

广东党史资料

第三十三辑

中共广东省委党史研究室 编

广东人民出版社

广东党史资料

第三十三辑

中共广东省委党史研究室 编

广东人民出版社

责任编辑：刘坤仪

责任技编：黎碧霞

广东党史资料

第三十三辑

中共广东省委党史研究室 编

*

广东人民出版社出版发行

广东省新华书店经销

广州新华印务有限公司印刷

(厂址：广州市西湖路51号)

850×1168毫米 32开本 7.5印张 180000字

1999年12月第1版 1999年12月第1次印刷

ISBN 7-218-03212-5/K·731

定价：12.00元

如发现印装质量问题，影响阅读，请与承印厂联系调换。

目 录

纪念建国五十周年专题研究

广东“一·五”计划的超额完成及其经验教训·····	杨 建 (1)
农业合作化述评·····	黄家合 (15)
广东土改中的华侨问题述论·····	肖燕明 (38)
建国初期广东的妇女工作·····	陈志云 (56)
解放头三年广东青年团工作概述·····	陈彩凤 曾建昭 (79)
广州市农副产品购销体制的改革·····	卢 荻 (91)

历史回顾

党的“七 大”教育我成长·····	钟 明 (101)
澳门的历史与发展 ·····	陈登贵 (124)
回忆梅州青年干部训练班 ·····	刘 寒 (136)
四会“大跃进”、人民公社运动的回顾·····	冼鸿雄 (143)

理论研讨

邓小平对刘少奇经济思想的继承和发展 ·····	丁晋清 (154)
有中国特色社会主义建设理论创立和发展的	

三个里程碑	叶再林 叶 欣 朱伟东	(168)
商品经济的发展与当代中华民族凝聚力		
——从邓小平的价格理论说开去	欧大军	(183)
新民主主义革命时期广东革命报刊的编辑		
思想特色浅探	梁 烈	(201)

党史人物

李资平		
——一个红军医务工作者的自述		(213)

史实考证

叶文津与《救亡日报》	陈金葵	(231)
------------------	-----	-------

广东“一·五”计划的超额 完成及其经验教训

杨 建

广东省发展国民经济的第一个五年计划（1953年至1957年），是在全国解放初期恢复国民经济的任务胜利完成后开始实施的。1953年，中共提出了过渡时期的总路线：“要在一个相当长的时期内，逐步实现国家的社会主义工业化，并逐步实现国家对农业、对手工业和对资本主义工商业的社会主义改造”^①。在这条总路线的指引下，广东人民经过艰苦的奋斗，到1957年底，胜利地超额完成了广东省第一个五年计划。

一、广东“一·五”计划的制订及主要指标

广东“一·五”计划是根据国家的要求和广东的具体情况制订的。1953年，中共中央华南分局主持制订广东省第一个五年计划时，研究分析了广东省的特点和实际情况，确定了广东“一·五”计划以农业为重点的方向。1954年8月，广东省第一届人民代表大会第一次会议审查和批准的省人民政府4年来的工作报告明确规定：“我省在国家第一个五年经济建设时期的任务：应

^① 《人民日报》1953年9月25日第一版。

把以发展互助合作为中心的农业生产作为第一位任务，同时必须以大力加强城市工作与国营工矿工作，积极地有计划地发展地方工业，并加紧进行对资本主义工商业与对手工业的社会主义改造，以之为全国工业化服务，并为本省进行大规模工业建设创造条件。”^①

广东“一·五”计划之所以确定以农业生产为重点，有几方面的原因：

第一，广东地处国防前线，毗邻港澳，地下资源一时无法探明，而国家“一·五”计划的重点项目又没有一项在广东。因此，广东在当时尚未具备建设重工业的条件。但具有发展轻工业，如制糖、造纸、丝绸、麻织、烟、茶、食品等的良好条件。而这种良好条件，都是建立在发展农业生产基础上的。不难看到，广东当时的地方工业大多是属于轻工业，进行扩建已感到原料不足，国家也因原料的供应一时无法保证而不能在广东多兴建一些大型的轻工业项目。所以，广东要发展工业，必须首先搞好农业生产。

第二，广东发展农业生产是大有可为的。因为广东大部分地区属于热带、亚热带，气候温暖，雨量充沛，得天独厚，全年都适宜农作物生长。不仅具有极优良的发展粮食生产的条件，而且能种植许多经济作物，作为重要的工业原料与出口物资。某些经济作物只有广东和其他省少数地区才能种植，且产量很高。林木生长也特别快，广东有大量的宜林荒山可以植树造林，还有很长的海岸线，海水常年不冻，鱼、盐以及其他水产品特别丰富。总

^① 古大存《广东省人民政府四年来工作报告》，载广东省人民政府办公厅编《政府工作报告》第67页。

之，广东省是一个很适宜发展农、林、渔业的地区，农业大有可为。

第三，确定以农业为重点，将主要力量用于搞好农业生产，不仅对发展地方工业和对国家在广东发展轻工业提供了条件，而且对支援全国工业化建设提供粮食、原料与出口物资，可以起到很好的作用。农业生产发展了，农民的生活水平提高了，对发展广东本身的经济，活跃市场，扩大城乡交流，以配合城市资本主义工商业的改造，加快农业合作化的完成，都具有极其重要的意义。

由此可见，广东省第一个五年计划，确定以发展农业生产为重点的方针是有充分依据的。1954年11月，广东根据这个方针，编制了发展国民经济第一个五年计划草案，上报国务院审批，纳入全国计划之内，成为国家“一·五”计划的一部分。1955年7月，第一届全国人民代表大会第二次会议正式通过了国家“一·五”计划。同年9月，中共中央批准了广东省第一个五年计划的方针、任务。

广东“一·五”计划的基本任务和主要指标是：

（一）农业方面：以提高单位面积产量，增加粮食作物特别是稻谷的生产为主，同时积极发展经济作物，发展森林和畜牧业，保证国家工业建设所需要的粮食、原料和出口物资以及本省工业上所需要的原料，人民生活所需的各种农副产品的供应。到1957年，农业及其副业总产值要求达到35.45亿元，比1952年增加47.8%，粮食作物总产量达到122.9亿公斤，比1952年增加37.1%。

（二）工业方面：地方工业和手工业要为农业生产和人民生活的具体需要服务。加强企业管理，提高产品质量，节省原材料

料，降低成本，大力发挥现有企业的生产潜力。工业建设的重点是发展制糖、麻织和有色金属的开采等。到 1957 年，地方工业总产值要求达到 20.18 亿元，比 1952 年增长 127.8%，手工业总产值达到 10.87 亿元，比 1952 年增长 81.5%。

（三）基本建设：全省 5 年内投入基本建设的资金为 3.32 亿元，建设项目 323 个，其中限额以上的 15 个。“一·五”计划的基建投资，全省体现了以农业和轻纺工业为建设重点的决策。

（四）交通运输：要适应全省经济、文化发展的需要，特别是农业发展的需要，充分发挥各种运输工具的效能，适当增加现代化的运输工具。加强对私营汽车、轮船业和民间运输业的组织领导。到 1957 年，公路货运周转量要求达到 1.5585 亿吨公里，比 1952 年增长 5.5 倍，客运周转量比 1952 年增长 1 倍以上。

（五）文教、卫生：到 1957 年要求高级中学在校学生人数达到 5.525 万人，初级中学在校学生人数达到 27 万人，小学在校学生人数达到 361 万人，分别比 1952 年增长 1.5 倍、33%、9%，卫生保健事业，到 1957 年全省病床将达 1.324 万张，比 1952 年增长 26%。

（六）商业：开展城乡物资交流，扩大商品流通，稳定市场，为发展工农业生产与日益增长的人民需要服务。要求到 1957 年，全省社会商品零售总额达到 39.89 亿元，比 1952 年增加 93.5%。

（七）财政方面：必须在中央统一领导与统一计划下，积极设法增加生产，厉行节约。集中力量提高农业生产，不断改善各种企业的经营管理，提高劳动生产率，加强经济核算，降低成本，并积极组织私人投资，保证完成吸收私人资金计划，从各方面培养和开辟财源，以增加收入。5 年财政计划，中央分配给广东的收入指标为 15.4588 亿元。

二、广东“一·五”计划的实施

为完成广东省第一个五年计划，广东主要采取了以下一些措施：

在农业方面，根据广东省“一·五”计划是以农业为重点，因此，为了保证农业增产计划的完成，广东着重抓了下面几方面的工作：

第一，加强与各种自然灾害作斗争。广东地处亚热带，自然条件优越，农业生产的潜力很大。但是，各种自然灾害也特别严重，尤其是旱灾与虫灾，这方面遭受的损失很大。1953 年全省受旱面积达 732 万亩，1954 年达 1190 万亩，1955 年春又遭受近百年来最严重的大旱灾，使农业生产受到巨大的损失。五年计划期间，广东加强了水利方面的建设，既注意防旱抗旱，又注意防洪防潮。发动群众大力兴修山塘水库，开渠引水、打井、修堤、筑坝。五年内，国家投入广东的水利建设资金达到 7966 万元，未包括银行贷款及群众自筹资金在内。另外，还开展了防虫灾、风灾和霜冻等工作，使全省的自然灾害降到最低程度。

第二，增加播种面积。1954 年全省 5200 万亩耕地面积中，还有 700 多万亩是单造田。此后通过解决排水与灌溉问题，使这些单造田大部分改为双造田。每亩以增产粮食 85 公斤计算，可增产 3 亿公斤粮食。全省有 300 万亩沙田，1955 年完成 70 万亩改翻耕，计划到 1957 年完成 200 万亩沙田改翻耕。全省可以冬种的田地 3000 万亩以上，到 1957 年完成扩大冬种面积 1000 万亩。此外，全省有宜耕荒地 2000 万亩，通过开荒，到 1957 年可扩大耕地面积 300 万亩。

第三，开辟肥源，大量增加肥料。广东由于全年都适宜农作物生长，因此土地利用率高，但土地利用率越高，对肥料的需求就越大。“一·五”期间，广东通过大量养猪、养牛积肥，扩大绿肥种植，组织群众挖塘泥、河泥，沿海地区采集海藻、海草，采集鸟粪等措施，增加肥源。另外，增加化肥供应，确保农作物的肥源。

第四，选择与推广良种，推广各种先进的栽培技术。通过对水稻选种、疏播、壮秧、合理排灌、合理施肥等进行一整套的技术改革，从而大大地提高了产量，取得了增产的良好效果。

第五，重视林业和水产业生产。广东有很好的植林条件，在水产方面，广东的潜力也很大，仅南海渔场的面积就约有 44.8 万平方海里，淡水养殖的潜力也很大。“一·五”期间，广东在林业和水产业方面也做了大量的工作。

在工业方面，广东省第一个五年计划虽然以 农业为重点，但地方工业和国营工业的基建与生产任务也是不轻的。为保证完成任务，广东采取措施，着重解决了以下几个问题：

第一，工业部门切实贯彻中央厉行节约指示的精神。尤其在基建方面，坚决制止盲目扩建与施工不按基建程序办事所造成的浪费。为了节省建设资金，保证国家重点建设，一切基本建设都树立精打细算思想。根据资源与销路情况，以及现有的技术、资金条件，进行基建设计，力求投资少、收效大。对一切非生产性的建设，严格控制，降低建筑造价。

第二，地方工业贯彻执行为农业生产服务的方针。全省通过学习河北省的经验，使地方工业真正面向广大的农村，从干部思想上、组织上、技术上做好准备，切实为农业生产服务。对于农村需要的产品，如抗旱所需的龙骨水车、打井工具等，以及新式

犁耙、中耕器、播种机、剥麻机、蕃茨切片机、杀虫剂、肥料，等等，积极设法增加生产，扩大销售，以满足农业生产的需要。

第三，合理安排生产，做到统筹兼顾。采取逐行逐业，从国营到私营，从大型工业到小型工业以至手工业，根据各行业产、供、销的实际情况，作出全面的安排。

第四，降低工业产品的成本，提高产品质量，以适应广大群众特别是农村的需要。全省各工矿企业加强技术管理，按不同行业厂矿的不同特点，逐步制定技术质量标准，原材料消耗定额、操作规程和技术检验制度。开展以提高技术，改进质量，节约原材料为中心的劳动竞赛、提倡合理化建议，重视推广先进经验，提高工人的文化与技术水平，统一产品的规格标准。

第五，加强资源勘查工作。广东矿产资源比较丰富，其中钨、锡、锰、钼、铅、锌、铋、铁、煤等均为工业重要原料，这是发展广东工业的基础。“一·五”期间，广东大力加强地质勘探工作，大量训练与培养勘探力量，发动群众找矿报矿，以确保有色金属生产任务的完成，并为第二个五年计划作好资源准备。

三、广东“一·五”计划的超额完成

广东省发展国民经济第一个五年计划，经过全省人民的艰苦努力，所订的各项指标，绝大部分到1957年都超额完成。5年时间广东的工农业生产有了很大增长，国民经济有了较大的发展。1957年，广东工农业总产值达到63.78亿元，5年时间增长67.7%，平均每年增长10.2%左右。

农业方面：

1957年全省粮食总产量达到1089万吨，比1952年增加235

万吨，平均每年增长 5%，实现了粮食自给，还根据国家需要，完成了一些粮食的调出任务。

经济作物“一·五”计划期间产量增长较快，其中黄红麻增长 1.7 倍，苧麻增长 1.7 倍，黄烟增长 43.8%，糖蔗增长 66%，花生增长 30%，水果产量 1957 年达到 39 万吨。

渔业，1957 年水产品产量达到 56.83 万吨，比 1952 年增长 71%。

畜牧业，1957 年底，牛存栏头数为 397 万头，生猪存栏头数为 826 万头，全省平均每户一头。

林业，5 年内造林 951 万亩，相当于解放前全部森林面积的 17%，共生产木材 701 万立方米。

此外，与农业有密切关系的水利、气象事业也有了很大发展。

工业方面：

重点发展了食品工业、轻纺工业。“一·五”期间，全省新建和扩建并已投入生产的大小工厂达 1739 间，主要的有：流溪河水电站、广州西村发电厂、广州造纸厂、广州苧麻纺织厂、广州重型机器厂、广州造船厂、广州缝纫机厂、广州冶炼厂、广东罐头厂、海南莺歌海盐场，以及中山、南海、东莞、顺德、紫坭、惠阳等大型糖厂，并筹建广州氮肥厂和湛江化工厂。

这个时期，全省工业基本建设投资额为 5.04 亿元，轻工业投资占基建投资总额的一半。基本建设新增生产能力：铁矿开采 61.1 万吨，煤炭开采 38.5 万吨，硫铁矿开采 13 万吨，船舶修造 4.96 万吨，发电机组容量 4.8 万千瓦，年产糖 26.9 万吨，机制纸及纸板 50071 吨，罐头 7900 多吨，原盐 12.1 万吨。

“一·五”期间，全省由于新建和扩建了许多工矿企业，加上

原有企业的改造，工业总产值有很大增长，许多重要的生产指标都提前或超额完成。1957年，全省工业总产值达到30.21亿元，比1952年增长1.2倍，年平均递增16.6%，其中全民所有制工业递增17.55%，集体所有制工业递增16.6%，工业总产值在工农业总产值中所占的比重，由1952年的36.1%上升到1957年的47.7%。

主要产品的产量，1957年与1952年相比，发电量增长2.1倍，达到3.82亿度；原煤增长3.6倍，达到86.98万吨；内燃机增长9倍；水泥增长1.1倍，达到31.97万吨；原木增长2.2倍，达到222万立方米；机制纸增长4.9倍，达到6.44万吨，苧麻制品增长5.7倍，罐头产品增长31倍。

全省工业技术水平有很大提高，工业企业全员劳动生产率由1952年的每人4390元提高到1957年的每人6113元，提高39.2%。“一·五”期间，全省工业生产发展快，物资、材料消耗降低，产品质量提高，轻、重工业比例关系比较协调，经济效益好。

交通运输方面：

1957年全省公路货运量为1000万吨，完成计划的131%，比1952年增长645%，货物周转量为2.12亿吨公里，完成计划的129%，比1952年增长7.96倍，客运量为2293万人，完成计划的105%，比1952年增长95%，旅客周转量达到6.4亿人公里，完成计划的113%，比1952年增长137%。

商业方面：

1957年全省社会商品零售总额为42亿元，为国家下达计划的102%，比1952年增长198%，其中国营商业为8.3亿元，占零售总额的19.7%，合作社商业为11.8亿元，占28%，公私合

营及经销代销为 17.3 亿元，占 41%，私营为 1.5 亿元，占 3.59%，农民贸易为 3.1 亿元，占 7.5%。

文教科学卫生方面：

新建了一批电影院、文化馆、图书馆、新华书店。到 1957 年底，全省有电影放映单位 561 个，为 1952 年的 3 倍；艺术表演团体 164 个，剧场 130 个，文化馆 125 个，农村、工矿俱乐部 1.14 万个，业余剧团 8882 个，图书出版发行量也大幅增加。

全省教育事业贯彻了“整顿巩固、重点发展、提高质量、稳步前进”的方针，中小学在校学生从 1952 年的 360.8 万人发展到 1957 年的 424.9 万人，高等学校在校学生从 1952 年的 1.02 万人发展到 1957 年的 1.46 万人，全省还有 22 万职工参加了业余文化学习。

科学事业上，建立了省科委，并筹建中国科学院广州分院和地理、昆虫、土壤等 10 多个研究所，为广东省科技事业的大发展奠定了基础。

卫生事业上，1957 年全省医院病床总数达到 1.5 万多张，为计划的 112.8%，比 1952 年增长 44.3%，其中市区 6490 张，县区 9385 张；妇幼保健站共计 316 个，为计划的 325%，比 1952 年增长 777%，其中市区 40 个，县区 276 个。

劳动工资方面：

全省职工工资收入有较大提高，1957 年全民和集体单位职工共 254 万人，每人平均工资 528 元，比 1952 年增长 30% 左右，广州市 1957 年工业企业职工工资每人平均 716 元，比 1952 年增长 21.6%。

职工劳保待遇有所改善，1957 年全省已有 8 个产业部门 608 个工矿企业实行劳动保险，享受劳保人数达 40.5 万人。从 1952

年至1957年，全省在名胜地区建立疗养院42间，床位2400张，为部分职工提供了疗养条件。

农民生活水平也有提高，政府在改善农民生活方面采取了许多措施，减轻农民负担，如稳定税收政策，征收公粮折款由占农业总收入的9.8%降至3.9%；同时，提高农副产品收购价格，降低工业品价格，以增加农民收入。1957年，农民人均收入达到146元。1957年与1952年相比，全省农民人均粮食消费量增长11.7%，猪肉、鱼的消费量增长8.9%，糖的消费量增长31.2%，棉布消费量增长30%。

此外，“一·五”期间，广东的邮电、对外贸易、财政收入、金融等也有了很大发展。

四、广东“一·五”计划实施的主要经验教训

广东省发展国民经济第一个五年计划所制订的全部生产指标(除个别产品外，如农业上的花生、工业上的火柴、松香等)，均能提前或超额完成计划，从发展速度上来看，工农业生产的增长比较快，而工业又比农业增长快。

广东之所以能超额完成第一个五年计划，是与党的正确领导，全省人民的努力分不开的，在计划实施初期，中共中央华南分局就紧紧抓住了农业这个重点，同时又积极发展工业。各级领导都把主要精力放到发展农业生产方面上，在工业方面，也并未因为以农业为重点而忽视工业，而是采取积极的方针，大力发展工业，尤其是支农工业。在“一·五”计划的实施过程中，全省取得了许多经验教训，其主要的有：

第一，各级领导及时地改变领导方法，以适应新形势发展的

要求。广东到1953年已胜利地结束了土地改革和其他社会变革。随着全国开始进入有计划的经济建设时期，就要求各级领导要适应这种转变，改变领导方法，学会全面领导，学会通过计划来领导，运用有计划按比例发展的方针来指导生产。“一·五”计划初期，全省有许多领导同志仍习惯于过去那种以粗线条的“中心任务压倒一切”单打一的领导方法，只注意多管农村，少管城市，多抓农业，放松了对工业和其他部门的领导。但对农业也只是着重抓一个时期的突出的问题，而对保证完成农业生产的全部计划则不注意，因而在工作上始终是手忙脚乱，顾此失彼，不善于安排和领导全面工作。此后，省委通过狠抓各级领导干部工作作风的转变，在干部中逐步形成浓厚的积极学习生产的空气，使大家真正能钻到生产里面去，成为内行，从而使干部领导生产工作的能力大大提高。同时，各级领导干部在实际工作中，注重调查研究，决定问题从实际出发，根据可靠的材料，谨慎地考虑研究，注意多听反面的不同意见以及到下面征求意见，使决策做到不失误或少失误，从而保证了“一·五”计划任务的完成。

第二，始终把发展农业作为广东实施第一个五年计划的重点。广东省第一个五年计划是以农业为重点，而广东自然条件优越，得天独厚，在农业上的潜力是巨大的。广东解放以后，从1950年至1952年，全省农村进行了土地改革，广大翻身农民摆脱了封建剥削制度，分到了土地、牲畜和农具，焕发了生产积极性，农业生产得到了迅速的恢复和发展。1953年开始实施第一个五年计划后，广东各级党委和政府紧紧围绕农业这个重点，领导农民组织起来，发展农业生产。在互助合作组织的带动下，广大农民投入农业增产运动，大力兴修水利，实行以“三推五改”为主要内容的农业技术改革。所谓“三推五改”即：推广潮汕地