



中国环境与发展国际合作委员会
年度政策报告

机制创新与 和谐发展

2008

中国环境科学出版社



中国环境与发展国际合作委员会
年度政策报告

机制创新与 和谐发展

2008

中国环境科学出版社·北京

图书在版编目(CIP)数据

机制创新与和谐发展: 中国环境与发展国际合作委员会
年度政策报告: 2008/中国环境与发展国际合作委员会著. —
北京: 中国环境科学出版社, 2009.4

ISBN 978-7-80209-967-8

I. 机… II. 中… III. ①自然资源—资源利用—研
究报告—中国—2008 ②环境保护—研究报告—中国—2008
IV. F124.5 X-12

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 036011 号

责任编辑 李 力 黄 颖
责任校对 扣志红
封面设计 龙文视觉

出版发行 中国环境科学出版社
(100062 北京崇文区广渠门内大街 16 号)
网 址: <http://www.cesp.cn>
联系电话: 010-67112765 (总编室)
发行热线: 010-67125803

印 刷 北京中科印刷有限公司
经 销 各地新华书店
版 次 2009 年 4 月第 1 版
印 次 2009 年 4 月第 1 次印刷
开 本 787×1092 1/16
印 张 17.75
字 数 305 千字
定 价 58.00 元

【版权所有。未经许可请勿翻印、转载, 侵权必究】
如有缺页、破损、倒装等印装质量问题, 请寄回本社更换

出版说明

2008 年对中国而言，是极为不平凡的一年：成功举办了北京奥运会，也遭受了南方冰雪灾害和四川汶川大地震；经济保持了快速发展，也面临石油、粮食等商品价格的大幅动荡带来的压力。2008 年同时还是中国实施改革开放政策、颁布实施《环境保护法》30 周年，具有重要的纪念意义；中国全国人大常委会批准组建环境保护部，标志着中国的环境执政能力建设进入了一个历史新阶段；2008 年的全球金融危机给中国经济的平稳发展带来严峻挑战，也对未来中国实施可持续发展战略，加强环境保护提出了新的课题。

在这样的背景下，中国环境与发展国际合作委员会（国合会）召开 2008 年年会，以“机制创新与和谐发展”为主题，重点讨论了经济动荡形势下如何通过创新体制机制，防范环境保护成为金融危机的牺牲品。温家宝总理在会见出席年会的外方代表时指出，在国际金融危机和经济遭受影响的情况下，中国仍将坚持环境保护和可持续发展，高度重视环境保护和应对气候变化，高度重视实现千年发展目标。中国政府应对气候变化所采取的措施和力度坚定不移；实现节能减排的目标坚定不移。

国合会中外委员认为，当前的金融危机对于中国既是挑战，但也是重要的机遇，中国应当用创新的方法来实现环境保护与经济协调发展的协调，这将为中国带来持久的社会、经济和环境效益，否则将削弱中国长期可持续发展的潜力。中国应当大力鼓励环境保护技术创新和技术推广以增加相关就业机会，大力发展清洁适用技术、保护生态系统并增加对农村地区环境保护的资金投入，大力推动和实施一系列促进低碳经济发展的政策和措施。中国开拓的新型道路和积累的成功经验，将为全球可持续发展提供重要借鉴。

作为年度出版物，本政策报告的基础是国合会 2008 年政策研究成果，反映了国合会中外委员和专家学者对中国环境与发展相关问题提出的政策建议，可供国内各级决策者、专家学者和公众参考。

加强生态环境保护建设，促进扩大内需改善民生

（代序一）

李克强

目前，国际金融经济形势正在发生急剧变化，国际金融市场继续动荡，并且冲击着实体经济。世界经济放缓已成定局。当前情况下需要各国加强合作，携手应对，维护世界经济的稳定与发展。

对中国来说，今年也是非同寻常的一年。我们遇到了特大自然灾害的影响，也受到了不利国际经济环境的冲击。中国经济继续保持着平稳、较快发展的势头，基本面没有改变。但是，我们的确也遇到了困难和压力。面对国际金融经济环境的不利因素，中国政府及时采取了对宏观经济政策进行重大调整的决策，实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，并且在近期出台了促进经济增长的一系列重要举措。四季度，中国政府将新增中央财政投资一千亿元，用于推进民生工程、基础设施、生态环境建设。在通过扩大内需拉动经济增长、扩大投资、促进消费的过程中，中国政府把加强生态环境建设作为一项重点工程列为推进经济增长的重要步骤，表明中国政府要继续推动科学发展、促进和谐发展的决心。

环境保护和发展密不可分，和人民生活也是密不可分。当前的国际金融经济危机的确是一个重大挑战，但只要 we 积极应对，主动转型，行动有力，也可以转化成为转变发展方式的有利机遇，变为调整经济结构的有利时机。

作为最大的发展中国家，中国经济保持平稳较快增长，这本身就是对世界经济作出的重要贡献。与此同时，我们致力于提高经济增长的质量和效率，推进技术进步和结构调整，转变发展方式，使人民生活水平的提高基础上不断提高质量。从中国的实际出发，增加国内需求，需要加强环保、节能减排等社会发展的薄弱环节，并以此为重点来培育新的经济增长点。我们在应对这场危机当中，将立足于扩大内需，同时把扩大内需同改善民生、切实加大生态环境保护与建设的力度有机地结合起来，把环境保护放在突出的战略地位，把节能减排作为扩大内需的重要方面，在新的起点上形成新的发展机制，这既有利于拉动经济增长，也有利于解决目前所面临的突出环境问题，从而推进全面、协调、可持续发展。

今年是中国改革开放 30 周年。30 年来，中国政府高度重视环保工作，把环

环境保护作为一项基本国策，把实施可持续发展作为一项国家战略。这些年来，环境保护工作从认识到实践都有了重要的转变。

中国政府采取了一系列措施防治污染和保护环境，在保持经济快速增长的同时，把环境保护放在更加突出的位置，环境污染加重和生态环境破坏加重的趋势有所减缓，部分城市和地区的环境质量有所改善，中国为环境保护付出了巨大的努力。

2007 年，中国全国的化学需氧量和二氧化硫排放量首次实现“双下降”，这是一个历史性的突破。今年以来，中国的环保工作也经受了严峻的考验。面对历史上罕见的四川汶川特大地震，中国有关部门迅速启动《环境应急机制》，严防次生环境灾害发生，确实保障了灾区群众的饮水安全和环境安全。在举世瞩目的奥运会期间，有关地方和中央政府的环保部等部门协同配合，全力实施奥运环境质量保障措施，兑现了中国政府对国际社会的承诺。

当然，我们也清醒地看到，中国仍然属于发展中国家，仍然处在现代化的进程中，处在工业化、城镇化加快的进程中。中国城乡、区域、经济社会发展还不平衡，人民生活水平还不够高，发展经济仍然十分重要。同时，长期积累的环境问题尚未解决，新的环境问题也还在不断出现，保护环境也十分重要。我们发展中有这样那样的问题，这些问题也直接关系到人民的健康。所以，加强环境保护、改善环境质量，不仅是中国 13 亿人民的福祉所在，也是对全球可持续发展的重要贡献。

面向未来，中国将坚持走全面、协调、可持续发展的道路，走“以人为本”、科学发展的道路，在发展中保护，在保护中发展，促进经济社会与资源环境协调发展。我们将坚持生态文明建设，加快形成有利于节能环保的产业结构、生产方式和消费模式，实现人与自然的和谐相处。以人为本，环保为民，就要求我们着力解决影响群众健康的突出环境问题，使人民在良好的环境中生产、生活，使人民群众在发展中生活水平不断提高，在环境保护中生活质量不断提高。

推动环境保护，需要不断地创新体制机制，调动多方面的积极性。我们将继续以改革的办法解决前进中的问题，解决突出的环境问题。在履行好政府环保职责的同时，注重利用市场机制促进污染治理和生态建设，抓紧理顺重要能源、资源产品的价格关系，建立能够反映市场供求关系、资源稀缺程度、环境损害成本的价格形成机制，促进企业和全社会降低能耗，减少排放，逐步建立健全生态补偿机制，调动各方面节约资源、保护生态的积极性。

增强环境保护能力，提高环保工作效率，还需要大力发展节能环保产业。节能环保产业是朝阳产业，是充满着生机和活力的产业。我们将加强政府的政策支

持,鼓励企业自主创新,大力开发环保科技,推进先进技术应用,加快发展节能环保装备、服务产业,培育一批具有市场竞争力的节能环保企业,提高环保水平,以此带动投资,拉动消费,形成新的经济增长点。

节能环保涉及千家万户,关系到人民的切身利益,需要全民参与。中国在推进生态文明建设过程中,开展全民节能行动,在全社会推进节油、节电、节水。我们将继续加大这方面社会动员的力度,让每个公民都强化节能的忧患意识,使节能环保成为每个单位、每个家庭、每个公民的自觉行动,让生态文明的观念深入人心,全面建设资源节约型和环境友好型社会。

对外开放是中国的基本国策,也是环境保护的有效途径。我们将坚持互利共赢的开放战略,积极开展国际环境合作,丰富合作内容,提升合作水平,实现共同发展。通过环境合作与交流,引进国外先进的管理经验、有用人才和必要的资金;我们将本着互利共赢、务实有效的原则,积极参与国际环境事业,共同应对环境问题的挑战。气候变化是国际社会普遍关心的重大全球性问题,在当今世界经济增长放缓的形势下,国际社会应对气候变化的决心不能动摇,行动不能松懈。继续推动低碳经济发展、节能减排、应对气候变化等重大领域的国际合作。中国将坚持共同但有区别责任原则,同世界各国一道,为应对气候变化作出不懈努力。

中国环境与发展国际合作委员会自1992年成立以来,走过了17个年头,已经成为中国环境领域对外开放的重要场所、中外环保交流合作的重要平台。国合会汇聚了来自世界各国的专家学者、政府官员和知名人士,既拥有宽广的国际视野,又有丰富的实践经验和理论修养。希望各位继续发挥自身优势,一如既往地关心中国环境与发展的重大现实问题,从中国国情出发,借鉴世界先进的经验,进一步加强调查研究,提出有针对性的政策建议,并且推动政策建议转化为应用成果,为中国的环保事业贡献智慧和力量。

保护全球生态环境,实现可持续发展是全人类的共同心愿,也是世界各国的共同责任。让我们进一步积极行动起来,相互帮助,真诚合作,共同促进和维护世界经济的稳定,推进世界经济的繁荣,共同呵护人类赖以生存的地球家园。

推广绿色奥运成果，让中国人民拥有更多的蓝天白云

（代序二）

周生贤

据初步测算，2008 年前三季度，中国化学需氧量和二氧化硫排放量与 2007 年同期相比分别下降 2.7%和 4.2%，继续保持了“双下降”的良好态势。这是污染减排在去年首次出现“拐点”的基础上，今年努力克服接连发生的南方低温雨雪冰冻灾害和汶川特大地震灾害造成的困难，以及当前国际金融和经济形势更加复杂多变的情况下取得的，充分表明我国环境保护的力度不断加大，环境与经济的协调性有所增强。

发展的协调性是科学发展观的基本要求之一，包括发展质量（速度、结构、效益）的协调性、发展要素（人口、资源、环境）的协调性、发展动力（投资、消费、出口）的协调性和发展格局（城市、农村、区域）的协调性，其中发展要素的协调性，就是要努力实现人口、资源、环境相协调。从对环境问题的认识到解决环境问题的方法，人类社会经历了一个实践深化、认识提高的历史过程。我们逐步认识到，环境污染追本溯源，是由于人口、资源、环境三大发展要素不协调造成的，一部环境保护的历史就是一部正确处理环境与经济的关系史。

空气是重要的环境要素之一，人的生存离不开空气，人的健康离不开洁净的空气。大气污染对人类社会的伤害早已成为现代文明进程中挥之不去的梦魇。1948 年美国宾州的多诺拉小镇，数日中烟尘笼罩，导致 5 000 多人病魔缠身；1952 年的英国伦敦，严冬里浓雾深锁，4 000 多人在污浊的大气中溘然长逝。震惊世界的八大环境公害事件中，有 5 件源于大气污染。反思过去，把握当前，是为了创造更加美好的未来。环境是人类生存和发展的基本条件，环境改善是关系民生的重大问题。去年 11 月，温家宝总理在接见国会会外方委员时说，要做环境的总理，内阁要成为环境的内阁，不仅要努力使国家经济保持发展，还要让祖国拥有蓝天白云。

北京奥运会的环境质量保障工作为发展中国家的大气污染防治，提供了一个值得研究和借鉴的案例。举办奥运会是中华民族的百年梦想，办一届高水平、有特色的奥运会是中国人民对国际社会的庄严承诺。从自然条件来看，北京群山环绕，西望太行，北顾燕山，大气流动受阻，与曾经发生公害事件的城市有着惊人

的相似。北京能否全面兑现申奥环保承诺,面临着前所未有的巨大挑战。正因为如此,随着奥运会的临近,国际社会一些不和谐的声音曾利用环境问题对北京奥运会进行无端的指责,甚至是诋毁。我们也清醒地认识到,奥运会环境质量保障工作是一项庞大的系统工程,中国环境与发展的突出矛盾都集中折射在这一史无前例的工程之中。

为解决北京环境空气污染,在党中央、国务院的坚强领导下,北京市从 1998 年开始,连续实施了 14 个阶段、200 多项大气污染控制措施,投入 1000 多亿元资金打造绿色奥运。北京市能源结构从严重依赖煤炭逐步转向更清洁的能源,天然气使用量 7 年内增长了 3.5 倍;首钢等经济支柱企业被搬迁,一大批污染严重的企业或关闭或转型;机动车第四阶段排放标准开始实施,6 万多辆老旧出租车和公交车被淘汰;进行了扬尘治理后,400 多块裸露地面披上了青翠的绿装;六环以内的所有河道得到治理,一湾湾清水像玉带一样在城中蜿蜒流淌。与此同时,绿色奥运的理念也逐渐走进了千家万户。越来越多的居民自觉将垃圾分类投放;节能灯、节水龙头越来越多进入普通家庭;建设绿色社区、绿色校园、绿色企业等倡议得到社会各界热烈响应。

为实现“绿色奥运”的庄严承诺,国务院于 2006 年批准成立了由北京市政府和环境保护主管部门牵头,天津、河北、山西、内蒙古和山东 5 省(区、市)参加的奥运会空气质量保障工作协调小组。协调小组专题调研了奥运空气质量保障形势和任务,汇总了 6 省(市、区)提出的保障措施,多次组织专家、院士开展研究、召开会议分析论证,在此基础上,编制了《第 29 届奥运会北京空气质量保障措施》。环保部门与 6 省(区、市)抓紧落实《保障措施》,开展联防联控,扎实推进奥运会环境质量保障工作。6 省(区、市)在奥运会前建成并投运燃煤机组重点脱硫项目装机达 2 600 多万 kW,完成了一大批工业重点治污项目,淘汰或搬迁了一批落后产能及工艺。

经过不懈努力,北京市环境空气质量连年得到改善,2007 年北京全年收获 246 个蓝天,比 1998 年仅有 100 个蓝天整整多出了 146 个。奥运会和残奥会期间,北京市空气质量达标率为 100%,其中分别有 10 天和 2 天达到一级标准,二氧化硫、一氧化碳、二氧化氮和可吸入颗粒物等各项污染物浓度日平均值比去年同期下降 50%左右,达到世界发达城市水平,为近 10 年来最好状况。北京市民反映,晴天时,天空变大了,雨天时,雨水变干净了。同时,各协办城市空气质量也基本达标,全面兑现了绿色奥运环境质量承诺。

奥运环境质量保障工作不仅为北京奥运的圆满成功提供了有力支持,而且成功塑造了在一个发展中大国改善区域环境质量、推动环境与经济协调发展的全新

案例。奥运筹办 7 年来，北京市经济年均增长率达到 12.4%，服务业产值和从业人员比重均超过 70%，城乡居民生活水平显著提高，环境质量连年得到改善，实现了环境与经济的“双赢”。在绿色奥运理念的实践中，北京市经济结构发生了转型，发展方式实现了根本性转变，发展协调性得到显著增强。北京绿色奥运的成功举办充分说明，增强发展协调性对于从根本上解决环境问题，改善环境质量，具有十分重要的现实意义。总结推广绿色奥运的成果，其中一条重要经验，就是要全方位地加强环境保护，加快建设生态文明，促进人与自然、人与社会和谐，进一步增强发展质量的协调性、发展动力的协调性、发展格局的协调性和发展要素的协调性，形成区域环境质量改善和经济发展质量提高的良性循环，建设资源节约型、环境友好型社会。

为了进一步增强发展质量的协调性，必须从再生产的全过程加强环境保护。生产、流通、分配、消费是经济运行的 4 个环节，必须从各个环节入手，构建全方位的污染防控体系，才能促进速度、结构、效益相协调，增强发展质量的协调性。要积极推行清洁生产，建立健全强制与激励相结合的机制，促进企业在生产全过程实现节能、降耗、减污、增效的综合效益，提升市场竞争力。要大力发展循环经济，开发和推广节约、替代、循环利用和减少污染的先进适用技术，推进工业园区和工业集中区生态化改造，提高能源资源利用效率。要严格环境执法，对污染企业保持高压态势，坚决淘汰落后产能，推动产业结构优化升级，引导传统产业走上科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少的新型工业化道路。

为了进一步增强发展动力的协调性，必须积极扶持环保产业发展。投资、出口、消费是拉动经济发展的“三驾马车”。当前，世界经济增长明显放缓，国际市场需求下降，只有依靠扩大国内需求特别是消费需求，才能保持经济平稳较快发展。应当把发展环保产业作为扩大内需的重要方面，把新能源和可再生能源开发、节能节水节材、污染治理等新兴产业培育成新的经济增长点，着重改善环境和民生。要制定和完善促进环保产业发展的战略、政策及标准体系；推动技术创新体系建设，提升环保产业技术水平；加大投入力度，创建多元化的产业投资环境；大力发展环境服务业，加快环境服务业市场化、产业化进程；积极扶持骨干企业，引导中小型企业向专、精、新、特的方向发展；加强监管，建立统一、开放、公平、有序的产业市场。同时，抓住绿色奥运理念深入千家万户的机遇，继续加大宣传力度，提高公众环境意识，促进节能环保产品市场需求持续增长，拉动环保产业快速发展。

为了进一步增强发展格局的协调性，必须全面推进城乡和区域环境保护。中国城市、农村、区域发展与环境保护长期存在不平衡的问题，必须统筹考虑城乡和区域的环境与发展。针对珠三角、长三角城市群灰霾天气等突出的区域性环境

问题，推广北京奥运会环境质量保障工作的区域污染联防联控经验，进一步研究制定区域环境管理政策，加快区域环境质量改善步伐。尊重自然规律，落实全国生态功能区划配套政策措施，推动不同区域按照优化开发、重点开发、限制开发和禁止开发的要求，合理选择发展方向，形成各具特色的发展格局。同时，城市环境和农村环境是有机整体、不可分割。不解决好农村环境问题，城市环境的暂时改善也不能长久。必须把农村环境保护摆上与城市环境保护同等重要的地位，坚持城乡环境保护协同推进，突出抓好农村饮水安全，着力防治工农业生产污染，稳步推进农村环境综合整治，促进城乡环境质量全面改善。

为了进一步增强发展要素的协调性，必须动员全社会的力量推进生态文明建设。人口、资源、环境是发展的三大要素，人口具有能动的决定性作用，既可以是资源、环境的消费者，也可以是资源、环境的保护者。实现由前者向后者的转变，必须要有强烈的环境意识和牢固的生态文明观念，并以此对人进行约束。为此，需要动员全社会力量推进环境保护和生态文明建设。建设生态文明，实质就是建设以资源环境承载能力为基础、以自然规律为准则、以可持续发展为目标的资源节约型、环境友好型社会。必须把加强生态环境保护放在工业化、现代化发展战略的突出位置，落实到每个单位、每个家庭，努力形成符合生态文明建设要求的生产方式和消费模式。大力推进可持续发展的体制建设，健全和落实资源有偿使用制度、生态环境补偿机制和严格的环境保护目标责任制。搞好重点流域水环境综合整治，让不堪重负的江河湖海得以休养生息、恢复生机。经过长期坚持不懈的努力，推动全社会牢固树立生态文明观念，营造全社会关心、支持、参与环境保护的文化氛围，让生态文明之花在每一个有觉悟的中国公民心中绽放。

人类文明经历了漫长的发展历程，世界各国从来没有像今天这样紧密联系在一起。当前，全球面临的环境挑战日趋严峻，各国应该用相互联系的眼光看待环境问题，牢固树立帮助别人就是保护自己的潜意识，并付诸行动，加强更加务实的国际环境合作与交流，唯有如此，我们才能拥有一个更加灿烂光明的美好未来。尤其是在国际经济形势更加复杂多变，全球经济增长明显放缓的情况下，发达国家应继续保持对发展中国家的官方环境援助资金不减少。同时，打破环境技术合作壁垒，建立合理的技术转让机制，推动技术与资金在全球范围内更加合理配置和流动，努力促进世界各国环境与经济协调发展，为保持全球金融和经济稳定发挥积极的作用。

本届国合会任期内，中国的环境与发展事业正处于关键阶段。我相信，在中国政府的坚强领导下，在国际社会的广泛支持下，在各位委员、专家的共同努力下，国合会必将继续取得丰硕成果，为深入推进中国可持续发展事业作出更大的贡献。

目 录

综述	环境、发展与和谐社会.....	1
0.1	背景.....	1
0.2	和谐社会的解释.....	3
0.3	国际经验.....	6
0.4	中国面临的挑战.....	15
0.5	环境保护与和谐社会.....	21
0.6	结论.....	26
第 1 章	建立和实施国家环境创新计划.....	28
1.1	前言.....	28
1.2	中国环境创新现状.....	36
1.3	环境与可持续发展的技术创新.....	39
1.4	中国的环境创新体系.....	52
1.5	规制、标准和执行.....	56
1.6	公众参与和环境创新.....	63
1.7	结论和建议：2010—2020 年国家环境创新行动计划.....	67
1.8	附录：案例研究.....	75
第 2 章	构建以人为本的环境与健康管理体系.....	102
2.1	中国环境与健康问题的现状分析.....	102
2.2	中国环境与健康管理体系现状及需求分析.....	106

2.3 建立环境与健康管理体系的国际经验和教训	112
2.4 中国环境与健康管理体系的构建	123
2.5 中国环境与健康管理的政策与立法框架	130
2.6 加强环境与健康管理的政策建议	137
第 3 章 发展低碳经济和中国的政策选择	142
3.1 低碳经济的概念、内涵及其与若干重要概念的关系	142
3.2 国际上低碳经济的发展动向和趋势	143
3.3 中国发展低碳经济的必要性和紧迫性	148
3.4 中国发展低碳经济的困难和障碍	154
3.5 政策展望	164
第 4 章 城市发展的能源效率政策	165
4.1 前言	165
4.2 城市发展与节能的基本概念和方法学	166
4.3 中国及国外城市能耗与能效现状与发展	171
4.4 结论	193
第 5 章 中国提高能源效率的长期激励战略	196
5.1 作为国家目标的能源生产力	196
5.2 惊人的历史教训：下降的资源价格	198
5.3 提高能源价格的国际经验：开征环境税	200
5.4 提高能源生产力的同时提高能源价格	202
5.5 贫困人口、产业或通货膨胀是否受影响	203
5.6 劳动生产率增长二十倍的范例	203
5.7 不导致收入变化的生态税改革	205
5.8 长期价格的高弹性	205
5.9 结论和战略性建议	206
5.10 附录	208

附录.....	236
附录 1 中国环境与发展国际合作委员会 2008 年年会给 中国政府的政策建议	236
附录 2 中国环境与发展政策进展和国合会 政策建议影响（2007—2008）	246
附录 3 中国环境与发展国际合作委员会组成 （截至 2008 年 11 月组成情况）	263
致 谢.....	265

综 述

环境、发展与和谐社会

0.1 背 景

中国正在寻求一种创新的方法来实现环境保护与经济发展,这一方法将为中国社会带来持久的社会、经济和环境效益,并最终惠及全世界。中国正在倡导“生态文明”建设,从广义上讲就是使生态保护成为影响社会各个方面发展的主要驱动力。中国希望通过从根本上改变环境保护与经济发展的关系来实现这些目标。具体措施包括采用更广泛的市场和政策调控机制,制定具体的实施目标和时间表,以及采取符合科学发展观与开拓创新精神的实际行动。一个能够成功兼顾环境保护与经济发展的创新方法取决于广大的公众支持和参与以及广泛的国际合作,同时也需要世界上的主要国家包括中国,发挥带头作用。

和谐社会

在 2007 年 10 月召开的中国共产党第十七次代表大会^①将以人为本的科学发展观与构建“社会主义和谐社会”一并写入党章修正案。这些修正案充分体现了对经济发展(包括环境保护)问题的价值观和理性的重视。中国的这一新思路也具有全球意义,即通过实现“和平发展”的道路为实现“和谐世界”作出潜在的贡献。温家宝总理曾经说过:

“事实已经并将继续证明,一个富强、民主、文明、和谐的现代化的中国,一定会为维护世界和平、促进人类进步作出更大贡献。”^②

这些崇高的理想和方向向我们提出了一个问题,即中国以及国际社会就环境保护与经济发展所采取的行动如何能够促进中国乃至全世界的和谐社会的发展。

① 中国共产党第十七次全国代表大会, http://news.xinhuanet.com/english/2007-10/21/content_6917477.htm。

② 温家宝总理在 2007 年夏季达沃斯世界经济论坛上的致辞。

这就是 2008 年 CCICED 关注问题报告的主题^①。

全球威胁

2008 年年会召开之际正值世界经历史无前例的金融市场动荡和严重的全球性经济衰退威胁之时。同时,不断增长的庞大生态欠债仍然在威胁着人类社会。未来的一年将检验各国政府对环境保护行动所作出承诺的决心和付诸实施的能力。当前重要的一点是使中国或其他国家的可持续发展的希望之路不要成为全球经济困境的牺牲品。事实上,只有通过可持续发展道路才能保证未来的发展和稳定。本报告将就关键的挑战和各种应对方案进行讨论。

创新

今年年会主题是基于去年年会的关于创新的讨论和建议,以及 2008 年 4 月的国合会圆桌会议^②还有课题组提供的 2008 年年会中期报告或最终报告^③。国合会认为致力于科学技术、机构改革和行为转变领域的创新对实现中国的环境友好型社会是至关重要的。因此,我们今年的报告将继续沿着这条主线关注创新的问题。

和谐社会和创新的关系是对立统一的。一方面,两个概念都鼓励创造性、公众知情权和参与决策。另一方面,就是如何协调保证社会的稳定同时还有保留足够的空间鼓励创新。这可能需要一个比较全面的认识。快速的经济发展和创新也会造成类似波动的表面现象,但是如果与此同时伴随着社会利益合理的平等分配和公众意识提高,最终将使整个社会趋于和谐。

不平凡的 2008 年

2008 年对于中国来说是个多事之秋:既有北京奥运会的成功举办,也有异常严重的自然灾害,包括南方的冰雪灾害和四川汶川大地震;经济保持高速发展的同时也面临高油价、粮食和商品价格的大幅上涨以及寻求国际金融行业的稳定和变革;还有数起产品污染事件,包括最近的三聚氰胺污染奶制品事件。

2008 年还是中国遵循邓小平面向现代化和全球化的“改革和开放”政策实施 30 周年。中国的改革开放政策带来了巨大的社会变革和贫困削减,实现了经

① 本报告是在国合会首席顾问专家支持组的支持下,由国合会首席顾问 Arthur Hanson 博士、沈国防教授起草。周国梅、俞海撰写了部分内容。

② CCICED2007 年度政策报告 *Innovation for an Environmentally-Friendly Society* 和 CCICED 圆桌会议报告(2008 年 4 月 23—24 日)。

③ 可持续发展创新、环境与健康课题组提交了最终报告;还有三个能源与环境的中期报告。

济的全面发展,缓解了严重的污染和其他环境问题,围绕着贸易、和平和地区稳定的原则改善了国际关系。

2008年也是中国制定《环境保护法》^①30周年。2008年3月,中国成立了环境保护部,正式成为国务院组成部门。中国现在已经进入到“十一五”规划的第三个年头。在实现环境保护和发展目标方面今年取得了较好的进展^②,但还不够。如果不采取进一步的变革,很可能中国的环境改善会继续沿着线性的道路发展,而引起环境退化的因素却呈指数性发展。这也包括气候变化和其他全球性问题。

在国际上,有很多人却在反思今年可持续发展进展的缓慢,因为今年也恰逢全世界对布伦特兰委员会的报告《我们共同的未来》^③作出响应20周年。

0.2 和谐社会的解释

和谐社会这个词在西方工业化国家还没有广泛采用,虽然这些国家(包括所有OECD国家)都在致力于创造一种有效的社会凝聚力和发展的合力,以实现生活水平的提高和人民的幸福。中国对外沟通的一部分任务就是让世界信服和谐社会的观念是真正造福社会,与民主和改善社会平等的努力是完全吻合的。

定义

所谓“和谐社会”,是套用中国古代的思想来阐述这一今天的概念,实际上就是“大同社会”。中国国家主席胡锦涛对和谐社会作了如下论述^④:

“我们所要建设的社会主义和谐社会,应该是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会。民主法治,就是社会主义民主得到充分发扬,依法治国基本方略得到切实落实,各方面积极因素得到广泛调动;公平正义,就是社会各方面的利益关系得到妥善协调,人民内部矛盾和其

① 该法于1989年12月26日生效,见<http://english.mep.gov.cn/>; <http://www.chinaenvironmentallaw.com/>; <http://www.greenlaw.org.cn/enblog>。

② 国家环境保护第十一个五年计划(2005—2010), http://english.mep.gov.cn/Plans_Reports/11th_five_year_plan。

③ 报告结论和情景分析预示了未来发展的不协调,需要及早采取行动以避免环境和社会发展的崩溃。报告呼吁在全社会层面采取变革。这些观点包括以下报告和出版物: UNEP. November 2007. *GEO 4 Global Environment Outlook Environment for Development*. UNEP, Nairobi. 539 pp.; OECD. March 2008. *OECD Environmental Outlook to 2030. Summary and full report* OECD, Paris.; Shell International. April 2008. *Shell Energy Scenarios to 2050*. 48 pp.; Gus Speth. 2008. *The Bridge at the Edge of the World. Capitalism, the Environment and Crossing from Crisis to Sustainability*. Yale University Press, New Haven. 295 pp.; Lord Nicholas Stern. April 2008. *Key Elements of a Global Climate Change Deal*. London School of Economics and Political Science. 56 pp.; Fred Krupp and Miriam Horn. March, 2008. *Earth: The Sequel: The Race to Reinvent Energy and Stop Global Warming*. W.W. Norton and Company. 279 pp.

④ 摘自《在中共中央举办的省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班开班式上的讲话》。