

现代企业安全生产管理典型经验系列丛书

建筑施工与市政建设企业安全生产 管理经验

JIANZHU SHIGONG YU SHIZHENG JIANSHE QIYE ANQUAN SHENGCHAN GUANLI JINGYAN



中国劳动社会保障出版社

现代企业安全生产管理典型经验系列丛书

建筑施工与市政建设企业 安全生产管理经验

《现代企业安全生产管理典型经验系列丛书》编委会

中国劳动社会保障出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

建筑施工与市政建设企业安全生产管理经验/“现代企业安全生产管理典型经验系列丛书”编委会编. —北京:中国劳动社会保障出版社, 2005

现代企业安全生产管理典型经验系列丛书

ISBN 7-5045-4992-4

I. 建… II. 现… III. ①建筑企业-安全生产-生产管理-经验
②市政工程-建筑企业-安全生产-生产管理-经验 IV. TU714

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 013259 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

出版人: 张梦欣

*

新华书店经销

煤炭工业出版社印刷厂印刷 北京密云青云装订厂装订
850 毫米×1168 毫米 32 开本 11.875 印张 308 千字

2005 年 3 月第 1 版·2005 年 3 月第 1 次印刷

印数: 3500 册

定价: 24.00 元

读者服务部电话: 010-64929211

发行部电话: 010-64911190

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

举报电话: 010-64911344

编委会名单

主 任 闪淳昌

委 员 吕海燕 杨国顺 张力娜 李志华

袁春贤 杨志杰 石家骏 韩金辰

秦春芳 吴文平 高 玲 陆 芳

贾元祥 王海军 罗音宇 时 文

内 容 提 要

本书为“现代企业安全生产管理典型经验系列丛书”之一，系统介绍了近年全国各地建筑施工企业在安全生产管理工作实践中总结出的行之有效的典型经验和做法，

本书分7个部分，内容包括：建筑施工企业安全生产综合管理经验、建筑施工企业安全生产专项管理经验、建筑施工企业职业安全健康体系管理、建筑施工企业安全监理工作经验、市政建筑施工安全管理经验、建筑施工中的用电安全管理经验、建筑施工企业设备安全与技术措施管理经验。

本书介绍的一些经验与做法，可供各级政府有关管理部门、建筑施工企业各级领导干部及安技部门借鉴与参考。

本书由赵瑞华审稿。

前 言

近年来，各地企业重、特大伤亡事故不断发生，给人民生命财产安全造成重大损失，严重影响社会稳定和改革开放的顺利进行。造成这些事故的原因虽然不尽一致，但是发生这些事故的大多数企业都存在安全生产管理工作基础薄弱，安全生产规章制度不健全、不落实，劳动纪律松懈、生产秩序混乱等现象。

贯彻实施《安全生产法》与《职业病防治法》，加强企业安全生产管理，是企业管理的一项基础性工作，也是建立现代企业制度和加强管理基本规范的一项重要内容。中国劳动社会保障出版社出版的“现代企业安全生产管理典型经验系列丛书”，为大家提供了如何强化现代企业安全生产管理的经验与做法，书中不仅介绍了近年来我国的一些地方和部门、一些重要行业及大中型骨干企业在强化现代企业安全生产管理工作中行之有效的成功经验，还介绍了我国香港特区、台湾地区在市场经济中如何进行安全生产管理的做法。

21 世纪是知识经济的时代，是以不断创新的高新技术为特征的世纪，在经济全球化的趋势下，我国企业的安全生产管理工作与经济建设一样，必将逐步与国际接轨。企业各级领导干部应面向 21 世纪的新形势，在建立并完善现代企业制度的过程中，努力学习安全科学管理知识，不断解决实现安全生产、文明生产过程中涌现的新问题，克服只顾眼前利益的短视行为，努力实施可持续发展战略。真正形成“政府统一领导，部门依法监管，企

业全面负责，社会监督支持”的安全生产工作新格局；形成较为健全完善的安全生产支撑体系；形成自我约束、持续改进的企业安全生产工作机制；形成“关爱生命、关注安全”的社会舆论氛围；使重点行业和重点领域的安全生产专项整治见到明显效果，各行各业安全生产基础工作普遍得到加强。通过持续不懈的努力，把我国的安全生产工作扎实有效地向前推进。

原国家安全生产监督管理局副局长 闪淳昌

2003年5月

目 录

建筑施工企业安全生产综合管理经验

北京建工集团安全生产综合管理经验	(1)
中铁工程总公司实施“安全标准工地”管理经验	(8)
上海金鹿建筑公司加强施工现场安全管理经验	(13)
江苏南通四建公司实施“安保体系”施工经验	(22)
山东济宁建工公司靠制度强化安全管理经验	(26)
广东汕头金海建筑公司积极开展安全工作经验	(31)
福建六建公司狠抓文明施工安全生产经验	(36)
安徽电建二公司实施文明施工的做法与经验	(41)
南通通州建设总公司“五个一”安全管理经验	(47)
江苏华建深圳分公司“七坚持一提高”安全管理经验	(51)
上海奉贤公路建设公司加强施工安全管理经验	(56)
本溪电力安装公司推行规范化安全管理经验	(60)
上海东亚建筑公司安全生产管理经验	(65)
润扬长江公路大桥建设施工安全管理经验	(69)
温州华侨饭店工程安全文明施工管理经验	(74)
常州大酒店装修改造中的安全管理经验	(79)

建筑施工企业安全生产专项管理经验

实施 ISO 9000 标准创建标化工地经验	(83)
施工中实施预测预控安全管理经验	(87)

实施安全生产管理强制性措施经验.....	(89)
用协议书明确安全生产责权利经验.....	(92)
事故易发点检查制度实施经验.....	(95)
高层建筑安全施工管理经验.....	(98)
钢结构高层住宅的安全施工.....	(101)
建筑施工现场的安全管理.....	(106)
运用周密技术措施进行安全管理.....	(110)
施工企业分散作业的安全特点与对策.....	(114)
施工企业民工安全教育新形式.....	(117)
新形势下开展“安康杯”活动新模式.....	(121)
“班前训话”是安全教育的有效形式	(123)
建筑施工企业的安全管理制度建设.....	(125)
电力施工企业安全性评价与安全管理.....	(129)
施工安全事故应急救援预案的编制.....	(135)
施工企业紧急情况应急预案参考.....	(139)
施工企业安全管理资料的主要内容.....	(143)
工程建设施工中事故发生规律分析.....	(148)
靖江市实行施工人员意外伤害保险的做法与经验.....	(154)
吴江市实行施工人员意外伤害保险的实践与做法.....	(159)

建筑施工企业职业安全健康体系管理

推行 OHSMS 认证, 提升建安企业安全管理水平	(165)
北京城建二公司实施职业安全健康体系体会.....	(169)
唐山现代建安工程公司建立 OSHMS 体系的做法与经验	(175)
山西电建一公司推行职业安全健康管理体系 (OHSMS) 经验.....	(179)
石化二建公司推行 HSE 一体化管理体系经验	(184)

建筑施工企业安全监理工作经验

建筑施工中安全监理的可行性	(190)
实施安全监理,保障建筑施工安全	(196)
监理工程师在施工阶段的安全控制	(202)
安全监理在建筑施工中的主要工作	(207)
建筑施工阶段的安全监理	(211)
发挥监理作用,创建安全文明工地	(214)
建设工程安全监理的具体措施	(217)
上海市政工程安全社会监理做法与经验	(221)
电力工程监理安全控制要点	(227)

市政建设施工安全管理经验

市政工程施工安全问题分析与对策	(231)
市政工程专业人员的安全教育培训	(235)
城市绿化施工的安全管理	(242)
城市道路施工路段的安全管理	(245)
城市建设中的燃气安全管理	(248)
垃圾填埋场的安全运行与管理	(251)
旧房拆除的安全技术措施	(255)
城市建设中建(构)筑物拆除的安全管理	(260)
汽车起重机在市政施工中发生事故的原因及预防措施	(265)

建筑施工中的用电安全管理经验

施工现场的临时用电安全管理	(269)
建筑装饰工程施工用电安全技术管理	(273)
建筑电气问题的分析及检查方法	(278)
施工现场用电接地与接零的差异分析	(281)
城市市区建筑施工现场的外电防护	(285)

大型火电建设项目施工的安全用电·····	(288)
桩基础施工中电气事故的预防对策·····	(293)
建筑触电死亡事故的主要原因与预防对策·····	(296)
建筑施工工地触电事故及预防·····	(302)

建筑施工企业设备安全与技术措施管理经验

施工现场塔吊的危险与安全管理·····	(305)
塔式起重机倾翻原因及预防措施·····	(308)
起重机吊钩的安全要求与检查·····	(311)
起重作业安全注意事项·····	(314)
电动卷扬机的安全使用与保养·····	(319)
施工现场桩工机械安全检测的要点·····	(323)
建筑施工现场手持式电动工具的安全管理·····	(327)
整体电动升降脚手架的安全运行与管理·····	(331)
建筑施工安全技术措施·····	(336)
建设施工中桩基工程的安全管理·····	(339)
基坑工程中施工安全的要点·····	(342)
高处作业危险性因素分析与安全措施·····	(344)
高层建筑施工“四口”“五临边”的防护措施·····	(347)
建筑施工现场火灾事故及防范措施·····	(353)
雨季的安全施工技术措施·····	(358)
建筑施工现场的防雷保护·····	(362)
建筑架子工安全技术培训·····	(366)

建筑施工企业安全生产 综合管理经验

北京建工集团安全生产综合管理经验

杨 楠 金雅静

北京建工集团有限责任公司成立于 1953 年，是集设计、科研、施工、建筑安装为一体，具有房屋建筑总承包特级资质的大型企业集团。目前共有下属企业 50 余家，自有职工约 2.7 万人，年平均使用外省、市施工队约 7.5 万人。2003 年，建工集团完成施工产值 98 亿元，综合经营额达到 124 亿元，2004 年在施面积 1,000 万平方米。

随着市场经济体制改革的进一步深化，建筑业的市场化程度进一步加深，伴随而来的是市场化对建筑业原有安全管理模式的冲击。在不规范的市场条件下，一些企业承包商片面追求经济效益，忽视必要的安全生产投入，无视工人的生命安全，安全管理混乱，使得本来就属高危行业的建筑业事故屡屡发生。而建工集团作为一家有 50 多年历史的大型建筑企业集团，继承并发扬了多年来被实践证明科学有效的安全管理模式，稳扎稳打，并坚持创新工作方式，在竞争日益激烈的建筑业，取得良好经济效益的同时，也取得了良好的安全效益和社会效益。特别是《安全生产

法》实施以来，建工集团注重强化安全生产管理机制，建立健全安全生产管理制度，实行安全生产目标考核，通过及时调整管理策略，转变管理作风，健全管理体制，完善管理制度，使集团年度万人死亡率稳定控制在0.7~0.8，未超过市政府下达的万分之一的控制指标，安全生产工作基本上处于受控状态。1999年和2001年两次被建设部授予“全国建筑安全生产先进单位”，并有3个施工现场荣获建设部授予的“建筑安全奖杯”；2001年被评为“九五”期间北京市安全生产先进单位；1999年和2001年分别荣获北京市建委安全生产优胜奖杯；2003年建工集团荣获2003年度建设部“全国建筑安全生产先进单位”，集团安全监管部杨楠同志荣获“全国建筑安全生产先进个人”称号；同年，建工集团又因其健全完善的安全生产管理制度和扎实有效的基础工作，在国家安全生产监督管理局组织的安全生产管理建章立制典型推介活动中荣获一等奖。

在安全生产管理工作中，建工集团之所以取得如此辉煌的成绩，重要的一点就是脚踏实地、狠抓基础。在狠抓基础上，主要是从“健全、完善、培训、服务”从四个方面入手，扎扎实实地做好各项工作。

一、健全安全生产管理机构

建工集团从高层领导班子做起，始终把安全生产视做企业生存和发展永恒的主题，近几年的企业改革改制中，在内部管理机构进行大规模全面调整的情况下，始终保持了安全生产管理机构的相对稳定，保留了一支经验丰富、精明强干的管理队伍，这是集团领导班子的英明之处。因为只有队伍稳定了，人心稳定了，工作才能做好，企业的安全生产状况也才能持续、健康、稳定。

2002年11月1日《安全生产法》实施以后，建工集团在学习宣传贯彻《安全生产法》的过程中，全面充实了各级安全生产管理机构，并依法将安全监管部门独立出来，根据企业生产经营的实际情况，配备相应的专职安全管理人员。目前该公司安全管

理机构的配备情况是：集团和二级公司成立安全监管部，具体管理五项职能，即安全生产管理、文明施工管理、消防安全管理、交通安全管理、环境保护管理，形成了一个大安全的管理理念；5 000 平方米以上，30 000 平方米以下的施工现场，配备至少 1 名专职安全生产管理人员；30 000 平方米以上的施工现场，配备 2 名以上专职安全生产管理人员。经过调整，目前集团公司共有安全管理人员 629 人，其中专职安全管理人员 520 人，占 82.6%。

由于建立健全了安全生产管理机构，建工集团形成了自上而下一套完善的安全生产管理网络，保证了公司整体的安全生产管理基本处于受控状态。

二、完善安全生产责任制

健全并落实安全生产责任制，是企业安全生产管理工作的核心任务。建工集团原来的《安全生产责任制》是 20 世纪 80 年代制定的，已不适应现有的管理机制，在广泛征求各职能部门和基层单位意见的基础上，结合集团公司的机构调整和企业改制，建工集团对原来的《安全生产责任制》进行了全面修改，由总经理签发实施。责任制中明确规定了集团公司主要领导、所属企业主要领导和项目工程主要负责人、各级职能部门以及安全生产管理部门的安全生产职责，特别对项目工程中安全管理人员的设置和安全检查等各项安全管理工作进行了细化，做到了横向到边、纵向到底，各项安全生产管理工作有法可依，有章可循。

建工集团将目标管理作为落实安全生产责任制的一种重要手段，突出强化了企业法人作为企业安全生产第一责任者的安全责任意识，同时重点加强项目经理作为施工现场安全生产第一责任者的意识。每年年初，在集团安全生产大会上，集团公司总经理都与各单位法人代表签订安全生产责任状。责任状绝非只是原则规定，每一条都与法人代表的年薪挂钩，并作为对领导业绩综合评定的依据。如在责任状中规定：企业发生因工伤亡事故扣年薪

5 000~10 000 元。通过量化责任目标,逐级分解、逐级签订责任状,使各级管理者和职能人员的责任目标更加明确。

通过启动经济杠杆,将安全责任和经济指标挂钩,定期对各级领导,特别是项目经理和关键岗位的管理人员进行安全生产责任制的考核,建工集团规范了管理者的管理行为,从而促使各级领导和管理人员在日常管理活动中的安全意识得到了强化,处理和解决安全问题的制度措施得到切实贯彻。

三、切实抓好安全生产培训教育

安全生产培训教育工作是提高全员安全生产素质,增强安全意识的基础工作,也使企业安全生产的基本保证。近年来,建工集团始终将安全生产教育培训作为全年安全管理工作的重点,紧密结合每一个工作环节,注重效果。他们的具体做法是:抓住主要领导,重点培训;抓住关键的领导,长期培训;抓住作业人员,进学校培训;抓住特种作业人员,进行资格培训;抓住安全管理人员,进行上岗培训。

项目经理是企业实现安全生产的关键环节,建工集团每年都组织项目经理参加安全生产培训班,平均每年约有 1 500 余人参加培训。通过学习安全生产法规和施工现场文明安全施工的基本管理标准,项目经理加深了对安全生产法规和管理标准的理解,清楚地了解了自己在施工现场的日常管理工作中,应负哪些安全责任,应该管什么和应该怎么管,从而提高了项目经理的安全管理水平。

加强施工现场劳务承包人员的安全教育是搞好安全生产工作的基本保证。集团公司要求各单位在每年的第一季度,按照统一教材、统一试卷、集中培训的原则,重点对外省市的施工队伍进行安全教育。每年,平均约有 1 300 多名外省市施工队伍的作业队长和安全负责人接受安全生产培训。同时,各单位还通过多种形式抓好外施队作业人员的入场教育,比如五建公司自导自演开发出形象直观的安全教育光盘,效果非常好。

建立施工现场班前安全讲话制度是加强日常安全培训教育的一个方面，效果也不错。班前安全讲话制度就是要求各施工班组利用每日上班前，由班组长在布置当日生产任务的同时，结合安全技术交底和生产作业环境的安全状况，提出对每个作业人员的安全要求，并在统一发放的记录本上记录讲话内容。这里的关键是要求班组长要首先了解生产作业环境的安全状况，通过班前安全讲话，消除人的不安全行为和物的不安全状态，达到预防事故的目的。

建立违章人员的学习制度，也是培训班的一个重要内容。集团公司各单位定期为在安全检查中发现的违章指挥和违章作业人员举办学习班，组织这些违章人员学习和抄写安全法规、安全操作规程。通过单独强化教育，使这些违章人员进一步熟悉安全生产法规和安全操作规程，效果非常好。

四、将服务意识融入安全监管中

在以往传统的安全管理中，所谓安全管理就是到下面去“挑毛病”，挑完“毛病”就走，怎么解决由现场人员自己想办法。现场人员由于安全知识及业务素质的欠缺，往往不能够很好地解决问题，这就造成有些隐患长期积压，得不到解决。针对这一现象，建工集团下决心要改变传统的管理手段和方法，提出将“服务与监督”作为企业安全生产管理的主题。在日常工作中，要求安全管理部门要树立服务意识，研究服务对象，疏通服务渠道，开拓服务领域，提高服务质量，在服务中体现监督，在监督中融入服务，针对现场检查出来的每一处隐患，都要监督到底，提供安全技术服务，抓整改、促落实。

话说起来简单，真正做起来却需要安全专业管理人员具有较强的责任心和具备较高的业务素质，特别是要更新观念。通过一段时间的实践，现在各级安全管理人员的服务意识明显加强，业务素质也得到提升，现场隐患久拖不决的现象也明显减少。

在落实好“健全、完善、培训、服务”四大块工作的前提

下，具体到每一个施工现场的安全管理，建工集团提出了“三无、四结合、五个第一”的要求。

“三无”，即：个人无违章，岗位无隐患，班组无事故。

“四结合”，即：把生产任务与安全讲话相结合，把危险因素与防范措施相结合，把安全规章制度与个人行为规范相结合，把安全生产与奖励处罚相结合。

“五个第一”，即工作开始前，安全讲话第一；下达任务时，安全措施第一；操作过程中，安全规程第一；安全与生产矛盾时，安全工作第一；劳务承包时，安全责任第一。

这种程序、要素非常清晰、具体的方法指导施工现场安全生产管理工作，在实践中收到了良好的效果。

从事了十几年安全管理工作的建工集团安全监管部部长唐伟，在谈到这么些年的体会时，最深刻的有两点：

一是企业安全生产管理离不开领导的支持。集团公司每年的1号文，是安全生产工作计划；每年的第一个大会，是安全生产大会；每年签订的第一个责任状，是安全生产责任状；每年的第一个培训班，是项目经理安全培训班。从集团公司到各二级单位的党政一把手，都亲自组织、参加安全生产检查和定期的安全生产活动，主管领导更是具体指导、参与每一项安全生产工作。同时，集团公司还把安全生产和文明施工工作作为考核各单位领导班子业绩的重要指标。有了各级领导的支持，使我们的工作开展起来更加理直气壮。

二是企业安全生产管理离不开广大项目经理的共同努力。建筑业的安全管理工作，如果脱离了生产实际，就丧失了它的基本意义。如果得不到广大项目经理的认同，就缺少了实施的基础，制度就会虚化。因此，我们把对项目工程的安全管理工作概括成为“算账、服务、提高”六个字。

所谓“算账”，就是和项目经理坐下来算一算日常的安全投入与生产安全事故的经济损失之间的关系，算一算生产安全事故