

西北区域经济发展蓝皮书

陕西卷

主 编:高新才 曹子坚



人 民 出 版 社

“211工程” “十五”重点学科建设资助项目

西北区域经济发展蓝皮书

陕西卷

主编：高新才 曹子坚



人民出版社

责任编辑 张 芬

封面设计 王 勇

图书在版编目(CIP)数据

西北区域经济发展蓝皮书 陕西卷/高新才 曹子坚主编. —北京:人民出版社, 2008. 11

(西北区域经济发展蓝皮书)

ISBN 978-7-01-007482-5

I. 西… II. ①高…②曹… III. ①地区经济-经济发展-研究-西北地区
②地区经济-经济发展-研究-陕西省 IV. F127.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 173629 号

-
- 书 名 西北区域经济发展蓝皮书 陕西卷
XIBEI QUYU JINGJI FAZHAN LANPISHU SHANXIJUAN
- 作 者 高新才 曹子坚 主编
- 出版发行 **人民出版社**
(北京朝阳门内大街 166 号 邮编 100706)
- 邮购地址 北京东城区朝阳门内大街 188 号
鸿安国际商务大厦 C-1201 邮编 100010
- 邮购电话 (010)65181955 (010)65224882 转 812/813
- 印 刷 北京京宇印刷厂
- 经 销 新华书店
- 版 次 2008 年 11 月第 1 版 2008 年 11 月北京第 1 次印刷
- 开 本 880 毫米×1230 毫米 1/32
- 印 张 13.75
- 字 数 320 千字
- 印 数 0,001—3,000 册
- 书 号 ISBN 978-7-01-007482-5
- 定 价 30.00 元

总 序

陕、甘、宁、青、新五省(区),约占全国土地总面积的三分之一,因其在自然、经济、社会、历史、文化等方面存在的内在关联性而成为一个有机的经济区域,其特殊的区位条件、经济结构、外部环境、发展路径等特性,决定了它是中国经济问题研究中必须给予高度关注的典型区域。

在近三十年举世瞩目的中国经济发展中,东部沿海地区可谓风头占尽,其增长速度之快、经济效率之好、利税贡献之丰、开放程度之高,无一不让人称道、令人企慕,甚至被国内外奉为同类区域发展的经典之作。然而,与东部地区相比,地处祖国边陲的西北区域发展则显得大为逊色。从经济结构看,西北多了些传统,少了些现代;从发展战略看,西北多了些含蓄,少了些张扬;从精神人气看,西北多了些厚重,少了些轻灵……这一切均导致在整个国家经济发展的话语权中,西北多了些沉默,少了些声音!这些不同形式沉默的直接后果,便是外界对于西北的缺乏了解。

如果仅此而已,也无伤大雅,古人不也说“草木有本心,何求美人折”嘛!但不幸的是,因为这种缺乏了解,至今仍有一部分人通过各种渠道,讹讹相传、陈陈相因,以致在对西北区域开发与发展的认识上形成了误解。在很多人的心目中,西北区域经济落后、居

民蒙昧、环境恶劣,是无可非议的“问题区域”,是拖着全国经济发展后退的“沉重负担”。

西北真的是整个国家发展的负担吗?对于这个问题,任何一个了解西北、了解中国经济史的人都可以坚决而明确地做出回答:绝对不是。远的不说,新中国成立以来,为了建立独立完整的工业体系和国民经济体系,为了服从“全国一盘棋”的大局,西北地区默默地奉献了很多很多。近年来,陆续出现的一些研究成果已充分证明了这一点。从某种程度上说,没有西北区域经济的支持,就没有东部经济的今天,也就没有中国经济的今天。

时至今日,在举国上下齐奔小康、共建和谐的新形势下,西北地区仍然以自己的方式默默地发挥着不可替代的作用。除了励精图治,通过自身的壮大显性地直接促进国家整体发展之外,它还一如既往地通过许多隐性的方式间接地推动这一进程。举其要者,大致有三:

一是资源。过去,一方面通过直接的产出,另一方面通过间接的价格“剪刀差”,西北地区为东部乃至全国的经济增长提供了有力的资源保障。现在和将来,无论资源产业本身能否有益于西北,从大局出发,在一个较长的时期内,西北地区依然要充当国家重要的基础资源基地和能源基地的角色。俗话说,“巧妇难为无米之炊”,离开了稳定的基础资源和能源供给,一切增长均将是“镜花水月”。

二是生态。保持良好的生态环境,是经济持续发展的必要条件。但这需要付出成本,而这个成本又会对经济长期增长造成约束。因此,生态环境属于公共物品,其成本理应由全社会承担。众所周知,西部是中国生态的“命门”,西部生态要是出了问题,将会

直接导致国家很大部分区域的生态环境恶化,经济的持续发展将会难以为继。但在当前生态效益补偿机制仍然只停留在学术讨论的情况下,维持和改善生态环境的巨额成本将长期主要由西北区域自己承担。

三是稳定。如果说资源保障和生态保持对于经济发展的价值还可以估量的话,那么西北地区保持社会稳定的价值就根本无法以数字来衡量了。作为国家的西北边陲,本地区有着太多的复杂性:漫长的边境线、大量的少数民族、严重的贫困、严酷的自然环境……在这种情况下,西北稳定,金银不换! 勿需多言,这也需要支付很多的成本。

其实,西北地区对于国家整体经济发展的贡献还有很多,但仅就这三项而言,已足以使它有理由从国家和东部获得更多的回报和反哺。而回报和反哺的基本前提必须是让全社会了解西北。

有句老话说“会哭的孩子有糖吃”,在默默地承受了太多之后,面对新的形势,西北地区要想有所作为,就必须摒弃过去那种“死要面子活受罪”的思想,敞开家门,打破沉默,主动展示自己,最大限度地赢了解与支持。

本着这样的目的,我们精心打造了《西北区域经济发展蓝皮书》。本书分别对陕西、甘肃、宁夏、青海、新疆等五省(区)的经济发展历程进行了及时追踪,对其经济发展水平进行了客观评价,对其优势和劣势进行了深入剖析,对其发展前景进行了理性展望。我们想通过这样的努力,道出西北的实力,讲出西北的伤痛,说出西北的愿望,使人们对西北经济发展的现状有更加全面的认识,从而在消除对于西北的误解、促进西北未来发展方面有所裨益。

在《西北区域经济发展蓝皮书》付梓之际,感谢王思才、韩妍、

王科、童长风、王晓鸿、戈银庆、孙志杰、李敏、程贵、刘维营、何红梅、马晓丽、魏巍、那小红等为本书编写所付出的辛勤劳动！感谢兰州大学校学科发展规划办、科研处等部门的大力支持！感谢西北五省（区）相关职能部门的积极配合！

高新才

2007年2月15日

目 录

第一章 陕西经济发展基础与潜力分析 1

第一节 自然资源 /1

第二节 区位优势 /11

第三节 固定资产投资 /13

第四节 基础设施建设 /15

第五节 市场体系建设 /24

第六节 经济发展潜力 /31

第二章 陕西经济发展的区域空间布局 45

第一节 陕西区域经济空间结构 /45

第二节 关中经济区 /54

第三节 陕北经济区 /62

第四节 陕南经济区 /71

第五节 县域经济 /82

第六节 产业对接与区域经济合作 /89

第三章 陕西经济产业发展与结构调整 95

第一节 产业发展和产业结构变化 /95

第二节	第一产业内部结构的变化	/111
第三节	第二产业内部结构的变化	/117
第四节	第三产业内部结构的变化	/127
第五节	产业结构的调整与优化	/135
第四章	陕西工业化与城镇化进程	148
第一节	陕西工业化发展水平	/148
第二节	陕西新型工业化模式选择与实现途径	/161
第三节	陕西城镇化发展水平	/165
第四节	城镇化发展进程中的制约因素和对策	/181
第五章	陕西高技术产业发展	193
第一节	发展高技术产业的基础和优势	/194
第二节	高新技术产业开发带	/204
第三节	高技术产业存在的问题分析	/212
第四节	高技术产业发展的总体思路与对策	/218
第六章	陕西人力资源开发	226
第一节	人口和劳动力资源概况	/226
第二节	教育事业	/234
第三节	医疗卫生事业	/247
第四节	劳动力流动	/255
第五节	充分发挥人力资源优势的政策建议	/260
第七章	陕西经济发展的微观基础	273
第一节	企业所有制结构与经营状况	/273

第二节 国有企业	/280
第三节 民营企业	/292
第四节 农村工业企业	/300
第五节 企业产品与品牌	/306
第八章 陕西城乡居民收入与生活水平	319
第一节 城镇居民收入水平	/319
第二节 农村居民收入水平	/328
第三节 城乡居民收入水平差距对比	/335
第四节 贫困与反贫困	/351
第九章 陕西对外经济关系	358
第一节 利用外资	/358
第二节 对外贸易	/377
第三节 加速对外开放的政策建议	/384
第十章 陕西生态环境保护与建设	392
第一节 生态环境现状	/392
第二节 生态环境恶化的主要原因	/401
第三节 生态环境建设的成就	/404
第四节 生态环境保护 and 建设的对策	/410
参考文献	418

第一章 陕西经济发展基础与潜力分析

一个国家或地区的经济社会发展水平,会受到该国家或地区的自然条件、地理位置、经济资源、历史文化等原发性因素的制约,同时也会受到交通通信、产业基础、经济体制等后发性因素的限制。加快区域经济社会发展的速度,就必须着力消除发展过程中的各种瓶颈,充分挖掘区域经济发展的潜力。

第一节 自然资源

虽然自然资源的丰裕程度和经济发展水平之间并不存在直接的因果联系,但是对发展中国家和地区来说,丰富的自然资源能够为其经济增长提供更多的机会,创造更多的有利条件。所以,明确当地的自然资源禀赋情况并有效地开发利用这些自然资源,是推动陕西经济社会发展的基本要求。

一、土地资源

陕西省位于中国西北地区东部的黄河中游,地处北纬 $31^{\circ}42'$ — $39^{\circ}35'$,东经 $105^{\circ}29'$ — $111^{\circ}15'$,与山西、河南、湖北、重庆、四川、甘肃、宁夏、内蒙古接壤。地域南北长、东西窄,南北长约

880 公里,东西宽约 160 公里—490 公里。土地总面积 20.58 万平方公里,占全国土地面积的 2.1%。其中耕地面积 415.4 万公顷,林地面积 1020.3 万公顷,草地面积 313.4 万公顷(见表 1—1)。中华人民共和国大地原点就在陕西省泾阳县永乐镇。

表 1—1 陕西土地状况

项目	面积(万公顷)	占总面积比重(%)
总面积	2058.0	100.0
1. 按地形分		
山地	741.0	36.0
高原	926.0	45.0
平地	391.0	19.0
2. 按特征分		
耕地	415.4	20.2
水田	19.6	1.0
旱地	306.8	14.9
水浇地	87.1	4.2
林地	1020.3	49.6
灌木林地	235.5	11.4
疏林地	32.4	1.6
未成林造林地	87.8	4.3
草地	313.4	15.2
人工草地	16.7	0.8
园地	68.1	3.3
其他	240.7	11.7

资料来源:《陕西统计年鉴 2005》。

陕西省地域南北跨度大,地貌类型复杂多样。全省自南向北分为陕南山地、关中平原和陕北黄土高原。陕南土地面积 7.02 万平方公里,占全省土地总面积的 34.1%。人口密度为每平方公里

122 人。区内以山丘地为主,河谷纵横,光、热、水条件优越,气候、土壤均适合生物资源的生长,但耕地坡度大,25 度以上坡耕地面积占到全省坡耕地面积的 50%。该区林草丰富,森林覆盖率高,水土流失面积为 3.59 万平方公里,占全省水土流失面积的 30%。关中土地面积 5.56 万平方公里,占全省土地总面积的 27%。人口密度为每平方公里 133 人。区内地势平坦,耕地肥沃,耕地坡度较小,水利条件好,有效灌溉面积占全省 80%以上。陕北土地面积 7.99 万平方公里,占全省土地总面积的 38.8%。人口密度为每平方公里 64 人。区内沟壑面积大,森林覆盖率低,水土流失严重,土地生态环境脆弱,水土流失面积约占总土地面积的 40%,占全省水土流失面积的 50%以上,农作物复种指数低,土地生产水平较低。

二、生物资源

陕西南部的秦巴地区是我国生物资源异常富集的地区之一。该区共有药用植物 2000 余种,占全国的 40%,是我国著名的“中药宝库”;有高等植物 4200 余种,其中种子植物 150 余种,约占全国的 52%;有兽类 140 余种,鸟类 360 种,均占全国的 30%左右。丰富的动植物资源既具有重要的科学研究价值,又具有巨大的潜在经济开发价值。该区是我国中西部地区的主要林区,林特产是其特有优势,目前蚕桑、茶叶、油桐、棕榈、生漆、板栗、核桃、柿子、食用菌及猕猴桃的生产均已形成一定规模,有的已形成系列化开发产业,在全国占有重要地位。陕南温带果品(如苹果、梨等)资源、陕北的药用生物资源、特色农产品资源、畜产品资源和半干旱区适生优质林草基因资源等也都具有良好的开发前景。

(一)植物资源

陕西省自然条件复杂,各林区蕴藏着极为丰富的植物资源。

据调查,全省有野生植物 3300 多种,分属 1000 多属、190 余科,居我国北方诸省(区)前列。其中种子植物 3100 余种、1000 多属、160 余科,栽培植物 60 余种。这些种类繁多的植物,不仅为各种动物提供了充足的食物和理想的栖息场所,而且为当地居民提供了发展多种经营的有利条件。如商洛的核桃、平利的漆、汉中的桐油,在国内和国外市场上都享有很高的声誉。据初步统计,黄龙山林区和桥山林区利用价值较高或发展前途较大的植物有 587 种;关山林区有 547 种;秦岭林区有 1324 种;巴山林区有 823 种。陕西省各林区有利用价值的植物种类实际上远不止这些。

陕西经济植物资源主要有橡子、蕨根、葛根、板栗、茅栗、薯芋、山药、榛子、百合根等淀粉植物约 225 种,油桐、水冬瓜、山核桃、文冠果、乌柏、连翘、苦楝、漆树、松柏、樟树、马桑、山苍子等野生油料植物约 200 种,棕桐、龙须草、构树皮、野宁麻、桑皮、罗布麻、白茅、芦苇、芨芨草、马蔺、竹类、孩儿拳头、野瑞香、杠柳、山麻秆等纤维植物约 300 种,还有山胡椒、木香花、山秋、化香、黄栌、栎树、枫杨、白桦、鹅耳枥、栎类橡壳、黄连木、苦楝、猫屎瓜、松树等多种芳香和化工原料植物。野生果类约 70 种,主要有猕猴桃、山杏、山桃、山樱桃、野山楂、杜梨、欧李、君迁子、野葡萄、酸枣、悬钩子、草莓等。其中猕猴桃分布在秦巴山地 34 个县,共计有 8 种、6 个变种。猕猴桃含维生素、糖和氨基酸等多种成分,营养丰富,经济价值高,是野生果类中的珍品,年产量约 4000 万斤。

野生植物资源中,有 37 种属于国家规定保护的珍稀植物,其中属于二类保护植物的有连香树、星叶草、光叶珙桐、翅果油树、香果树、杜仲、独叶草、太白红杉、鹅掌楸、窄叶瓶儿小草、大果青杓、山白树和水青树 13 种,属于三类保护植物的有秦岭冷杉、庙台槭、沙冬青、羽叶丁香、天麻、桃儿七、紫斑牡丹等 24 种。

（二）动物资源

陕西野生动物资源有兽类、鸟类、两栖爬行类动物 700 余种，多数栖息在秦巴山区。本区是大熊猫、金丝猴、朱鹮等世界珍稀动物的集中产地。家畜家禽有牛、马、驴、骡、骆驼、猪、山羊、奶山羊、绵羊、家兔、鸡、鸭、鹅等，其中秦川牛、关中驴、西镇牛、佳米驴都是驰名的优良品种。其中，药用动物资源约有 33 种。

（三）森林与草地资源

陕西全省有林地 1020.3 万公顷，占土地总面积的 49.6%；森林面积为 636.81 万公顷，森林覆盖率为 30.9%，林木蓄积量为 3.34 亿立方米，主要有黄龙、桥山、关山、秦岭和巴山 5 个林区。其中，灌木林地 235.5 万公顷，占土地总面积的 11.4%；疏林地 32.4 万公顷，占 1.6%；未成林造林地 87.8 万公顷，占 4.3%。陕西共有牧草地总面积 313.4 万公顷，占土地总面积的 15.2%，其中天然草地 296.7 万公顷，人工草地 16.7 万公顷（具体见表 1—2）。

表 1—2 陕西各市区牧草分布情况

地区	牧草地总面积(万公顷)	天然草地(万公顷)	人工草地(万公顷)
全省	313.4	296.7	16.7
西安市	1.3	1.3	0
铜川市	6.8	6.8	0
宝鸡市	10.2	10.1	0.1
咸阳市	2.3	1.8	0.5
渭南市	5.8	5.8	0
延安市	108.4	102.8	5.6
汉中市	5.6	5.5	0.1
榆林市	153.4	143.1	10.3
安康市	6.7	6.6	0.1
商洛市	12.9	12.9	0
杨陵区	0	0	0

资料来源：《陕西统计年鉴 2005》。

陕西全省现有森林公园 52 个,总面积 20 多万公顷,其中国家级森林公园 9 处、省级森林公园 39 处、市县级森林公园 4 处,已营运的森林公园、森林生态旅游小区近 30 处,全年接待游客 186.44 万人次。其中太白山自然保护区、佛坪自然保护区以及神木县的臭柏林和府谷县的杜松林等,占地面积 1.25 万公顷。

三、矿产资源

(一)重要矿产保有储量及其在全国和西部的位次

陕西是我国矿产资源富集的省区之一,矿产资源种类多、储量丰富。已发现矿产 136 种,其中已探明储量的 91 种,而列入矿产储量表的探明矿产就有 80 种。陕西主要矿产保有储量及潜在价值在全国都居重要位置,其中钠盐保有储量 8857.43 亿吨,潜在价值 332153.6 亿元;煤保有储量 1659.64 亿吨,潜在价值 84708 亿元;石油探明储量 119127 万吨,潜在价值 3216.43 亿元。矿产资源中的煤、天然气、水泥用石灰石、钼、汞、石棉、镁盐等都具有全国性的开发优势,铅、锌、铜、铁、石油等具有省区级开发优势。陕西矿产保有储量列全国第 1 位、第 2 位、第 3 位的矿产分别有 8 种、8 种、11 种。在全国 45 种主要矿产中,陕西探明储量的有 37 种,其中储量居全国前列的主要矿种有:盐矿、水泥用石灰岩居第 1 位,高岭土居第 2 位,天然气、煤、石棉、玻璃用石英岩居第 3 位,隐晶质石墨居第 4 位,石油、重晶石居第 5 位,金、晶质石墨居第 6 位,石煤、磷矿居第 7 位,铅、镍、硒居第 8 位,锰矿居第 9 位,锌矿居第 10 位。在国民经济赖以发展的 15 种支柱性重要矿产中,除盐矿和水泥用石灰岩居全国首位外,陕西石油、天然气居西部省区第 2 位,煤、金居西部省区第 3 位,磷矿居西部省区第 4 位(见表 1—3,表 1—4,表 1—5)。

表 1—3 陕西重要矿产保有储量在全国和西部的位次

矿种	位次		矿种	位次	
	全国	西部		全国	西部
煤	3	3	铝土矿	11	6
石油	5	2	金矿	6	3
天然气	3	2	硫铁矿	21	8
铁矿	17	7	磷矿	7	4
铜矿	18	8	盐矿	1	1
铅矿	8	6	水泥用石灰岩	1	1
锌矿	10	6			

注：铀矿未统计。

资料来源：《陕西统计年鉴 2005》。

表 1—4 陕西矿产保有储量居全国前十位的矿种(2000 年)

位次	矿种	矿种量
1	盐矿、铀矿、制碱用灰岩、水泥配料用黄土、饰面用板岩、片麻岩	8
2	汞矿、锑、海泡石、重毒石、电石用灰岩、透闪石、高岭土、陶粒用黏土	8
3	煤、天然气、矾矿、钼矿、稀土、硫铁矿(伴生)、石棉、蓝石棉、长石、蛭石、玻璃用石英岩	11
4	钛矿、碲矿、矽线石、化肥用蛇纹岩、镁岩、隐晶质石墨、饰面用大理岩	7
5	石油、油页岩、铌矿、铍矿、石榴籽石、重晶石、冶金用脉石英	7
6	金矿、锑矿、晶质石墨、冶金用白云岩	4
7	石煤、磷矿、云母	3
8	铅矿、镍矿、硒矿、冶金用石英岩、玻璃用白云岩	5
9	锰矿、饰面用辉长岩、红柱石	3
10	锌矿	1

资料来源：《陕西统计年鉴 2005》。