

中国区域经济发展研究丛书

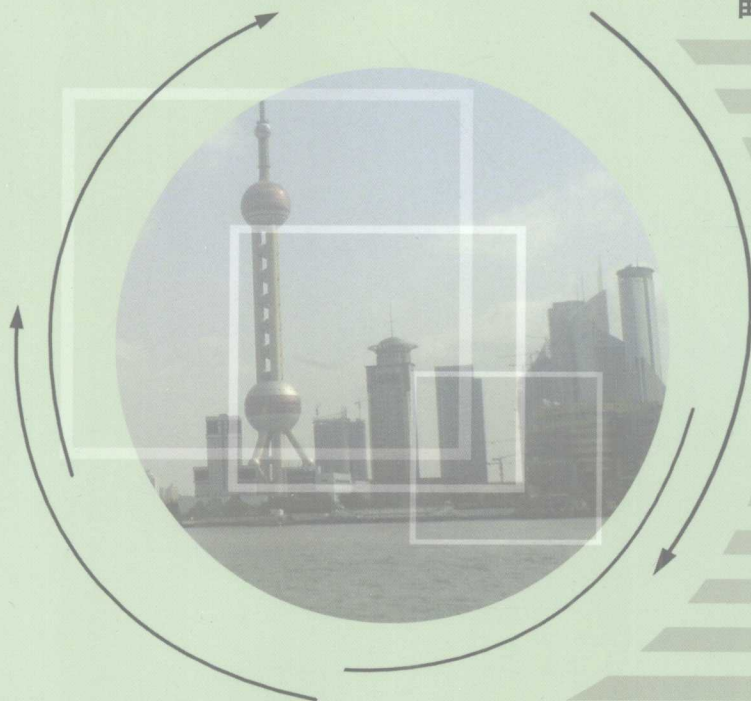
丛书主编 张秀生 陈志福

中国

ZHONGGUO
QUYU JINGJI
FAZHAN

区域经济发展

主 编 张秀生 张 平
副主编 赵 伟 刘成奎



中国地质大学出版社
ZHONGGUO DIZHI DAXUE CHUBANSHE

中国区域经济发展研究丛书

丛书主编 张秀生 陈志福

中国区域经济发展

ZHONGGUO QUYU JINGJI FAZHAN

主 编 张秀生 张 平

副主编 赵 伟 刘成奎



中国地质大学出版社

ZHONGGUO DIZHI DAXUE CHUBANSHE

图书在版编目(CIP)数据

中国区域经济发展/张秀生,张平主编;赵伟,刘成奎副主编. —武汉:中国地质大学出版社, 2009. 4

(中国区域经济发展研究丛书)

ISBN 978-7-5625-2334-5

I. 中…

II. ①张…②张…③赵…④刘…

III. 地区经济-经济发展-研究-中国

IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 040192 号

中国区域经济发展

主 编 张秀生 张 平

副主编 赵 伟 刘成奎

责任编辑:赵颖弘

责任校对:林 泉

出版发行:中国地质大学出版社(武汉市洪山区鲁磨路 388 号)

邮政编码:430074

电话:(027)67883511

传真:67883580

E-mail: cbb@cug.edu.cn

经 销:全国新华书店

<http://www.cugp.cn>

开本:787mm×1 092mm 1/16

字数:500 千字 印张:19.5

版次:2009 年 4 月第 1 版

印次:2009 年 4 月第 1 次印刷

印刷:湖北地矿印业有限公司

印数:1—800 册

ISBN 978-7-5625-2334-5

定价:68.00 元

如有印装质量问题请与印刷厂联系调换

《中国区域经济发展研究丛书》总前言

计划经济时代,区域产业结构、产业分工格局都无条件地服从国民经济的宏观构造,区域经济发展缺乏动力和活力,区域经济学也就得不到相应的发展。改革开放以来,随着市场化改革的推进,地方政府开始具有自己的经济利益,同时也承担起发展当地经济的责任。采取何种发展战略,何种发展模式,如何与国家以及其他地区协调,成为地区经济发展的关键。另外,改革开放给地区经济注入崭新活力的同时,区域间经济发展的差距迅速地扩大了,而且差距在未来一段时间内仍然呈现出继续扩大的趋势。总的来看,中国地区间经济发展差距的扩大是多种因素综合作用的结果。但是我们应该看到,各种促使地区间经济发展差距缩小的因素也一直在发挥作用,随着政府政策力度的强化,这些因素的作用也将会得到进一步的强化,由此将会进一步抑制地区间经济发展差距的扩大,并最终促使地区间经济发展差距的缩小。尽管地区间经济发展差距从扩大转为缩小将会是一个比较长的时间过程,但我们有理由对中国地区间经济发展差距的最终缩小持乐观的态度。因此,认真研究区域经济发展的基本规律,科学阐释中国区域经济发展中的一系列问题,指导区域经济发展与宏观经济和社会的协调发展,是一个既具有重要理论意义,又具有重要经济意义和政治意义的大课题。

自改革开放以来,党和政府就一直十分重视区域经济发展以及区域经济与宏观经济协调发展问题。20世纪80年代初,国家国民经济和社会发展“六五”计划第一次将“地区经济发展计划”专门列出,提出了各类地区的经济发展方向;“七五”计划进一步提出“要正确处理东部沿海、中部、西部3个经济地带的关系”;“八五”计划对地区经济发展的布局和政策提出了明确要求,指出要“正确处理发挥地区优势与全国统筹规划、沿海与内地、经济发达地区与较不发达地区之间的关系,促进地区经济朝着合理分工、各展其长、优势互补、协调发展的方向前进”;《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议》十分明确地把“坚持区域经济协调发展,逐步缩小地区发展差距”作为今后15年工作的重要指导方针之一,并把这归结到“是保持社会稳定的重要条件,是体现社会主义本质的重要方面”的高度,要求全党重视。党的十四大和十五大报告中都提出要充分发挥各地优势,加快地区经济发展,促进全国经济布局合理化和协调发展。进入21世纪,“十五”计划则把“实施西部大开发战略,促进地区协调发展”和“实施城镇化战略,促进城乡共同进步”摆在了十分突出的位置。党的十六大报告中提出积极推进西部大开发,强调“要加强东、中、西部经济交流和合作,实现优势互补和共同发展,形成若干各具特色的经济区和经济带”,“发展农产品加工业,壮大县域经济”,“要逐步提高城镇化水平,坚持大中小城市和小城镇协调发展,走中国特色的城镇化道路”。之后,党和国家又做出了振兴东北等老工业基地和促进中部地区崛起的战略决策。党的十六届三中全会提出了统筹城乡发展、统筹区域发展的思想。2005年,温家宝总理在政府工作报告中提出要“积极推动区域经济发展”,强调“实施西部大开发,振兴东北等老工业基地,促进中部地区崛起,鼓励东部地区加快发展,是从全面建设小康社会和加快现代化建设全局出发做出的整体战

略部署”。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》指出：“坚持实施推进西部大开发，振兴东北地区等老工业基地，促进中部地区崛起，鼓励东部地区率先发展的区域发展总体战略，健全区域协调互动机制，形成合理的区域发展格局。”“根据资源环境承载能力、发展基础和潜力，按照发挥比较优势、加强薄弱环节、享受均等化基本公共服务的要求，逐步形成主体功能定位清晰，东中西良性互动，公共服务和人民生活水平差距趋向缩小的区域协调发展格局。”党的十七大报告指出：“推动区域协调发展，优化国土开发格局。缩小区域发展差距，必须注重实现基本公共服务均等化，引导生产要素跨区域合理流动。要继续实施区域发展总体战略，深入推进西部大开发，全面振兴东北地区等老工业基地，大力促进中部地区崛起，积极支持东部地区率先发展。加强国土规划，按照形成主体功能区的要求，完善区域政策，调整经济布局。遵循市场经济规律，突破行政区划界限，形成若干带动力强、联系紧密的经济圈和经济带。重大项目布局要充分考虑支持中西部发展，鼓励东部地区带动和帮助中西部地区发展。加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区发展扶持力度。帮助资源枯竭地区实现经济转型。更好发挥经济特区、上海浦东新区、天津滨海新区在改革开放和自主创新中的重要作用。走中国特色城镇化道路，按照统筹城乡、布局合理、节约土地、功能完善、以大带小的原则，促进大中小城市和小城镇协调发展。以增强综合承载能力为重点，以特大城市为依托，形成辐射作用大的城市群，培育新的经济增长极。”

上述各个阶段的战略部署都是针对各个时期区域经济发展中的新情况、新问题做出的。与此相对应，产生了一轮又一轮区域经济发展的高潮，对区域经济和中国经济发展的研究也逐步深化和具体化，涌现出了大量的研究成果，为我国区域经济发展提供了很多有价值的理论和思路。

本书围绕着区域经济理论和中国区域经济发展的有关问题展开论述。本丛书共 3 本：《中国区域经济发展》、《中国区域经济发展协调机制研究》、《中国县域经济发展》。

《中国区域经济发展》共有 13 章。

第一章，中国区域经济发展沿革与简要评述。对新中国建立前中国区域经济发展和改革开放前的中国区域经济发展进行了简要回顾和评述，对改革开放后的中国区域经济发展阶段和具体政策进行了总结。

第二章，中国区域经济发展差距与统筹区域发展。论述了区域经济发展差距的基本理论，研究了中国区域经济发展差距的总体特征、原因及影响，从建立政府区域管理体制、加大国家财政转移支付的力度、建立全国统一的市场体系、优化区域产业结构和布局、建立和完善区域协调发展机制、改善投资环境等方面提出了统筹区域发展，缩小区域经济发展差距的对策。

第三章，中国区域产业结构演进的轨迹与特征。研究了区域产业结构整体演进的因素和中国区域产业结构成长的条件，具体分析了中国区域产业结构演进的时间轨迹、空间轨迹和政策轨迹。

第四章，东部率先发展。分析了东部地区的地位、发展优势和进一步发展面临的制约因素，从经济发展方式转变、以自主创新推进产业结构升级提高产业竞争力、发挥城市群和大都市圈的主导地位、在更高层次上继续参与经济全球化、推进区域经济一体化、加强同中西部地区的融合等方面有针对性地提出了东部地区率先发展的途径。

第五章，西部大开发。在对西部地区经济发展进行历史回顾的基础上，分析了西部地区实

现跨越发展的制约因素,从继续优先推进生态保护和基础设施建设、提高劳动力素质、发展特色经济、全面改善投资环境、加快改革开放进程、构建现代经济体系等方面有针对性地提出了进一步推动西部大开发的途径。

第六章,东北老工业基地的振兴。研究了东北老工业基地振兴的现实意义和现实基础,分析了东北老工业基地振兴的现实制约因素,从促进市场体制在基础性资源配置中占主导地位、发展产业集群、促进民营经济的快速发展、健全社会保障体系、推进资源型企业和地区产业的改造和升级等方面有针对性地提出了振兴东北老工业基地的对策。

第七章,中部地区崛起。在分析中部地区经济发展的优势和中部地区崛起的重要战略意义的基础上,研究了东部大发展、西部大开发、振兴东北老工业基地和国家宏观经济政策对中部地区经济发展的影响,从争取经济发展的主动权、加快基础设施建设、充分发挥比较优势、加强区域间的合作、培育有地区竞争力的特色经济、推进城市化进程等方面有针对性地提出了中部地区经济发展的对策。

第八章,中国城市经济发展。从理论上研究了城市经济在中国经济发展中的地位 and 作用,分析了中国城市发展的空间结构,重点从产业结构及其优化、基础设施与城市发展、中国城市的可持续发展等方面分析了中国城市经济发展的若干问题,并提出了相应的对策。

第九章,中国的城乡发展差距与统筹城乡发展。研究了城乡协调发展的理论,从城乡居民收入、财产、消费、社会发展的角度评述了中国的城乡发展差距的现状,从城乡生产力和生产关系、以农补工、以乡养城的制度安排等方面分析了中国城乡差距的成因,论述了城乡差距的经济与社会效应,提出了统筹城乡发展的目标与方式、基本原则和政策选择。

第十章,中国县域经济发展。从理论上研究了县域经济的内涵、基本特征和县域经济在国民经济和社会发展中的经济地位,评析了中国县域经济发展的现状与问题,论述了县域经济发展模式及其影响因素、政府在县域经济发展中的作用、经济结构优化与县域经济发展,从经济结构调整、壮大民营经济、培育特色经济、加快城镇建设、抓好项目建设、优化经济环境等方面提出了推进县域经济发展的对策。

第十一章,中国资源型地区经济的转型与发展。从理论上论述了资源型地区的涵义、资源型地区产业的特点、资源型地区的历史地位和作用,分析了中国资源型地区面临的主要问题,介绍了国外资源型地区转型的基本模式,从政府与市场的作用、推进产业的改造和升级、用高新技术改造传统产业、建设生态地区、合理开发资源与适度保护资源并重等方面有针对性地提出了我国资源型地区经济转型的对策。

第十二章,中国区域经济协调发展。论述了中国区域经济协调发展的必要性;从理论上研究了区域经济协调发展的定性衡量和定量衡量;分析了区域经济协调发展中公平与效率的权衡,区域经济协调发展中的市场机制和政府干预;提出了中国区域经济协调发展机制的框架。

第十三章,中国区域经济发展中的政府宏观调控。论述了中国区域经济发展宏观调控的必要性与目标;中国区域经济发展宏观调控的财政政策、金融政策、投资政策、产业政策、法律政策。

《中国县域经济发展》共有 12 章。

第一章,县域经济概述。主要包括:县域经济的概念、中国县域经济的特征、县域经济在中国国民经济和社会发展中的地位、县域经济研究的理论基础和研究方法。

第二章,中国县域经济发展现状、问题与对策。在从全国县域经济总量、平均规模和县域经济的差异性3个方面描述中国县域经济发展现状的基础上,重点研究了中国县域经济发展模式及其影响因素、中国县域经济发展面临的困难和问题、政府在县域经济发展中的作用、经济结构优化与县域经济发展,提出了推进县域经济发展的对策。

第三章,县域经济与统筹城乡、区域发展。研究了县在中国城市和农村协调发展中的地位和作用,分析了县域经济对统筹城乡发展和统筹区域发展的作用,从推动产业结构优化、大力发展民营经济、坚持对外开放、加快推进县域农业产业化、城镇化和工业化进程、县域体制改革等方面提出了在统筹城乡、区域发展中发展县域经济的对策。

第四章,县域产业结构及其优化。研究了产业结构及其优化的相关理论,分析了中国县域产业结构的现状,从发挥县域经济优势、产业结构调整、主导产业选择、城乡各个产业之间的协作和发展等方面提出了优化县域产业结构的对策。

第五章,县域农业发展。从理论上研究了农业发展对国民经济发展的作用,农业在县域经济中的地位和作用,县域发展特色农业的重要意义;从选择和培植有区域特色的主导产品和支柱产业、推进农业产业化、依靠农业科技创新、充分发挥农民的主体地位、强化政府的引导和支持、以市场为导向适时调整特色农业发展战略、加快农产品市场建设、发展特色农业与环境保护和动植物资源的可持续利用相结合等方面提出了促进县域特色农业发展的对策。

第六章,县域工业发展。研究了工业在县域经济发展中的地位 and 作用;分析了中国县域工业经济发展中的主要问题;从发展县域特色工业、推动县域民营企业发展、走新型工业化道路、依靠科技进步调整工业结构、优化配置人力资源、发挥产业集聚效应、完善县域调控体系、建立现代企业制度、承接城市产业转移等方面提出了发展县域工业经济的对策。

第七章,县域第三产业发展。研究了县域第三产业在县域经济发展中的地位 and 作用,分析了县域第三产业发展中的主要问题,提出了县域第三产业发展对策。然后,又从发展现状、存在的主要问题和对策3个方面分别研究了县域金融业和县域现代流通业的发展。

第八章,乡镇企业与县域经济发展。对乡镇企业发展的成就和存在的主要问题进行了评析,分析了乡镇企业对县域经济发展的作用,从促进经济增长方式转变、注重区域经济的协调发展、提高企业和产业的集中度、创新体制和管理、优化发展环境等方面提出了发展乡镇企业的对策。

第九章,小城镇建设与县域经济发展。对小城镇建设的成就和存在的主要问题进行了评析,分析了小城镇建设对县域经济发展的作用,从科学规划合理的城镇体系、建立和健全农村流动人口的社会保障机制、提升小城镇的集聚能力、着力发展特色经济和产业集群、强化小城镇的城市功能、建立小城镇基础设施建设的多元投融资体系、建设生态型城镇等方面提出了推进小城镇建设的思路与对策。

第十章,城郊区(县)经济发展。在研究城郊区(县)和城郊区(县)经济相关概念与理论依据的基础上,分析了城郊区(县)的经济特征、城郊区(县)经济发展的成效和存在的主要问题,提出了城郊区(县)产业发展总体思路,从以大都市为代表的城郊区(县)、以区域性中心城市为代表的城郊区(县)、以中等城市为代表的城郊区(县)3个层次上研究了城郊区(县)的产业结构调整与优化。

第十一章,县域经济发展中的宏观调控。研究了对县域经济发展宏观调控的重要性和县域经济发展中宏观调控的特点,对县域经济发展中宏观调控的现状进行了评析,从大力支持农

业发展、大力促进非公有制经济的发展、培育支柱产业和重点企业、积极推进县域国有企业改革、建设基础设施等方面提出了县级政府对县域经济发展的有效调控。

第十二章,县域经济发展战略。研究了经济发展战略的特点及制定经济发展战略的重要性,分析了县域经济发展战略目标、重点和措施,提出了制定县域经济发展战略的基本原则。

《中国区域经济协调发展机制研究》除绪论外,共有 5 章。

第一章,区域经济协调发展的基本理论研究。包括对区域经济协调发展和统筹区域发展内涵、区域经济协调发展必要性、区域经济协调发展定性和定量衡量、区域经济协调发展公平与效率的权衡和区域经济协调发展中政府和市场作用的分析。

第二章,中国区域经济协调发展机制的基本构想。在对机制及机制设计的原则、区域利益探讨的基础上,提出中国区域经济协调发展机制的框架。

第三章,中国区域经济协调发展:要素流动层面的分析。分别分析了劳动力、资本流动和技术扩散与区域经济协调发展的关系,并提出了促进要素合理流动的建议。

第四章,中国区域经济协调发展:区域合作层面的分析。具体探讨了区域合作的内涵、区域合作的必要性、区域合作中政府和市场的作用、区域合作的领域和模式以及区域合作机制。

第五章,中国区域经济协调发展:制度创新和政策调整层面的分析。研究了财政、金融政策在促进区域经济协调发展方面存在的问题并提出了改进建议,提出建立健全法律法规和成立协调管理机构来推进区域经济协调发展。

本丛书由张秀生、陈志福任总主编,负责丛书的框架设计,组织每本书的写作提纲和内容的研讨。

我们深感我们的知识水平很难将区域经济研究和中国区域经济发展领域浩瀚的知识进行全面和准确的概括,书中的不足和遗漏在所难免。我们真诚地希望专家学者、实际工作者和读者给我们提出宝贵的批评和建议,我们将表示深深的谢意。如果本丛书能够对从事区域经济研究和中国经济发展研究的专家学者和实际经济管理工作者有所参考的话,那对我们是一种鼓励,我们将感到欣慰。

感谢中国地质大学出版社对本丛书出版的大力支持,感谢责任编辑付出的辛勤劳动!

张秀生 陈志福

2008 年 12 月

目 录

第一章 中国区域经济发展沿革及简要评述	(1)
第一节 新中国建立前中国区域经济发展简要回顾	(1)
第二节 改革开放前中国区域经济发展	(2)
一、内地建设战略阶段	(3)
二、三线建设战略阶段	(7)
三、战略调整阶段	(9)
第三节 改革开放后中国区域经济发展	(9)
一、沿海发展战略阶段	(9)
二、协调发展战略阶段	(11)
三、区域发展战略新阶段	(12)
第二章 中国区域经济发展差距与统筹区域发展	(20)
第一节 区域经济发展差距的基本理论	(20)
一、区域经济发展差距的概念	(20)
二、区域经济发展差距存在和变动的经济学理论	(20)
三、区域经济发展差距形成的原因	(23)
第二节 中国区域经济发展差距的总体特征、原因及影响	(28)
一、中国区域经济发展差距的总体特征	(29)
二、中国区域经济发展差距的成因	(29)
三、区域经济发展差距对宏观经济的影响	(31)
第三节 统筹区域发展缩小区域经济发展差距的对策	(32)
一、统筹区域发展的基本原则	(32)
二、统筹区域发展缩小区域经济发展差距的对策	(33)
第三章 中国区域产业结构演进的轨迹与特征	(39)
第一节 中国区域产业结构成长的条件	(39)
一、区域产业结构整体演进的因素	(39)
二、中国区域产业结构成长的条件	(40)
第二节 中国区域产业结构演进的时间轨迹	(44)
一、改革以前的结构变动轨迹	(44)
二、改革以来的结构变动轨迹	(46)
第三节 中国区域产业结构演进的空间轨迹	(49)
一、中国区域产业转移的过程	(49)
二、中国工业产业的区域集聚	(50)

三、中国城市工业经济的集聚·····	(52)
第四节 中国区域产业结构演进的政策轨迹·····	(53)
一、平衡的区域产业政策·····	(53)
二、倾斜的区域产业政策·····	(56)
三、协调性区域产业政策·····	(58)
第四章 东部地区率先发展·····	(63)
第一节 东部地区的地位和发展优势·····	(63)
一、东部地区的地位·····	(64)
二、东部地区的发展优势·····	(65)
第二节 东部进一步发展面临的制约因素·····	(67)
一、环境和资源的双重约束·····	(67)
二、劳动力成本上升·····	(69)
三、东部地区外贸依存度过高,自主创新能力较低·····	(69)
四、东部地区产业结构有待进一步优化·····	(70)
五、东部地区缺乏区域内的协调和合作·····	(71)
第三节 东部地区率先发展的途径·····	(73)
一、向集约型经济发展方式转变·····	(73)
二、以自主创新推进产业结构升级,提高产业竞争力·····	(73)
三、发挥城市群和大都市圈的主导地位·····	(75)
四、在更高层次上继续参与经济全球化·····	(75)
五、促进区域产业整合,推进东部区域经济一体化进程·····	(76)
六、加强东部同中西部地区的融合·····	(77)
第五章 西部大开发·····	(81)
第一节 西部地区经济发展的历史回顾·····	(81)
一、西部地区概况·····	(81)
二、西部地区的开发历史·····	(82)
第二节 西部地区实现跨越发展的制约因素·····	(84)
一、生态环境恶化尚未得到根本遏制,贫困问题仍未得到根本解决·····	(84)
二、西部地区开放程度较低,开发资金来源单一,资本缺乏·····	(85)
三、人口增长过快,劳动力整体素质较低·····	(86)
四、市场化程度严重不足·····	(86)
五、城乡差距和“三农”问题仍然是西部地区经济社会发展的“瓶颈”·····	(88)
六、城市化水平低,形成对西部经济发展的结构性制约·····	(89)
七、产业结构演变缓慢·····	(89)
八、与东部地区的经济差距不断扩大,且在区域分工格局中处于不利地位·····	(90)
第三节 进一步推动西部大开发的途径·····	(91)
一、继续优先推进生态保护和基础设施建设·····	(92)
二、控制人口过快增长,提高劳动力素质·····	(92)
三、发展特色经济是西部地区经济发展的重要方式·····	(93)

四、吸引投资,全面改善投资环境是西部大开发成功的关键所在	(94)
五、加快西部地区的改革开放进程,构建现代经济体系	(94)
第六章 东北老工业基地的振兴	(98)
第一节 东北老工业基地振兴的背景	(98)
一、东北老工业基地的历史意义	(99)
二、振兴东北老工业基地的现实意义	(100)
三、东北老工业基地振兴的现实基础	(102)
第二节 东北老工业基地振兴的现实制约因素	(105)
一、计划经济体制惯性与市场经济体制的矛盾	(105)
二、产业结构失调不适应市场经济的要求	(106)
三、失业职工多,社会保障压力大	(108)
四、人力资本形成与积累的制约	(109)
五、资源型城市转型与发展困难	(109)
第三节 东北老工业基地振兴的对策	(110)
一、促进市场体制在基础性资源配置中占主导地位	(110)
二、发展东北老工业基地的产业集群	(111)
三、促进民营经济的快速发展	(112)
四、健全社会保障体系	(113)
五、推进资源型企业和地区产业的改造和升级	(114)
第七章 中部地区崛起	(117)
第一节 中部地区经济发展的优势	(118)
一、独特的交通、区位优势	(118)
二、农业发展优势	(118)
三、能源原材料优势	(122)
四、市场优势	(124)
五、产业优势	(124)
六、劳动力及人才优势	(126)
第二节 中部地区崛起的重要战略意义	(127)
一、中部地区崛起是深入贯彻落实科学发展观的必然要求	(127)
二、中部地区崛起有利于实现国民经济又好又快发展	(128)
三、中部地区崛起是中国区域发展总体战略的重要组成部分	(128)
四、中部地区崛起是中国区域经济适应新世纪国内外经济形势变化的需要	(129)
五、中部地区崛起是保障国家粮食安全和资源安全的需要	(129)
六、中部地区崛起是解决“三农”问题,统筹城乡发展的需要	(130)
七、中部地区崛起有利于长期保持吸引国际国内产业转移的竞争优势	(131)
八、中部地区崛起有利于中部发展制造业,推进工业化	(131)
九、中部地区崛起有利于东部地区的升级和西部地区的开发	(132)
第三节 中部地区经济发展的环境	(132)
一、东部大发展对中部地区经济发展的影响	(132)

二、西部大开发对中部地区经济发展的影响	(134)
三、振兴东北地区老工业基地对中部地区经济发展的影响	(135)
四、国家宏观经济政策的演变对中部地区经济发展的影响	(136)
第四节 中部地区经济发展对策	(138)
一、更新传统思想观念,争取经济发展的主动权	(138)
二、加快基础设施建设,积极塑造区域形象	(139)
三、充分发挥比较优势,提升中部经济的竞争力	(139)
四、加强区域间的合作,实现区域经济协同发展	(140)
五、实施分工创新战略,实现中部地区跨越式发展	(141)
六、加快调整产业结构,培育有地区竞争力的特色经济	(142)
七、推进城市化进程,培育中部地区经济增长极	(142)
第八章 中国城市经济发展	(144)
第一节 城市经济在中国经济发展中的地位 and 作用	(144)
一、城市是特殊的经济区域	(144)
二、中国城市的经济功能	(147)
三、中国城市发展状况	(149)
第二节 中国城市发展的空间结构分析	(154)
一、中国城市内部空间结构	(154)
二、中国城市的外部空间结构	(156)
第三节 中国城市经济发展的若干问题与对策	(161)
一、中国城市的产业结构及其优化	(161)
二、基础设施与城市发展	(165)
三、中国城市的可持续发展	(170)
第九章 中国的城乡发展差距与统筹城乡发展	(178)
第一节 城乡协调发展的理论	(178)
一、发展经济学对城乡关系问题的研究	(179)
二、城乡一体化理论	(180)
三、发展中国家城乡一体化的研究	(183)
四、中国的城乡一体化研究	(184)
第二节 中国的城乡发展差距:现状评述与成因解析	(187)
一、中国城乡发展差距的现状评述	(187)
二、中国城乡差距的成因分析	(193)
第三节 城乡差距的经济与社会效应	(198)
一、城乡势能	(198)
二、城乡差别效应	(200)
三、城乡差距推动制度变革	(202)
第四节 统筹城乡发展的政策创新	(204)
一、统筹城乡发展的内涵	(204)
二、统筹城乡发展的目标与方式	(206)

三、统筹城乡发展的基本原则	(207)
四、统筹城乡发展的政策选择	(208)
第十章 中国县域经济发展	(213)
第一节 县域经济:内涵、特征与经济地位	(213)
一、县域经济的概念	(213)
二、中国县域经济的特征	(216)
三、县域经济在中国国民经济中的地位	(218)
第二节 中国县域经济发展的现状与问题	(219)
一、中国县域经济发展现状	(219)
二、县域经济发展面临的困难和问题	(221)
第三节 中国县域经济发展的政策实践	(225)
一、县域经济发展模式	(225)
二、政府在县域经济发展中的作用	(233)
三、经济结构优化与县域经济发展	(237)
四、推进县域经济发展的思路与对策	(239)
第十一章 中国资源型地区经济的转型与发展	(243)
第一节 资源型地区概述	(243)
一、资源型地区的定义和分类	(243)
二、资源型地区产业的特点	(246)
三、资源型地区的历史地位和作用	(248)
第二节 我国资源型地区面临的问题	(249)
一、产业结构单一,地区经济社会发展对资源型产业依赖度过大	(249)
二、国有经济比重过大以及企业社会化负担过重	(249)
三、地区开发的飞地性与低层次产业结构之下的地区布局问题	(250)
四、人才综合素质偏低,人才结构不尽合理,人才流失严重	(251)
五、区位禀赋低下	(251)
六、城市化和工业化的虚假性	(251)
七、生态环境破坏严重,环境治理压力大	(252)
第三节 我国资源型地区经济发展的转型	(252)
一、资源型地区转型的内涵	(252)
二、国外资源型地区转型的基本模式	(253)
三、我国资源型地区转型对策	(254)
第十二章 中国区域经济协调发展	(261)
第一节 区域经济协调发展和统筹区域发展的内涵	(261)
一、区域经济协调发展的内涵	(261)
二、统筹区域发展的内涵	(262)
第二节 中国区域经济协调发展的必要性	(263)
一、区域经济协调发展是我国经济发展的必然要求	(263)
二、区域经济协调发展是全面建设小康社会的要求	(265)

三、共同富裕目标的实现要求区域协调发展	(266)
四、区域协调发展能进一步加强和增进民族团结	(266)
第三节 区域协调发展的衡量	(267)
一、区域协调发展的定性衡量	(267)
二、区域协调发展的定量衡量	(267)
第四节 区域协调发展中公平与效率的权衡	(270)
一、区域协调发展中公平与效率的兼容与选择	(270)
二、中国区域协调发展中公平与效率的权衡	(273)
第五节 区域协调发展中的市场机制和政府干预	(274)
一、区域发展中的市场机制和政府干预	(274)
二、中国区域协调发展中的市场机制和政府干预	(275)
三、政府在区域协调发展中的作用	(277)
第六节 中国区域协调发展机制的构建	(278)
一、区域协调发展的实质——利益协调	(278)
二、中国区域协调发展机制的框架	(279)
第十三章 中国区域经济发展中的政府宏观调控	(283)
第一节 中国区域经济发展宏观调控的必要性与目标	(283)
一、中国区域经济发展需要政府宏观调控	(283)
二、中国区域宏观经济调控政策的目标	(286)
第二节 中国区域经济发展宏观调控政策	(288)
一、区域财政政策	(288)
二、区域金融政策	(291)
三、区域投资政策	(293)
四、区域产业政策	(295)
五、区域法律政策	(297)
后 记	(298)

第一章 中国区域经济发展沿革及简要评述

中国是世界上最大的发展中国家,国土面积约 960 万 km^2 。由于自然的、社会的多重原因,长期以来,全国各地区经济社会发展极不平衡,区域差别比许多国家严重。我国国土辽阔,气候多样,区域经济发展很大程度上受制于自然因素。全国的自然地理环境,在空间差异上表现出自西向东的 3 个阶梯形,天然形成三大自然地带,分别是海拔 4 000m 以上的青藏高原、平均海拔 1 000m 的干旱区和东部季风区。有赖于此,我国区域经济发展呈现出明显的阶梯形差异。涵盖东北和华北平原、长江三角洲和珠江三角洲的东部季风区,面积为全国的 30%,总人口却占到了 71.8%,工业总产值更是高达全国工业总产值的 86.1%。^① 历史因素和经济体制等制度因素在新中国一直是区域经差异形成的主要因素,国家总体经济发展战略,包括产业布局战略,更是推动中国区域经形成的决定力量。新中国成立半个多世纪以来,党中央领导集体都非常重视我国区域经济社会的发展和繁荣,先后提出了一系列有关区域经发展的战略思想。根据其在指导思想、经济区域划分、生产力布局和发展政策等方面存在的差异性,可以大体上以 1978 年为界划分为两个阶段,这两个阶段的区域经发展战略既有联系又有区别。从理论上仔细研究它们的异同,在实践中认真总结其成功的经验和失误的教训,对于制定我国当前和今后的区域发展战略,有着重要的意义。

第一节 新中国建立前中国区域经济发展简要回顾

近代以前,我国历史上并没有明确的区域经发展战略,区域经的发展主要依赖经济重心的自然转移。早期,处于农业经济时代的我国,最早的经济中心出现在农业比较发达的黄河下游一带,较早形成的经济重心主要是在以西安、开封为轴线的山西、河南、山东及以北地区,其以南地区,除成都盆地开发较早,其他地区则很少。南北朝以后,我国的经济发展的重心逐步南移,由黄河流域转移到长江流域及其以南地区。这是因为到东晋以后,北方由于战争的破坏,原有许多大城镇几经兴衰,甚至一蹶不振。而南方相对稳定,农业、手工业以及商业贸易空前发展,逐步成为全国经济的精华地区,并相继出现了不少经济中心,如当时的建康(今天的南京)不仅是政治中心,也是主要的商业中心。其他如江陵、成都、寿春、京口、广陵(扬州)等都是大城镇。当时由于战争影响,南北通商受到一定的限制,促进了海上交通与海外贸易的发展,广州遂成为海外贸易的大城镇。及至南宋以后,我国的经济中心完全转移到长江中下游和大运河交汇附近的地区,并逐步和东南沿海及其区域经融合为一体。因此,近代以前我国区域

^①根据国家统计局经济综合统计司主编:《中国区域经统计年鉴(2006)》,北京:中国统计出版社,2007 年 1 月第一版中的 2005 年相关数据计算得出。

经济发展的沿革,其主要原因是政治军事方面的,但经济方面的,如南方气候、交通等优势,使得商品经济发展较快以及远离政治中心等。

鸦片战争以后,中国经济逐步沦为半封建半殖民地性质。西方列强率先进入的就是东部沿海地带。位于东部长江三角洲的上海是帝国主义各国侵华的总根据地,迅速发展成为具有世界规模的大都市,在国内是全国最大的工业中心、商业中心和水上交通运输总枢纽,有“江海之通津,东南之都会”之称。其他沿海城市如天津、大连、青岛等,沿江城市如南京、武汉等,位于铁路干线沿线和工矿产地的城市如沈阳、鞍山、本溪、抚顺、唐山等,都得到不同程度的发展,成为具有全国意义或地区意义的经济中心。而这些工商业大城市的畸形发展,在一定程度上促进了中国商品经济的发展。解放前我国的工业布局偏重于东北和东南沿海地区,西北和西南地区则比较落后。抗日战争时期,国民党曾将沿海工业迁至大西南,对西南地区经济发展起了一定作用,但由于解放前我国整个工业比较落后,所以抗战时期内迁的那点工业也是有限的,新中国建立前,占全国面积 11.3% 的沿海地区,集中了全国 77.6% 的工业产值。^①

第二节 改革开放前中国区域经济发展

区域经济平衡发展战略的基本观点是,区域经济开发是通过调整生产要素在不同地区的配置,重点扶持落后地区的经济,以此来调整各个地区之间经济发展的关系,由此来实现整个国家经济的全面、持续增长。新中国成立之初,经济发展面临着复杂而困难的国内和国际形势。一方面是旧社会留下来的工业畸形发展、分布极不均衡的经济结构,在占全国面积不到 12% 的东部沿海狭长地带,集中了我国当时 75% 以上的工业,而内地绝大部分地区仍然处于自然经济、半自然经济的落后状态,其中占国土面积 40% 多的西北、内蒙古地区工业产值仅占全国的 3%。^② 另一方面,资本主义世界对我国进行全面经济封锁,^③我国只同前苏联、东欧少数社会主义国家有贸易往来。20 世纪 50 年代后期,中苏关系恶化,美苏争霸开始,世界面临战争危险。在这种情况下,必然选择了区域经济均衡发展的内向型经济发展战略,力图以本国的资源实现自给自足、自成体系的现代工业。由于我国的资源大部分都集中在中西部地区,国家试图利用对中西部资源的开发,带动当地经济发展,实现社会主义共同富裕、平衡发展的目标。因此,为了尽快改变旧社会遗留下来的生产力分布极不合理的状况,合理配置生产力,推进广阔的内地经济发展,增强民族团结,党和国家在恢复和发展东北、华北和沿海工业基地建设的同时,大力加强广大内地的工业建设,并将一些沿海工业企业迁往内地,广大内地工业化进程大大加快,出现了若干新兴工业基地,内地闭塞落后的面貌有所改观。从 1952 年至 1978 年改革开放前,我国实施的是经济平衡发展战略,把区域发展战略的重点放在内地建设上,以此来缩小与沿海经济的差距,从而达到整个国家经济的平衡发展。新中国建立后到改革开放

^①孙海鸣、赵晓雷主编:《2003 中国区域经济发展报告——国内及国际区域合作》,上海:上海财经大学出版社,2003。

^②聂华林、高新才:《区域发展战略学》,北京:中国社会科学出版社,2006。

^③国际背景:1950 年 12 月 14 日,美国政府正式宣布对中国实行封锁禁运;1951 年 5 月 18 日,美国通过其操纵的五届联大通过《实施对中国禁运的决议》,英法等国投票赞成,并公布对华禁运货单。

前,具体可以划分为以下几个阶段。

一、内地建设战略阶段

为了平衡生产力的区域分布,新中国成立之初将内地建设作为区域经济发展战略的重点,期望通过有目的的布局工业来平衡全国的生产力布局,协调沿海与内地的关系。这一阶段从三年经济恢复时期(1950—1952)到经济调整时期(1963—1965)结束之前。在这一时期,中国国民经济和区域经济发展经历了1950—1952年三年经济恢复时期、1953—1957年的第一个五年计划高速发展时期、1958—1962年“大跃进”时期以及后来1963—1965年的三年国民经济调整时期。

1. 三年经济恢复时期和“一五”高速发展时期

新中国成立后,三年国民经济恢复,为大规模经济建设打下了较好的基础。1949—1952年国家工业建设的重点是老重工业基地的东北地区,其次是华北与华东。在这个时期,为了国防安全的需要,开始考虑将战略重点向内地转移,同时,将沿海地区的少数工厂搬迁至内地。到三年国民经济恢复时期末期的1952年,沿海地区的工业总产值为全国的73%,而同期内地地区占到了27%。^①以工业增长速度为例,当时沿海和内地的工业增长速度如表1-1所示。

表1-1 沿海和内地的工业增长速度

年份	1951	1952
内地	119.8	278.3
沿海	259.7	462.3

注:以1950年为基数100计算。

资料来源:国家统计局编:《我国的国民经济建设和人民生活》,北京:中国统计出版社,1958。

第一个五年计划提出:“为了改变原有地区分布不合理状况,必须建立新的工业基地,而首先利用、改造和扩建原来工业基地是创造新的工业基地的一种必要条件。”

在这一总体思路指导下,国家主要通过调整投资方向,合理布局工业,在重点建设东北老工业基地的同时,加大内地工业体系建设的力度。对以后中国工业发展推动较大的是,国家在前苏联的援助下,投资建设了156项大型工业项目,其中的80%布局在内地;^②而同时建设538项限额以上重点工程(不包括156项大型援建项目),其中472项建设在中、西部地区,占全部项目的68%,如表1-2所示。

第一个五年计划,全国半数以上的投资是用于内地各项建设事业。这样,沿海地区新建企业相对减少,投资比重下降,增长速度缓慢;相反,内地则新建企业增多,投资比重上升,增长速度加快,如表1-3、表1-4、表1-5所示。

^①国家统计局编:《我国的国民经济建设和人民生活》,北京:中国统计出版社,1958。

^②按当时的口径,除辽宁、河北、天津、北京、山东、江苏、上海、安徽、浙江、福建、广东、广西以外的其他地区均为内地。