

014000 3.1 7.1.4

主编 冯桂林 罗长刚



内陆开发区

可持续发展研究

NEILU KAIFAQU KE CHIXU FAZHAN YANJIU

湖北辞书出版社



国 家 社 会 科 学 基 金 项 目

内陆开发区

NEILU KAIFAGU KE CHIXU FAZHAN YANJIU

可持续发展研究

主 编 冯桂林 罗长刚 副主编 陈怀远 袁 岳 刘世奎

湖 北 辞 书 出 版 社

(鄂)新登字 07 号

图书在版编目(CIP)数据

内陆开发区可持续发展研究 / 冯桂林 罗长刚主编. —
武汉: 湖北辞书出版社, 1999.4

ISBN 7-5403-0305-0

I. 内… II. ①冯… ②罗… III. 开发区—经济发展,
可持续性—研究—中国 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 02759 号

出版发行: 湖北辞书出版社

(武汉市黄鹄路 75 号 430077)

印 刷: 湖北开元印刷有限公司

开 本: 850×1168 1/32

插 页: 4

印 张: 7.625

版 次: 1999 年 4 月第 1 版

印 次: 1999 年 4 月第 1 次印刷

字 数: 200 千字

定 价: 12.00 元

内陆开发区可持续发展研究

主 编：冯桂林 罗长刚

副主编：陈怀远 袁 岳 刘世奎

顾问：陆学艺 李明开

编委会(以姓氏笔画为序)：

冯桂林 刘世魁 刘崇顺 何玉清

张永春 陈怀远 罗长刚 柳 民

袁 岳 符 宁 曾健民 董 纯

出版说明

本书是一部以研究探索我国内陆开发区建设与发展方略为目的的理论专著。其中对内陆开发区的环境、设施的分析尤其详尽透彻，而对内陆开发区可持续发展的功能定位这一热点问题，更是作了重点阐述。因此，从实际情况出发，抓住热点焦点问题加以研讨，是本书的根本任务，并亦因之形成本书重于调查研究、深入理论前沿、实事求是、勇于探索的鲜明特色。

全书共分五编十六章，而“编”与“章（节等）”既各为序列又浑成一体，目的是更清晰地体现出本书的研究思路，以便读者整体把握本书的实质内容。

本书第一主编冯桂林，系湖北省社会科学院社会学研究所所长，副研究员。多年来致力于中国城市、社会职业以及民俗时尚等国力、国情方面的研究，出版专著、发表论文总字数约 300 万字，并多次主持国家及省级研究课题。本书即是他带领课题组实地考察了十数个开发区，在取得大量第一手资料的基础上研究撰写而成的。

目 录

引 言	(1)
第一编 内陆开发区的发展现状	(5)
第一章 内陆开发区的一般背景	(6)
第一节 我国的内陆与内陆经济	(6)
第二节 内陆开发区及其类型	(9)
第二章 内陆开发区的规模与效益	(13)
第一节 内陆开发区的地理规模	(13)
第二节 内陆开发区的产业规模	(15)
第三节 内陆开发区的效益	(19)
第三章 内陆开发区的环境与设施	(23)
第一节 内陆开发区的母城条件	(23)
第二节 内陆开发区的区位与内部设施	(30)
第四章 内陆开发区存在的主要问题	(41)
第一节 开发区布局	(41)
第二节 开发区的产业结构	(42)
第三节 开发区的招商策略	(43)
第四节 开发区的管理模式	(44)
第二编 内陆开发区与可持续发展	(46)

第三节	坚持可持续发展经济要素的一般条件·····	(100)
第九章	内陆开发区可持续发展的生态要素·····	(102)
第一节	内陆开发区生态可持续性基本要素的确定·····	(102)
第二节	内陆开发区可持续发展生态要素的细节分析·····	(103)
第三节	运用可持续发展生态要素的几个原则·····	(111)
第十章	内陆开发区可持续发展的资源要素·····	(114)
第一节	内陆省区自然资源的结构、特征和地位·····	(114)
第二节	内陆开发区资源开发与可持续发展的矛盾·····	(121)
第三节	内陆开发区发展战略的再调整·····	(125)
第十一章	内陆开发区可持续发展的社会要素·····	(132)
第一节	内陆开发区可持续发展社会要素的内涵与特点·····	(132)
第二节	内陆开发区可持续发展社会要素的基本内容·····	(135)
第三节	坚持内陆开发区可持续发展社会要素的原则和条件·····	(144)

第四编 内陆开发区可持续发展的

功能定位 (147)

第十二章 对内陆地区经济发展的影响 (148)

第一节 内陆开发区的产业区位结构特征及其可持续性 (148)

第二节 开发区可持续发展对内陆地区经济发展的影响 (151)

第三节 内陆开发区可持续发展的经济功能定位 (163)

第十三章 对内陆地区社会发展的影响 (167)

第一节 内陆开发区社会功能的初步营造与探索 (167)

第二节 可持续发展的内陆开发区对地区社会发展的影响 (174)

第三节 内陆开发区社会功能的展望与定位 (181)

第十四章 对内陆地区现代化建设的影 响 (186)

第一节 内陆开发区在内陆地区现代化建设中的地位 (186)

第二节 内陆开发区可持续发展对内陆地区现代化建设的近期效应 (189)

第三节 内陆开发区可持续发展对内陆地区现代化建设的长远效应 (192)

第四节	内陆开发区可持续发展对内陆地区现 代化建设的微观效应和宏观效应·····	(194)
-----	---	-------

第五编	附件：沿海与国外及港台 开发区现象·····	(198)
------------	-----------------------------------	--------------

第十五章	沿海开发区——一颗已经跃起 的新星·····	(199)
第一节	沿海开发区的形成与发展·····	(199)
第二节	沿海开发区的功能与作用·····	(202)
第三节	沿海开发区的类型与特征·····	(205)
第四节	沿海开发区面临的挑战 和发展趋势·····	(208)

第十六章	国外及港台开发区——世界经济 发展的快车道·····	(210)
第一节	国外及港台开发区的形成与发展·····	(210)
第二节	国外及港台开发区的类型与特点·····	(216)
第三节	国外及港台开发区的问题与前景·····	(222)
第四节	国外及港台开发区对我国大陆开发区 发展的影响·····	(228)

后 记·····	(234)
-----------------	--------------

引 言

在我国，开发区作为内陆地区社会经济发展的一种模式，在人们心目中已经达成共识。正由于此，内陆开发区建设蓬蓬勃勃，呈现出一派生机：不仅数量在增多，规模在扩大，更重要的是其发展效益和前景正以巨大的诱惑力吸引着各地的决策者和建设者。人们似乎都在以此为契机，努力推动区域经济的大发展，实现着新一轮的经济增长。沿海开发区的显著效益表明，开发区之路确为我国社会经济发展注入了新的活力。因此，内陆省区的开发区建设已成为一股潮流。可以预见，开发区这一新型社会经济发展模式将在我国现代化进程中发挥无可替代的重要作用，处于举足轻重的战略地位。

但是，内陆开发区的经营模式如何确立？换言之，内陆开发区的开发与建设应当遵循什么样的发展方针来进行？一般来说，开发区的设置都具有各种各样的优势条件。然而，这些条件如何利用？各种资源及生产要素如何才能做到合理配置？这都是当前亟待研究、探讨、解决的问题。

在我国经济发展的历史进程中，各地都切盼进入快车道，正基于此，人们才选择了开发区模式。然而，选择并不等于进入。因为，开发区的建设是一项系统工程，当着该工程的各要素组合未能实现有序化排列之前，是不可能正常运转的，或者运行之后由于调控不当，仍然会步入非正常运行的误区。由于开发区的建设并非权宜之计或追赶某种时髦，而是将作为一种社会发展战略在相当长的时期内持续下去，因此，开发区建设选择何种道路，建立什么样的调控机制，不能不成为今天我国内陆开发区建设过程中应当引起关注的大问题。

应当说，走可持续发展的道路是内陆开发区发展的正确方向。

有关可持续发展问题，近年来已成为全世界的热门话题并进入理论前沿。从发达国家到发展中国家，从社会领域到经济领域，从城市社区到农村社区，从政府决策机构到科研机构、学术界，等等，几乎无处不在谈论可持续发展问题。似乎可持续发展正在变成一种时髦思潮而日渐风行起来。无疑，追求新奇是一种自然心态。但是，可持续发展毕竟是一个重大而严肃的课题，因为它关乎人类的发展与未来，关乎人类的前途与命运。它是当今人类从对自身行为所作的反思中得出的极其重要的启示之一。从这一意义上说，可持续发展问题又是当今世界各个国家、民族、地域、部门、行业等无法回避的共性问题。可见，它的地位和价值不仅具有重要意义，而且还具有普遍性品格和特征。也正由于此，研究内陆开发区不能不注重可持续发展问题。

近年来，有关发展问题的研究引起了社会各界的高度重视，发展理论不断得以丰富。一般来说，发展是作为表现事物演化进程，特别是人类社会演化进程而形成的概念。它既揭示了客观事物演化进程中量的积累与变化，同时也反映了这种演化进程中由于量的积累而出现的质的飞跃。换言之，所谓发展，实际上是事物演化进程中所由形成的包含量变、质变及质、量互变等几个层面的变迁。因此，无论从内涵还是外延来看，发展的概念所蕴含的思想都是极为丰富而深刻的。它是人们对人类社会迄今为止所产生的渐进性演化过程，或表现为不同历史阶段的变迁现象的最好概括。

当然，有关发展问题的考察，必须放在人类社会的整体背景之中来进行。某个领域、某一事物的发展是社会整体发展的组成部分，虽然它们的发展也有着自己的内容、形式和规律性，但是，由于事物间的联系具有广泛性和多样性特点，因此，从自然界到人类社会所由构成的各个领域无不具有密不可分或千丝万缕的联系。在这里，每个具体领域或事物的发展都具有相互影响、相互作用、相互制约的特点。也正是基于此，当着我们研究发展问题时，必须具有全局观念或整体观念，即发展必须是协调的发展。换言之，由于事物的发展是有条件的，因此，事物在各领域的发展

必须适度。例如，虽然事物发展具有普遍性特征，但是同时它也具有不平衡性，即有快慢之分、主次之别以及时空之差，其实质就是条件的差异。不同的条件规定着事物发展的不同规模、水平和速度。我们谈发展必须从社会的整体环境、条件出发去通盘考虑各自的发展问题，去为自己的发展进行科学、合理的定位，并且能够随着社会的变迁而及时地、不断地调整自己的发展内容、方式、规模和水平。因此，把握事物的发展进程关键在于协调。

系统论原理告诉我们，在自然界，万物之间存在着物质—能量—信息的交换规律。正是这种交换使得自然界万物之间保持了平衡。而一旦这种交换过程因紊乱而失衡，那么自然界就会面临巨大灾难。人类社会亦是如此。人类的生存就在于发展。发展停止了，人类的末日就会到来。然而这种发展无论是在宏观领域，还是在微观层面，都必须保持一种内在的平衡机制，即都必须实现协调。如果事物离开了彼此间的协调，则再美好的发展愿望也会南辕北辙，适得其反。因此，发展必须是协调的发展。协调是发展的重要本质之一。协调也是发展问题上十分重要的方法论原则。从这个意义上说，发展的协调性正是可持续发展所要求的。换言之，协调发展是实现可持续发展的重要方式或基本表现形式。

内陆开发区可持续发展问题研究，是人们随着开发区现象的出现及可持续发展理论的形成而进入的又一个全新研究领域。之所以谓之新，这不仅是因为内陆开发区作为新生事物刚刚在我国起步，它需要理论的引导，特别是需要在起步之初便纳入可持续发展的战略轨道；而且也还因为，可持续发展理论作为近年来新出现的一种理论模式或价值体系，已经表现出强大的生命力，它既需要广阔的实践空间，同时也适用于人类生存和发展的各个领域。而当着人们坚持用可持续发展的眼光去审视自己所处的时空区域时发现，他们必须改变原有的某些思维定式和行为方式，而创造新的思维方式和行为方式，如此，则方能与社会发展保持和谐的步调。这对于迫切需要大力发展的开发区事业来说，无疑是至关重要的。我们正是基于此将研究的目光投向了内陆开发区，并希冀于这一研究产生新的结论，或形成新的联想，从而为我国内

陆开发区的发展研究开拓一个新的层面或视角。为此，我们着重从“可持续发展：内陆开发区的必然选择”；“内陆开发区如何走可持续发展之路”；“内陆开发区可持续发展的功能如何定位”等方面构建了本书的研究框架。作为一种社会变迁，内陆开发区可持续发展所表现出的社会结构、社会规范、社会群体、社会文化及社会生活方式等诸多变化，记录着 20 世纪末发生在中国这块古老土地上的又一次历史性巨变。从这个意义上说，探讨内陆开发区可持续发展的系列特征，又是意义深远的。

第一编

内陆开发区的发展现状

在我国，内陆开发区已历经十几年的艰难跋涉。内陆开发区是在什么样的条件下起步的？迄今为止，我国内陆开发区的地域面积、产业类型、社会和经济效益如何？它所依托的母城条件及自身区位结构、内部设施怎样？

本编旨在通过对上述问题的描述与分析，从总体上概括我国内陆开发区的目前状况与发展特征，进而为内陆开发区的可持续发展研究提供必要的基础准备。

第一章 内陆开发区的一般背景

一般来说，事物的发展背景制约着事物的形成机制，决定着事物的发展特征。内陆开发区的发展背景也是如此。在我国，内陆地区虽然有着广袤的土地，雄伟的山川，富饶的资源，但由于历史的原因，不仅各地的资源禀赋相去甚远，而且经济社会发展也不尽平衡。尽管我们不能一般地认为由于内陆省区经济、社会发展的梯度格局，注定了经济社会水平相对较低区域的经济技术开发区也必然落后，但是，不同的区域经济状况毕竟是开发区赖以生存的基础。从这个意义上说，分析内陆开发区的发展背景，即分析我国内陆地域、内陆经济社会等的现状、特征及趋势，对于认识内陆开发区的外在条件及总体状况是十分必要的。

第一节 我国的内陆与内陆经济

内陆之说，自然地理上是指无出海口的地区，但在我国经济地理上则还没有一个一致公认的确切的定义。过去，虽有一些相关的说法，如“内地”、“中西部地区”等，但所指与“内陆”概念并不完全一致。如“内地”一词，在港澳台及海外华人中，泛指中国大陆；在沿海人士中常指中西部地区；在某些中西部地区，则进一步意指本地区的落后地区；在某些沿海地区，内地是指不邻海的内陆地区。而作为正式的经济地理意义上的“中西部地区”，如按我国政府有关部门的划分办法，全国（不含港澳台地区）东部、中部、西部的划分标准为：辽宁、北京、天津、河北、山东、江苏、上海、浙江、福建、广东、广西、海南为东部地区；

内蒙古、黑龙江、吉林、河南、湖北、湖南、安徽、江西、山西为中部地区；青海、甘肃、宁夏、新疆、陕西、四川、贵州、云南、西藏为西部地区（因重庆市当时不是直辖市，故此处未列出）。在世界自然地理分布来看，我国的中西部地区基本上属于东亚地区的内陆部分。

本书所界定的“内陆地区”则限定为不邻海、不沿边（国际边境）的省级行政区域（省、直辖市、自治区）。依此标准，我国内陆地区包括河南、湖北、湖南、安徽、江西、山西、青海、陕西、宁夏、四川、贵州、重庆，共 12 个省、直辖市、自治区。

表 1-1 内陆省区国内生产总值（按现价）状况

单位：亿元

省 区	1995 年	1996 年
河南	3 002.7	3 671.0
湖北	2 391.4	2 970.2
湖南	2 195.7	2 640.7
安徽	2 003.6	2 320.0
山西	1 092.5	1 304.9
江西	1 205.1	1 465.0
陕西	1 000.0	1 174.6
青海	165.3	183.2
宁夏	169.8	192.5
四川	3 534.0	4 215.0
贵州	630.1	708.16
重庆 *		

* 注：重庆市尚未有单独统计。

这 12 个内陆省区 1996 年国内生产总值为 20 844 亿元，约占全国国内生产总值的 30.7%，比 1995 年增加了 19.9%，在份额上则增加了近 3 个百分点（1995 年为 17386 亿元，约占全国国内生产总值的 28%）。

如果我们进一步按西北（陕、青、宁）、华北（豫、晋）、西南（川、黔、渝）、中南（鄂、湘）、华东（赣、皖）来区分，则可以测知，上述 5 个区域内的内陆省区 1995 年在全部内陆省区经