

A large red five-pointed star is positioned in the upper left corner. A red, textured, orbital-like path curves from the star, looping around the right side of the title and extending towards the bottom right. The background consists of a perspective view of a grid of 3D cubes, creating a sense of depth and movement.

# 人民防空 的理论与实践

广州市人民防空办公室 编

- 绪论
- 人民防空系统
- 人民防空技术
- 人民防空的样式与方法
- 国外民防的理论与实践
- 人民防空建设
- 人民防空教育
- 21 世纪的人民防空



广东人民出版社

# 人民防空 的理论与实践

广州市人民防空办公室 编

 广东人民出版社

· 广州 ·

---

图书在版编目 (CIP) 数据

人民防空的理论与实践/广州市人民防空办公室编.  
—广州: 广东人民出版社, 2002. 11

ISBN 7-218-04188-4

I. 人... II. 人... III. 人民防空—基本知识  
IV. E256

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 027764 号

---

|      |                                     |
|------|-------------------------------------|
| 责任编辑 | 戴 和                                 |
| 封面设计 | 乔 蕊                                 |
| 责任技编 | 黎碧霞                                 |
| 出版发行 | 广东人民出版社                             |
| 印 刷  | 肇庆市科建印刷有限公司印刷                       |
| 开 本  | 850 毫米 × 1168 毫米 1/32               |
| 印 张  | 8.125                               |
| 插 页  | 6                                   |
| 字 数  | 200 千                               |
| 版 次  | 2002 年 11 月第 1 版 2002 年 11 月第 1 次印刷 |
| 书 号  | ISBN 7-218-04188-4/E·11             |
| 定 价  | 18.00 元                             |

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与承印厂联系调换。



1995年4月15日，中共中央政治局委员、中央军委副主席、国务委员兼国防部长迟浩田上将到广州市人防办视察时，为市人防办题词：“增强国防观念，加快人防建设”



2000年10月29日，广州市举行全市防空警报试鸣和防空演习。广州军区副司令员龚谷成中将，中共广东省委副书记、广州市委书记黄华华，广州市市长林树森等军地领导亲临现场指挥



1999年6月28日，国家人防办副主任王胜利大校、广州军区副参谋长陈义春少将、广州军区人防办主任张建洪大校、广州市人大常委会副主任戴治国等军地领导参加广州市英雄广场人防工程竣工庆典



2001年11月，“全国人民防空工程建设与管理工作会议”在广州市召开



2001年6月，  
广州市被广州军区  
评为“九五”期间  
战区人防先进城市

广州市人民防空  
办公室党组书记、主  
任金更生



广州市人  
民防空应急指  
挥中心



广州市越秀山安  
装的新型电声警报器

安装防空警报器



机动防空警报车队





广州市人防通信值班



人防防化专业队演练

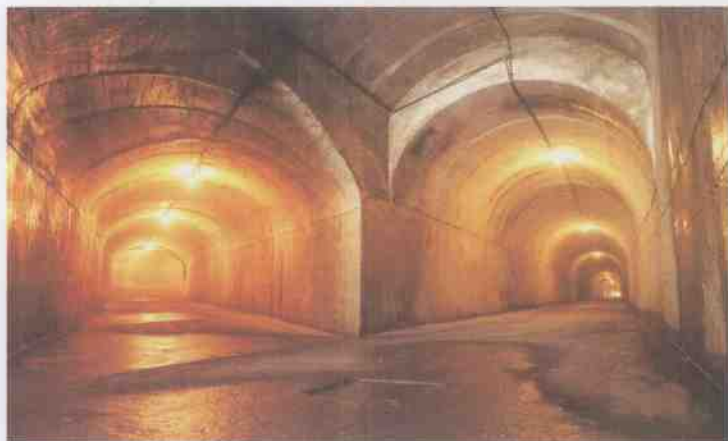




广州市人防教育基地多功能综合训练场



学生人防教育基地进行人民防空知识教育训练



广州市连片成网的地下防空工程



兼顾人防要求的广州地下交通网



中信广场防空地下室是目前广州最大结建式人防工程



平时作车库使用的广州市城建大厦人防工程

# 序言

欣闻广州市人民防空办公室编写《人民防空的理论与实践》一书，我非常高兴。主编金更生同志要求我为这本书写个序言，受人之托，再三思之，以此为序。

我国的人民防空建设始于20世纪50年代初，半个多世纪来，以毛泽东、邓小平、江泽民为核心的党的三代领导集体高瞻远瞩，始终将人民防空工作摆在维护国家安全、增强国防实力的战略地位上，走出了一条具有中国特色的人防建设之路，为保护国家和人民生命财产安全、繁荣市场

经济、提高国防建设水平、遏止战争爆发、维护世界和平作出了重要贡献。随着世界形势的转变、发展和我国社会主义市场经济建设步伐的加快,人民防空建设在适应市场经济和打赢高技术局部战争防空袭斗争的需要上,遇到了新情况、新问题,迫切需要新的理论指导新的实践。

1991年以来爆发的海湾战争,以美国为首的北约空袭南联盟的战争,以及去年的阿富汗反恐战争,都是比较典型的高技术条件下的“不对称战争”。这几场局部战争深刻地揭示了现代战争空袭与反空袭已成为独立的战争样式,并贯穿战争全过程,甚至直接决定着战争胜负的结局。海湾战争中,伊拉克的武装部队受到了重创,但其民防设施在空袭中却发挥了重要作用;科索沃战争,南联盟依靠比较完善的民防体系,在以美国为首的北约长达78天的狂轰乱炸中,有效地减少了人员伤亡和财产损失。在我国目前还面临着现代技术特别是高技术条件下局部战争威胁的情况下,江泽民主席指出:“在未来我们保卫国家、抵御外来侵略的防卫作战中,人民防空的作用十分关键。防空建设搞得好不好,事关国家战争全局。”高技术局部战争的空袭作战,对防御的一方而言,如何防护是关键,而人民防空历来是保存战争潜力、保护人民生命和财产安全的重要战略措施。2000年11月,党中央在北京召开了第四次全国人民防空会议,再次明确提出“人民防空是国防的重要组成部分,是现代城市建设的重要内容,也是一项全民的社会公益事业”。会议要求,要大力开展人民防空建设的理论研究和实践探索。近年来,我国从事人防工作的同志、专家、学者,按照这一要求,对此问题正在不懈地进行研究、探索,使人防学术、理论研究

工作出现了欣欣向荣的新气象。

金更生同志主编的《人民防空的理论与实践》一书，通过丰富的史料和作者敏锐的观察问题、分析问题的能力，对人民防空建设的各个方面，较系统地回顾和论述了其发展的历史、现状与未来，它紧贴人民防空建设的实践，理论性、针对性强；它面向大众，深入浅出，通俗易懂；它立足于发展，借鉴国内外人民防空发展的有益经验、教训，提出了人民防空在适应市场经济和高技术局部战争防空袭斗争的需要上面临的挑战、应对措施。我认为，这是我们从事人防工作的同志学习阅读的一本好书，也是各级党政干部和关心人防事业的公民值得一读的工作参考教材，热切期望这本书能对我国的人民防空建设，在学术领域上的繁荣和发展起到积极的促进作用。

国家人民防空办公室副主任：



2002年8月8日

# 目 录

|                     |    |
|---------------------|----|
| 序言 .....            | 1  |
| 第一章 绪 论 .....       | 1  |
| 一、人民防空的含义 .....     | 1  |
| 二、人民防空的历史发展 .....   | 2  |
| 三、人民防空与国防的关系 .....  | 10 |
| 四、人民防空的作用与特点 .....  | 13 |
| 五、人民防空的主要任务 .....   | 20 |
| 六、研究人民防空的重要意义 ..... | 22 |
| 第二章 人民防空系统 .....    | 25 |
| 一、组织指挥体系 .....      | 25 |
| 二、防护工程体系 .....      | 29 |
| 三、通信警报体系 .....      | 34 |
| 四、专业队伍体系 .....      | 35 |
| 五、人口疏散体系 .....      | 37 |
| 六、科研和人才培育体系 .....   | 39 |



|                          |     |
|--------------------------|-----|
| 第三章 人民防空技术 .....         | 45  |
| 一、高技术空袭武器和主要<br>战法 ..... | 45  |
| 二、现代防空高技术 .....          | 52  |
| 三、国外防空武器发展的新<br>动向 ..... | 61  |
| 第四章 人民防空的样式与<br>方法 ..... | 67  |
| 一、高技术武器空袭的特点 .....       | 67  |
| 二、人民防空的样式 .....          | 69  |
| 三、人民防空的方法 .....          | 74  |
| 第五章 国外民防的理论与<br>实践 ..... | 121 |
| 一、国外民防的发展及其特点 .....      | 121 |
| 二、主要国家民防管窥 .....         | 131 |

|                                |            |
|--------------------------------|------------|
| 三、国外民防比较及其启示 .....             | 155        |
| <b>第六章 人民防空建设 .....</b>        | <b>165</b> |
| 一、人民防空建设的原则和<br>方针 .....       | 165        |
| 二、人民防空建设的主要内容 ...              | 171        |
| 三、努力增强城市重要经济目标<br>总体防护能力 ..... | 187        |
| <b>第七章 人民防空教育 .....</b>        | <b>193</b> |
| 一、人民防空教育的意义与<br>任务 .....       | 193        |
| 二、人民防空教育的对象与<br>内容 .....       | 200        |
| 三、人民防空教育的形式与<br>方法 .....       | 204        |