



全国党建研究会机关专委会 编

机关党建研究文集



中共中央党校出版社

The Central Party School Publishing House

机关党建研究文集

全国党建研究会机关专委会/编



中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House

图书在版编目 (CIP) 数据

机关党建研究文集/全国党建研究会机关专委会
编. —北京: 中共中央党校出版社, 2008. 6
ISBN 978-7-5035-3956-5

I. 机… II. 全… III. 中国共产党-国家行政机
关-党的建设-文集 IV. D267.5-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 075614 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805818 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

北京大河印务有限公司印装

2008 年 6 月第 1 版 2008 年 6 月第 1 次印刷

开本: 880 毫米×1230 毫米 A5 印张: 15.5

字数: 402 千字

定价: 30.00 元

目 录

坚持以人为本 把握四个协调 在机关党建

工作中贯彻落实科学发展观…………… 蔡克芳(1)

贯彻胡锦涛同志“6·25”重要讲话精神 运用

科学发展观指导和改进党组织的工作…………… 王云武(9)

毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛机关党建

思想研究…………… 中共天津市级机关工委课题组(22)

坚持以科学发展观为统领 大力建设高素质的

机关党员干部队伍…………… 中共浙江省直机关工委课题组(33)

用改革创新精神全面加强机关党的建设…………… 罗东凯(46)

全面加强和改进机关党的建设 努力推进科学

发展观的贯彻落实…………… 中共甘肃省直机关工委(51)

对机关党的建设贯彻落实科学发展观的几点认识

…………… 路建新 金力军 杨绍东(60)

认真贯彻落实科学发展观 努力提高机关党建服务

大局的工作水平…………… 许鸿基(66)

党内和谐建设若干问题研究…………… 陈 坚(76)

探索精神文明建设规律 推动审计事业深入发展

…………… 审计署直属机关党委(89)

充分发挥机关党组织作用 大力推进和谐机关建设

…………… 中共吉林省直机关工委课题组(100)

机关党组织参与社会主义和谐社会建设实践的研究

报告…………… 徐善良 王红(110)

关于创建和谐机关的调查与思考

..... 中共山东省直机关工委课题组(123)

加强机关文化建设 构建社会主义和谐社会

..... 中共广西壮族自治区机关党的建设研究会(132)

和谐机关建设实践初探..... 杨茂科(145)

机关党的建设要积极为构建社会主义和谐社会

服务..... 中共哈尔滨市直机关工委(152)

机关党组织提高构建和谐社会能力的实践与思考

..... 唐志一(159)

加强思想政治工作 推进构建和谐机关

..... 中共厦门市直机关工委课题组(169)

科学运用有效载体 推进机关党员先进性建设

..... 全国总工会机关党委(178)

建立健全联系和服务群众长效机制 为改革发展奠定

坚实的群众基础..... 中国外文出版发行事业局课题组(188)

在机关如何落实好保持共产党员先进性长效机制

..... 国家安全生产监督管理局直属机关党委(199)

对新形势下加强机关党组织先进性建设有效途径

的思考..... 中共湖南省直机关工委课题组(214)

优化动力体系 形成机关党建工作合力

..... 中共湖南省直机关工委(227)

增强党员意识是新时期党的先进性建设的迫切需要

..... 中共陕西省直机关工委课题组(238)

落实机关党建责任 完善工作目标考核机制

..... 中共重庆市直机关工委(246)

大力加强党的制度建设 不断提高区直机关党建工作

整体水平..... 中共西藏自治区直属机关工委课题组(253)

关于市直机关落实党组(党委)抓基层党建工作责任

制情况的调查报告·····	中共沈阳市直机关工委(263)
加强领导干部作风建设的对策与思考	
·····	中央直属机关党的建设研究会课题组(271)
正确处理廉政文化建设的几个关系·····	宋庆森(283)
创新机关党建思路 加强社会工作力度	
·····	外交部机关党委(290)
解决突出问题 建立长效机制 切实加强机关领导	
干部作风建设·····	民政部直属机关党委(297)
加强领导干部作风建设重在建立长效机制	
·····	司徒鹏(305)
关于机关党组织履行监督职能的初步研究	
·····	农业部直属机关党委课题组(316)
发挥机关基层党组织作用 认真履行好党内监督	
职能·····	国家质检总局机关党委课题组(326)
省直机关领导干部作风建设的问题与对策	
·····	中共河北省直机关工委(339)
关于省直机关执行力状况的调查报告	
·····	中共辽宁省直机关工委(346)
江苏推进领导机关作风建设的实践与思考	
·····	邢春宁(354)
弘扬新风 践行先进·····	中共福建省直机关工委(361)
机关领导干部作风建设的喜忧思·····	陈永华(370)
提高民主生活会质量的有益探索	
·····	中共河南省直机关工委课题组(378)
对机关党组织履行监督职能几个问题的探讨·····	邓星君(388)
以良好的作风推进和谐社会建设·····	王宗榜(400)
机关党组织履行监督职能情况的调查与思考	
·····	中共云南省直机关工委课题组(408)

机关党组织履行监督职能问题研究	
..... 新疆生产建设兵团机关党建研究专委会课题组	(420)
新形势下推进机关党务公开的几点思考.....	王新民(432)
略论机关干部作风建设的特点、难点与机制.....	胡智勇(439)
新形势下加强机关作风建设的几点思考.....	徐明梅(455)
在创建高绩效机关中推进党的先进性建设	
..... 中共青岛市直机关工委	(463)
深圳加强党员干部作风建设的实践与探索.....	刘 恩(473)
机关工委如何开展工作研究.....	孙昌胜(483)
编 后.....	(491)

坚持以人为本 把握四个协调 在机关党建工作中贯彻落实科学发展观

蔡克芳

用科学发展观指导机关党建工作，对于我们铁道部来说，需要认真研究和解决两个重要课题：一个是如何以科学发展观为统领，以先进性建设和执政能力建设为重点，提升机关党建工作水平；一个是如何通过加强机关党的建设，促进在铁路工作中贯彻落实科学发展观，实现铁路又好又快发展。围绕这两个相辅相成的课题，我们结合实际进行了较为深入的研讨，形成了三个方面的意见。

一、把科学发展观作为指导机关党建工作的世界观方法论

研究用科学发展观指导机关党建工作，需要把握三个大的前提：一是科学发展观作为重大战略思想，与十六大以来中央提出的其他重大战略思想不是平摆、平行的，而是具有统领作用；二是科学发展观作为重要指导方针，既要用于指导经济社会发展，又要用于指导党的建设；三是科学发展观作为指导发展的世界观和方法论，也要用于指导党的建设包括机关党建工作的不断发展。

把科学发展观作为指导机关党建工作的世界观方法论，就要按照科学发展观的深刻内涵，来认识和把握机关党的建设。一是机关党建工作必须突出发展这个第一要义。发展是党执政兴国的第一要务。而党的自身建设的发展，是巩固党的执政地位、完成执政使命的内在要求。机关党的建设必须以发展作为出发点和落脚点，围绕发展做文章。二是机关党建工作必须坚持以人为本这个核心。坚持

以人为本是立党为公、执政为民的本质要求，是科学发展观的核心。党建工作主要是做人的工作，核心问题是激发人的活力和创造力，更要把以人为本的理念融入到机关党的各项工作之中。三是机关党建工作必须强调全面协调可持续这个基本要求。机关党的建设是一项综合性的系统工程，党组织的战斗力是多种因素构成的，要用发展和创新的办法来解决机关党建工作前进中的问题，实现全面协调可持续发展。四是机关党建工作必须把握统筹兼顾这个根本方法。统筹兼顾的要点是建立大局观、整体观、全局观，做好机关党建工作也要讲究思想方法和工作方法，要像毛泽东所教诲的那样学会“弹钢琴”，要像邓小平所主张的那样学会“两手抓”。

二、把握四个协调发展，以科学发展观统领机关党建工作

铁道部党组贯彻落实科学发展观，提出了建设和谐铁路的目标任务。部机关作为带领全路实现又好又快发展的“司令部”，肩负的使命光荣，责任重大，机关党建需要做的工作很多，任务很重。坚持以科学发展观统领机关党建工作，需要把握好四个协调发展：

（一）在机关工作的总体布局中，把握好党建工作与中心任务的协调发展。促进和保证中心任务的完成，是机关党建工作的出发点和落脚点。当前需要防止和克服的三种现象是，就党建抓党建、党建工作和业务工作结合不紧；重业务轻党建、“一手硬一手软”；党建工作融入中心办法不多、机制不活。总结分析我们部机关的实际情况，近几年党建工作强调融入中心、服务大局，强调抓班子、带队伍、促发展，有力地促进了中心任务的完成，在实践中形成了一些值得坚持的作法。一是抓住机关党建工作融入中心的切入点，筑牢党员干部团结奋斗的思想基础。每当部党组做出重大决策和部署，机关党委都及时提出贯彻落实的指导性意见，把统一认识作为第一位的任务。部党组提出跨越式发展战略决策，我们连续组织了机关处以上干部 1400 多人参加的六场专题报告，引导党员干部



在解放思想中统一思想。部党组提出建设和谐铁路的目标任务，连续进行七次专题研讨，我们及时跟进广泛宣传，形成齐心协力共谋发展的浓厚氛围。二是抓住机关党建工作与中心任务的结合点，扎实开展主题实践活动。近几年先后围绕打好春运暑运硬仗、学习贯彻党章、树立社会主义荣辱观等开展丰富多彩的主题实践活动。2007年第六次大面积提速调图是铁路的头等大事，我们开展了“确保提速调图安全成功，以优异成绩迎接十七大胜利召开”主题实践活动，取得了明显效果。实践证明，开展主题实践活动，是体现党组织战斗力和党员先进性的有效载体，能够实现党建工作与中心任务的紧密衔接。三是抓住机关党建工作促进中心任务的着力点，创建学习型党支部。能否更好地完成中心任务，关键在于提高机关党员干部的素质和能力。我们从2003年开始，在部机关广泛开展创建学习型党支部，大力倡导快速学习、团队学习，在学习中工作、在工作中学习。2006年我们总结了党总支、党支部、党小组、党支部书记和党员5个层面的经验，进一步提高党员干部的学习力、创新力和执行力。四是抓住机关党建与业务工作的交会点，狠抓干部作风建设。部党组多次提出，要以优良的作风来保证和谐春运、铁路建设和提速安全，党组成员带头发扬苦干实干拼命干的作风。在撤销43个铁路分局的重大改革中，部党组书记、部长刘志军连续28天吃住在办公室，坐镇指挥。在第六次大面积提速调图前后，刘部长连续6次添乘机车，行程7万多公里，经常在机车上上一站就是10多个小时，水也顾不上喝。我们充分借助这些有利资源，大力宣传部领导表率行动，带动了机关作风建设。

（二）在机关政治工作的总体布局中，把握好党的建设与精神文明建设的协调发展。党的建设和精神文明建设，是政治工作中相互贯通、紧密联系的两个方面。机关精神文明建设的重点，是按照为民、务实、清廉的要求，建设文明和谐机关。部党组提出，要把部机关建设成为政通人和充满活力的领导机关。机关党建工作就要

为实现这个目标搭建好平台。一是构建宣传教育平台，加强思想引导。在机关党员干部中倡导和树立社会要和谐首先要发展，和谐凝聚力量、和谐成就伟业，促进和谐人人有责、和谐社会人人共享，和谐社会建设关键在党，建设和谐铁路是建设和谐社会重要举措等五种理念。在带头弘扬“挑战极限、勇创一流”的青藏铁路精神的同时，结合机关实际，大力倡导和培育求真务实的奋斗精神、奋发向上的团队精神、敢为人先的创新精神、执政为民的公仆精神。二是构建和谐文化平台，营造良好氛围。为强化社会主义荣辱观，我们把“八荣八耻”印上机关出入证，在公共场所悬挂宣传牌，在办公桌放上座右铭。为加强廉政文化建设，我们广泛开展廉政警句格言进机关、进企业、进社区、进家庭活动，学唱廉政歌曲，竞答廉政知识，使大家在潜移默化中陶冶情操。在机关文化建设中，把管理文化、安全文化、服务文化和廉政文化建设结合起来，凝聚力量，激发活力，尊重差异，包容多样，在机关形成知荣辱、讲正气、促和谐的良好风气。三是构建典型示范平台，激发精神动力。先进性教育活动以来，我们在部机关推出不同层面不同类型的典型，大力宣传他们的先进事迹，用身边的人和事教育党员干部，充分发挥典型的标杆、示范和引路作用。通过宣传典型、学习典型、争当典型、激发了大家奋发有为、艰苦奋斗的精神，创造了一个又一个新的业绩。四是构建学习锻炼平台，提供智力支持。通过采取理论研讨、专题培训、业务讲座、岗位交流、基层实践和挂职锻炼等多种形式，不断提高理论素养，丰富实践经验，增强发展能力。党的十六大以来，铁道部与清华大学签订战略合作协议，每年由清华大学为铁路脱产培训一批专业管理人才，坚持几年已见成效，不少德才兼备的年轻干部走上重要工作岗位。现在，文明和谐机关建设的形势和环境很好，在抓住有利机遇的同时，有两个问题不可忽视：一是加强诚信建设。通过引导每个公务员都讲诚信，来提高政府的公信力。二是强调心理和谐。针对当前公务员队伍的心理承受能力，在某种



程度上低于其他社会阶层的现象，引导大家增强心理调适能力，正确对待困难、挫折和荣誉，正确对待自己、他人和社会。

（三）在机关党建工作的总体布局中，把握好思想、组织、作风和制度建设的协调发展。思想、组织、作风和制度建设作为机关党建的主要内容，既相互联系相互依存，又相互影响相互促进。其中思想建设是指引，组织建设是基础，作风建设是关键，制度建设是保障。机关党建工作贯彻落实科学发展观，就是要站在全局的高度，推动思想、组织、作风和制度建设整体联动、协调发展，防止和克服党建工作内容“单打一”，各部门只管履行部门职责，不顾工作整体效果的苗头和倾向。一是坚持把先进性建设作为思想、组织、作风、制度建设的永恒主题。在实践中把握在五个方面体现先进性：围绕部党组决策统一思想，确保部机关政令畅通，把党的先进性体现在促进中心任务完成上；围绕加强党员和职工队伍思想道德建设，积极开展丰富多彩的主题实践活动，把先进性体现在活跃党的工作上；围绕巩固先进性教育活动成果，重视抓好基础工作，把先进性体现在长效机制建设上；围绕加强思想政治工作，确保安全和稳定，把先进性体现在文明和谐机关建设上；坚持教育制度监督并重，做好廉洁自律和治理商业贿赂工作，把先进性体现在党风廉政建设上。二是坚持把提高能力素质作为思想、组织、作风和制度建设的核心环节。围绕提高机关党员干部的素质和能力，倡导增强学习力，努力改善知识结构，提高运用理论指导实践的能力，提升推动科学发展的本领；增强创新力，解放思想、实事求是、与时俱进，不断研究新情况、解决新问题，为部党组科学决策当好参谋和助手；增强执行力，围绕部党组确立的重大发展战略，开动脑筋，协调推进，重点突破，落实到位。增强战斗力，面对繁重任务和艰巨使命，奋发进取，主动作为，聚精会神搞建设、一心一意谋发展。三是坚持把不断改进创新作为推进思想、组织、作风和制度建设的内在动力。近几年，我们把握继承创新、超前管用的原则，由机关

党委牵头，组织有关部门每年进行课题研讨，先后研究了加强执政能力建设，建立教育制度监督并重的惩治和预防腐败体系，严格机关党的组织生活，建设文明和谐机关等课题，提出了一系列具有一定深度和超前性的观点，增强了机关党建工作的生机和活力。

（四）在机关党组织建设体系中，把握好领导班子、党支部和党员队伍建设的协调发展。党的组织建设是党的全部工作的基础。做好各项工作，要靠过硬的班子带出过硬的队伍，成就事业促进发展；要在成就事业促进发展的过程中，造就过硬的班子和过硬的队伍。一是着力打造引领科学发展的“龙头”。坚持把思想政治建设放在首位，开展以政治素质好、团结协作好、作风形象好、工作业绩好为主要内容的“四好”领导班子创建活动，用思想政治建设引领班子，用最新理论创新成果武装班子，用民主集中制原则规范班子，用苦干实干的作风锤炼班子，努力打造学习创新型、团结协作型、勤政务实型、奋发有为型的领导班子。二是着力夯实和谐铁路建设的“堡垒”。机关党的大量工作要依靠党支部和支部书记去做。针对司局长兼任党支部书记的情况和特点，抓住党支部书记这个关键，着力培育和提高他们两手抓的能力：在履行职责上，一手抓好行政业务，一手抓好支部建设；在开展支部工作上，一手抓支部班子建设，一手抓发挥党员作用；在加强党风廉政建设上，一手抓本部门廉洁自律，一手抓本系统廉政建设；在创建学习型党支部上，一方面提高自身学习力，一方面抓好团队学习。三是着力锤炼铁路改革发展的“先锋”。把党员队伍建设与公务员队伍建设结合起来，把先进性建设作为基础工程，引导机关党员干部树立“三观”，即树立科学发展观、执政能力观、和谐社会观；落实“四政”，即敬业勤政、高效理政、依法行政、廉洁从政；提高“五种能力”，即提高运用理论指导实践的能力、提高宏观思维理性思考的能力、提高求真务实辅助决策的能力、提高服务基层解决问题的能力、提高规范行为自警自律的能力。

三、充分发挥机关党组织作用，促进铁路深入贯彻落实科学发展观

加强机关党建工作，增强党的先进性和执政能力，最终目的和检验标准在于促进铁路深入贯彻落实科学发展观，推进铁路事业又好又快发展。

（一）把科学发展观落实到工作思路。部党组已经提出构建和谐铁路的明确目标，机关工作人员无论身处何职，都要围绕这个目标理清各自工作思路。具体业务工作不尽相同，但从共性上要强化三种意识。一是强化发展意识。我国国民经济持续快速增长，煤电油运“瓶颈”制约的矛盾突出，铁路作为“瓶颈”中的“瓶颈”，面对着运输需求不断增长和运力严重不足的压力，要认清加快铁路发展，缓解“瓶颈”制约，是摆在铁路面前的紧迫任务。二是强化机遇意识。当前铁路发展面临着十分难得的良好环境和条件，要引导党员干部加深对“黄金机遇期”的理解，发扬时不我待、只争朝夕的精神，发奋进取、忘我工作，把有利条件变成实际成果。三是强化忧患意识。引导党员干部以世界眼光和战略思维，清醒地看到与发达国家存在的差距，清醒地看到在铁路建设、技术创新、铁路改革、运输安全等方面所面临的严峻考验，继续攻坚克难，艰苦奋斗，把和谐铁路建设不断推向深入。

（二）把科学发展观落实到依法行政上。首先要树立执政理念。各级党组织要充分发挥宣传优势、组织优势和骨干优势，通过公务员培训、干部政治理论学习、法制专题讲座等形式，引导党员干部牢固树立执政理念，强化公权意识和责任意识，切实做到依法行政、敬业勤政、高效理政、廉洁从政。其次要提高效率质量。深入开展创先争优活动，引导党员干部立足本职，钻研业务，提高政策水平和业务能力，以高度负责和精益求精的精神，争创一流的工作业绩，争当优秀党员和优秀公务员。第三要改进工作作风。要坚持

和完善机关干部联系基层、定期添乘、现场巡查和调查研究等制度，深入基层、深入群众，调查研究、解决问题，以机关干部的率先垂范和以身作则带动全路干部职工，万众一心谋发展、群策群力建和谐。

（三）把科学发展观落实到提升服务上。贯彻科学发展观，建设服务型政府、服务型机关对机关党建工作提出了新的要求：一是坚持服务大局。引导党员干部牢固树立大局意识和服务意识，始终坚持国家和人民的利益至上，落实国家宏观调控政策，确保重点物资运输，转变经济增长方式，提高发展质量，实现节能降耗。二是坚持服务基层。进一步增强服务基层的意识，切实做到想基层之所想、办基层之所需，帮助基层解决实际问题。三是坚持服务职工。要关注职工群众成长成才的需要，把教育、引导、鼓舞人与尊重、理解、关心人结合起来，把解决思想问题和解决实际问题结合起来，调动和激发职工群众的积极性和创造性。

（四）把科学发展观落实到促进和谐上。结合铁路实际，机关党组织要努力在促进和谐上发挥优势、展现作为。一是确保运输安全。在客货混跑、速度密度重载兼顾的情况下，充分认识确保安全持续稳定的极端重要性，把安全工作作为头等大事来抓，为实现社会和谐作出贡献。二是维护队伍稳定。增强正确处理改革发展稳定关系的本领，把改革的力度、发展的速度和职工群众可承受的程度结合起来，对改革方案精心设计、慎重操作。机关党组织要不断提高分析判断复杂形势、驾驭复杂局面的能力，及时发现和消除各种影响和谐的不稳定因素，实现铁路内部和谐。三是促进党内和谐。要紧紧抓住加强民主集中制建设、保障党员民主权利、增强领导干部的民主观念和监督意识等关键环节，加强党内和谐建设，在和谐铁路建设中更好地发挥示范引导作用。

（作者系铁道部政治部副主任、直属机关党委常务副书记）

贯彻胡锦涛同志“6·25”重要讲话精神 运用科学发展观指导和改进党组织的工作

王云武

2007年6月25日，胡锦涛同志在中央党校省部级干部进修班上发表重要讲话，科学分析了当前我们党和国家面临的新形势和新任务，全面阐述了在邓小平理论和“三个代表”重要思想指导下，深入贯彻落实科学发展观的基本要求，深刻回答了党和国家未来发展的一系列理论和实践问题。这篇重要讲话内涵丰富、思想深刻。胡锦涛同志强调指出，站在新的历史起点上，要“深入贯彻落实科学发展观，更加自觉地促进科学发展，奋力开拓中国特色社会主义更为广阔的发展前景”。如何学习运用科学发展观指导和改进党组织的工作，是各级党组织包括机关党组织需要认真研究和解决好的一个重要课题。

一、要引导广大党员深刻理解科学发展观的重大现实意义和深远历史意义，准确领会和把握科学发展观的精神实质

贯彻落实科学发展观的自觉行动，来自于对这一理论的理解程度；理解的越深刻，贯彻落实就越自觉、越坚定。党中央提出科学发展观这一重要战略思想以来，各级党组织思想上是重视的，做了大量工作，使科学发展观逐步深入人心，并在指导工作中取得了明显成效。但是还应看到，对科学发展观系统学习还不够，对思想内涵和精神实质理解还不深刻，贯彻落实自觉性还不够强，还没有很好地体现科学性和全面性。如何解决这些问题，我认为要重点解决

好以下两个问题。

(一) 要引导广大党员充分认识科学发展观的重大现实意义和深远历史意义，提高贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性。

面对复杂多变的国内外新形势，面对我国经济社会发展的诸多矛盾，如何解决？实践呼唤着理论，理论源自于实践。目前，我国正处在工业化、城镇化、市场化、国际化程度不断提高的发展阶段，这是我国经济多年快速发展的结果，但在经济快速发展的同时，也积累了不少社会矛盾和问题，主要是城乡差距、地区差距、居民收入差距持续扩大，就业和社会保障压力增加，教育、卫生、文化等社会事业发展滞后，人口增长、经济发展同生态环境、自然资源的矛盾加剧，经济增长方式落后，经济整体素质不高和竞争力不强等。我们党正是在这样一个大背景下，总结实践经验，提出了科学发展观这一重大战略思想。

科学发展观这一重大战略思想的提出，对我国政治建设、经济建设、文化建设和社会建设产生了重要影响。实践已经证明并将继续证明，只要我们能够以科学发展观为指导，就能妥善应对我国经济社会发展关键时期可能遇到的各种风险和挑战，实现我国经济社会的又好又快发展。胡锦涛同志强调指出：“‘十一五’时期，是我国发展的关键时期，也是贯彻落实科学发展观的关键时期。做好‘十一五’时期和明年的各项工作，关键是要贯彻落实科学发展观，努力把立足科学发展、着力自主创新、完善体制机制、促进社会和谐的总要求落到实处。”在这里，胡锦涛同志连续讲了三个“关键”。这意味着什么呢？意味着科学发展观不可或缺、不可偏离。各级党组织必须把学习贯彻科学发展观作为“第一责任”，组织党员认真学习，不断加深对科学发展观的理解，增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性。

(二) 组织广大党员认真学习、深刻领会科学发展观的基本原理及其精神实质，增强贯彻落实科学发展观的全面性和科学性。