

食品安全法律培训指定教材

zhonghuarenmingongheguo shipinquantafashiyi



中华人民共和国  
食品安全法  
释义

主 编 郑淑娜 刘 沛 徐景和



中国商业出版社

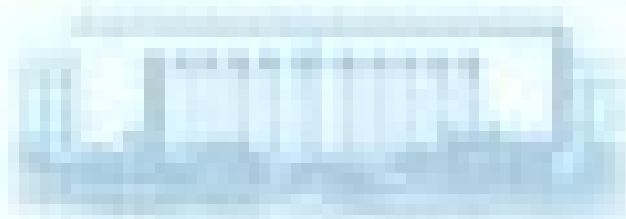


中华人民共和国

# 食品安全法

## 释义

第一编 总则 第四章 附则



中国法制出版社

食品安全法律培训指定教材

中华人民共和国  
食 品 安 全 法  
释 义

主 编 郑淑娜 刘 沛 徐景和

中国商业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中华人民共和国食品安全法释义/郑淑娜, 刘沛, 徐景和主编.  
—北京: 中国商业出版社, 2009. 2

ISBN 978 - 7 - 5044 - 6277 - 0

I. 中… II. ①郑… ②刘… ③徐… III. 食品卫生法—  
法律解释—中国 IV. D922. 165

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 019997 号

组织策划: 张永军

责任编辑: 刘毕林

中国商业出版社出版发行

010-63180647 www. c-book. com

(100053 北京广安门内报国寺 1 号)

新华书店总店北京发行所经销

北京市清华园胶印厂印刷

\* \* \* \* \*

880 × 1230 毫米 32 开 13.75 印张 385 千字

2009 年 3 月第 1 版 2009 年 3 月第 1 次印刷

定价: 35.00 元

\* \* \* \* \*

(如有印装质量问题可更换)

## 本书编写组

**主 编：**郑淑娜

全国人大常委会法制工作委员会研究室主任

刘 沛

国家食品药品监督管理局政策法规司司长

徐景和

国家食品药品监督管理局稽查局食品药品稽查专员

**编写人员：**（按姓氏笔画顺序排名）

王洪宇 刘 彬 刘 沛

刘运龙 李 莉 李 磊

张 辉 郑淑娜 周 敏

赵惜兵 徐景和 谢丽佳

廖加龙

# 出版说明

“民以食为天，食以安为先”这句人们常挂在口头的谚语，说明了食品安全的重要性。在我国，国家高度重视食品安全，早在1995年就颁布了《中华人民共和国食品卫生法》。在此基础上，2009年2月28日，十一届全国人大常委会第七次会议通过了《中华人民共和国食品安全法》。食品安全法是适应新形势发展的需要，为了从制度上解决现实生活中存在的食品安全问题，更好地保证食品安全而制定的，其中确立了以食品安全风险监测和评估为基础的科学管理制度，明确食品安全风险评估结果作为制定、修订食品安全标准和对食品安全实施监督管理的科学依据；坚持了预防为主的原则，对食品的生产、加工、包装、运输、储藏和销售等各个环节，对食品生产经营过程中涉及的食品添加剂、食品相关产品、用于食品生产经营的工具和设备等各有关事项，明确了有关制度，以防患于未然；建立了食品安全预防和处置机制，以提高应急处理能力；明确了食品安全监督管理体制，以提高监督管理效能；加大了对食品生产经营违法行为的处罚力度，以切实保障人民群众的生命安全和身体健康。食品安全法的施行，对于防止、控制、减少和消除食品污染以及食品中有害因素对人体的危害，预防和控制食源性疾病的发生，保证食品安全，保障公众身体健康和生命安全，具有十分重要的意义。

《中华人民共和国食品安全法》将于2009年6月1日起施行。为

为了更好地学习和宣传、贯彻和实施食品安全法，我们组织了全国人大常委会法工委、教科文卫委、国务院法制办、卫生部国家食品药品监督管理局政法司和稽查局的部分领导和专家共同编写了《中华人民共和国食品安全法释义》一书。本书内容包括四个部分：第一部分为《食品安全法》法律文本和有关立法背景资料，全面反映这部法律的立法过程；第二部分是《食品安全法》条文释义，对食品安全法的立法原意和基本制度逐条作了详细的解释和阐述；第三部分是食品安全行政处罚文书示例为食品监督管理部门执法、查处违反本法的行为提供范本；第四部分是《食品安全法》相关法律、行政法规、司法解释、部门规章及规范性文件。

本书的编写，力求内容全面、系统、准确、实用并通俗易懂，极具权威性。本书不仅是食品安全法律培训指定教材，也是各级人民政府、行政机关、企业事业单位、社会团体工作人员执法必备用书，还可以作为院校师生、专家学者研究食品安全法律制度的参考用书。除此之外，本书还可为广大人民群众了解和熟悉这部法律，做到正确理解、执行和运用法律维护自身的合法权益提供帮助。

本书编写组  
2009年2月

# 目 录

## 第一部分 中华人民共和国 食品安全法

中华人民共和国主席令(第九号) .....	(3)
中华人民共和国食品安全法(2009年2月28日) .....	(5)
背景资料 .....	(29)
国务院关于提请审议《中华人民共和国食品安全法 (草案)》的议案 .....	(29)
关于《中华人民共和国食品安全法(草案)》的说明 .....	(29)
全国人民代表大会法律委员会关于《中华人民共和国 食品安全法(草案)》修改情况的汇报 .....	(38)
全国人民代表大会法律委员会关于修改情况的汇报 .....	(41)
全国人民代表大会法律委员会关于《中华人民共和国 食品安全法(草案)》审议结果的报告 .....	(45)
全国人民代表大会法律委员会关于《中华人民共和国 食品安全法(草案)》修改意见的报告 .....	(48)

## 第二部分 中华人民共和国 食品安全法释义

第一章 总 则 .....	(53)
第二章 食品安全风险监测和评估 .....	(67)



第三章	食品安全标准 .....	(76)
第四章	食品生产经营 .....	(89)
第五章	食品检验 .....	(130)
第六章	食品进出口 .....	(138)
第七章	食品安全事故处置 .....	(149)
第八章	监督管理 .....	(158)
第九章	法律责任 .....	(169)
第十章	附 则 .....	(189)

### 第三部分 食品安全行政 处罚文书示例

立案申请表 .....	(201)
调查笔录 .....	(202)
现场检查笔录 .....	(203)
案件合议记录 .....	(204)
行政处罚事先告知书 .....	(205)
陈述申辩笔录 .....	(206)
行政处罚决定书 .....	(207)
送达回执 .....	(208)
行政处罚强制执行申请书 .....	(209)
行政处罚结案报告 .....	(210)

### 第四部分 食品安全法 相关法律规定

一、法律 .....	(213)
中华人民共和国产品质量法 .....	(213)
中华人民共和国农产品质量安全法 .....	(223)

中华人民共和国突发事件应对法 .....	(230)
中华人民共和国刑法修订(节录) .....	(243)
二、行政法规及规范性文件 .....	(245)
乳品质量监督管理条例 .....	(245)
生猪屠宰管理条例 .....	(256)
突发公共卫生事件应急条例 .....	(261)
农业转基因生物安全管理条例 .....	(270)
食盐专营办法 .....	(278)
国务院办公厅关于废止食品质量免检制度的通知 .....	(281)
国务院关于加强产品质量和食品安全工作的通知 .....	(281)
国务院关于加强食品等产品安全监督管理的特别规定 .....	(285)
国家食品药品安全“十一五”规划 .....	(291)
国家重大食品安全事故应急预案 .....	(305)
三、司法解释 .....	(315)
最高人民法院关于依法惩处生产销售伪劣食品、药品等 严重破坏市场经济秩序犯罪的通知 .....	(315)
最高人民检察院关于办理非法经营食盐刑事案件具体 应用法律若干问题的解释 .....	(317)
最高人民法院、最高人民检察院关于办理生产、销售伪劣 商品刑事案件具体应用法律若干问题的解释 .....	(318)
四、部门规章及规范性文件 .....	(322)
新资源食品安全性评价规程 .....	(322)
新资源食品卫生行政许可申报与受理规定 .....	(325)
国家工商行政管理总局关于规范食品索证索票制度和 进货台账制度的指导意见 .....	(329)
食品召回管理规定 .....	(333)
食品标识管理规定 .....	(339)
新资源食品管理办法 .....	(345)
流通领域食品安全管理办法 .....	(349)
国家质量监督检验检疫总局关于严禁在食品生产加工中	

使用回收食品作为生产原料等有关问题的通知 .....	(351)
重大活动食品卫生监督规范 .....	(352)
食品卫生许可证管理办法 .....	(356)
食品安全监管信息发布暂行管理办法 .....	(363)
有机产品认证管理办法 .....	(364)
集贸市场食品卫生管理规范 .....	(370)
卫生部食品添加剂申报与受理规定 .....	(375)
进出境肉类产品检验检疫管理办法 .....	(379)
食品添加剂卫生管理办法 .....	(385)
进出口食品标签管理办法 .....	(389)
餐饮业食品卫生管理办法 .....	(392)
食物中毒事故处理办法 .....	(396)
食品广告发布暂行规定 .....	(400)
食品卫生监督程序 .....	(402)
保健食品管理办法 .....	(408)
街头食品卫生管理暂行办法 .....	(413)
粮食卫生管理办法 .....	(415)
冷饮食品卫生管理办法 .....	(416)
蛋与蛋制品卫生管理办法 .....	(418)
水产品卫生管理办法 .....	(419)
蜂蜜卫生管理办法 .....	(421)
豆制品、酱腌菜卫生管理办法 .....	(422)
肉与肉制品卫生管理办法 .....	(423)
食用植物油卫生管理办法 .....	(425)
食糖卫生管理办法 .....	(426)
糖果卫生管理办法 .....	(427)

## 第一部分


# 中华人民共和国 食品安全法



# 中华人民共和国主席令

## 第九号

《中华人民共和国食品安全法》已由中华人民共和国第十一届全国人民代表大会常务委员会第七次会议于2009年2月28日通过，现予公布，自2009年6月1日起施行。

中华人民共和国主席 

2009年2月28日



# 中华人民共和国食品安全法

(2009年2月28日第十一届全国人民代表大会常务委员会第七次会议通过 自2009年6月1日起施行)

## 目 录

第一章	总 则
第二章	食品安全风险监测和评估
第三章	食品安全标准
第四章	食品生产经营
第五章	食品检验
第六章	食品进出口
第七章	食品安全事故处置
第八章	监督管理
第九章	法律责任
第十章	附 则

## 第一章 总 则

**第一条** 为保证食品安全，保障公众身体健康和生命安全，制定本法。

**第二条** 在中华人民共和国境内从事下列活动，应当遵守本法：

(一) 食品生产和加工（以下称食品生产），食品流通和餐饮服



务（以下称食品经营）；

（二）食品添加剂的生产经营；

（三）用于食品的包装材料、容器、洗涤剂、消毒剂和用于食品生产经营的工具、设备（以下称食品相关产品）的生产经营；

（四）食品生产经营者使用食品添加剂、食品相关产品；

（五）对食品、食品添加剂和食品相关产品的安全管理。

供食用的源于农业的初级产品（以下称食用农产品）的质量安全管理，遵守《中华人民共和国农产品质量安全法》的规定。但是，制定有关食用农产品的质量安全标准、公布食用农产品安全有关信息，应当遵守本法的有关规定。

**第三条** 食品生产经营者应当依照法律、法规和食品安全标准从事生产经营活动，对社会和公众负责，保证食品安全，接受社会监督，承担社会责任。

**第四条** 国务院设立食品安全委员会，其工作职责由国务院规定。

国务院卫生行政部门承担食品安全综合协调职责，负责食品安全风险评估、食品安全标准制定、食品安全信息公布、食品检验机构的资质认定条件和检验规范的制定，组织查处食品安全重大事故。

国务院质量监督、工商行政管理和国家食品药品监督管理部门依照本法和国务院规定的职责，分别对食品生产、食品流通、餐饮服务活动实施监督管理。

**第五条** 县级以上地方人民政府统一负责、领导、组织、协调本行政区域的食品安全监督管理工作，建立健全食品安全全程监督管理的工作机制；统一领导、指挥食品安全突发事件应对工作；完善、落实食品安全监督管理责任制，对食品安全监督管理部门进行评议、考核。

县级以上地方人民政府依照本法和国务院的规定确定本级卫生行政、农业行政、质量监督、工商行政管理、食品药品监督管理部门的食品安全监督管理职责。有关部门在各自职责范围内负责本行政区域的食品安全监督管理工作。