



和谐社会与 政治发展

上海市政治学会 编

上海人民出版社



和谐社会与 政治发展

上海市政治学会 编

上海人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

和谐社会与政治发展/上海市政治学会编.

—上海: 上海人民出版社, 2005

ISBN 7-208-06045-2

I. 和... II. 上... III. ①社会主义政治学—研究—中国

②社会主义建设模式—研究—中国 IV. D6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 157840 号

责任编辑 耿 延

封面设计 王小阳

和谐社会与政治发展

上海市政治学会 编

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.cc)

世纪出版集团发行中心发行

上海商务联西印刷有限公司印刷

开本 635×965 1/16 印张 26.75 插页 2 字数 390,000

2005 年 12 月第 1 版 2005 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 7-208-06045-2/D·1046

定价 38.00 元

编委会主任：王邦佐

编委会成员(按姓氏笔划为序)：

王立民 王邦佐 尤俊意 孙 力

孙关宏 李 琪 陈庐一 沈国权

吴志华 林尚立 周敏凯 胡 伟

浦兴祖 袁 峰 桑玉成 曾 峻

编委会秘书：王 涛

前言

党的十六届四中全会关于加强党的执政能力建设的决定中,将构建社会主义和谐社会的能力作为党的执政能力的一个重要方面。党的十六大报告在阐述全面建设小康社会的宏伟目标时强调,建设更高水平的小康社会,就是要使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。四中全会强调,要努力形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的社会是巩固党执政的社会基础、实现党执政的历史任务的必然要求,要适应我国社会的深刻变化,把和谐社会建设摆在重要位置,并明确了构建社会主义和谐社会的主要内容。

胡锦涛同志在阐述和谐社会的理论时指出,根据马克思主义基本原理和我国社会主义建设的实践经验,根据新世纪新阶段我国经济社会发展的新要求和我国社会出现的新趋势新特点,我们所要建设的社会主义和谐社会,应该是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会。胡锦涛指出,民主法治,就是社会主义民主得到充分发扬,依法治国基本方略得到切实落实,各方面积极因素得到广泛调动;公平正义,就是社会各方面的利益关系得到妥善协调,人民内部矛盾和其他社会矛盾得到正确处理,社会公平和正义得到切实维护和实现;诚信友爱,就是全社会互帮互助、诚实守信,全体人民平等友爱、融洽相处;充满活力,就是能够使一切有利于社

001

会进步的创造愿望得到尊重,创造活动得到支持,创造才能得到发挥,创造成果得到肯定;安定有序,就是社会组织机制健全,社会管理完善,社会秩序良好,人民群众安居乐业,社会保持安定团结;人与自然和谐相处,就是生产发展,生活富裕,生态良好。社会主义和谐社会的这些基本特征是相互联系、相互作用的,需要在全面建设小康社会的进程中全面把握和体现。

上海市政治学会一向关注社会重大问题,研究社会重大问题。在我们党提出构建社会主义和谐社会的理论之后,政治学会就在 2004 年的学会年会上确立了“和谐社会与政治发展”的 2005 年度研究主题,动员广大会员围绕这一主题,开展学术研究。本论集收集了本会会员关于这一主题的部分研究成果,其中的有些论文已经在某些刊物上发表过,但为了较为全面地反映本会会员在研究这一主题方面的成果,我们一并将其编辑到本论集之中。

需要特别说明的是,本论集所能反映的仅仅是我们政治学会会员的初步研究成果,更何况有很多的研究还很不成熟,有待进一步的深化和拓展。因此,一方面,希望本论集能够为有关和谐社会和政治发展的研究提供一些有益的参考;另一方面,真切地希望同行学者和社会各界人士对本论集提出宝贵意见。

目 录

前 言	(001)
-----	-------

理 念 与 价 值

马克思主义视野中的和谐社会	孙 力(003)
论构建和谐社会的理论意义与实践意义	封曰贤(016)
和谐社会:科学发展观社会价值目标的必然选择	刘 芳(030)
论和谐社会的政治基础	桑玉成(038)
政治文明建设为构建社会主义和谐社会提供政治保障	周敏凯(054)
和谐社会建设与社会转型期公民的公共政策参与	李建中(065)
怎样寻求“和谐”	吕会霖(074)
利益整合机制:政治和谐对构建和谐社会的价值贡献	张雪梅(083)
公民权利的充分公平实现是社会主义和谐社会的本质	江翔宇(089)

治 理 与 政 策

构建和谐社会:应当认可与兼顾“两种公平”	浦兴祖(099)
分化与整合:公共治理构建和谐社会	钱海梅(108)
公共财政对于社会和谐程度的影响力分析	许丽娟(117)

论有序的政治参与与中国政治的发展·····	王燕平(131)
和谐社会构建中的城市社区志愿活动·····	罗 峰(141)
微观审视农民分化	

——对四川省宜宾市沙坪镇4村农民分化的

调查·····	宋锦洲、汪增表(155)
从和谐社会的特点看农民工权益保护的必要性·····	何国锋(169)
维护社会稳定与提高执政能力·····	汤啸天(182)
“公务员报考热”现象与和谐社会·····	严庆怡(196)
发挥思想政治工作在构建和谐社会中的重要功能	
·····	沈国权、曾 艳(208)
转型期的社会分化与政治整合面临的挑战·····	陈 烽(213)

组织与制度

政治文明建设与多党合作制度·····	尤俊意(223)
构建和谐社会与深化政治体制改革·····	刘明涛(237)
合作型协商民主:和谐社会民主政治建设的新路径·····	朱勤军(248)
和谐社会的基础工程:不断完善公民权利的保障机制·····	程竹汝(263)
政府制度创新与构建社会主义和谐社会·····	顾铮铮(278)
中国特色政党制度在构建和谐社会中的功能和作用·····	黄福寿(289)
信息公平与政府责任·····	袁 峰(299)
对基层党组织直选的几点思考·····	吴其良(310)
基层社会的成长与党的执政转型·····	吴新叶(316)
中国农村政治和谐与农民现代法律意识·····	宋新夫(328)
打造服务型政府理念:突破电子政务建设瓶颈·····	孙 力、蒋 瑛(349)
东亚开发体制的政治经济学分析	

——权威主义开发体制的若干潜规则····· 陈 云(362)

军队与民主·····	于 潇(405)
------------	----------

后 记·····	(417)
----------	-------

理念与价值

马克思主义视野中的和谐社会

随着中国特色社会主义事业的不断推进,中国共产党人对社会主义建设规律的认识也在不断深化。构建社会主义和谐社会重大任务的提出,不仅应对了社会主义现代化进程中的新挑战,而且是社会主义理论本质层面上的科学继承和崭新开拓。人类社会是一个由必然王国向自由王国发展的历史,也是由对立和冲突走向自由与和谐的历史。马克思主义经典作家在批判旧世界中发现新世界,对资本主义的批判,针对资本主义的异化发展和社会分裂发展而展开;对未来社会的阐释,则围绕取代“那存在着阶级和阶级对立”的社会现状而立说,因而,对和谐的追求是不可忽略的核心价值。社会主义国家的建立,是以新的制度寻求社会的和谐发展,开拓人间正道。无论是公有制,还是计划经济等,其制度安排都体现了强烈的反对社会分化和分裂,争取社会和谐的倾向。这种探索,无论是它的辉煌成就还是惨痛失败,都给人类社会留下了宝贵的借鉴。中国的改革开放,是人的自由、社会活力在社会主义条件下的又一次大解放,激发了人们的创造力,有力地促进了生产力的发展,而这也使我们面临着以新的制度安排追求更高层次社会和谐的新的历史使命,它完全不同于过去我们消除阶级对立达到的社会和谐,不仅人的个性化、社会的多样性得到空前的发展,而且人们对社会平等和公正的期盼也达到了从未有过的高度,在这一背景下的社会和谐的构建,无疑是中国特色社会主义的崭新开拓,这一伟大实践也必然带来社会主义理念新的升华。

和谐是马恩社会主义思想的一个基本价值,它源于马恩对资本主义的批判和反思。他们对资本主义的否定在于其剥削和压迫,以及它导致人的异化和社会的分裂,所以社会主义对资本主义的超越首先在于社会的和谐,在于消灭剥削和压迫,维护社会的平等和公正,进而继

承资本主义文明成果,特别是在大力促进生产力发展的基础上,达到以人的解放为最终目标的和谐发展。这是社会主义一开始就确立起来的与资本主义的最大区别。

社会主义的科学性在于它的实践性,马恩对社会主义的阐释,深深地扎根于他们对现存社会的分析和批判之中。还在19世纪40年代初期,马克思就宣布,“希望在批判旧世界中发现新世界”,认为“我们的任务不是推断未来和宣布一些适合将来任何时候的一劳永逸的决定”,而是“要对现存的一切进行无情的批判”。^①

社会主义对社会和谐的追求源于对资本主义社会不和谐的揭露和批判。马克思恩格斯对资本主义的批判始于对资本主义异化的认识。马克思1844年分析道:“劳动所生产的对象,即劳动的产品,作为一种异己的存在物,作为不依赖于生产者的力量,同劳动相对立。……劳动的这种实现表现为工人的失去现实性,对象化表现为对象的丧失和被对象奴役,占有表现为异化、外化。……工人同自己的劳动产品的关系就是同一个异己的对象的关系。因为根据这个前提,很明显,工人在劳动中耗费的力量越多,他亲手创造出来反对自身的、异己的对象世界的力量就越强大,他本身、他的内部世界就越贫乏,归他所有的东西就越少。”^②资本主义的异化,即资本主义的矛盾和冲突,被马克思精彩地揭示出来。

马恩对资本主义社会的不和谐作了深入的、历史的考察,更广泛地揭示了“到现在为止,社会一直是在对立的范围内发展的”^③现象的历史根源。随着唯物史观的成熟,马恩对异化劳动的分析更多地进入到对生产力生产关系矛盾运动的考察以及资本主义生产关系所造成的资本主义社会阶级对立的分析。在《德意志意识形态》中,马恩考察了生产力发展基础上的分工以及分工的后果:“分工从最初起就包含着劳动条件、劳动工具和材料的分配,因而也包含着积累起来的资本在各个私有者之间的劈分,从而也包含着资本和劳动之间的分裂以及所有制本身的各种不同的形式。分工愈发达,积累愈增加,这种分裂也就愈剧烈。”^④我们

① 《马克思恩格斯全集》第1卷,人民出版社1956年版,第416页。

② 《马克思恩格斯全集》第42卷,人民出版社1979年版,第91页。

③ 《马克思恩格斯全集》第3卷,人民出版社1960年版,第507页。

④ 同上书,第74—75页。

能看到其他一些思想家对资本主义的不和谐作过分析,甚至是十分精彩的批判,如19世纪著名的三大空想社会主义思想家。但他们没有任何一个能够达到这样的历史深度,能够将批判置于生产力和生产关系运动规律的基础上。

在探究了资本主义社会对立发展的内在原因后,马恩把批判的矛头对准了这种对立发展的集中体现——私有财产以及私有制,指出要取代资本主义的不和谐发展,“必然在私有财产的运动中,即在经济中,为自己找到经验的基础,也找到理论的基础。”^①他们批判的逻辑进一步深入:“只要异化的主要形式,即私有制仍然存在,利益就必然是私人利益,利益统治必然表现为财产的统治。”^②正是针对其他的思想家不懂得脱离生产关系的变革来避免资本主义社会的种种罪恶是不可能的,恩格斯强调指出:“我们要用消灭私有制,消灭竞争和利益对立的办法来结束这种人类堕落的现象。”^③这一论断的作出,构成他们科学社会主义理论形成的重要内容。到1848年《共产党宣言》发表,马恩已经斩钉截铁地宣告:“共产党人可以把他们的理论概括为一句话:消灭私有制。”^④所以,马恩对资本主义社会对立的取代以及对社会和谐的追求,通过对私有制的否定和对财产公有的主张鲜明地体现出来,是他们科学理论的重要组成部分。

马恩对未来社会的一系列阐述都建立在批判资本主义社会对立发展的基础上,所以自然包蕴着对社会和谐的追求。后人所归纳起来的马恩对社会主义特征的表述,如上述的公有制,以及计划经济、按劳分配等,都是以取代资本主义相应的对立和冲突而出现的。资本主义经济运作模式尖锐的内在矛盾以及它所带来的混乱和危机,酿造了它的对立物——计划经济;对剩余价值的无偿占有以及它所带来的阶级对立和压迫,也打造了它的替换者——按劳分配。在这样的基础上,“全部生产的联系”,“是作为由他们的集体的理性所把握、从而受他们支配的规律来使生产过程服从于他们的共同的控制。”^⑤以此来达到人类社

① 《马克思恩格斯全集》第42卷,人民出版社1979年版,第120—121页。

② 《马克思恩格斯全集》第1卷,人民出版社1995年版,第663页。

③ 同上书,第621页。

④ 《马克思恩格斯选集》第1卷,人民出版社1995年版,第286页。

⑤ 《马克思恩格斯全集》第25卷,人民出版社1974年版,第286、209页。

会的有序发展。

历史证明,理解这些被作为社会主义特征的东西所包蕴的内在价值,尤其是对社会和谐发展的追求是十分重要的。如果把这些特征同其内在价值割裂开来,甚至将其固化、僵化,必然丢失社会主义的科学内涵,使社会主义本身也跌入异化的覆辙。被称为社会主义特征的东西,一定要守护社会主义的内在价值,一定要根据不同的历史时期其内在价值实现的特点来调整它的特征,这才符合马恩所持的唯物史观的态度。

从最根本的意义上说,马恩的学说是关于人的解放的学说、人的自由的学说。从这个角度来认识,会使社会和谐问题获得更深层次的思考。马恩关于人的解放和自由的学说,不同于其他思想家们的极为鲜明的特点是,根据人的社会存在,在生产力生产关系运动变化的现实中考察人,强调:“人的本质并不是单个人所固有的抽象物,实际上,它是一切社会关系的总和。”^①人的生存状况,无论是苦难还是困境,是自由还是权利,都是由现实的社会关系、现存的社会制度所决定的。马克思在《哥达纲领批判》中有一句经典的表述:“权利永远不能超出社会的经济结构以及由经济结构所制约的社会的文化发展”。^②所以,马恩从来不脱离人的社会存在去考察人类的苦难、困境,去追求人类的自由、解放。而是把人类的自由和解放同社会改造、社会发展联系起来,从而揭示出人类社会的真理:“要使被压迫阶级能够解放自己,就必须使既得的生产力和现存的社会关系不再继续并存。”^③特别需要强调的是,其中包蕴着一个重要的核心内容:人的自由和解放必须建立在社会健康、和谐发展上。马克思主义的科学性在这里,马克思主义的革命性也在这里!

概括起来说:人类社会一直在对立的范围内发展是马恩一个极为重要的判断;资本主义是这种对立发展的最高阶段;社会和谐是马克思恩格斯批判资本主义、确立社会主义的基本价值所在;社会主义是社会

① 《马克思恩格斯全集》第3卷,人民出版社1960年版,第5页。

② 《马克思恩格斯选集》第3卷,人民出版社1995年版,第305页。

③ 《马克思恩格斯选集》第1卷,人民出版社1995年版,第194页。

和谐的现实载体;以社会主义的生产关系和社会制度取代资本主义的生产关系和社会制度,是取得社会和谐的基本途径和必然要求;社会和谐的终极取向就是人类的自由和解放。这些观点构成马恩关于社会和谐的基本思想。

新生的社会主义得到迅速发展,其中一个根本性的内在逻辑在于:社会主义的制度安排赋予人类社会以和谐,从而大大解放了生产力;而现实社会主义的巨大挫折,恰恰在于维护社会和谐的制度创新难以为继,社会主义优越性失落。社会主义复兴的逻辑起点蕴藏在这里。

无论是苏联还是中国,社会主义一个极为引人注目的历史现象就是,在社会主义制度建设起来的一段时间里,生产力都得到大幅度提高。十月革命前的俄国是一个西方的落后国家,1913年的人均国民收入为美国的 $1/8$,法国的 $1/4$,工业产值仅占世界工业产值的4%,主要机械工业产品靠进口,文盲占总人口的三分之二。从1926年到1941年,苏联执行了3个五年计划,取得了巨大的成功。与1913年相比,1940年苏联工业总产值增长7.5倍,机器制造业和金属加工业增长40倍,已成为世界的工业化强国,工业生产居欧洲第一位,世界第二位。西方学者认为,“苏联从一个以农业为主的国家,迅速上升为世界第二大工业强国,这种前所未有的成就具有国际性的影响,尤其是因为当时种种经济困难正使西方陷于困境。”^①中国同样如此,第一个五年计划结束,工业总产值增长了129%,农业总产值增长了25%,国民收入总额增长了53%,全国城乡居民的平均消费水平增长了23%。即使按照西方学者的统计,中国也保持了较长时间的较高增长率。著名经济学家保罗·贝罗赫指出,尤其值得注意的是,中国经济增长在于三种事实的结合:这种增长进行了一个相当长的时期;这种增长发生在一个人口众多的国家;这种增长发生在一个接受外援很少的国家。^②

① (美)斯塔夫里阿诺斯:《全球通史:1500年以后的世界》,上海社会科学院出版社1999年版,第683—684页。

② 保罗·贝罗赫:《1900年以来第三世界的经济发展》,上海译文出版社1979年版,第269页。

苏联和中国经济增长的背景都非常恶劣,但新的社会主义制度就是极大地促进了生产力的发展,这值得我们深入思考社会主义的动力之源。从根本上批判了资本主义的分裂和对抗以后,社会主义特别突出社会平等与和谐。从经济上生产资料的共同占有、按劳分配等,到政治上人民普遍享有选举权、被选举权等政治权利,平等、和谐的理念是贯穿始终的红线。资本主义撕裂人类社会后的巨大鸿沟,社会主义给予了移山填海般的社会再造,千百万居于社会底层的人民群众站立了起来。这样一种历史巨变掀起了人类从未有过的、波澜壮阔的“解放意识”和“翻身意识”,这种意识把蕴藏在人民群众中的伟力极大地释放了出来,成为改天换地的神奇力量。甚至在物质条件很差的情况下创造奇迹。正如毛泽东描绘的“天连五岭银锄落,地动山河铁臂摇”,中国人民在一穷二白的基础上创造了人类社会发展的奇迹。离开了填平社会鸿沟、消除社会对抗所创造的社会平等与和谐以及它所焕发出来的伟力,就无法解释苏联和中国这样的巨变。这也是西方学者对社会主义增长困惑的一个重要原因。

社会主义计划经济在社会主义建设初期发挥过重要作用,这不仅与当初生产力的发展程度、生产社会化的水平密切相关,也与社会和谐的追求有关。现实的社会主义不仅面对的是生产力水平比较落后的社会,而且还要面对社会巨大的差异和不平等,要迅速地扫除巨大的差异和不平等并不是一件容易的事情,而计划经济极其迅速和卓越地完成了这一历史使命,且避免了资源的分配和财富的占有在市场的驱动下进一步地两极分化。这对于社会主义社会的稳定、对社会主义以强大的凝聚力战胜各种艰难险阻,具有不可忽略的重要意义。

社会主义的发展进程,是社会主义目标实现的过程,同时也是对围绕其目标的理念深化认识的过程以及提升的过程。平等和谐的理念在社会主义的进程中也需要不断的深化和提升,才能源源不断地为社会主义提供精神动力和相应的支撑。现实的社会主义陆续遇到的困难,乃至后来在全球范围内的大面积失败,与社会主义基本理念价值的失落有着内在的关联,对和谐的追求是非常值得分析的一个方面。

在价值层面上,把平均主义误读成社会主义平等,严重地伤害了人民群众的积极性和创造性,不仅没有达到真正的和谐,反而给社会主义带来了更大的矛盾和困难。值得注意的是,平均主义对社会主义的危害是逐步显露出来的。在填平社会鸿沟、消除社会对抗的时期,平均主义甚至可以混同在平等的理念中,得到相当广泛的社会认同。例如,建国初期,我国的工资差距是比较小的,有相当多的一部分领导和干部实行供给制,但并没有形成所谓的贡献与报酬不符的质疑,实际上还流行以享受供给制为荣的思想。这是消除一种极端的社会现象后容易出现的矫枉过正。然而,混合了平均主义的平等并不能提供持久的动力,尤其是在平均主义没有得到消解反而得到滋长的情况下。中国从1958年开始大跃进运动,追求一大二公,搞一平二调,把平均主义的危害比较充分地暴露了出来。遗憾的是,对平均主义带来的问题虽然进行了整治,却没有从根源上认真的治理。毛泽东1958年12月在“为印发《张鲁传》所写的批语”中,说当时的免费医疗、吃饭不要钱,有点人民公社的味道。认为“现在的人民公社运动,是有我国的历史来源的”。^①反映了我们社会主义平等理念中夹杂的小生产平均主义。这样一种认识一直持续到改革开放前。

在体制层面上,体制的僵化,尤其是权力高度集中的模式,扭曲了干部与群众的关系、上级与下级的关系以及中央与地方的关系,导致了资源配置的不均衡,结果是社会发展的失调,社会矛盾的加剧,社会和谐受到严重破坏。同平均主义一样,权力高度集中的模式的危害也是逐步显露出来的。落后国家在现代化的进程中,面临着在较短的时间内解决较多的社会矛盾的困境,因此,国家权威的运用是至关重要的。新中国面对的是近代以来一直处于分裂割据的中国社会,中央的统一政令、统一法度,是国家统一、社会整合的迫切需要,是中华民族现代化的基础。中国在1949年后之所以如此迅速地开始了现代化建设,与充分运用中央权威在全国范围内奠定安定团结的社会基础密切相关。显然,充分运用中央权威而又避免形成权力集中的体制的确是一道历史难题,我们没有能够一次性地破解这一难题。权力高度集中带来的社

① 《建国以来毛泽东文稿》第七册,中央文献出版社1987年版,第628页。