

科学发展之路

——湖北县域经济

20 强 启示录

赵文源 主编

KexueFazhan
Zhilu

湖北长江出版集团
湖北人民出版社

赵文源 主编

科学发展之路

——湖北县域经济

20强启示录

KeXueFaZhan
ZhiLu

鄂新登字 01 号
图书在版编目(CIP)数据

科学发展之路:湖北县域经济 20 强启示录/赵文源主编.
武汉:湖北人民出版社,2008.12

ISBN 978 - 7 - 216 - 05883 - 4

- I. 科…
- II. 赵…
- III. 县—工业企业—经济发展—经验—湖北省
- IV. F427.63

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 002188 号

科学发展之路

——湖北县域经济 20 强启示录

赵文源 主编

出版发行: 湖北长江出版集团
湖北人民出版社

地址:武汉市雄楚大街 268 号
邮编:430070

印刷:武汉明天印务有限公司
开本:787 毫米 × 1092 毫米 1/16
版次:2008 年 12 月第 1 版
字数:111 千字
书号:ISBN 978 - 7 - 216 - 05883 - 4

印张:14.75
插页:1
印次:2008 年 12 月第 1 次印刷
定价:36.00 元

本社网址:<http://www.hbpp.com.cn>

《科学发展之路》编委会

主任委员：赵文源

副主任委员：田震亚 欧阳万坤

刘克毅 李祠金

刘宗发 刘进文 邓恢林

委 员：尹光志 赵凌云 鲁德喜

周顺明 韩 永 李锦章 吴发育

主 编：赵文源

常务副主编：田震亚 欧阳万坤

执行副主编：刘宗发 刘进文 邓恢林

责任编辑：胡 芳 葛天平

邹进华 刘纯运

发展县域经济的辩证法

(序一)

罗 清 泉

党的十七大描绘了夺取全面建设小康社会新胜利的宏伟蓝图，对推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设作出了全面部署。十七大报告深刻阐述了科学发展观的科学内涵和精神实质，强调科学发展观是我国经济社会发展的重要指导方针，是我们必须长期坚持和贯彻的重大战略思想。科学发展观给我们在新一轮经济社会发展的大潮中，把握机遇、迎接挑战指明了方向。我们贯彻科学发展观的自觉性高一些，所走的弯路就会少一些，发展的质量和效益就会好一些。所以，在新的起点上促进县域经济发展，必须坚持以科学发展观为指导，在实践中正确处理好以下几个关系：

(一) 要正确处理“好”与“快”的关系，实现又

好又快发展

当前，我省县域经济发展的主要矛盾和问题是速度还不够快、规模还不够大、实力还不够强。一方面，我们要看到，如果县域经济不能保持持续快速发展的势头，就业压力就难以有效缓解，农民收入就难以稳定提高，县乡财政实力就难以不断增强，区域经济就难以协调发展。因此，加快发展是我们面临的紧迫任务。各地要切实增强加快发展的紧迫感和责任感，下决心解决存在的问题，主动向省内外的先进县市学习，制定学赶的目标和计划，使本地县域经济发展尽快有一个大的进步。只要符合国家产业政策，符合节能、节地、环保的要求，能发展多快就发展多快。另一方面，在加快发展的过程中，要注意优化结构、节约资源、保护环境，坚持好字优先、好中求快，把“好”与“快”统一起来。“好”是“快”的前提，没有“好”，想“快”也“快”不起来。胡锦涛同志最近强调指出，加快转变经济发展方式，是关系国民经济全局紧迫而重大的战略任务，是提高我国经济国际竞争力和抗风险能力的根本举措，是实现全面建设小康社会奋斗目标的重要保证。我们要深刻认识转变经济发展方式的极端重要性和紧迫性，避免

片面依赖高耗能、高投入、高污染产业和“先污染、后治理”、“先粗放、后集约”等错误倾向，真正把科学发展观贯穿于经济社会发展的全过程，做到在调整优化产业结构中加快发展，在节约能源资源中加快发展，在保护生态环境中加快发展，在转变经济发展方式上取得实实在在的成效。要紧紧抓住建设武汉城市圈“两型社会”综合配套改革试验区的机遇，把建设资源节约型、环境友好型社会摆在重要位置，力争走出一条有别于传统工业化、城镇化模式的发展新路。这里要特别强调的是，省委、省政府已经作出决定，对完不成节能减排任务的市县，一律实行“两停止两不准”。各地一定要高度重视，采取强有力的措施，确保实现节能减排目标。

（二）要正确处理内生型发展与外源型发展的关系

加快县域经济发展，既要向内使劲，又要善借外力。向内使劲，就是要积极培育壮大各类市场主体，加大体制机制创新力度，增强发展的动力和活力，形成内生型增长机制。内生型发展是一种发展模式，指主要依靠自身资源和内在发展动力实现持续发展的道路，它与主要依靠外来资源和发展动力的外源发展模式有明显的区别。我们的很多问题要靠自己解决，所以今后的发展

要向内使劲。这两天我们参观的宜昌的一些企业，都是本土企业；我们参观的河南的一些企业，也都是本土企业，从草根经济成长起来的。因此，我们要毫不动摇地鼓励、支持和引导民营经济发展，形成有利于各类市场主体创业的体制机制，激发全民创业热情，激活各类民间资本，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，促进民营经济不断发展壮大，在推动县域经济发展中发挥更大的作用。但是，内生型发展绝不是封闭的，而是开放的，必须与外源型发展模式紧密结合起来。要善借外力，在发展内生型经济的同时，坚定不移地扩大对内对外开放，在提高开放水平、发展开放型经济方面取得突破性进展。县域经济不是县内经济，也不是县级经济，必须打破行政和区域界限，积极主动地融入国际国内大市场，进一步拓宽发展空间，提高发展质量和水平。要牢牢抓住国际资本和沿海产业加快向内地转移的机遇，积极引进资金、技术、人才和先进管理，与当地资源有机结合起来，变潜在优势为看得见、摸得着的经济优势。要加大招商引资的力度，创新招商引资的方式方法，提高招商引资的规模、质量和水平，积极主动地承接境外和沿海地区的产业转移。要加强与中心城市的联

系和合作，大力引进中心城市转移或外溢的产业和企业，发展与城市大工业、大企业配套产品的生产。

（三）要正确处理工业化与农业产业化的关系，形成以城带乡、以工促农的长效机制

加快新型工业化进程，是县域经济发展的必由之路。枝江市给我们提供了以工兴农、工农互动的经验。我们要重视“三农”问题、解决“三农”问题，但是怎么解决？最终还得靠工业化、城镇化来解决。实践证明，只有大力发展工业，才能为县域经济提供有力的产业支撑，为农村劳动力转移提供更多的就业岗位，为农业现代化提供坚实的物质基础，为县乡财政提供充足的财源。希望各地进一步树立加快工业发展、促进县域经济发展的观念，探索具有本地特色的工业化发展路子，使县域工业按本地特色和比较优势进行合理布局和分工，形成自己的特色产业和支柱产业。要注重培育壮大骨干企业，同时支持中小企业成长，积极发展与支柱产业、大型企业配套的企业和产品，延长产业链条，发展产业集群，努力提高县域经济的规模、质量和效益。要努力办好开发区和工业园区，促进产业、企业和项目向园区集聚，使之成为招商引资、发展工业的重要载体和

平台。在市场经济条件下，品牌就是生产力、竞争力，要注重引进品牌、培育品牌、形成品牌。

县域工业的发展，特别要注意与农业产业化发展相结合，尤其要注重发展农产品加工业，这既是县域工业发展的优势所在，也是县域工业与中心城市工业的一种区别、一种分工。河南的县域经济之所以能够快速发展，一个重要原因是他们的农产品加工业十分发达，双汇集团就是这方面的一个典型代表。我省农产品资源十分丰富，各地一定要把农产品的加工转化增值作为一件大事来抓，以培育壮大农产品加工龙头企业为重点，大力推进农业产业化经营，推动我省传统农业加快向现代农业转变，既促进工业增效，又促进农民增收。要支持和引导城市企业和资本到农村开发农业资源，加大以城带乡、以工哺农力度，加快城乡经济社会发展一体化步伐。

（四）要正确处理发展经济与改善民生的关系，促进经济社会协调发展

科学发展观的第一要义是发展。只有加快发展，不断做大经济蛋糕、增强财政实力，才能为发展社会事业、解决民生问题奠定雄厚的物质基础。各级领导干部

要始终把发展放在各项工作的首位，这是毫无疑义的。同时也要看到，科学发展观的核心是以人为本，我们发展的最终目的是提高人民的生活水平和质量。因此，我们务必统筹经济社会发展，在加快经济发展的同时，更加注重社会事业的发展，更加注重保障和改善民生，更加注重促进社会和谐。要努力解决群众在上学、看病、就业、社保、住房、行路、饮水等方面存在的实际困难和问题。无论如何，每年都要拿出一笔钱来，解决一些民生问题。要大力发展教育、科技和文化事业，不断提高群众的科学文化水平和道德素质，满足群众日益增长的精神文化需求。要认真听取和解决群众的合理诉求，妥善处理新形势下的人民内部矛盾，加强社会治安综合治理，推进平安湖北建设，高度重视安全生产，切实维护社会和谐稳定。

(摘自罗清泉同志 2008 年 5 月 13 日在湖北省县域经济工作会议上的讲话)

抓住发展县域经济的大好机遇

(序二)

李 鸿 忠

湖北在发展史上有过不少机遇，如：“一五”时期，国家把湖北作为重点投资建设地区之一，在湖北建设了武钢、武重、武锅、武船等一批“武”字头大型骨干企业，由此奠定了湖北发展尤其是工业发展的基础；“三线建设”时期，湖北又迎来了一次机遇，有了著名的“一二三”（武钢一米轧机、二汽、“三三〇”），由此有了“车城”——十堰、“世界水电基地”——宜昌等地的发展；还有三峡工程上马及对口支援等机遇。

机遇不可能总是眷顾我们。国家实施沿海开放战略、西部大开发战略、振兴东北等老工业基地，当时我们不是重点，没有大的机遇。长期以来，我们一直在努力创造条件，争取机遇。现在，机遇来了，我们正处于难得的发展机遇期，而且，面临的机遇是过去无法比拟

的。一是国家实施促进中部地区崛起战略，支持中部地区加快改革发展，尤其是要求湖北要努力成为促进中部地区崛起的重要战略支点，这对我们是一个千载难逢的重大历史机遇。“促进中部地区崛起”、尤其是“战略支点”，这是一张“金字招牌”。这张“金字招牌”已经产生并将继续产生越来越大的影响和政策效应。这次举办的中博会，就是体现和佐证。原来，我们的目标是“三个一万”：招来一万外商、一万内商、对接一万个项目，实际结果大大超出了这个目标。这次中博会在湖北武汉召开，吸引了 10 多万中外客商到会，其中境外客商 1.34 万人；世界 500 强企业中有 328 家到会，国内 500 强企业有 322 家到会，其中全球高管 39 人、亚太区高管 33 人、中国区高管 68 人，还有一些国家的政要、外国驻华使节、跨国公司高层等等；对接项目 1 万多个，吸引外资 161.69 亿美元、内资 2451.19 亿元，规模之大、规格之高、影响之广、成果之丰，超过以往历届。从签约项目看，湖北是最大赢家，共签约外商直接投资项目 566 个，合同外资 83.11 亿美元；内资项目 470 个，吸引资金 1769.85 亿元。这充分表明，国内外投资者非常看好湖北，也是省委、省政府长期坚持“打基

础、管长远”战略厚积薄发的结果。二是国家批准武汉城市圈为“两型社会”建设综合配套改革试验区，为湖北发展提供了千载难逢的重大历史机遇，搭建了更好更快发展的平台。这也是一张“金字招牌”、“一面旗帜”。三是国际资本和沿海地区产业加快向中西部地区转移，为我们提供了难得的机遇。我们可以充分利用交通便利、综合配套能力较强、科教实力雄厚、劳动力素质较高、劳动力成本相对较低，以及可以辐射四面八方市场的区位优势，积极承接境内外尤其是沿海地区产业转移。

同时，压力与危机中蕴藏的机遇也不少。比如，人民币升值，对我省的外贸出口和相关产业发展会带来暂时压力，这是“危”；但是，“危”中有“机”：会加速沿海产业向内地转移的速度。人民币升值，劳动力成本提高，这时，我们的比较优势就更明显了。我们是人口大省，人力资源丰富，劳动力素质高。现在，东部要和我们争夺“人口红利”，“人口红利”就是劳动力的效益“剪刀差”，我们现在就具有很大的优势。但是，我们也必须保持清醒的头脑，沿海可转移的资源是有限的，转移的地方也很多。中部不仅有湖北，还有其他五个省。

同时，沿海产业不一定非要向中国中西部转移，还有越南、印度、老挝、缅甸等吸引投资饥渴的国家。我们要进一步加大工作力度，不能眼睁睁地看着沿海地区的产业转移到越南、印度去，转移到中西部的其他省市去，要争取更多的转移到湖北来。

总之，当前湖北正处于难得的发展机遇期，面临的机遇前所未有，是多种机遇聚集，是重大的历史性机遇和战略机遇。机遇是具有时限性的宝贵资源，稍纵即逝；大的机遇尤其是历史性重大机遇，可遇而不可强求，不可多得，百载难逢、千载难逢。我们必须百倍、千倍、万倍珍惜，切实强化“抢抓、抓抢”意识，牢牢把握和抓住机遇，用好用足机遇，确立更加科学、更加积极的奋斗目标，抢前、争先、进位，促进经济社会又好又快的发展。

武烟有句口号：“思想有多远，我们就能走多远”。我很赞成这个观点。思想是行动先导。解放思想、转变观念，创新体制机制，是我们做好工作、实现又好又快发展的逻辑起点。没有思想解放，就没有创新。沿海发达地区成功经验中最根本的一条，就是始终坚持解放思想、大胆创新、大胆试验，以思想大解放促进生产力大

发展。我们与沿海发达地区的差距，表面看是发展上的差距，实质是思想观念上的差距、敢闯善创上的差距。这是省委九届二次全会上罗书记讲话的一个重要思想。全省上下、各地各部门都要进一步解放思想，以思想大解放，推进新一轮大发展。

一是要创新思想观念。许多阻碍发展、阻碍创新的无形力量，都源自于观念滞后。要创新思想观念，推动观念革命，坚决破除制约发展的陈旧观念，摒弃束缚发展的落后意识，树立敢为天下先、敢想敢干、敢闯敢创的新观念。要立足于用现代管理理念来抓县域经济的发展，能搞多大就搞多大，能搞多快就搞多快。我们省内有些县域经济，包括民营经济，如夷陵、枝江等地，完全可以做大做强，不但可以与国内大型民营企业比试，而且还可以与国际上的大企业比试。昨天我们参观的枝江湖北迅达科技公司，就是国内一流的民营企业。

二是要创新体制机制。体制机制创新是最重要的、可以保持长久发展、形成持久效应的“发动机”。武汉城市圈“两型社会”综合改革试验区建设，赋予了我们创新、实验的权力，我们要抓住机遇，大胆创新，大胆试验。武汉市把武昌“六湖连江”和“大东湖地区环境

工程”纳入“两型社会”试验内容，得到国务院领导和国家有关部委的重视和支持。这类事例反复说明了开阔视野、拓宽思路对改革发展的重要性。县域经济发展，也要大胆地创新体制机制，突破常规和各种条条框框。凡是不利于发展的，要坚决革除，不要怕有闪失，怕出错，错了再改、再试，直到成功，不达目的决不罢休。历史的发展就是在不断变革中取得进步和飞跃的。沿海地区有些政策和做法，我们可以搬过来用，从改革发展永远没有穷尽来看，我们甚至应比他们更大胆，放得更宽。

三是要创新发展思路，破解发展难题。要坚持在科学发展观的指导下，用市场经济的理念、机遇和办法配置资源，破解发展难题。比如，在融资问题上，我们要学习夷陵、枝江的作法，眼睛不能只盯住银行，要多元化、多途径、多渠道、多种形式。既要抓招商引资，抓银企合作、间接融资；又要注重直接融资，推动金融资本与产业资本、智力资本结合，尤其要激活民间投资。我省民间资本蕴藏量很大，银行存款总量中部第一，但尚未激活。河南高速公路通车里程全国第一，财政收入、经济总量远远不及广东、江苏、山东，河南高速公