

绿色社区 创建指南

A GUIDE TO GREEN COMMUNITY
CONSTRUCTION

丛澜 徐威 等著

中国环境科学出版社

PDG

绿色社区创建指南

从澜 徐威 郑捷 陈祥彬 谢佩珍 曾宇华 著



中国环境科学出版社

·北京·

图书在版编目 (CIP) 数据

绿色社区创建指南/丛澜等著. — 北京: 中国环境
科学出版社, 2004. 5

ISBN 7-80163-849-2

I. 绿... II. 丛... III. 社区—城市建设—福建省
IV. D669. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 043579 号

封面设计 龙文视觉 陈一莹

封面摄影 丛澜

版式设计 陈茂林

插图 张兆年

责任编辑 周煜

出版 中国环境科学出版社
(100062 北京崇文区广渠门内大街 16 号)

网 址 <http://www.cesp.cn>

电子信箱 bjzhouyu@126.com

电 话 010-67112734

印 刷 福建新华印刷厂

经 销 各地新华书店

版 次 2004 年 5 月第一版 2004 年 5 月第一次印刷

印 数 1-6000

开 本 787×960 1/16

字 数 160 千字

定 价 25.00 元

序

绿色社区是实现人与自然和谐发展的社会生活共同体，是新型的城市文明社区。构建绿色社区，对于创造优美舒适的人居环境，提高人民群众的生活质量，对于提升城市品位和环境管理水平，实现城市全面、协调和可持续发展，有着十分重要的意义。

目前，全国各地普遍开展了绿色社区的创建工作，深受广大人民群众的支持与拥护。创建工作需要引导、示范和提升，只有循序渐进，真正取得实效，才能深入持久，充满生机与活力。

饶有兴致地读完《绿色社区创建指南》，深感欣慰。作者对创建绿色社区进行了理论思考和经验总结，阐述了省级绿色社区的内涵、评价指标、创建方法和试点实践，是一本集科学性、知识性和实用性为一体的好书，无论是环保工作者、社区工作者，还是普通居民，都能从中受益，得到启迪。

该书有三个明显的特点：一是科学架构指标体系，内容系统全面。作者从绿色社区的基本条件、改善环境质量、加强环境建设、强化环境管理和实现公众参与等五个方面，构建了省级绿色社区评价指标体系，全面提出创建省级绿色社区的各项要求和实现途径。二是融入了新的理念，创新了社区的环保机制。如按照ISO14000的理念进行社区环境管理；鼓励企业与社区居委会签订进一步减少污染物排放量的协议；建设环保住宅，保障居民健康；在社区建立垃圾分类投放、收集和资源回收的长期运行机制，为发展循环经济奠

定基础以及保障居民对社区环境保护的知情权、参与权和监督权等。三是具有实践基础，可操作性强。总结了13个省级绿色社区的试点工作，对新建社区和老居民区，对“平民化”社区和高尚住宅区等不同特点的社区进行分类指导，涵盖了不同的典型，总结出不同的创建经验，值得全国各地学习和借鉴。特别可喜的是，本书形式新颖，将环保专业性很强的内容、居民关心的身边的环境问题，用通俗易懂的语言、喜闻乐见的漫画和大量的照片表现出来，形象、生动、有创意，增强了可读性。

“6·5”世界环境日即将来临，创建绿色社区是今年环境日的主题活动之一，相信这本书的出版，将对全国绿色社区的创建工作起到积极的推动作用，促进环境保护进一步延伸到基层，扩展到社区，深入到家庭，融入到每一个人的生活。



二〇〇四年五月十八日

前言

无论你在社会上有什么样的地位,是省长、是教授,还是公司职员,都是社区一位普通的居民,是绿色家园的主人。无论你在什么岗位,是在轰轰烈烈地成就事业,还是在默默无闻地耕耘奉献,工作之余都要回到你的温馨家庭,回到社区,在这里也有让你施展才华的用武之地。无论你年龄大小,有过怎样的生活经历,是白发苍苍的老人,还是天真活泼的儿童,在创建绿色社区中,都可以找到你自己的位置,都有你应尽的义务与责任。社区是人们社会生活的共同体,一种缘分使我们同住一个社区,一份责任让我们共同投身社区的环保公益事业。

我们在探索一条路,一条社区精神文明建设和生态文明建设相结合的路,一条公众参与、充分调动起广大人民群众保护环境积极性和创造性的路,一条变单纯的灌输鼓动为宣传教育与量化社区环境管理相结合的路,一条创新机制保障公众环境权益的路,一条既符合我国国情又与国际相接轨的路。探索这条路,我们尝试着在不同层次、不同基础条件的社区建立起创建绿色社区的试验田。通过这条路,我们把保护环境与可持续发展的理念融入到社区,渗透到家庭,变成每一个居民自觉创建绿色社区的具体行动。

我们不妨作一个梦,作一个美梦,到2020年全面实现小康社会的时候,我们生活的家园、居住的社区会是什么样?那时,所有的社区都拥有湛蓝的天,清澈的水,空气清新,绿树成荫,鸟语花香,环境优美舒适、宁

静祥和,人人崇尚环保与健康,充分享受绿色生活,绿色家庭、绿色学校、绿色饭店比比皆是……,一片人与自然相和谐的景象。梦终究是梦,梦终究会醒,醒来就要行动。让我们现在就开始耕耘,就开始播种,就开始创建绿色社区,让美梦成真。我们憧憬着,撒播的种子、培育的幼苗长成为林荫大树,结出丰硕果实,让绿色蔓延到祖国的每一寸土地。我们期待着,人民群众对创建绿色社区所倾注的热情产生不可估量的力量,推动每一个社区、每一个城市的文明与进步,推进我们祖国的繁荣与发展。

为使梦想成真,我们撰写了这本面向广大社区居民、社区工作者和环保工作者的绿色社区创建指南,力图用通俗易懂的语言诠释省级绿色社区的评价指标和考核标准,并将福建省13个省级绿色社区试点的初步创建实践介绍给大家,希望我们的工作能为全国绿色社区的创建起到一点推进作用。

本书由我和徐威总纂,郑捷、陈祥彬、谢佩珍、曹宪华参加了第二章部分章节的撰写。由于作者的学识和水平有限,加之时间十分仓促,难免有疏漏和不妥之处,恳请读者批评指正。

以 澜

二〇〇四年四月二十二日 地球日

目 录

第一章 绿色社区的内涵与评价体系	1
第一节 绿色社区的内涵与创建省级绿色社区的意义	1
第二节 省级绿色社区评价指标体系	2
第三节 创建省级绿色社区的工作程序	6
第四节 省级绿色社区的标志及其含义	6
同住一个社区 共建美好家园(一)	7
 第二章 省级绿色社区评价指标解释与相关知识链接	 11
第一节 省级绿色社区应具备的基本条件	11
一、获得市级文明社区称号	11
二、获得市级绿色社区称号	12
三、按照ISO14000环境管理体系的理念进行社区环境管理	14
四、居民对社区环境满意	17
第二节 省级绿色社区的环境质量要求	17
一、社区居民能呼吸到新鲜的空气	18
二、社区水环境质量符合功能区要求	22
三、社区生活环境不受噪声污染侵扰	25
四、社区生活垃圾得到有效处置	29
同住一个社区 共建美好家园(二)	32

第三节 省级绿色社区的人居环境建设	33
一、提高社区的绿化覆盖率	33
二、社区生活污水得到集中处理	36
三、鼓励节水、节能、节电	38
四、建设环保住宅	41
同住一个社区 共建美好家园(三)	44
第四节 按照ISO14000的理念提升社区的环境管理水平	45
一、建立社区环境管理机构	45
二、完善社区环境管理制度	46
三、健全社区环境监督机制	46
四、提升社区环境管理水平	47
五、规范社区企事业单位的环境管理	49
六、防治社区饮食服务业污染	52
同住一个社区 共建美好家园(四)	54
第五节 建立健全绿色社区公众参与机制	55
一、积极探索社区环境宣传教育的有效途径	55
二、切实保障社区居民的环境权益	58
三、社区居民要自觉履行环保义务	63
四、主动承担社区环境保护的责任	72
五、对社区生活垃圾进行资源回收利用	74
同住一个社区 共建美好家园(五)	81

第三章 福建省创建省级绿色社区的实践	82
厦门市思明区龙头社区	
鼓浪屿龙头社区在省级绿色社区创建中 发挥“龙头”作用	85
福州市鼓楼区天元社区	
构建共同参与创建绿色社区的机制	92
泉州市丰泽区圣湖社区	
把创建绿色社区作为创建国家环保模范 城市的“细胞工程”	97
南平市延平区南铝社区	
企业环境文化在绿色社区延伸	101
泉州市鲤城区三远花园小区	
位于城乡结合部的小区如何创建省级绿色小区	105
泉州市丰泽区宝珊花园小区	
创建省级绿色小区要贯穿ISO14000环境管理理念	109
福州市鼓楼区融侨锦江花园小区	
规划建设好绿色小区的人居环境	114
南平市延平区杨中社区	
“平民化”社区也能创建省级绿色社区	119
福州市台江区武夷绿洲小区	
省级绿色小区从“摇篮”开始培育	124
厦门市思明区瑞景社区	
创建绿色社区从点滴做起	127
漳州市芗城区华元社区	
把社区建设成自然和谐的城市花园	131
厦门市思明区莲花五村社区	
联建互动 建设数字化绿色家园	134

南平市延平区沙溪口水力发电厂生活小区	
办好“绿色家园”环保网页 推进绿色小区创建工作	138
同住一个社区 共建美好家园(六)	142
附 录 福建省环保住宅工程认定技术条件	143
主要参考文献	159
后 记	160

第一章 绿色社区的内涵与评价体系

“社区”泛指聚集在一定地域范围内的人们所组成的社会生活共同体。“绿色社区”有狭义和广义的两种概念。狭义的绿色社区指的是具备了一定的符合环境保护要求的设施，建立了较为完善的环境管理体系和公众参与机制的社区；广义的绿色社区指的是实现了环境保护和可持续发展的社会生活共同体。

第一节 绿色社区的内涵与创建省级绿色社区的意义

对于每个人来说，社区是家的所在地，是生活的家园，每个人都希望在良好的环境中工作与生活。绿色社区体现着人与自然和谐发展的生态文明，符合我国“完善城市居民自治，建设管理有序、文明祥和的新型社区”的社区发展要求，是一种新型的文明社区，创建绿色社区寄托着人们对优美舒适的良好人居环境的憧憬。

对于每个城市来说，社区是构成社会的细胞，是城市的基础单元。以创建环境优美的绿色社区为载体，可以提升城市的品位和建设管理水平，促进城市的可持续发展。

创建省级绿色社区可以起到示范和试点作用。通过选择一批基础好、积极性高的社区开展创建工作，建立起规范的环境管理模式，在改善社区环保基础设施条件，提高环境管理水平，提升居民生活环境质量，倡导符合生态文明观念的生活习惯、消费方式和道德意识等方面起到样板作用，引导各地把更多的社区建设成为环境优美、文明、健康、高尚的美好家园。同时，创建省级绿色社区也是全面推动环保工作的试验田，有利于将一些具有前瞻性、创新性以及国际上成功的环境管理经验在省级绿色社区建设过程中予以实践和总结并在基层进

行推广;有利于变革环境价值观念,创新环境保护机制,探索行之有效的措施来解决目前社会普遍存在的老大难环境问题。通过省级绿色社区的示范与试点,能够更好地推动创建国家环保模范城市工作,加快城市的可持续发展进程,为我国发展循环经济与建立循环型社会奠定扎实基础。

第二节 省级绿色社区评价指标体系

根据绿色社区的内涵和环境保护工作的实际,将省级绿色社区评价指标体系设计为基本条件、环境质量、环境建设、环境管理、公众参与等五类,共23项考核指标。省级绿色社区考核指标与评价标准见下表。

省级绿色社区考核指标与评价标准

	考核指标	评价标准	考核要求
基本条件	1 获得市级文明社区称号	已通过考核验收	
	2 获得市级绿色社区称号	已通过考核验收	
	3 按照ISO14000环境管理体系进行社区环境管理	已通过ISO14001环境管理体系认证或已开始建立ISO14000环境管理体系	已制定社区环境方针和环保目标,针对社区存在的主要环境问题,有相应的整改措施和持续改进的工作计划
	4 居民对社区环境满意	居民对社区环境的满意率 $\geq 85\%$	抽样调查
环境质量	5 空气质量	社区空气质量达到国家二级标准或年空气污染指数API ≤ 100 (有地方环境空气质量标准的要符合地方环境标准的要求)	可采用空气自动监测站数据,若与空气自动监测站距离大于2公里的,需委托环境监测部门每半年监测一次

(续表)

	考核指标	评价标准	考核要求
环境质量	6 水环境质量	社区内水域环境质量达到环境功能区要求 (达标率 100%)	可采用环境监测部门常规监测数据或委托环境监测部门每半年监测一次
	7 声环境质量	(1) 社区声环境质量达到环境功能区要求 (达标率 100%) (2) 安静小区覆盖率 $\geq 60\%$ (3) 区域内噪声扰民投诉得到及时解决, 没有长期投诉的污染源	可采用环境监测部门常规监测数据或委托环境监测部门每半年监测一次
	8 卫生环境	(1) 社区卫生清洁, 无卫生死角 (2) 垃圾袋装, 日产日清, 无高空抛洒垃圾、随意丢弃、焚烧垃圾现象 (3) 有条件的社区可以设置生物垃圾处理设备, 对生物垃圾进行源头处理, 促进垃圾减量化	群众评议, 满意率 $\geq 85\%$
环境建设	9 绿化覆盖率	(1) 社区绿化覆盖率 $\geq 30\%$, 位于 2003 年以后新建城区内的社区绿化覆盖率 $\geq 35\%$ (2) 古树名木挂牌, 得到有效的保护	由城市建设、园林部门确认
	10 生活污水处理率	(1) 城市污水处理管网覆盖范围内的社区生活污水应实现集中处理, 位于覆盖范围之外的社区应建设污水处理设施并达标排放 (2) 位于 2003 年以后新建城区的社区要实现雨污分流	
	11 节能、节水、节电	(1) 社区景观用水循环使用率 $\geq 50\%$, 提倡利用回用水进行花木浇灌 (2) 公共设施节能灯和节水龙头使用率 $\geq 70\%$	
	12 环保住宅达标率 *	(1) 抽查的社区建筑物室内空气质量指标和建材的放射性指标符合国家标准 (2) 2003 年 7 月以后新建的小区, 其建筑物符合省环保住宅工程认定技术条件的比例 $\geq 30\%$	其中第 2 项由省环保产业协会组织专家组认定
环境管理	13 环境管理机构	以社区居委会为牵头单位, 组成由物业管理公司、业主委员会、社区成员单位和居民代表为成员的绿色社区管理机构, 街道办事处、环保局、文明办、环卫处(所)加强指导	



(续表)

	考核指标	评价标准	考核要求
环境管理	14 环境管理制度	(1) 制定绿色社区管理机构的工作规划、会议制度和职责分工 (2) 制定社区环保公约, 并众所周知, 居民自觉履行	
	15 环境监督机制	(1) 社区聘请环保监督员, 定期对社区的环境管理进行评议 (2) 环保部门开展经常性检查 (3) 评议和检查的结果在社区内公布	每半年公布一次评议和检查的结果
	16 环境管理水平	(1) 按照环保法律法规规范管理 (2) 在解决社区环境问题方面取得实效 (3) 居民对社区环境管理的满意率 $\geq 85\%$	
	17 企事业单位环境管理	(1) 企业排放的水、气、声、固体废物符合环保要求, 并实施清洁生产 (2) 社区管理机构可以与排污单位签订污染物进一步减排的协议, 并予以公开	(1) 排污企业依法进行排污申报登记 (2) 严格按照排污许可证规定的内容排污, 签订协议的应自觉遵守
	18 饮食服务业环境管理	(1) 安装油烟净化装置 (2) 使用清洁能源 (3) 污水得到集中处理 (4) 噪声符合环保要求 (5) 食品卫生安全, 杜绝餐桌污染 (6) 不使用不可降解的塑料餐具和一次性木筷	(1) 符合要求的应占抽查总数的90%以上 (2) 应同时符合第17条的要求
公众参与	19 环保宣传教育	(1) 按照要求开展环保进社区活动, 社区内建有较高标准的永久性环保宣传栏和环保公益宣传广告牌, 宣传栏的内容定期更换 (2) 在社区文化中心设立环保角, 有环保报刊杂志和书籍 (3) 定期开展环保知识讲座 (4) 社区内的所有中小学校均开展创建绿色学校活动	

(续表)

	考核指标	评价标准	考核要求
公 众 参 与	20 保障环境权益	(1)开展空气质量日报或周报的地方,社区应在固定的地点每周公布当地的空气污染指数 (2)社区内的重点污染企业要定期主动公开环保信息 (3)社区定期开展环保法律法规咨询,受理居民环保投诉 (4)社区内新建建设项目应进行公示或召开听证会,广泛征求居民意见 (5)有条件的社区可以设置噪声显示屏	通过发放问卷进行调查及现场检查
	21 履行环保义务	(1)社区居民要增强环保意识,自觉选择绿色生活方式,如使用无磷洗涤剂用品,少用一次性制品、多用再生制品,选择乘坐公交车或骑自行车等 (2)居民及社区成员单位积极参与社区各项环保活动 (3)每年开展绿色家庭评选活动,发挥妇女在社区环保中的作用 (4)建立社区环保志愿者队伍,开展经常性的社区环保活动,并有环保行动计划	
	22 承担环保责任	(1)对社区内的污染源进行监督 (2)积极向有关部门举报环境违法行为 (3)向政府提出保护环境的建议和意见,改善社区环境质量,促进社区环境问题的解决	通过进行环境意识调查及召开座谈会来考核
	23 资源回收利用	(1)社区内分别设立收集可回收垃圾和不可回收垃圾的分类垃圾箱并有明显标志 (2)垃圾分类投放与分类收集,并能长期坚持正常运作 (3)社区定期定点开展资源回收,回收物品包括废报纸、废金属、废家用电器等	

* 福建省已经制定了环保住宅工程认定技术条件,该项内容主要适用于福建省。

第三节 创建省级绿色社区的工作程序

省级绿色社区的创建体现自愿的原则,按照申报、审核、批准、授牌和复核的程序进行。

当有关社区认为4项基本条件已完全符合,其余环境质量、环境建设、环境管理、公众参与等方面的19项指标有17项以上已经达标,就可向市级环保行政主管部门提出书面申请,并提供展示社区创建工作成效的照片和音像等资料。对暂未达标的项目,社区应该提出改进的计划和措施,并承诺整改时限。

市级环保行政主管部门负责对社区申报情况进行审查和推荐,省级环保行政主管部门会同省文明办等单位组织专家进行考核验收,对符合标准的,授予其“省级绿色社区”的称号。对获得“省级绿色社区”称号的社区每3年进行一次复查,不符合要求的,取消其荣誉称号,以维护省级绿色社区的形象与声誉。

省级绿色社区的评选每年组织一次,在起步阶段,需选择一些社区进行试点和重点培育。创建省级绿色小区参照省级绿色社区的评价标准进行。

第四节 省级绿色社区的标志及其含义

根据绿色社区的内涵,设计了省级绿色社区的标志,其基调为红、绿、蓝三色,取自太阳、森林和大海的颜色,鲜艳、明快、自然。

蓝色的地球提示人们,地球是人类的家园,地球只有一个,创建绿色社区的目的是保护环境,保护地球,也就是保护人类自己。



绿色代表环保,寓意着绿色的生命、绿色的生活。两个相邻的绿色屋顶造型代表着社区林立的健康环保住宅,同时,又是紧密相连的两个人字,象征着人人参与环境保护,大家同住一个社区,共建美好家园。同时,人在地球之上,体现人与地球共生共存,人与自然相和谐。