



Zhongguo  
Gaige Kaifang  
Congshu

中国改革开放丛书

# 中国改革开放

## 1978—2008

—— 理论篇·上 ——

ZHONGGUO GAIGE KAIFANG CONGSHU

主 编 张 平      副主编 彭 森 杜 鹰

 人 民 出 版 社

# 中国改革开放

## 1978—2008

理论篇·上

ZHONGGUO GAIGE KAIFANG CONGSHU

主 编 张 平      副主编 彭 森 杜 鹰

人 民 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国改革开放: 1978—2008. 理论篇. 上 / 张平主编.

— 北京: 人民出版社, 2009.3

ISBN 978-7-01-007752-9

I. 中… II. 张… III. 改革开放—概况—中国 IV. D61

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 026046 号

中国改革开放: 1978—2008

ZHONGGUO GAIGE KAIFANG: 1978—2008

张 平 主编

人 民 出 版 社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京外文印刷厂印刷 新华书店经销

2009 年 3 月第 1 版 2009 年 3 月第 1 次印刷

开本: 710 毫米×1000 毫米 1/16 印张: 223.75

字数: 3500 千字

ISBN 978-7-01-007752-9 定价: 450.00 元 (全九册)

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010) 65250042 65259539

# 目 录

|                                  |               |
|----------------------------------|---------------|
| 一、改革开放的理论与实践 .....               | (1)           |
| 改革开放的历史进程与当代中国马克思主义的发展 .....     | 邓剑秋 (2)       |
| 新时期经济体制改革要向纵深推进 .....            | 聂高民 (16)      |
| 中国特色社会主义理论体系的基石 .....            | 蔡常青 (30)      |
| 改革开放与马克思主义的发展 .....              | 周呈芳 (39)      |
| 我国社会发展阶段的历史性变化 .....             |               |
| ..... 中国(海南)改革发展研究院课题组           | (53)          |
| 改革开放30年来“解放思想”进展的轨迹和启示 .....     | 邢幼青 (75)      |
| 弘扬先进文化的主旋律 .....                 | 寇从俊 (89)      |
| 我亲历的改革开放 .....                   | 洪佳和 (99)      |
| 改革开放以来民族区域自治制度的坚持、发展和完善 .....    | 李春晖 (104)     |
| 中国区域发展战略:回顾、反思与新走向 .....         | 高新才 童长凤 (113) |
| 两型社会建设综合配套改革的基本思路与主要任务 .....     |               |
| ..... 李振京 张林山                    | (124)         |
| 城镇化是推动中国发展的长期重要力量 .....          |               |
| ..... 国家发展和改革委员会小城镇改革发展中心        | (134)         |
| 改革开放以来我国服务业体制改革的进展、问题与攻坚部署 ..... |               |
| ..... 郭怀英                        | (142)         |
| 成长中的法治国家 .....                   | 温红建 (153)     |

|                       |           |
|-----------------------|-----------|
| 关于社会主义市场经济的法制建设 ..... | 张 军 (160) |
|-----------------------|-----------|

## 二、农村改革和城乡统筹发展 ..... (169)

|                                 |               |
|---------------------------------|---------------|
| 我国农村改革 30 年的成就、问题与今后改革思路 .....  |               |
| ..... 马晓河 黄汉权 蓝海涛 (170)         |               |
| 30 年历史跨越：我国农村改革的回顾与展望 .....     | 郭晓鸣 (183)     |
| 解决“三农”问题之我见 .....               | 于永平 (194)     |
| 缩小城乡发展差距 实现城乡统筹发展 .....         |               |
| ..... 朱名宏 郭艳华 江彩霞 (201)         |               |
| 统筹城乡综合配套改革的政策方向研究 .....         | 聂高民 张 征 (217) |
| 坚持统筹城乡发展 逐步改变二元经济社会结构 .....     | 梁文浩 (228)     |
| 重庆市统筹城乡发展的文化生态问题研究 .....        | 陈晓莉 (238)     |
| 湖北省乡镇综合配套改革的历史进程回顾 .....        | 孙 军 (247)     |
| 统筹城乡发展 处理好资本下乡与农民进城的辩证关系 .....  |               |
| ..... 田成川 (255)                 |               |
| 改革开放 30 年中国农村土地制度改革的回顾与思考 ..... | 蒲 实 (263)     |
| 浅析当前基层农田水利体制改革问题 .....          | 许明忠 (277)     |
| 新形势下农村信用社面临的新问题与应对策略 .....      | 慕石雷 (285)     |
| 农村信用社法人治理结构改革问题研究 .....         | 王震宇 (293)     |

### 三、完善基本经济制度和国有企业改革 ..... (305)

- 改革开放 30 年我国非公有制经济发展 .....  
 ..... 夏小林 黄文夫 张志勇 (306)
- 中小企业发展 30 年 ..... 黄顺军 (322)
- 中国垄断行业引入竞争机制的国际背景、进程和模式选择 .....  
 ..... 戚聿东 (332)
- 基础设施特许经营的实践与思考 .....  
 ..... 北京市发展和改革委员会基础设施处 (366)
- 深化能源领域改革开放 促进经济持续健康发展 ..... 左仁贵 (375)
- 我国电力行业改革:取向、路径与绩效 ..... 史立新 黄云鹏 (385)
- 试论我国天然气管网运营的政府监管体系和法律法规建设 .....  
 ..... 何晓明 李晓东 (399)
- 城市化进程中村级集体经济产权制度改革的思考 and 对策 .....  
 ..... 李柏松 (411)
- 回望周村乡镇企业产权制度改革 ..... 王 星 雍永利 张克勇 (423)
- 改革开放以来北京流通业非公有制经济变迁与发展 ..... 龚晓菊 (435)

### 四、现代市场体系建设 ..... (451)

- 勇于变革 勇于创新 深化价格改革 ..... 中国价格协会课题组 (452)
- 30 年价格体制改革的历程、成就与经验 ..... 王学庆 杨 娟 (476)
- 价格改革的历程和经验 ..... 朱明龙 周智高 (489)

|                                    |                |
|------------------------------------|----------------|
| 进一步深化我国城市水价改革 .....                | 姬鹏程 (500)      |
| 资源要素价格和环保收费的市场化改革 .....            |                |
| ..... 王小宁 侯守礼 赵俊强 (511)            |                |
| 中国就业体制改革 30 年 .....                | 谭永生 (521)      |
| 湖北省土地市场建设回顾与展望 .....               | 湖北省国土资源厅 (534) |
| 关于延庆县农村集体建设用地流转情况的调研报告 .....       |                |
| ..... 中共延庆县委研究室 延庆县国土局 (548)       |                |
| 粮食流通体制改革 30 年：回顾与反思 .....          | 王双正 (558)      |
| 率先探索 科学推进 在解放思想中建立和完善粮食流通新体制 ..... |                |
| ..... 广东省粮食局 (582)                 |                |
| 吉林省粮食流通体制改革 30 年的成就与经验 .....       | 濮春林 刘笑然 (595)  |
| 我国股票市场对产业结构升级调整的影响研究 .....         |                |
| ..... 杨国辉 孙 霞 (606)                |                |

## 五、政府职能转变和行政管理体制改革 ..... (621)

|                              |               |
|------------------------------|---------------|
| 加快行政管理体制改革 建设服务型政府 .....     |               |
| ..... 国家发展和改革委员会办公厅 (622)    |               |
| 基本公共服务体制变迁与制度创新 .....        |               |
| ..... 中国（海南）改革发展研究院课题组 (634) |               |
| 大部制：中国行政管理体制改革的导向研究 .....    | 张华娇 (648)     |
| 论民主建设视角下的政府信息公开 .....        | 黄明贵 张华娇 (657) |

|                             |               |
|-----------------------------|---------------|
| 完善政府应急管理体系 .....            | 钱 毅 赵 阳 (666) |
| 乡镇行政体制改革回顾与展望 .....         | 孙 平 (675)     |
| 湖北省城市基层民主政治建设的实践与思考 .....   | 徐昌洪 (684)     |
| 北京市基层社会管理体制改革的经验和思考 .....   | 万 军 (691)     |
| 国防动员：与时俱进 30 年 .....        | 任 民 (706)     |
| 关于国家战略物资储备体制改革的一些思考 .....   | 芮执多 (716)     |
| 科学界定职能 深化统计改革 .....         | 芮执多 梁开光 (724) |
| 提高科学性 确保公信力 .....           | 马建华 (732)     |
| 在探索中不断完善的药品价格评审 .....       |               |
| ..... 国家发展和改革委员会药品价格评审中心    | (753)         |
| 顺应大势 锐意进取 努力开拓价格认证新局面 ..... |               |
| ..... 陈 峻 李作岩 吴 楠           | (761)         |

## 六、社会体制改革 ..... (773)

|                              |           |
|------------------------------|-----------|
| 中国社会管理体制改革的 30 年 .....       | 邢 伟 (774) |
| 事业单位改革的目标取向及路径探索 .....       | 郝 磊 (787) |
| 深化社会保障制度改革 .....             | 孙长学 (795) |
| 社会保障制度改革之探讨 .....            | 汪震海 (812) |
| 父母养老方式选择与应对老龄社会风险的战略思考 ..... | 尹志刚 (824) |
| 以系统性制度创新解决看病难的杭州实践 .....     |           |
| ..... 何新根 王晚霞 张 媚            | (838)     |

## 七、对外开放和涉外经济体制改革 ..... (849)

推进沿边开放,繁荣边境地区经济.....

.....新疆维吾尔自治区边境贸易管理局 (850)

改革开放30年我国对外直接投资的回顾与展望.....

.....王晓红 李自杰 李耀辉 (863)

我国对外开放的伟大事业不断走向辉煌.....林其辉 (874)

对外开放的历程、发展经验及前景.....张燕生 (896)

国际资本流动背景下中国资本开放的挑战与转型.....张莱楠 (911)

内地与香港经济融合发展回顾与展望.....武小欣 (922)

中国经济内外不平衡问题分析.....王远鸿 (936)

自由贸易区发展的国际比较和对我国保税区转型的政策建议.....

.....李春梅 (948)

人民币汇率改革的进程、挑战和前景.....

.....陈东琪 张岸元 王 元 (958)

## 八、地方改革实践..... (975)

改革开放以来内蒙古经济增长方式的历史考察研究.....

.....王彦东 李相合 (976)

全面推进铁西工业区调整改造 努力建设世界级装备制造业基地.....

.....沈阳市铁西区人民政府 (984)

|                               |                    |
|-------------------------------|--------------------|
| 吉安市加快推进经济体制改革的思考与对策 .....     | 黄六根 (994)          |
| 成功的探索 辉煌的成就 .....             | 秦如培 张吉勇 (1001)     |
| 先行先试探路子 科学实践建和谐 .....         | 陈 坚 (1012)         |
| 新疆生产建设兵团 30 年改革实践的重大启示 .....  | 王瀚林 (1021)         |
| 新疆生产建设兵团推进团场改革开放的历程与成就 .....  |                    |
| .....                         | 周国胜 金勇钢 刘 智 (1035) |
| 改革开放以来广州技术创新体系的建立与完善 .....    |                    |
| .....                         | 涂成林 易卫华 (1046)     |
| 新时期深圳经济特区发展的战略定位与策略分析 .....   |                    |
| .....                         | 陈 恩 黄桂良 (1061)     |
| <br>附录 1 中国改革开放 30 年大事记 ..... | (1077)             |
| 附录 2 从数字看改革开放 30 年成就 .....    | (1186)             |
| 后 记 .....                     | (1189)             |



# 一、 改革开放的理论与实践

# 改革开放的历史进程与当代中国 马克思主义的发展

邓剑秋

(湖北省社会科学院)

胡锦涛同志在党的十七大报告中作出了一个十分精辟而完备的科学论断：“只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义。”<sup>①</sup>一段时间以来，人们对于只有改革开放才能发展中国、发展社会主义的问题，探讨得比较多，改革开放30年我国经济社会发展的巨大成就，也使人们比较容易理解，应该说有了高度的共识。但是，究竟怎样认识只有改革开放才能发展马克思主义的问题，两者之间有着什么样的内在关联？这是摆在我们面前一个值得深入研究的重大理论课题。本文试图从这一视角出发，谈谈个人的一些粗浅看法，并以此作为对中国改革开放30周年的一个纪念。

## 一、轨迹：逻辑与历史

恩格斯曾经说过这样一段十分精彩的话，他说：“历史从哪里开始，思想进程也应当从哪里开始，而思想进程的进一步发展不过是历史过程在抽象的、理论上前后一贯的形式上的反映。”<sup>②</sup>他的这段话阐明了马克思主义

---

① 《中国共产党第十七次全国代表大会文件汇编》，人民出版社2007年版，第10页。

② 《马克思恩格斯选集》第2卷，人民出版社1995年版，第43页。

的一个重要的方法论原则：那就是逻辑与历史的统一，逻辑的东西与历史的东西的统一。马克思主义哲学认为，历史是按时间展开的，它充满着各种各样的有先后次序的事件和人物，并带有各种各样的具体特点，是不以人的意志为转移的、不断发展变化着的客观现实过程，历史的东西是客观事物本身的运动，是客观事物本身的发展史；而逻辑则是人的思维对客观事物现实的历史发展过程和对人类认识的历史过程的概括反映，是历史在理论思维中的浓缩和思维再现，逻辑的东西是摆脱了历史形式的偶然性的历史的东西。人类认识史表明，只有把逻辑的东西和历史的东西结合在一起，才能使我们能够全面深刻理解自然界、社会和思维中各种现象的合乎规律的、具有丰富内容的运动和发展。为此，恩格斯又说：“逻辑的发展完全不必限于纯抽象的领域。相反，它需要历史的例证，需要不断接触现实。”<sup>①</sup>中国改革开放30年的伟大历史进程和当代中国马克思主义的发展正是这种逻辑与历史统一的鲜明表现。

1978年12月党的十一届三中全会的胜利召开，揭开了中国改革开放的序幕。从历史的纵向来看，中国的改革经历了一个从起步到展开再到深化的历史进程，中国的对外开放也经历了一个由东到西，由点到线，再由线到面的历史进程。从历史的横向来看，它经历了从农村改革到城市改革，从经济体制改革到各方面体制的改革，从对内搞活经济到对外开放的波澜壮阔的历史进程。

从1978年12月党的十一届三中全会到1984年10月十二届三中全会，这是我国改革开放的起步和试验阶段。这一时期我们党面临着从指导思想上拨乱反正的历史任务，改革开放开始起步。从改革来说，首先是在农村实行以家庭联产承包制为主要内容的改革，与此同时进行城市改革的试验。从开放来说，这段期间首先是开办了深圳、珠海、汕头、厦门四个经济特区，而后中央又确定开放沿海14个城市，以吸取外资、引进技术、知识和管理办法，从此揭开了我国改革开放的新一页。

从1984年10月党的十二届三中全会到1992年初邓小平南方谈话，这是改革开放全面展开和重点突破的阶段。这个时期，从改革来看，重点是

<sup>①</sup> 《马克思恩格斯选集》第2卷，人民出版社1995年版，第45页。

经济体制改革，政治体制和其他方面的体制改革也相继展开。在经济体制改革方面，我们党主要是着力于增强企业特别是国有大中型企业的活力，发展社会主义的商品市场，建立新的社会主义宏观经济管理制度；在政治体制改革方面，我们党从社会主义初级阶段实际出发，主要着力于发展社会主义民主，调动群众的积极性，始终保持党和国家的活力，提高工作效率，消除官僚主义。从对外开放来看，1985年，将长江三角洲、珠江三角洲、闽南三角地区开辟为沿海经济开放区。此后，1988年海南建省并列为经济特区。1990年确定上海浦东开发和开放。1992年批准长江沿岸28个城市和8个地区以及东北、西南、西北地区的13个边境城市对外开放，从而形成了沿海、沿江、沿边联动的对外开放的总格局。

从1992年初邓小平南方谈话和党的十四大以后，这是改革开放进一步深入和不断完善发展的阶段。这个时期，从改革开放来看，整体推进、配套完善是一个显著的特点。党中央不但提出了“抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定”的工作大局和指导方针，而且特别强调要妥善处理改革、发展和稳定的关系。我们党按照建立社会主义市场经济体制的要求，大步推进财政、税收、金融、外贸、外汇、投资、价格、流通、住房和社会保障等体制改革，对外经济、技术合作与交流继续扩大。与此同时，我们党对于社会主义政治建设的道路也进行了新的探索，在党的十五大上提出依法治国、建设社会主义法治国家的目标，并且在总结社会主义政治建设历史经验、把握社会主义政治文明发展规律的基础上，提出了坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一的社会主义民主政治建设的基本原则。在党的十七大上更进一步提出了中国特色社会主义政治发展道路的科学范畴。

回顾我们国家改革开放30年来，中国共产党人和中国人民以一往无前的进取精神和波澜壮阔的创新实践，谱写了中华民族自强不息、顽强奋进新的壮丽史诗，使中国发生了翻天覆地的变化，成功实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全社会开放的伟大历史转折。直至2007年，我国国内生产总值已达2万亿元，居世界第四位，占全球的比重由1978年的1%上升到5%以上，中国的对外贸易总额已达2.17万亿美元，居世界第三位，占全球的比重由1978年的

不足1%上升到2007年的8%。今天的中国，展现在世人面前的是一个经济发展、政治民主、文化繁荣、社会和谐充满生机与活力的伟大国家。

改革开放30年，我们不但取得了经济社会发展的巨大成就，为世人所瞩目，创造了一个当代的奇迹。而且正如胡锦涛同志在党的十七大报告中所提出的：“在改革开放的历史进程中，我们党把坚持马克思主义基本原理同推进马克思主义中国化结合起来，把坚持四项基本原则同坚持改革开放结合起来，把尊重人民首创精神同加强和改善党的领导结合起来，把坚持社会主义基本制度同发展市场经济结合起来，把推动经济基础变革同推进上层建筑改革结合起来，把发展社会生产力同提高民族文明素质结合起来，把提高效率同促进社会公平结合起来，把坚持独立自主同参加经济全球化结合起来，把促进改革发展同保持社会稳定结合起来，把推进中国特色社会主义伟大事业同推进党的建设新的伟大工程结合起来，取得了我们这样一个十几亿人口的发展中大国摆脱贫困、加快实现现代化、巩固和发展社会主义的宝贵经验。”<sup>①</sup>对此，每一个中国人无不为之骄傲和自豪。铁的事实证明了这个真理：改革开放不仅是发展中国、决定当代中国命运的关键决策，是发展社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路，也是发展马克思主义、推进马克思主义中国化的实践基础。

当代中国马克思主义的发展，从邓小平理论开始，延伸到“三个代表”重要思想，以及科学发展观等重要战略思想，并形成成为一个不断发展的开放的中国特色社会主义理论体系，是中国改革开放30年伟大历史进程在理论思维中的浓缩和真实写照。

邓小平理论的创立就是一个典型例证。邓小平是马克思主义发展史上第一位正确把握逻辑与历史统一的伟大实践者和理论创造者。他敏锐地把握时代跳动的脉搏，努力创造反映新时代的科学逻辑，是在新的历史条件下，把科学社会主义逻辑与中国改革开放和现代化建设历史相结合的光辉典范。关于这一点，我们翻开《邓小平文选》第2—3卷，就会一目了然。特别是《邓小平文选》第3卷，系统地反映了1982年十二大到1992年十四大之前这十年间我国改革开放的实践发展和邓小平理论形成的具体过程。这

<sup>①</sup> 《中国共产党第十七次全国代表大会文件汇编》，人民出版社2007年版，第10页。

十年,是我们排除一切干扰全力以赴地进行改革开放和现代化建设的十年,也是我们根据实践经验在理论上进行最为积极、最富有成效的探索和创造的十年。《邓小平文选》第3卷就是对这十年历史的反思、经验的总结、理论的概括、逻辑的升华。毫无疑问,在这十年中,我们党积累的一系列基本经验,获得的一系列科学认识,形成的一系列基本理论,都在这一卷《邓小平文选》中得到了最突出和最集中的体现。

在《邓小平文选》第3卷的开卷篇,即《中国共产党第十二次全国代表大会开幕词》中,邓小平首先明确地提出了“走自己的道路,建设有中国特色的社会主义”这一理论和实践的主题。此后,全书正是围绕着这一主题逐步展开了深入的论述,并在终卷篇,即《在武昌、深圳、珠海、上海等地的谈话要点》中得到了系统的总结和深化,形成了完整的科学思想体系。可以说,《邓小平文选》第3卷反映了十二大至十四大之前的历史全过程。从开卷到终卷,关于“走自己的道路,建设有中国特色的社会主义”这一主题反复出现,内容不断展开,思想不断升华。不仅遵循了十年历史的发展规律,而且表现了逻辑上的前后连贯。而这种连贯性,正是逻辑与历史达到有机统一的一种显著特征,是我们党的理论思维达到成熟的重要标志。

总之,从党的十一届三中全会这一改革开放和社会主义现代化建设的历史起点亦即逻辑开端出发,到党的十二大提出“走自己的路,建设有中国特色的社会主义”;从党的十二大这一新的历史开端,到党的十三大提出社会主义初级阶段的理论,确立“一个中心,两个基本点”的基本路线;从党的十三大提出社会主义初级阶段的理论起点出发,到党的十四大全方位的概括和总结建设有中国特色社会主义理论的科学体系,并通过党的十五大,把这一理论科学地概括为邓小平理论,作为全党的指导思想明确地写入了党章。从党的十六大提出“三个代表”重要思想,并同毛泽东思想、邓小平理论一起写入党章成为党的行动指南,到党的十七大对科学发展观的系统阐述和对中国特色社会主义理论体系的科学界定。与这种逻辑的发展线索相呼应的,是30年来改革开放和现代化建设的具体的历史进程。中国特色社会主义理论体系正是在把握逻辑与历史相互依赖、互相促进的内在规律的过程中生动地体现了主观与客观、理论与实践、逻辑与历史的高度

统一。

## 二、动力：理论创新与实践创新

江泽民同志曾经说过：“创新是一个民族进步的灵魂，也是一个国家兴旺发达的不竭动力。”<sup>①</sup>回顾中国改革开放的30年，之所以经济社会发展取得如此惊人的重大成就，当代中国马克思主义在与时俱进中所以不断发展，究其原因，最根本的一条，就在于中国共产党人的理论创新与实践创新，正是理论创新与实践创新的互动，奏响了中国特色社会主义这支响彻云霄的胜利凯歌。

中国共产党是一个高度重视理论指导作用的党，也是一个最善于在实践基础上进行理论创新的党，这是我们党的一大特点和优点。中国改革开放的30年，是我们党理论创新最活跃的时期。以邓小平、江泽民、胡锦涛同志为杰出代表的中国共产党人始终把中国改革开放的伟大社会实践作为当代中国马克思主义理论创新的根本依据和逻辑起点。

在他们看来，理论创新的基础和推动力是活生生的社会实践，离开了社会实践，任何理论创新都难以成功。在邓小平、江泽民、胡锦涛同志的思想世界里，首先，理论创新要来自实践。这就是说，理论创新不能用现有的原理去图解实践，企图从本本中寻求答案是从来不成功的。而是要以改革开放和现代化建设中出现的实际问题为中心，在实践中发现问题，把握特点，总结经验，从而在马克思主义的立场、观点和方法的指导下，不断推动理论发展。其次，理论创新要紧跟实践。相对于活生生的社会实践来说，理论总是有自己局限、落后的一面。因此，人们只有时刻关注变化着的实践呈现出现的各种新情况、新问题，对实践经验进行及时的归纳和概括，才能在发现新情况、解决新问题的过程中总结新经验，揭示新规律。再次，理论创新要在实践中得到检验和发展。实践基础上的理论创新成果只有回到社会实践中去，才能检验其真理性。当理论创新成果的某些方面与实践不相符时，应该对其进行补充、修改乃至摒弃，使理论创新更加接

<sup>①</sup> 《江泽民文选》第3卷，人民出版社2006年版，第103页。