们看到我时说，我们跟你们无法比，我们的资产总量还不如你们一家企业。确实，没有哪个国家有这么多国有资产。我们有我们的实际，有我们的背景，有我们的特色。这5年国有资产监管和国有企业改革发展取得明显成效。

对于国有企业的地位和作用，中央领导在不同时期、不同场合有不同表述，但核心都一样。我认为，曾庆红同志的三句话，“国有企业是国民经济的重要支柱，是全面建设小康社会的重要力量，是党执政的重要基础”，比较集中反映了国有企业的地位、作用和责任。张德江同志分管国资委后，说国有企业是共和国的脊梁，中央企业确实无愧于共和国脊梁的称号。无论是2008年的雨雪冰冻灾害、汶川大地震，还是举世瞩目的北京奥运会，我们都为共和国赢得了荣誉！雨雪冰冻灾害，是谁爬上电线杆去敲冰，是中央企业！汶川大地震，走在抗震救灾最前沿的，也是中央企业！虽然宣传报道不多，但我们是共和国的长子，长子就是要多做少说，埋头苦干，无怨无悔，而且中央领导也注意到了这一点。这次北京奥运会成功结束后，我们给中央打了个报告，汇报了中央企业对成功举办北京奥运会作出的积极贡献。鸟巢、水立方等基础设施的设计、施工和建设，关键部分都是中央企业做的；还有安保系统、检票系统，也是中央企业做的，做到了无一差错；中央企业承担的奥运村服务接待，实现了无一投诉。所以，温家宝、李长春、习近平、张德江等中央领导同志都有很长的批示，鼓励我们。我们要牢记我们是共和国的脊梁，要充分发挥好自己的作用。

胡锦涛总书记提出国有经济要有活力、控制力、影响力。中央企业自身要有活力，还要有控制力，中央需要我们控制的，毫不含糊，必须绝对控制，一定发挥我们的作用。还要有影响力，带领和推动各种所有制经济共同发展。这几年，随着国有经济的发展，其他所有制经济也实现了快速成长，并不像有的专家学者说的“国进民退”，而是实现了共同发展。所以这几年我们的工作实践不简单，史无前例，国内外高度关注，确实需要认真地、很好地加以总结，这次征文活动就是全委共同对工作实践的总结，不仅包括委机关厅局，也包括直属单位。离退休的老同志也积极参与，他们的文章有自己的经历、自己的视野、自己的角度，进行了很好的总结。行业协会这几年也在探索中前进，也进行了很好的总结。总结过去，看到成绩，增强信心，更重要的是牢记使命和责任。接下来面临的任务仍然很重，路还很长，难点也还不少，但毕竟我们已经有了很好的基础。2002

年中央企业实现利润才2400亿元，最困难的1998年，全国国有企业实现利润只有213亿元，而2007年中央企业销售收入突破10万亿元，实现利润突破1万亿元，这就是成绩，值得充分肯定。希望通过开展这次征文活动，很好地总结经验，把国资委机关建设推向新水平，同时牢记肩负的重任，明确前进目标，更好地推动各项工作。

会前我和瑞祥、玉藏同志商量，这次征文体现出较高的水平，有了一个很好的基础，还要不断提高。因为党中央、国务院对国资委的期望非同一般，我们肩负的责任非常重大，我们必须时刻牢记。这里，我提出两条建议：

第一，要坚持好的作风。国资委成立时间不长，才5年，企业总体反映不错。有的同志对我说，到国资委办事有亲切感，说国资委真办事，真把我们的事当自己的事。这样的办事效率、工作作风，值得提倡，更要在坚持中改进。因为国资委和其他政府机构不一样，我们是特设机构，履行特殊使命，国有企业搞得不好，才有我们的地位，国有企业搞不好，就没有我们的地位。我们肩负的是把共和国脊梁打造得更强的重任，我们的工作永远没有顶点，我们要不断鞭策自己更好地前进。这几天国际风云突变，雷曼兄弟公司158年的老牌企业，说垮就垮了。中央企业也面临这个环境，但中央企业是共和国的脊梁，不能说倒就倒。我们就要帮助它们应变，使中央企业在国际竞争中经受住考验，还要不断发展壮大。这对我们的挑战非同一般，所以希望我们的同志要务实、清廉，千万不要眼红审批权。审批出腐败，一点不假。这几天暴露出来的三鹿奶粉、山西垮坝等事件，腐败是最根本的原因。所以中央企业，包括国资委本身，要老老实实打基础，千万不能浮躁。浮躁解决不了问题，只能掩盖问题，最后吃苦头的还是自己。国资委的工作作风必须务实，必须清廉。我们如果有一点邪念，只要你开口，你要多少钱，肯定有人送，但不会白送，他要拿回去的肯定比送的多，那我们就是共和国的罪人。所以希望全委坚持我们的好作风。

第二，要坚持好的学风。我们机构比较新，一开始就提倡要好好学习，要联系实际地学，我是很自豪的。这几年机关党委抓得紧，全委形成了很好的学风。青年同志们学习搞得也不错，“青年理论读书会”的论文集我都看了，在大量实践基础上思考，不空。光念书不实践不行，光实践不思考也不行。国资委出的文件不一般，理论界挑剔，国内外挑剔，要经得起挑剔，不简单。国资委出的文件

到现在没有出大错，与注重学习有很大关系，对党中央、国务院的精神要吃透，要把握住实际情况，才能经得起历史考验。大家为此作出了努力，作出了贡献。希望通过这次征文活动，进一步推进我们的学习，提升理论水平，用理论指导实践。全委同志都要牢记党中央、国务院赋予我们的责任，对我们的重托。为党旗增辉，为国旗添彩。希望直属机关党委好好总结这次征文活动的经验，把以后的学习、实践活动搞得更好。我们大家一起努力，适应新形势新任务的要求，为我们的国家，为我们的党作出新的贡献。

最后，代表委党委，对获奖的单位和个人表示祝贺，对没有获奖的单位和个人表示感谢，因为你们努力了，希望你们继续努力！

上卷·论文类

特 别 奖

深化改革，科学发展，推进企业现代化建设

中国企业联合会、中国企业家协会会长 王忠禹 / 4

坚定不移地推进改革开放伟大事业，为建设石油和化学工业强国而奋斗

中国石油和化学工业协会会长 李勇武 / 22

一 等 奖

国有企业改革立法的回顾与展望

政策法规局 周渝波 / 28

中国特色国有企业改革之路的初步思考

企业改革局 尹义省 / 39

建立出资人制度：开启国有企业财务监督的新里程

统计评价局 廖家生 / 44

探索中国特色国有企业改革发展之路

研究室 / 50

国务院国资委指导中央企业效能监察工作的回顾与展望

纪委、监察局 / 54

国资监管新模式探析

研究中心 彭建国 / 62

改革开放国策开创了中国特色社会主义事业新局面

纺织离退休干部局 陈义方 何成杰 / 72

解放思想, 实事求是, 全面落实科学发展观, 建设中国特色的外部董事选聘任用制度

企业领导人员管理二局 何 忠 / 80

政策性破产——解决国有企业历史遗留问题的“撒手铜”

企业改组局 杨 磊 / 88

坚持以人为本, 不断开拓创新, 努力建设高素质的国资委机关干部队伍建设

人事局 / 96

二 等 奖

适应中央企业改革发展形势, 健全完善职工民主管理体系

群众工作局 李学东 / 102

勇于探索实践, 不断创新完善, 努力推动中央企业业绩考核工作再上新台阶
业绩考核局 / 110

改革开放以来我国收入分配制度的改革与实践

企业分配局 麻 健 / 122

新央企的基本特征与发展方向

培训中心 熊若愚 / 127

全面维护中央企业和社会稳定 以稳定促改革 促发展 促和谐
办公厅 / 132

从摸清家底到有效监管

产权管理局 袁谋真 / 141

坚持解放思想 再创改革开放新业绩

监事会工作局 刘洪学 / 147

改革开放 30 年与我国企业家队伍的发展

中国企业联合会、中国企业家协会 李建明 / 151

5 年来中央企业宣传思想工作的探索与思考	
宣传工作局 张义豪	/ 157
30 年改革开放与新时期国资改革	
机关服务管理局 任 峰	/ 162
浅谈中央企业改革发展与核心竞争力的打造	
企业领导人员管理一局 葛晓丽	/ 175
坚持走中国特色的国有企业监督之路	
监事会工作局 李 健	/ 180
在科学发展观指导下推进国有企业内部控制建设的几点思考	
统计评价局 高艳霞	/ 186
对国有企业改革 30 年历程的简要回顾	
企业改革局 毛元斌	/ 192
国有企业：由全民所有走向国有控制	
产权管理局 李光林	/ 204
试行国有资本经营预算：国资管理体制改革的重大突破	
统计评价局 侯孝国	/ 212
中央企业嵌入党建的公司治理评价体系研究	
监事会第 15 办事处	/ 216
积极探索出资人网站办站模式，构建国资监管和国企改革服务平台	
信息中心 石治平 陈忠平	/ 223
改革开放铸就钢铁大国	
中国钢铁工业协会	/ 229
以科学发展观为指导，扎实推进集团文化建设	
宣传工作局 李世华	/ 237

下卷·文学类

特 别 奖

文明铸和谐

直属机关精神文明建设领导小组办公室 / 250

一 等 奖

我的父亲

纺织机关服务中心 於 翔 / 264

1998 年秋的那一场风霜雪雨

研究中心 安丰明 / 271

2008 年的家书

监事会第 40 办事处 赵小飞 / 276

忆成就 说变迁

群众工作局 胡恩力 / 279

电视机的故事

机械离退休干部局 郑新生 / 285

改革开放是我创作之源

纺织离退休干部局 王 烈 / 287

天若有情天亦老，人间正道是沧桑

研究中心 杜天佳 / 291

“土老帽”的爸爸

有色金属机关服务中心 邹锦旗 / 296

记忆中的两三件事

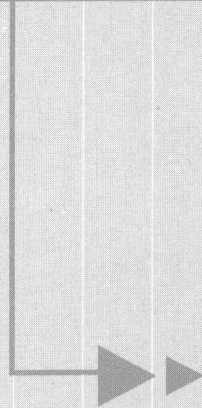
群众工作局 徐宇栋 / 300

诗篇·长歌·画卷

纺织机关服务中心 王 敏 / 303

上

卷



论文类

特 别 奖

深化改革，科学发展，推进企业现代化建设

中国企业联合会、中国企业家协会会长 王忠禹

30年是历史长河中的短暂一瞬，但对我国广大企业来说，却经历了风云激荡的历史性变革，走过了一段极不平凡的路程。企业改革作为经济体制改革的中心环节，深刻地影响、推动了许多重要领域的改革，同时也书写了自身创新发展的辉煌篇章。借此机会，我代表中国企业联合会、中国企业家协会，对改革开放以来我国企业改革和发展的历程与实践作一简要回顾，并同大家一起探讨——在新的历史起点上，如何推进企业现代化建设，开创企业又好又快发展新局面。

一、我国企业改革和发展的历史进程

改革开放以来，我国企业改革和发展的总体思路，就是立足社会主义初级阶段的基本国情，在高度集中的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变的进程中，不断调整优化所有制结构，正确处理企业、市场、政府以及所有者、经营者、劳动者之间的关系，确立企业在市场经济中的主体地位，增强企业活力和市场竞争能力。以不同时期经济体制改革的重点、政策和实践来划分，我国企业改革发展大体上可以分为三个阶段。

第一阶段（1978—1992），从党的十一届三中全会到党的十四大以前。这一时期，在对全国所有国营工业企业开展恢复性整顿和建设性整顿的基础上，伴随着市场化取向的经济体制改革，我国国有企业改革发展以放权让利为重点，不断进行政策调整，探索多种责任制和企业经营方式；民营企业开始起步并快速发展；外商投资企业开始进入中国。

改革开放初期，在计划经济体制下，扩大企业经营自主权成为最为迫切的问

题。1979年7月,国务院发布了《关于扩大国营工业企业经营管理自主权的若干规定》等5个文件,标志着以放权让利为重点的企业改革在全国范围内正式开始。1984年3月24日,福建省55位国有骨干企业的厂长(经理)在《福建日报》上发出《请给我们松绑》的呼吁,言辞恳切地提出“放权不能只限于上层部门之间的权力转移,更重要的是要把权力落实到基层企业”,《人民日报》全文转发了这份呼吁书,这是我国企业改革发展史上的一个标志性事件。1984年5月10日,国务院发布了《关于进一步扩大国营工业企业自主权的暂行规定》,即著名的“扩权十条”。“扩权十条”明确规定了企业拥有更大的生产经营自主权。这是对原有计划经济体制的一次重大突破,也是我国企业改革的探索和必要准备。

1984年10月,党的十二届三中全会做出了《关于经济体制改革的决定》,指出增强企业的活力,特别是增强全民所有制大中型企业的活力,是以城市为重点的整个经济体制改革的中心环节,要使企业真正成为相对独立的经济实体,成为自主经营、自负盈亏的社会主义商品生产者和经营者,成为具有一定权利、义务的法人。从此,我国企业改革发展进入了探索所有权和经营权相互分离的阶段,先后推行了利润留成、利改税、承包和租赁经营等多种经济责任制形式。1988年4月,党的七届人大一次会议通过《企业法》,明确将全民所有制企业的财产授予企业经营管理。从1987年开始,承包经营责任制成为国有企业的主要经营形式。一大批企业通过实行承包制,滚动发展,迅速壮大。当时,首钢总公司实行承包制时间最长,也最具影响;石家庄造纸厂厂长马胜利等一批企业家因为成功推行承包制而闻名全国。

到20世纪90年代初,转换企业经营机制、把国营大中型企业推向市场,成为我国企业改革发展的一个重要转折。邯郸钢铁总厂创造的“模拟市场核算,实行成本否决”的经验,在全国进行推广并引起很大反响。1992年6月30日,国务院通过《全民所有制工业企业转换经营机制条例》(以下简称《条例》),明确了企业拥有14项生产经营自主权和自负盈亏的责任,同时明确了政府应承担的职责。通过贯彻落实《条例》,企业生产经营自主权落实状况有了初步改善,自主经营程度有所提高,企业转换经营机制显示出良好的发展势头。

这一时期,民营企业在国民经济中的地位和作用开始受到重视。1987年10月,党的十三大正式提出,允许私营经济存在和发展,作为社会主义公有制的有