



夕阳红工程图书

XIYANGHONGGONGCHENG TUSHU

古今中外 退休养老制度

»» 读本



G UJINZHONGWAI
TUIXIUYANGLAOZHIDU
DUBEN

佟宝贵 ©编著

中国社会科学出版社



夕阳红工程图书

XIYANGHONGGONGCHENG TUSHU

第1111号 (910) 目录 第1111号

第1111号 (910) 目录 第1111号

第1111号 (910) 目录 第1111号

古今中外退休养老 制度读本

第1111号 (910) 目录 第1111号

第1111号 (910) 目录 第1111号

佟宝贵 编 著

第1111号 (910) 目录 第1111号

第1111号 (910) 目录 第1111号

第1111号 (910) 目录 第1111号

第1111号 (910) 目录 第1111号

第1111号 (910) 目录 第1111号

第1111号 (910) 目录 第1111号

第1111号 (910) 目录 第1111号

第1111号 (910) 目录 第1111号

第1111号 (910) 目录 第1111号

第1111号 (910) 目录 第1111号

第1111号 (910) 目录 第1111号

第1111号 (910) 目录 第1111号

第1111号 (910) 目录 第1111号

第1111号 (910) 目录 第1111号

中国社会出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

古今中外退休养老制度读本 / 佟宝贵编著. —北京: 中国社会出版社, 2009. 4

ISBN 978 - 7 - 5087 - 2587 - 1

I. 古… II. 佟… III. 退休—劳动制度—研究—世界
IV. F241. 34

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 048337 号

书 名: 古今中外退休养老制度读本

编 著: 佟宝贵

责任编辑: 佟卫东

出版发行: 中国社会出版社 邮政编码: 100032

通联方法: 北京市西城区二环路甲 33 号新龙大厦

电 话: (010) 66080300 (010) 66083600

(010) 66085300 (010) 66063678

邮购部: (010) 66060275 电传: (010) 66051713

网 址: www.shcbs.com.cn

经 销: 各地新华书店

印刷装订: 北京市优美印刷有限责任公司

开 本: 145mm × 210mm 1/32

印 张: 6.375

字 数: 145 千字

版 次: 2009 年 5 月第 1 版

印 次: 2009 年 5 月第 1 次印刷

定 价: 12.00 元

目 录

我国古代尊老养老礼仪制度概略

引言	1
养老对象	1
养老办法	5
敬老典仪	7

我国古代官吏的退休制度综述

致仕条件	20
致仕待遇	25
安置归宿	33
致仕手续和管理机构	34
致仕官的作用	35

我国现行退休制度的沿革

我国老干部离休退休制度概述

现行离休制度	47
现行退休制度	61
现行退职制度	65
离休退休养老金的计发办法	66
离休退休养老金的经费来源	69
离休退休人员管理机构	71
发挥离休退休人员的作用	74

我国老年法律的精髓与内涵

保证合法权益	79
发展老年事业	82
弘扬民族美德	84

中国社会保障制度概述

社会保险的概念、特点及其作用	86
社会保险的基本内容	89

中国养老保险制度概述

养老保险的概念	93
养老保险的主要特征	94
养老保险的基本原则	95
现行养老保险制度的基本框架	96

国外退休制度梗概

退休条件	101
退休待遇	107
退休金计发办法	111
退休金的开支来源	114
退休人员的管理机构	116
发挥退休人员的作用	118

西方国家退休养老制度综述

退休方式	122
退休年龄	124
退休的工龄条件	126
退休金的标准及计发办法	126
退休者去世后退休金的处理	130
退休金的增长办法	131
退休金的来源	132
退休人员的其他福利	133
退休人员继续工作的有关规定	135
退休工作的管理机构	136

国外军官退休制度综述

退休条件	138
退休待遇	141
退休军官的管理机构	148

一些国家实施退休新政策

日本实行新的养老金制度	150
韩国实行敬老新政策	150
智利建立“养老储蓄金”新体制	151
美国政府推行公务员退休新制度	152
瑞典王国实行养老保险新制度	162
新加坡公务员退休新制度	165

国外退休人员的再就业政策

东欧一些国家鼓励退休人员继续工作	169
前南斯拉夫的“元老院”	170
前联邦德国老年专家援外服务中心	172
日本变退休为“转业”	173
美、英、法、德、日对退休公务员兼职的规定	175

一些国家优老敬老的办法

前苏联优待照顾老干部老战士	177
匈牙利老干部退休后的待遇	179
新加坡的敬老活动	180
瑞典的老年社会福利	181
前联邦德国的敬老协会	182

国外官办或民办的养老设施

美国的养老形式	185
---------------	-----

东京为老人开设无线电呼救服务	188
前联邦德国建立老人紧急电话服务系统	188
新加坡创办“托老所”	189
古巴开设“老人院”	190
前捷克斯洛伐克的最大的养老院	191
美国老年人大学的兴起	193
前联邦德国办起“第三年岁大学”	194

我国古代尊老养老礼仪 制度概略

引言

我国是一个具有悠久历史的文明古国，素称礼仪之邦。在历史的长河中，尊老和养老的习俗，逐渐成为中华民族的传统美德，在民间代代相传。历代统治者为了笼络人心，维护剥削阶级利益和巩固其统治地位，也推行了一些尊老养老的礼仪制度。据史料记载，我国古代的养老制度先于官吏致仕制度。《文献通考》卷四十五载：“养老，五帝^①宪”。为后代沿袭。今天重温我国历代尊老习俗和礼仪制度，去其糟粕，取其精华，对发扬我党关心爱护老干部的优良传统，努力做好敬老养老工作，有着一定的借鉴意义。

养老对象

“老”这个字的解释，我国古今并不完全相同。今天人

^① 五帝：是我国历史传说中古代的英雄人物。五帝解释有三：一说是黄帝、颛顼、帝喾、唐尧、舜虞；二说是伏羲、炎帝、黄帝、唐尧、虞舜；三说是少昊、颛顼、高辛、唐尧、虞舜。



们给“老”字所下的定义，其概念的内涵是宽泛的。人们通常把一生分做婴、幼、少、青、壮、老六个时期。所谓老年期，一般是指60岁以上的时期，人们习惯地把60称作壮年与老年的界年，故有花甲之称。我国现行的离休退休制度，也以60作为年龄条件。故凡年过60岁者，均被称作老人。

古代则不同，据《礼记·曲礼》^①记载：“人生十年曰幼，学。二十曰弱^②，冠。三十曰壮，有室。四十曰强^③，而仕。五十曰艾^④，服官政。六十曰耆^⑤，指使。七十曰老，而传。八十九十曰耄^⑥。七年曰悼^⑦。悼与耄虽有罪，不加刑焉。百年曰期颐^⑧。”由此可见，古时把人生分作悼、幼、弱、壮、强、艾、耆、老、耄和期颐十个时期。其中，把老年时期又分耆、老、耄、期颐四个阶段，老是其中之一，只指七旬老人。相比之下，古代“老”字这一概念的内涵是狭小的。古代的养老主要是指老、耄和期颐这三老，因此许多朝代规定“官吏七十而致仕”。

我国早在远古时代就规定了养老的对象，据史书记载，主要有以下三类：

① 《礼记·曲礼》：书名。古代记载礼仪制度的史书。为西汉人戴圣编定，共四十九篇，采自先秦旧籍。有汉郑玄《注》及唐孔颖达《正义》。以同时戴德别有《记》八十五篇，称《大戴礼》。此书亦称《小戴记》。

② 弱：知识经验不足，韬略少。

③ 强：与弱相对，是智虑强，经验有余，韬略多。

④ 艾：尊称，指长老也。早在东齐、鲁、卫之间，凡尊老谓之叟，或谓之艾。

⑤ 耆：至也，开始进入老年期。

⑥ 耄：古时称八十九十老人为耄，指高年。

⑦ 悼：指年幼者。

⑧ 期颐：百岁老人之称。百年为人生年数之极，故曰期。此时起居生活待人养护，故曰颐。

（一）三老五更^①

相传古代设有三老五更之位，以养老人。《礼记·文王世子》中说：“遂设三老五更，群老之席位焉。”《孝经纬·援神契》中说：“天子亲临雍^②，祖割尊事三老，兄事五更。”意思是说，对那些年老更事致仕者，天子视为父兄敬养之，以兴天下孝悌之风。

三老五更盛行于周，并被后代所沿用。秦设乡三老。汉除乡三老外，还置县三老和郡三老，帮助知县、丞、尉等世官推行政令。可见汉朝尊老养老上下崇行。

北周武帝宇文邕，任太傅燕国公于谨为“三老”，并称：“猥当天下重任，自惟不才，不知政治之要，公其诲之。”

唐朝还规定，皇帝颐养朝廷致仕大臣之老者，刺史敬养仕子之老者，县令敬养庶民之老者。

有些朝代还自发地成立了养老组织，著名的如唐朝的“九老会^③”，宋朝的“五老会^④”、“九老会”和宰相文彦博

① 三老五更：相传古代设三老五更之位，以养老人。郑玄《注》：“三老五更各一人也，皆年老更事致仕者也，天子以父兄养之，示天下之孝悌也。”这种制度沿袭到汉。蔡邕则认为三老为三人，五更为五人。

② 雍：周王朝为贵族子弟所设的大学。大学有五，南为成均，北为上庠，东为东序，西为辟雍，中曰辟雍。

③ 九老会：唐朝白居易会昌五年（845年）二月，在洛阳与胡杲、吉皎、刘真等立九老尚齿会。同年夏，又有李元爽及僧如满也告老回洛，举行九老尚齿之会，并绘图书姓名、年龄，题为九老图。宋李昉罢相，居京师，与张好问、李运、宋琪等九人，也作九老会。

④ 五老会：宋庆历末，杜祁公（衍）致仕后住在商丘，同另外四位致仕官员王涣、毕世长、朱实（贯）、冯平时相欢聚，为五老会。当时五人都在八十岁以上。

组织的“耆英会^①”，以利诸老养怡永年。

（二）殉国父祖

凡文武百官，或战死疆场，或卒于政务者，其年迈的父祖，均受皇恩，得以敬养。有的赐予金银，有的赐予田宅，有的赐予兵卒，也有的“荫^②其子孙”。有些朝代的帝王，定期遣使到府第问候遗老，多赐羊、酒、粟、帛等物，以慰亡灵。

（三）致仕官吏

古代元勋宿将以礼致仕，所受优待最厚。历代各朝优待办法不尽相同，大体是按功劳大小，品秩^③高卑，可享有皇帝恩赏、依章供俸、升秩加衔、荫袭官爵、冠带致仕、听朝朔望、定期存问、建阁入祠等项优待。历代给致仕官吏供俸标准，一般分为食全禄、半禄、三分之一禄、半禄之半禄四种。致仕官吏的养老条件一般优于乡间庶老。他们不仅家置田产，按月请俸，而且高官宠臣还能得到名目繁多的赏赐。恩赏项目主要有黄金、白银、医药、束帛、衣冠、谷米、宅第、土地、耕牛、安车、驷马和佃户、守冢户、仪仗仕等。不能请俸的中下层致仕官吏，也按不同官职分别给一些待遇。清朝规定，千总以下武官休致，不供俸，但给步粮（步兵之粮）或守粮（守兵之粮）一份。守备以上者立功告休，准其子弟一人入伍食粮，无子弟者，均给守粮一份，以供养

① 耆英会：宋元丰五年（1082年），宰相文彦博留守京西，仿唐白居易九老会，聚居洛阳高年者十二人，于富弼府第置酒相乐。十二人中唯司马光一人不及七十。宴时尚齿不尚官，称洛阳耆英会。

② 荫：封建时代子孙因先世有功勋，而推恩得赐官爵，曰荫。

③ 秩：官吏的职位和品级。

老。帝王以此宽慰群臣，使其勤于政，忠于君，报于国。

养 老 办 法

我国秦汉以前就建立了完善的养老礼仪制度，对养老地点作出了明确规定。一般个人不能自由选择，要严格按礼仪制度归养。《礼记·王制》篇说：“五十养于乡，六十养于国，七十养于学，达于诸侯。”意思是说，50 尊养于士大夫管辖的乡，60 尊养于诸侯管辖的国，70 则尊养于天子管辖的学堂，又说此养老之事，并非只是天子之法，而普遍施于诸侯。秦汉各朝沿袭了这一王制，各自规定了养老之地。后来除京师需经皇帝获准外，其他养地一般可由个人选择。综历代之法，大体有以下四种归养方式：

（一）养于乡

民间的庶老养于乡，古时历代如此。致仕官吏则不同，朝内中下层官吏和京外职官，多为返乡归养；朝中上层官吏，多赐第京师就地颐养；少数高官也有告老还乡者，朝廷常给予各种恩典。汉疏广、疏受叔侄二人，位为宣帝太子师傅，年迈告退，不恋京师，自请回乡，常被后人赞颂。唐天宝三年（744 年），太子宾客^①贺知章，告老还乡，玄宗亲自为之饯行，赋诗惜别，并命百官设帐于长安青门送行。此外，致仕老臣也可不返故里，而徙居丰饶秀丽之乡，颐养延年。随着封建经济的发展，京师人口日益膨胀，封建社会后

① 太子宾客：太子官属。晋惠帝选卫瓘等五人，与太子经常往来，称太子宾客。唐高宗显庆元年（656 年），以韩瑗等四人为太子宾客，正式定为官员，掌调护、侍从、规谏。宋、元、明沿例设置，多以他官兼任。明太子宾客与三师、三少，皆为东宫大臣。

期有些朝代多推行返乡归养的办法。清朝不准官吏在任职地区购置产业，有旗人归旗之令，官吏致仕后返籍，成为定规。

（二）养于馆

有些朝代设置了文、史、典等馆阁，专门安排有学识的致仕老臣。唐官署有集贤殿和翰林院，宋设翰林学士院，清设有翰林院史馆和大清会典馆，成为封建王朝“储才”之地。有学问的大臣致仕后，多安置在这些殿、院和史馆之内，使其潜心整理国故，编纂史书。朝廷则“厚其廩^①禄赡给，以役其心”。宋太宗赵灵就让当朝的遗老修编《册府元龟》、《文苑英华》、《太平广记》诸书，使其卒老于文字之中。唐代白居易，宋代欧阳修、苏轼、司马光、沈括，明代的徐光启，晚年都曾在翰林院任职。

（三）养于观

各朝帝王争相建造庙宇宫观，以图借助宗教和鬼神的魔力，来加强封建统治。有些朝代增设祠禄官，安排致仕老臣任其职，借名取禄，但不执事，是古代优老的一种办法。宋崇道教，各地宫观甚多，设置宫使、提举、监岳庙等祠禄官，多由致仕官任事。据《宋史》录：“患疲劳不任者废职，欲悉罢之，乃使任宫观，以食其禄。”明令宫观毋限员，故祠禄官剧增。一般致仕官吏不仅也能借各地宫观名目食俸，而且使其得以养老之所，修身养性之地。

（四）养于学

这是我国古代最受仰慕的一种养老方式。《文献通考》

^① 廩：粮食。

中说：“古者，天子之视学多为养老设也，虽东汉犹然。”相传古时有虞氏^①和夏、商、周的七旬老人，均养于学。据《礼记·王制》篇可考：“有虞氏养国老于上庠^②，养庶老于下庠。夏后氏养国于东序^③，养庶老于西序。殷人养国老于右学，养庶老于左学。周人养国老于东胶^④，养庶人于虞庠^⑤——虞庠在国之西郊。”文中“国老”是指卿大夫致仕者；“庶老”指庶人为官致仕者和庶人之老者。“庠”、“序”、“学”、“虞庠”和“东胶”，皆为学堂，只是学堂的等级和叫法不同而已。在学养老的致仕官吏与专职太师不同，他们以养为主，兼讲学授业，还要博览史书，考究典籍，探求国策，以备天子“承师问道”。秦汉以后，养于学的虽已渐疏，但也屡见不鲜。唐玄宗开元十六年（728年），尚书右丞相张说以集贤殿学士致仕。宋神宗时，工部尚书王素以端明殿学士致仕。太子少师欧阳修则以观文殿学士致仕。他们均废罢政事，专文史之任，朝廷每有大事，常遣使询访。

敬老典仪

古代各朝均规定了尊老敬老的典仪制度。有些开明的帝王，还以此作为安邦定国之良策，广施于天下。

① 有虞氏：古代部落名。古史传说，部落联盟的首领虞舜受唐尧禅，建都蒲阪（今山西永济县东南）。

② 庠：古代乡学名。旧时称府学为郡庠，县学为邑庠。

③ 序：乡学之名。古时叫法不同，夏曰校，殷曰序，周曰庠。校、序、庠均为古时乡学名。

④ 东胶：西周之大学，在国中王宫之东。庠为小学，在国之西郊。

⑤ 虞庠：古代地方所设的学校，与帝王的辟雍、诸侯的泮宫等大学相对而言。后泛指学校。

（一）“听朝朔望”

有些朝代规定，高级官吏致仕后，仍可参加盛大庆典和百官朝会，临朝聆听政事，朝拜皇帝，史称“听朝朔望”。唐太宗贞观年间，诏令京师文武致仕官享有“参朝”之荣誉，还规定致仕官“参朝之班，宜在本品见（现）任之上”。（《唐会要》）宋元丰三年（1080年）诏令：“自今致仕官遇诞节及大礼，许缀回班。”（《宋史》卷一百七十）如遇皇帝外巡，返乡归养的上层致仕官吏，仍可前去迎驾。

（二）“月告存”制

皇帝对年过八旬的致仕官吏，每月遣使送食物至府第，告问存否，史称“月告存”。据《礼记·王制》篇载：“七十不俟朝。八十月告存。九十日有秩。”意思是说，70岁可以不排队上朝，80岁每月遣使慰问看望，90岁国君要每日送膳食至府第。对年过9旬的老耄，天子如有事求教，要亲到家里，并携带美味珍品赐赠，就是史书所说的“九十者，天子欲有问焉，则就其室，以珍从”。多数朝代是在每年岁首、寒食^①、秋八月以及老者的寿辰之日，赐物“存问”。

（三）“千叟宴”典

这是行于帝王中的一种尊老敬老盛大典仪。所谓“千叟宴”，是指封建皇帝适逢岁月或隆重庆典时，以宴请众老臣之仪，大兴崇老之礼，被饮宴者少则几百名，多者几千名，故史称“千叟宴”。

^① 寒食：节令名。在农历清明前一日或二日。相传春节时，晋国介之推辅佐重耳（晋文公）回国后，隐以山中，重耳烧山逼他出来，之推抱树而死。文公为悼念他，禁止在之推死日生火煮食，只吃冷食。以后相沿成俗，叫做寒食禁火。

“千叟宴”多行于隋后。隋炀帝杨广于大业五年（609年），春二月，丙辰，宴请耆旧 400 人于武德。唐玄宗李隆基于开元二年（714 年）九月，“宴京城侍老于含元殿，庭赐九十以上几杖^①，八十以上鸠杖^②，妇人亦如之，赐于其家”。北宋真宗赵恒于“景德四年（1007 年）二月，甲申，御五凤楼观酺^③，诒^④父老五百人，赐饮楼下”。明朝洪武二十九年（1396 年）九月，明太祖朱元璋亲召 2500 名致仕官至京师，朝见并设宴赏赐，每人各进一秩。（《明史·本纪三》）

“千叟宴”盛行于清朝。康熙六十一年（1722 年）正月初二，康熙皇帝在乾清宫盛宴 680 名满、蒙、汉 65 岁以上的文武大臣及致仕退黜^⑤老人。三日后，于正月初五，康熙皇帝又宴请 340 名汉族 65 岁以上的文武耆老。宴席间，不拘君臣之礼，康熙皇帝与众老臣飞觴^⑥共饮。皇子、皇孙则侍立于侧，观其仪，习其礼，并亲为尊老斟酒。康熙皇帝帅先即兴赋诗，后命大臣也相随“赋诗记事”，名曰“千叟宴诗”，实为其歌功颂德。乾隆皇帝继之，于乾隆五十年（1785 年），借庆典之机，也在乾清宫举行“千叟宴”，受宴者达 3000 人之多。嘉庆元年（1796 年）正月，乾隆、嘉庆二帝在庆祝“授受大典”而举行的“千叟宴”上，亲为 90

① 几杖：指几案与手杖，以供老人平时靠身和走路时扶持之用，故古以赐几杖为敬老之礼。

② 鸠杖：杖头刻有鸠形之杖。据《后汉书·礼仪志》说：“鸠者，不噎之鸟。欲老年人不噎。”

③ 酺：合聚饮食为酺。汉律：三人以上无故群饮酒，罚金四两，唯国家有吉庆事，许民聚饮。

④ 诒：给与，赠与。

⑤ 退黜：贬退，废免。

⑥ 觴：古时盛有酒的杯。