

CAIZHENGTOUZI
PINGSHENSHOUCHE

刘 铭 主 编

财政投资评审手册

姜 杰 张建军 高隼 副主编

黑龙江人民出版社

CAIZHENG TOUZI
PINGSHEN SHOU CHE

责任编辑 / 刘海滨 装帧设计 / 李 梅

ISBN 978-7-207-07988-6



定价：16.00 元

财政投资评审手册

主 编 刘 铭

副主编 姜 杰 张建军 高 勇

黑龙江人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

财政投资评审手册/刘铭主编. —哈尔滨:黑龙江人民出版社, 2008. 10
ISBN 978 - 7 - 207 - 07988 - 6

I. 财... II. 刘... III. 基本建设投资—项目
评价—手册 IV. F283 - 62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 159173 号

责任编辑: 刘海滨
封面设计: 李 梅

财政投资评审手册

Caizheng Touzi Pingshen Shouce

主 编 刘 铭
副主编 姜 杰 张建军 高 隼

出版发行 黑龙江人民出版社
通讯地址 哈尔滨市南岗区宣庆小区 1 号楼
邮 编 150008
网 址 www. longpress. com
电子邮箱 hljrmcbs@yeah. net
印 刷 黑龙江省教育厅印刷厂
开 本 850 × 1168 毫米 1/32
印 张 10. 125
字 数 230 000
版 次 2008 年 10 月第 1 版 2008 年 10 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978 - 7 - 207 - 07988 - 6/F · 1326
定 价 16. 00 元

(如发现本书有印制质量问题, 印刷厂负责调换)

本社常年法律顾问: 北京市大成律师事务所哈尔滨分所律师赵学利、赵景波

编 委 会

主 编 刘 铭

副主编 姜 杰 张建军 高 隼

编 委 赵志明 贾 瑄 王俊良 隋松风

丛志红 张 红 孙丽萍 赵学研

陈忠霞 刘晓琳 钟 颖 吕宏星

姜基清 王永玲 王际姝 赵世宏

王连平 李晓敏 辛福庆 肖大鹏

李 华 刘 松 宋 静 曲 一

编写说明

大连投资审核中心自成立以来,业务稳步发展,在各个方面都取得了显著的进步。多年来的工作实践证明,业务管理制度的建设和业务经验资料的整理是一项十分重要的工作。为保证审核工作廉洁、优质、高效的进行,我们组织编写了《财政投资评审手册》一书,作为财政投资评审工作的指导性文献,目的在于提高评审人员的工作能力和业务水平。

全书由两大部分组成,第一部分为“百题知识问答”,共分七个章节,包括二十五部分、三百八十三条问答。将财政投资评审工作中常见的问题以知识问答的形式进行了系统的总结,确定了统一的审核尺度,同时还整理收录了各专业评审人员处理业务问题的经验和日常积累的重要资料。

第二部分为“建设工程、大配套和咨询服务类缴纳费用标准及文件汇编”,主要包括项目前期、土地确权、勘察设计、施工图审查、招标服务、专业配套、工程施工、特种设备检验、档案管理等工程项目建设阶段的配套、咨询类费用,共计 56 份文件。在实际工作中,评审人员可参照这些文件规定的标准,以及协议文件、收费许可文件等,进行具体核算。

财政投资评审工作是一项艰巨、复杂的工作,专业技术要求高,政策性强,需要一套工作制度化、管理规范化的思路和方法。我们希望大家能充分利用本手册所提供的內容,扎实

有效地做好政府投资项目的审核工作。同时,我们也希望本手册能对全市财政投资评审行业健康、有序的发展起到指导和借鉴作用。

由于编写仓促、水平所限,书中难免有疏漏、不妥和错误之处,恳请广大读者批评指正。

大连投资审核中心

二〇〇八年七月二十二日

目 录

第一部分 百题知识问答

第一章 基本概念	(3)
第一节 基础知识	(3)
第二节 投资评审管理	(9)
第三节 其他知识	(12)
第二章 共性问题	(16)
第一节 招标文件审核	(16)
第二节 招标控制价审核	(20)
第三节 结算审核	(22)
第三章 土建工程	(30)
第一节 建筑工程	(30)
第二节 装饰装修工程	(44)
第三节 市政工程	(51)
第四节 园林绿化工程	(57)
第四章 安装工程	(62)
第一节 计价管理	(62)
第二节 定额释义	(68)
第三节 施工工艺	(72)

第五章 电气工程	(76)
第一节 内线强电	(76)
第二节 内线弱电	(82)
第三节 外线及送变电	(83)
第四节 轨道交通	(87)
第五节 其他专业	(88)
第六章 2008 定额概述	(91)
第一节 2008 定额主要区别	(91)
第二节 土建定额主要变化	(93)
第三节 装饰定额主要变化	(98)
第四节 安装定额主要变化	(99)
第五节 市政定额主要变化	(104)
第六节 园林定额主要变化	(106)
第七章 基建财务审计	(107)

第二部分 收费文件汇编

第一章 项目前期	(113)
国家计委关于印发《建设项目前期工作咨询收费暂行规 定》的通知	计价格[1999]1283 号 (113)
国家发展改革委办公厅、国土资源部办公厅关于征求对 地质灾害危险性评估收费管理办法意见的函	发改办价格[2006]745 号 (118)
国家计委、国家环境保护总局关于规范环境影响咨询收 费有关问题的通知	计价格[2002]125 号 (123)
第二章 土地确权	(128)
转发国家计委、国家土地管理局关于土地价格评估收费 的通知	辽价发[1996]44 号 (128)

国家计委、国家国有资产管理局关于明确国有资产评估
中房地产评估收费问题的通知

..... 计价费[1996]1617号 (130)

关于转发省物价局、国有资产管理局转发国家计委、国家
国有资产管理局《关于明确国有资产评估中房地产评估收
费问题的通知》的通知

大价发[1997]4号 (131)

国家计委、财政部关于土地管理收费等有关政策问题的
复函

计价费[1997]2257号 (133)

关于农村四荒土地使用权证收费标准的通知

..... 辽价费字[1999]68号 (135)

国家计委、财政部关于土地证书工本费收费标准等有关
问题的通知

计价格[2001]1734号 (135)

辽宁省城镇土地使用税实施办法

..... (1992年5月19日辽宁省人民政府令第21号发布) (137)

辽宁省人民政府关于统一全省城镇土地使用税地段等级
和税额

辽政发[2000]17号 (140)

国家土地管理局转发国家物价局、财政部《关于发布土
地管理系统部分收费项目与标准的通知》的

通知

(141)

辽宁省人民政府关于征收耕地开垦费、土地复垦费和耕
地闲置费的通知

辽政发[2000]48号 (146)

关于印发《辽宁省土地开发整理项目资金管理暂行办
法》的通知

辽财经[2003]270号 (148)

关于印发《新增建设用地土地有偿使用费收缴使用管理
办法》的通知

财综字[1999]117号 (154)

财政部、国家税务总局关于国有土地使用权出让等有关
契税问题的通知

财税[2004]134号 (158)

国家土地管理局、测绘局、物价局、财政部关于土地登记 收费及其管理办法	国土籍字[1990]93号 (159)
第三章 勘察设计	(164)
国家计委、建设部关于发布《工程勘察设计收费管理规 定》的通知	计价格[2002]10号 (164)
转发国家计委建设部关于发布《工程勘察设计收费管理 规定》的通知	铁建设函[2002]86号 (167)
关于印发《测绘工程产品价格》和《测绘工程产品困难类 别细则》的通知	国测财字[2002]3号 (169)
关于印发《辽宁省城市规划设计行业收费标准》的通知	辽规协[2002]16号 (195)
第四章 施工图审查	(203)
关于试行建筑工程施工图审查服务费及有关事宜的通知	辽价发[2001]99号 (203)
关于继续实行建筑工程施工图审查收费的通知	辽价发[2002]119号 (205)
第五章 招标服务费	(206)
关于继续执行招标文件收费标准的通知	辽价函[2006]4号 (206)
国家计委关于印发《招标代理服务收费管理暂行办法》 的通知	计价格[2002]1980号 (207)
国家发展改革委员会办公厅《关于招标代理服务收费有 关问题的通知》	发改办价格[2003]857号 (210)
关于制定建设工程交易中心服务收费标准的通知	辽价发[2003]21号 (210)
关于发布《辽宁省工程造价咨询企业服务收费暂行管理 办法》的通知	辽价发[2007]1号 (213)

第六章 专业配套 (217)

大连市人民政府关于改革城市基础设施配套费征收管理

办法的通知 大政发[2004]83号 (217)

大连市散装水泥和散装水泥专项资金管理办法(2003年

修正本) 大连市人民政府令第37号 (220)

关于印发《辽宁省新型墙体材料专项基金征收和使用管

理实施细则》的通知 辽财综[2003]297号 (224)

转发《关于规范新建住宅供电配套工程收费标准的通

知》 大发改价格字[2005]221号 (232)

国家计委、财政部、国家国防动员委员会、建设部印发

《关于规范防空地下室易地建设收费的规定》的通知

..... 计价格[2000]474号 (235)

转发《国家计委、财政部、国家国防动员委员会、建设部

印发《关于规范防空地下室易地建设收费的规定》的

通知》 辽价发[2001]72号 (238)

我市转发省关于规范防空地下室易地建设收费的规定的

通知 大价发[2001]68号 (240)

第七章 施工阶段 (241)

国家发展改革委、建设部关于印发《建设工程监理与相

关服务收费管理规定》的通知

..... 发改价格[2007]670号 (241)

关于调整环境监测服务收费标准的通知

..... 辽价函[2007]86号 (244)

关于明确建设工程质量监督费标准等有关问题的通知

..... 辽价发[2002]62号 (253)

第八章 征占补偿 (254)

关于调整辽宁省城市道路挖掘修复费收费标准的通知

..... 辽建发[2000]150号 (254)

辽宁省人民政府批转省交通厅等部门《关于全省高速公路建设征地动迁补偿实施方案的通知》

..... 辽政发[2005]6号 (255)

辽宁省林业厅、物价局、财政厅关于收取征用占用林地森林植被恢复费的通知

辽林字[1995]78号 (265)

辽宁省物价局关于制定辽宁省境内非铁路单位借(占)用铁路用地实行有偿使用收取租金标准及有关问题的通知

辽价发[1999]141号 (266)

关于公路路产赔(补)偿费收费标准等有关问题的复函

..... 辽价函[2006]60号 (268)

关于市区临时建筑临时占用道路、空地审批和管理办法

..... 大政发[1994]80号 (273)

第九章 市政费用 (277)

关于核定大连市环卫有偿服务收费项目和标准的通知

..... 大价发[1996]98号 (277)

关于对建筑垃圾临时排放场平整实行有偿服务的批复

..... 大价费字[2000]45号 (278)

大连市人民政府办公厅关于批转市城建局、物价局、财政局调整城市树木伐移补偿费标准意见的通知

..... 大政办发[2003]78号 (279)

关于下达大连市园林绿化及环卫公共设施养护维护费用经济指标的通知

..... 大财建[2004]328号 (281)

第十章 档案管理 (283)

- 国家发展改革委办公厅关于城建档案馆技术咨询服务收费性质问题的复函 发改办价格[2003]197号 (283)
- 关于印发《辽宁省城建档案行业技术咨询服务试行收费标准》的通知 辽城档会[2004]1号 (284)

第十一章 特种设备检验收费 (287)

- 对“关于对外试验收费标准的申请”的批复
..... 大价函字[2003]51号 (287)
- 关于XLPE交联电力电缆现场交流耐压试验费用标准的批复 电定造[2000]21号 (300)
- 辽宁省物价局、辽宁省财政厅关于转发和发布中央、省两级管理的产品质量监督检验收费项目和标准的通知 (十七) (301)
- 转发省物价局、财政厅《关于调整防雷装置安全性能检测收费标准的通知》 大价发[2003]107号 (303)

第十二章 其他 (307)

- 关于统一全省房屋委托拆迁服务收费标准的通知
..... 辽价发[2001]83号 (307)
- 大连市人民政府办公厅关于分散锅炉房并网供热工作的意见 大政办发[2001]75号 (308)

第一部分
百题知识问答

第一章 基本概念

第一节 基础知识

1. 我国的法律法规层次是如何规定的？

答：我国的法律法规分为五个层次：第一是宪法，这是国家根本大法。第二是法律，由全国人大常委会会议通过，主席令发布。第三是行政法规和地方性法规，行政法规由国务院常务会议通过，总理令发布；地方性法规由省市人大通过，人大常委会发布；一般行政法规高于地方性法规。第四是部门规章和地方性规章，部门规章由各部委部务常务会议通过，部长签发；地方性规章由省市人民政府通过，政府令发布。第五是规范性文件，由市政府各委办局制定。

在具体业务工作中，需要按照规定来认识和执行各类文件。

2. 部门支出预算包括哪两类？

答：部门支出预算包括基本支出预算和项目支出预算两类。

3. 按照预算管理的需要，财政部门如何划分项目？分别包括哪些内容？

答：项目按照其支出性质分为经常性项目和一般性项目。

经常性项目，是指行政事业单位为履行职能，完成工作任务，每个预算年度都需要发生的项目支出。具体包括：会议、培训类项