

2008

EXPERTS FORUM

ON CHINESE FISHERIES ECONOMICS

2008

中国渔业经济专家论坛

论文集

中国·北京 2008年4月14-15日
April 14-15, 2008 Beijing, P. R. China

支持单位：农业部渔业局

主办单位：中国水产科学研究院

协办单位：中国海洋大学、上海海洋大学、广东海洋大学、大连水产学院
中国水产学会、中国渔业互保协会、中国农业发展集团总公司
通威集团有限公司、大连獐子岛渔业集团股份有限公司

中国水产科学研究院

2008'中国渔业经济专家论坛

——走中国特色渔业现代化道路学术研讨会

论 文 集

北 京

2008 年 4 月 14-15 日

2008'中国渔业经济专家论坛论文集编撰组成员

顾问

张合成（中国水产科学研究院 院长）
柳 正（农业部渔业局 副局长）
潘迎捷（上海海洋大学 校长）
董双林（中国海洋大学 副校长）
容景春（广东海洋大学党委副书记、纪委书记）
陈 勇（大连水产学院 副校长）

组长

李杰人（中国水产科学研究院 副院长）

副组长

杨子江（《中国渔业经济》编辑部 主任）

编撰组成员（以姓氏笔划为序）

勾维民 孙颖士 李杰人 吴万夫 张 成 余向东 张 龙
杨宁生 杨子江 杨正勇 赵 蕾 阎彩萍 梁京雁 韩立民

审校

余向东（《中国渔业报》 总编辑）
阎彩萍（《中国渔业经济》编辑部 副主任）

美工

徐佩元（北京大学李可染艺术研究会 会长）

高瞻远瞩 真抓实干

把我国渔业经济与战略研究事业推向新高度

渔业是农业的重要组成部分，是人类文明发展中最古老的产业之一。“作结绳而为网罟，以佃以渔”（猎鸟兽为佃、捕鱼鳖为渔），水产捕捞开始了人类的“渔猎时代”，也开始了我国渔业生产之先河。商代后期（约公元前1000多年）我国就开始了水产养殖，至公元前400多年，世界上最早的水产养殖著作——范蠡的“养鱼经”就已问世，并流传后世。随着原始渔业向传统渔业的演进，传统渔业向现代渔业的演进，我国渔业发展逐步加快，尤其是改革开放以来，我国渔业发展取得了举世瞩目的成就，水产品产量连续十几年位居世界首位，占全国肉禽水产品总产量的40%左右，人均占有量远远超过世界平均水平，水产品出口约占农产品出口总额的30%，出口额超过百亿美元。渔业的持续快速发展，为繁荣我国农村经济、增加农民收入、保证粮食安全发挥了重要作用。在看到渔业取得跨越发展的同时也应该看到，由于我国渔业改革开放早，增长速度快，在国内“吃鱼难”问题解决后，渔业在国民经济和社会发展中的关注度下降，渔业经济研究和科技创新呈现边缘化倾向，渔业基本经营制度不稳定、水生生物资源养护行动难落实、水产品质量安全水平不理想、渔业生产安全问题较突出、渔业综合生产能力不强大等制约我国现代渔业发展的一些深层次问题没有得到应有的重视，相关政策的制定也缺少必要的理论研究成果的支撑。

我国渔业发展到今天，生产力、生产水平和生产规模都已经发展到了较高的程度，重视渔业经济政策和发展战略研究是顺应渔业发展新阶段，特别是国际渔业发展新阶段的要求。为了加强渔业经济与战略研究，近年来，中国水产科学研究院和各有关兄弟单位为恢复和发展渔业经济学科做了一些工作，从2007年开始，每年举办“中国渔业经济专家论坛”，就是为打造全国渔业经济学者、官员、企业家共同研讨和交流对现代渔业发展重大问题看法的平台，加强渔业经济与战略研究的一项探索。今年的“中国渔业经济专家论坛”已经是第二届了，本届论坛主题是“走中国特色的渔业现代化道路”，得到了相关单位和学者专家们的积极响应。参加本届论坛的嘉宾共有140多人次，共收到来自全国高校、科研单位、渔业主管部门以及有关企业的40多家单位的论文近百余篇，我们从中挑选了68篇，编撰成集。这些论文从政策重农时代和农业高价时代出发，从渔业产业体系、渔业管理体系、渔业学科体系、渔业生态安全、水产品质量安全、渔业生产安全等方面探讨了走中国特色渔业现代化道路的诸多问题，提出了很多新的观点、新的建议。

老子言，“图难于其易，为大于其细。天下难事必作于易，天下大事必作于细”。发展现代渔业之难“必作于易”——高瞻远瞩；发展现代渔业之大“必作于细”——真抓实干。只有高瞻远瞩，真抓实干，才能把我国渔业经济与战略研究事业推向新高度，才能扎实推进现代渔业建设。

发展现代渔业之难“必作于易”，这就需要高瞻远瞩。因为发展现代渔业是复杂的社会、经济、科技系统，其研究方法应当是跨学科的综合集成方法，尤其要把握其经济规律和战略方向。可以说，加强渔业经济与战略研究是图发展现代渔业之难于其易。真正把握了现代渔业发展的经济规律、战略方向，在此基础上制定符合实际的政策措施，推动产业发展，何难之有？一些中国渔业界的有识之士越来越感觉到，我国现代渔业发展难就难在缺少懂科学技术更懂经济和管理的“渔业战略科学家”。如何培养出一批中国渔业战略科学家呢？

必须高瞻远瞩，因为研究中国现代渔业发展离不开对世界发展趋势的深刻了解。农业部牛盾副部长在这次论坛指出，我国现代渔业发展正面临能源危机、金融动荡、气候变化、粮食安全这四个方面的巨大挑战，没有高瞻远瞩的国际视野，是很难归纳出如此真知灼见的。当今世界多极化、经济全球化、标准国际化越来越明显，我国渔业的外向型程度又比较高，我们只有高瞻远瞩，把握时代潮流之头、世界渔业发展之先，才有可能迎接能源危机、金融动荡、气候变化、粮食安全的巨大挑战，甚至变挑战为加速发展我国现代渔业的机遇。

必须高瞻远瞩，因为研究中国现代渔业发展离不开对中国的国情、农情和渔情的深刻了解。我国是一个人多、地少，耕地和资源紧缺的发展中大国。充分利用海洋和内陆水域资源，积极发展渔业特别是水产养殖业，是开拓新的农业资源、增加食物总量、保障国家粮食安全的重要举措。党和国家领导明确指出，“保持农民持续增收首先要挖掘农业内部的增收潜力，要做好 42 亿亩大陆架渔场和 2.6 亿亩内陆水域滩涂的合理开发利用文章”。水产品是优质的动物蛋白来源，随着经济社会的发展，世界对水产品的需求将持续增长，渔业还有很大的发展空间，在发展现代农业、建设社会主义新农村、构建和谐社会的历史进程中也将大有可为！当前，我国渔业已实现了从“以捕为主”到“以养为主”的资源利用方式的重大转变，走出了一条具有中国特色的渔业发展之路，为世界渔业发展做出了积极贡献。但我们必须客观冷静地认识到，在新的历史发展阶段，从更高的起点，再一次转变渔业发展方式，从数量增长型向质量效益生态型转变，将遇到很多曾未遇到的难题。尤其是，在国家处于急剧的转型时期，渔业从业者的经济地位不同以及利益群体格局的变化，对一些渔业法律法规与政策措施的认识必然产生多元化的理解乃至偏差，怎样力图使其保持和谐，发挥协同作用呢？没有高瞻远瞩的眼量，是难以做到“凡事预则立”，规划先行的。正如唱大合唱，尽管男女高低音四个声部所唱的旋律不同，但整体上是非常和谐的，其效果比齐唱还要好。高瞻远瞩就是要求渔业经济和战略研究者，要参透现代渔业经济大合唱的旋律，当好合唱团的指挥或为指挥当好参谋。

必须高瞻远瞩，因为研究中国现代渔业发展离不开正确理论和路线方针的指导。马克思在《黑格尔法哲学批判》导言中指出“批判的武器当然不能代替武器的批判，物质力量只能用物质力量来摧毁，但是理论一经群众掌握，也会变成物质力量”。这充分说明了发展现代渔业的理论指导的重要性。我们渔业经济和战略研究者要系统地学习经济学、管理学、政策科学以及马克思主义哲学等，掌握发展现代渔业的理论武器，高瞻远瞩，进行符合实际的理论创新、政策创新。

发展现代渔业之大“必作于细”，这就需要真抓实干。把我国渔业经济与战略研究事业推

向新高度是一个任重道远的苦旅，需要我们埋头苦干，练就硬工夫，拿出硬成果，获得硬支撑。

真抓实干，练就更多渔业经济与战略研究的硬工夫。尽管渔业经济与战略研究常常被认为是渔业软科学研究，但渔业软科学研究也要有硬功夫。鉴于渔业经济与战略研究的对象和特点，对研究人员的知识结构有较高的要求。渔业经济与战略研究人员应当具有四维知识结构，即既有本专业的深度，又有多学科的广度，更要有社会、经济、哲学的高度，还要有展望未来的远见卓识。渔业经济与战略研究如果要成为一门学科，就应当努力建立自己的范式。所谓范式就是在—门学科中在一定时期内为大多数学者所公认的体系，包括学科的定义、结构、方法论等。渔业经济与战略研究的范式的形成不能靠渔业行政命令或学术权威独断，而是要靠大家在实践中逐步探索、交流和共识，靠渔业经济与战略研究同行内部的自组织作用来形成。为了提高渔业经济与战略研究的水平和促进渔业经济与战略研究范式的形成，就应当努力创造条件来发挥渔业经济与战略研究同行们的群体力量。“中国渔业经济专家论坛”就应当起到这种作用，要通过各种学术活动在民主、自由、平等的气氛中交流思想，探讨问题，取长补短，求同存异。要通过社会的、行政的支持，逐步建立相对独立的渔业经济与战略思想库。目前我国从事渔业经济与战略研究的机构约 50 家，研究人员约 500 人，但多数是政府下属的事业单位，其研究任务多为短期课题，研究结论的客观性受到一定的制约，在研究方法和深度上与世界先进的思想库存在很大的差距。所以，中国现代渔业发展太需要作为非赢利的公共政策研究思想库了。

真抓实干，拿出更多渔业经济与战略研究的硬成果。软科学要有硬成果。我国渔业经济与战略研究事业能够受到重视并取得发展的先决条件是要有高质量的研究成果。渔业经济与战略研究成果应当有充分而可靠的数据，合理而明晰的模型(或思路)，既有真知灼见而又切实可行。但目前大部分渔业经济与战略研究成果的质量难以令人满意。任务切块、分头研究、机械汇总的还原论方法在许多渔业经济与战略研究中占主导地位，而系统化各组成部分之间的联系及其相互影响的研究往往被忽略。满纸新词汇、新思维、而缺乏科学论据的空头文章，以及堆积了大量数据和“事实”而缺乏分析综合的繁琐报告屡见不鲜。基于此，我们要真抓实干，拿出问题针对性强的成果；要真抓实干，拿出具备技术、经济、法律、操作、进度、以及政治等方面的可行性的政策建议；要真抓实干，拿出能够满足决策者所要求的进度，具有及时性强的研究成果和决策咨询。

真抓实干，呼吁更多渔业经济与战略研究的硬支撑。渔业经济与战略研究需要有一定的支撑条件，包括经费、人员、设备等。目前国家对渔业经济与战略研究的支持非常有限，由于经费不足、设备陈旧，导致研究人员流失。在这次论坛上，一位官员在谈到我国渔业经济与政策研究时，不无忧虑地说，“改革开放头十年，我们是三百多人来研究十年成就；改革开放二十年的时候，只剩二十多个人来研究二十年成就了；而到现在改革开放三十年的时候，我们大概只剩下不到十个人在专职从事渔业经济和政策研究了。专职搞渔业经济和政策研究，没有人了。”大家都知道，“没有调查就没有发言权，没有研究就没有决策权”。国内外社会经济环境的瞬息万变导致决策和管理难度的日益增大，当前各级政府和行业主管部门急需对渔

业经济与发展战略研究给予更多支持。同时我们也要认识到，渔业经济与发展战略研究主要服务各级政府和行业主管部门，研究者必须加强与决策者之间的联系，争取决策者的重视和支持。

朋友，一本近四百页的论文集呈现在您的面前，洋洋百万言，不仅涉及到发展现代渔业之难“必作于易”，而且提出了发展现代渔业之大“必作于细”。阅读这本论文集，让一个个心怀祖国江河湖海的朋友，更加欣喜我国渔业的悠远历史和伟大成就，更加珍视我国丰富的渔业资源和众多的渔业管理经验，更加深刻地思考我国现代渔业的棘手问题和发展之路。如果能够更长久地、更广泛地看到，像《中国渔业经济专家论坛论文集》中，那一篇篇佳作、一个个灼见和一条条进言；像“中国渔业经济专家论坛”上，那些演讲者、报告者和进言者，对渔业经济透彻地了解、睿智地思辨和深沉的爱，决心报效祖国现代渔业的朋友们，我们将更有理由相信，一个拥有辽阔的海洋，18000 公里海岸线，6500 个大小岛屿，14000 公里岛岸线长，82 万平方公里海洋渔场，2 亿多亩浅海、滩涂，2.6 亿亩的内陆江河湖泊，以及大量水生动植物种质资源的中国，现代渔业，指日可待！

然而，“天下难事必作于易，天下大事必作于细。”作为一名渔业经济与战略研究人员，我们要有高瞻远瞩，站得高一点，看得远一点，想得深一点，抓得实一点；我们要真抓实干，多研究，少开口；多学习，少应酬；多办事，少出头；多协商，少独谋。我们只有高瞻远瞩，真抓实干，才能把我国渔业经济与战略研究事业推向新高度，才能勇敢地探索中国特色渔业现代化道路，扎实地推进现代渔业发展。

让我们共同努力吧！

《2008' 中国渔业经济专家论坛论文集》编撰组

2008 年 5 月 12 日

“2008’中国渔业经济专家论坛”论文集

目 录

领导致辞和主题报告

2008’中国渔业经济专家论坛致辞·····	牛 盾(1)
2008’中国渔业经济专家论坛致辞·····	万宝瑞(5)
2008’中国渔业经济专家论坛致辞·····	李健华(8)
2008’中国渔业经济专家论坛致辞·····	张红宇(10)
2008’中国渔业经济专家论坛致辞·····	张合成(13)
贯彻落实科学发展观 积极促进现代渔业建设——实施蓝色海洋食物发展计划·····	唐启升(14)
落实科学发展观 建设人工鱼礁 构建广东生态文明·····	李珠江(18)
中国渔业科技中长期发展战略的思考——渔业现代化之路·····	周应祺(23)
健康生态养殖是水产养殖业发展的必由之路·····	刘国友(26)

专题报告

加强渔业政策法规研究 推进现代渔业建设·····	柳 正(28)
中国政策性渔业保险实践中的几种模式·····	孙颖士(31)
论渔业权与渔业许可——兼评《论争中的渔业权》·····	刘舜斌(37)
海域征用补偿贴现的探讨·····	林光纪(43)
平安渔业建设中渔区社会保障体系建设研究·····	韩立民, 陈自强(46)
我国沿海地区水产品消费特征的调查分析——对大连和上海的实证调查·····	郭 淼, 高 健(52)
水产品标准化: 保障水产品质量安全的根本途径·····	季任天, 张月义(57)
加快发展现代渔业产业的对策与思考——以江苏省泰州市为例·····	樊宝洪(61)
中国水产品出口分析——基于日本消费者和水产界的视角·····	冷传慧(64)
英国的渔业管理机构及其渔业法规·····	刘新山(69)
市场化阶段: 中国水产品供求问题研究·····	包 特力根白乙(75)
现代渔业公共政策研究的若干思考·····	杨子江(83)

精选论文

论渔业经济管理学科的构建·····	杨正勇(89)
关于我国食品经济管理学科创设的几个问题·····	蒙少东(95)
认真抓好海水养殖 实施负责任渔业·····	刘世禄(99)
改革开放以来我国海水养殖政策演变与发展·····	李大海, 潘克厚, 陈玲玲(105)
江苏泰州创新理念发展高效渔业的有益探索·····	樊宝洪, 费忠智, 王永明(110)
北京都市型现代渔业发展现状与建议·····	郭建强, 王跃智, 赵 萌(113)
我国罗非鱼产业发展的 SWOT 分析·····	王 锋, 张小栓, 傅泽田(116)
关于海洋捕捞渔业管理若干问题的探讨·····	蔡宏舟(120)
我国海洋渔业经济可持续发展问题的现状、成因与对策·····	吴常文, 杨美丽(123)
广东海洋资源可持续利用的对策研究·····	白福臣, 郭照蕊(126)
渔业资源过度利用的经济学解释及政策效果分析·····	韩立民(129)

对发展我国海洋循环经济的探讨·····	张 博(137)
水产废弃物的可利用前景分析·····	刘雅丹(143)
现代渔业资源产权化管理的探讨·····	刘舜斌(145)
渔业权视域下的渔民权益保障研究·····	申天恩(152)
贯彻党的“三农”大政方针 加强渔业基础建设·····	吴万夫(155)
我国海洋渔业捕捞权的现状、问题与对策·····	黄季伸, 龙文军(161)
海洋渔业捕捞权的法律特征分析·····	黄季伸, 龙文军(165)
广西北海市协定水域渔船入渔制度的评价·····	邹建伟, 董晓刚(169)
中国现代渔业发展趋势·····	张新民, 简 康(174)
我国渔业经济增长的制度经济学分析·····	袁新华, 李彩艳, 缪为民(180)
论渔业行政管理主体·····	刘新山, 白秀芹, 温 旭(188)
论渔业可持续发展的产权制度建设·····	卢 宁(193)
新渔村建设面临的问题及化解思路·····	韩立民, 任广艳(196)
中国水产业物流链研究·····	周应恒, 吕 超, 卢凌霄(201)
菜市场的水产品供需调查·····	孙圆圆, 饶道专, 陈海风, 孙建璋(207)
中国金枪鱼供应链物流分析·····	韩云峰(212)
中冰自由贸易区的建立对中国水产业的影响及对策分析·····	蔡春林(215)
日本的淡水鳗鱼养殖及其贸易问题研究·····	梁 云(220)
水产品加工业及其在中国的发展·····	杨 林(227)
完善我国食品安全监管体制的对策·····	张晓涛(230)
辽宁省水产品质量安全存在问题及治理措施研究·····	张 瑜, 孙建富(235)
论我国现代渔业金融支持政策的总体趋向·····	乔 翔(238)
群众性远洋渔业的资金借贷问题——浙江舟山远洋渔业的实证研究·····	林 凯, 韩兴勇(243)
环境补偿费在商品价格构成中标示化的探讨——应对我国渔业生态安全危机的思考·····	冷传慧(248)
税费在东山县单拖渔业捕捞能力控制中作用的实证分析·····	郑 奕, 周应祺, 方水美(253)
我国平安渔业建设的基本情况分析·····	罗青霞, 栾秀芝(258)
渔区和谐社会建设中的平安渔业研究文献综述·····	栾秀芝, 罗青霞(262)
论中国渔业安全生产防控法律法规体系建设·····	杨建锋(266)
平安渔业建设的国际比较·····	任新君, 霍 军(271)
开发人才资源 推进渔业现代化进程·····	任淑华, 姚丽娜, 孟 全(276)
北部湾划界后我国渔民转业转产对策研究·····	程兆麟, 曾孟佳(281)
关于渔业船员就业与管理的思考·····	郭瑞莲, 李 琦, 马 胜(285)
社会资本视角下的渔业行业协会(二)·····	庞成芳, 梁振林(289)
国内外三大水生生物网络数据库比较研究·····	朱美盈, 杨宁生(293)
浅谈科技信息在渔业科研实践中的作用·····	张建华(299)
试析鱼文化演化的主要影响因素·····	宁 波(301)

Contents

Speeches and Thematic Reports

The speech of 2008' Experts Forum on Chinese Fisheries Economics.....	NIU Dun(1)
The speech of 2008' Experts Forum on Chinese Fisheries Economics.....	WAN Bao-rui(5)
The speech of 2008' Experts Forum on Chinese Fisheries Economics.....	LI Jian-hua(8)
The speech of 2008' Experts Forum on Chinese Fisheries Economics.....	ZHANG Hong-yu(10)
The speech of 2008' Experts Forum on Chinese Fisheries Economics.....	ZHANG He-cheng(13)
Implement the scientific development concept and actively promote the building of modern fishery ——implementation of the blue ocean food development projects.....	TANG Qi-sheng(14)
Construct the ecological civilization in Guangdong Province by implement the scientific development concept and build artificial reefs.....	LI Zhu-jiang(18)
On the long-term development strategy of Chinese fishery science and technology ——the road of fishery modernization.....	ZHOU Ying-qi(23)
The ecological health aquaculture is necessary to the development of the aquaculture industry...	LIU Guo-you(26)

Special Reports

Enhance the study of fisheries policies and regulations and promote the building of modern fishery.....	LIU Zheng(28)
Practice modes of Chinese policy-related fishery insurance.....	SUN Ying-shi(31)
Study on fishery rights and fishery license.....	LIU Shun-bin(37)
Research of discount of waters requisition compensation.....	LIN Guang-ji(43)
On construction of social security system in fishery area.....	HAN Li-min, CHEN Zi-qiang(46)
The survey of the consumption characterizes of Chinese seafood ——empirical investigation of Dalian City and Shanghai City.....	GUO Miao, GAO Jian(52)
Standardization of aquatic products: the fundamental way to protect the quality and safety of aquatic products	JI Ren-tian, ZHANG Yue-yi(57)
Strategies and thinking of accelerating the development of modern fishing industry ——take Taizhou City, Jiangsu Province.....	FAN Bao-hong(61)
Analysis on Chinese aquatic product exportation ——based on Japanese consumer and producer.....	LENG Chuan-hui(64)
Britain's marine fisheries management bodies and their fisheries legislation.....	LIU Xin-shan(69)
On the supply and demand of fishery products at the stage of market economy in China.....	BAO Te li gen bai yi(75)
Reflect on the public policy of modern fishery.....	YANG Zi-jiang(83)

Featured Papers

On the subject construction of fisheries economics and management.....	YANG Zheng-yong(89)
On Several problems of the subject construction of China's food economic management...	MENG Shao-dong(95)
Focus on mariculture, implementing the responsible fisheries.....	LIU Shi-lu(99)
Evolution and development of China's mariculture policy in nearly 30 years	LI Da-hai, PAN Ke-hou, CHEN Ling-ling(105)
Innovating concept to develop high-efficiency fisheries in Taizhou City, Jiangsu Province	Fan Bao-hong, FEI Zhong-zhi, Wang Yong-ming(110)
The development status and proposals of Beijing urban modern fisheries	GUO Jian-qiang, WANG Yue-zhi, ZHAO Meng(113)
SWOT analysis on tilapia industry in China.....	WANG Feng, ZHANG Xiao-shuan, FU Ze-tian(116)
On some issues of marine capture fisheries management.....	CAI Hong-zhou(120)
The status, causes and countermeasures of China's sustainable development marine fisheries economic issues	WU Chang-wen, YANG Mei-li(123)
Countermeasures about the sustainable use of marine resources of Guangdong...	BAI Fu-chen, GUO Zhao -Rui (126)
The economic explanation of fishery resources overuse and some analysis of fishery policy.....	HAN Li-min(129)
On the development of China's marine recycling economy.....	ZHANG BO(137)

Analysis on the usable future of aquaculture waste·····	LIU Ya-dan(143)
Discussion about property rights management of modern fishery resources·····	LIU Shun-bin(145)
The protection of rights and interests of the fishermen based on fishing rights·····	SHEN Tian-en(152)
Implement the "three rural" policies to enhance fisheries infrastructure·····	WU Wan-fu(155)
The status, problems and countermeasures of China's marine fishing rights ·····	HUANG Ji-shen, LONG Wen-jun(161)
Analysis on legal characterizes of marine fisheries·····	HUANG Ji-shen, LONG Wen-jun(165)
Reviews on fishery management system of Beihai City, Guangxi Province in contracted sea area of Beibuwan gulf ·····	ZOU Jian-wei, DONG Xiao-gang(169)
Development trends of modern fishery in China·····	ZHANG Xin-min, JIAN Kang(174)
The institutional economic analysis on China's fishery economic growth ·····	YUAN Xin-hua, LI Cai-yan, MIAO Wei-min(180)
The study of the main fishery administration·····	LIU Xin-shan, BAI Xiu-qin, WEN Xu(188)
Property rights and sustainable development of fishery·····	LU Ning(193)
Problems and thoughts on the new fishing village construction·····	HAN Li-Min, REN Guang-Yan(196)
The study of the aquaculture logistics chain in china·····	ZHOU Ying-heng, LV Chao, LU Ling-xiao(201)
The survey of seafood supply and demand in markets ·····	SUN Yuan-yuan, RAO Dao-zhuan, CHEN Hai-feng, SUN Jian-zhang(207)
Analysis on supply chain of tuna industry in China·····	HAN Yun-feng(212)
The impact and countermeasures of the establishment of the free trade area of China and Iceland on China's aquaculture ·····	CAI Chun-lin(215)
On Japan's freshwater aquaculture and trade·····	LIANG Yun(220)
Aquatic products processing industry and its development in China·····	YANG lin(227)
Countermeasures to improve our food safety regulatory system·····	ZHANG Xiao-tao(230)
The problem and administration measure of the quality and security system of the aquatic products in Liaoning Province ·····	ZHANG Yu, SUN Jian-fu(235)
Study on the overall trend of China's modern fisheries financial support policy·····	QIAO Xiang(238)
The problem of lending money in the mass deep-sea fisheries ——empirical study on deep-sea fishery in Zhoushan City, Zhejiang Province·····	LIN Kai, HAN Xing-yong(243)
Discussion on the price formation indication of the environment compensation expense ——protect ourselves against the effects of Chinese fishery ecological safety crisis·····	LENG Chuan-hui(248)
Demonstration analyze on the functionary of tax or fee to control fishing capacity of the otter trawls fishery in Dongsan Country·····	ZHENG Yi, ZHOU Ying-qi, FANG Shui-mei (253)
Analysis on safety fishery construction in China·····	LUO Qing-xia, LUAN Xiu-zhi(258)
Summary on research of safety fishery in the process of fishery harmonic society construction ·····	LUAN Xiu-zhi, LUO Qing-xia(262)
On the laws and regulations building of China's fishery production safety control system···	YANG Jian-feng(266)
The international comparison of safe fishery construction·····	REN Xin-Jun, HUO Jun(271)
Develop the human resources to promote fisheries modernization process ·····	REN Shu-hua, YAO Li -na, MENG Quan(276)
On the countermeasures of Chinese fisherfolk reemployment since Tonkin Bay Disputed ·····	CHENG Zhao-lin, ZENG Meng-jia(281)
Study of the employment and management of fisheries crew·····	GUO Rui-lian, LI Qi, MA Sheng(285)
The fisheries association based on the social capital·····	PANG Cheng-fang, LIANG Zhen-lin(289)
Comparison three online aquatic organism databases at home and abroad ·····	ZHU Mei-ying, YANG Ning-sheng(293)
On the functions of information work in fishery research activities·····	ZHANG Jian-hua(299)
Analysis on the main influence factors on the evolvement of fish culture·····	NING Bo(301)

2008' 中国渔业经济专家论坛致辞

农业部副部长 牛 盾

各位领导，各位代表，大家好！

“2008' 中国渔业经济专家论坛”这个活动非常好！中国水产科学研究院去年举办了首届“中国渔业经济专家论坛”，获得了很好的成果。我现在分管渔业工作，万部长和范部长都跟我谈了这个事。我们都认为“中国渔业经济专家论坛”是非常重要的活动，也是非常好的平台。利用这样的机会，利用这样的平台，有关领导、专家、学者以及渔业行政管理工作工作者齐聚一堂，相互交流，共同研究渔业发展的重点、热点问题。我们认为这样一种互动，这样一种机制对我们的工作非常有帮助。我们从来都十分关注、重视和听取专家学者的意见！所以，农业部作为农业经济管理部门，我们很关注，也很重视这个论坛。这样的活动可以为农业部渔业行政管理工作的决策提供大量的理论指导和技术支持。我很愿意来参加这个活动。

这次论坛得到了中国海洋大学、上海水产大学、大连水产学院、广东海洋大学、一些渔业企业以及有关专家的重视和支持。刚才会议主持人也介绍了，还有很多重要部门的负责同志都前来参加本次活动。我相信，通过举办这样一次活动，我们一定能够在一些重要问题上有所研讨，达成共识，能够对我们国家的渔业发展起到重要的指导和推动作用。水科院和渔业局的同志们给我准备了一个讲稿。我想如果有必要的话，这个讲稿可以发给与会的同志们做一个参考。今天利用这样一个机会，我很想谈几点认识和看法，与在座的专家、学者一起探讨。

对目前农业和农业经济、渔业和渔业经济的基本形势是不是有基本的判断和把握，这是走中国特色渔业现代化道路，建设现代渔业的立足点之一。判断和把握我国农(渔)业基本形势，可以从分析改革开放30年来我国农(渔)业所取得的主要成就开始。刚才李健华局长和张红宇司长都做了很好的发言，他们的观点我都赞同。

如果从大农业和农村经济的角度简单地归纳一下我国改革开放三十年来所取得的主要成就，我认为至少有四点不能忽略。第一，通过多年的努力，我们十三亿人口的大国实现了农产品供给且丰年有余。我们国家是农业自然资源比较匮乏的国家，在种植业领域尤其如此。我们的耕地资源少、淡水资源少。但是，在这样一种资源较为匮乏的情况下，我们通过改革开放三十年，取得了举世瞩目的成绩。我们通过三十年的努力，在十三亿人口的大国，解决了农产品供求平衡的问题，而且丰年有余。第二，改革开放实现了农业产业结构的不断优化，使我们国家农产品竞争力不断提升。第三，我们国家广大农民群众生活水平不断提高，生活质量不断改善。第四，我们国家广大农村地区面貌发生了前所未有的变化，这一点世界公认。

如果从渔业行业的角度来看，我国渔业行业的自然资源和种植业的自然资源相比还有点区别。我想说的是，我们国家之所以能成为渔业大国，渔业行业的自然资源相比较而言“还可以”。还可以的意思就是，我们有18000km的海岸线，340万km²的海域，82万km²的渔场，内地有1600万公顷的水面可以进行养殖。现在统计已明确，我们国家拥有2800种水生动植物品种资源。

刚才各位领导已经分析了我国渔业取得的成绩。总产量在世界名列前茅，水产品人均占有量是世界平均水平的两倍，在农业总产值当中的比重也非常大。如果像评价大农业那样评价渔业，我觉得改革开放三十年来渔业的最大收获至少可以归纳五点。

(1) 渔业行业最早按照市场机制推进改革开放。是因为渔业行业遵循市场的供求机制、价格机制、竞争机制，进行各种资源的科学合理配置，这是改革开放的第一大收获。

(2) 渔业行业对我们国家的财政税收作出了巨大贡献。尽管难以准确统计三十年来渔业行业累计上缴国家财政税收，但从我国渔业产值和渔业税收种类可以初步判断，渔业对我们国家财税作出了巨大贡献。

(3) 渔业对广大渔民的就业作出了巨大贡献。现在的渔业人口有2千多万人，渔业劳动力有1300万人。作为劳动密集型的产业，渔业的发展创造了很多就业机会。

(4) 在推进和活跃农产品贸易方面，水产是做得最好的。以前我国是农产品净出口国，入世以后的

2004 年发生了根本变化，农产品贸易从净出口国变成净进口国。但至今我国水产品贸易一直顺差。去年我国水产品出口总额近百亿美元，这是靠水产品养殖捕捞等部门和整个环节的有效运转才能取得好成绩。

(5) 渔业的国际合作交流服务于祖国的政治外交大局，为国家的政治外交事业作出了很好的贡献。我主持和分管农业国际合作交流工作已有六个年头，农业的国际合作交流工作任务和重点是什么？我归纳为三条。第一，首先是为国家的政治外交大局服务。第二，为实现祖国的农业现代化服务。第三，为本行业的发展服务。脱离了这三点，我们的国际合作就做不好。我们渔业的国际合作交流恰恰是因为有这三点比较准确的定位，才为祖国的政治外交大局服务作出了非常好的贡献。这是农业其他行业不能比拟的。

以上就是我对改革开放三十年来我国大农业、渔业取得辉煌成就的简单归纳，供大家参考。

二

尽管改革开放 30 年来，我们取得了巨大成就，但我国发展现代渔业还面临哪些困难呢？

从国内角度看，我觉得我国发展现代渔业至少面临四个困难。一是市场和资源的双重约束。原来主要是资源的约束，现在变成了市场和资源的双重约束。二是科技问题。小平同志讲农业实现现代化最终要靠科学技术。现在渔业科学技术的含量，科学技术的水平，实事求是地说还有差距，还需要提高。这一点反映在科研成果上，反映在行业的科技进步贡献率上，反映在广大人民群众的科学素质上。三是渔业产业结构优化问题。由于结构不优化，区域布局、地区布局使我们的效益不那么显著。四是渔业组织化问题。渔民的组织化问题、整个渔业行业的组织化问题，现在成了制约现代渔业建设的重要问题。我国渔业发展到现在这个阶段，如果说我们面临哪些困难，我觉得主要是市场和资源的双重约束、科技水平不高、产业结构不合理、组织化程度不高这四个方面。

如果用世界眼光来分析我国发展现代渔业面临的困难，我很赞同李局长和张司长进行的基本分析。

第一，我们面临能源危机的巨大挑战。原油价格每桶上涨到 100 美元以上，而且还在上涨。这样的石油危机给渔业的生产资料和整个经营成本都带来了极大的挑战，使渔业经营成本大幅提高，严重影响渔业效益和渔民增收。而在能源紧张的情况下，一些发达国家和集团采取了雪上加霜的做法，发展生物质能源。他们的发展目标与方式和中国不一样，他们是用人类目前需要甚至还缺乏的粮食、植物油和糖料来发展能源。而中国发展生物质能源的基本观点是要充分利用农业废弃物，我们发展生物质能源有四个基本原则：

“不与人争粮，不与粮争地，不与农业发展争农业自然资源，发展生物质能源不对农业生态环境造成负面影响”。但美国用了大量的玉米、欧盟用油菜籽来生产生物质能源；巴西用大量的棕榈油生产生物质能源，一定程度上促使东南亚国家砍伐原始森林来大力种植棕榈树，获取棕榈油，进一步加剧了生态环境恶化。

第二，全球金融动荡和危机。特别是美国的次贷危机、人民币升值等问题，导致我国渔业企业的产品出口更加困难，出口成本正在增加。与此同时，国外大量物美价廉的水产品涌入，打压了国内水产品在国内市场的销路，不仅直接影响到渔民的生产积极性，而且会使大批渔民退出渔业生产，导致生计困难。

第三，全球气候变化问题。以前我们总是说“全球气候变暖”的问题，今年我们调整为“全球气候变化”。不管是暖还是冷，对农业、渔业的影响都是巨大的。据有关科学报告，气候变化将可能减慢大洋温盐循环，这将严重影响到世界主要渔场的四分之三。

第四，粮食安全问题。由于能源危机、生物质能源问题、金融动荡以及气候变化问题等，直接导致了全球粮食安全问题。我们不禁要问一问，如何解决我国十三亿人的粮食安全问题呢？如何解决全球粮食问题？FAO 总干事告诉我，2006 年全球粮食价格上升了 9%，他已经感觉到世界不能承受现在的高粮价了。而 2007 年，全球粮价又上涨了 40%，实际上 2008 年局部地区的粮食价格已经上涨了 100%—200%。

以上从全球的角度分析我们面临能源危机、金融动荡、气候变化、粮食安全这四个方面的巨大挑战，也是我们发展现代渔业面临的困难。

三

从国内看，我国现代渔业发展面临市场和资源的双重约束、科技水平不高、产业结构不合理、组织化程度不高这四个方面的问题；从全球看，我国现代渔业发展面临能源危机、金融动荡、气候变化、粮食安全这四个方面的巨大挑战。那么，我们怎么样应对这些挑战？怎么样解决这些困难？我们考虑的就是农业部的职能。我们首要的职责和任务就是，要保证农产品的有效供给。这是农业部的第一责任、第一职能；第二是在保证足够数量的基础上，怎么保证优质的农产品，保证水产品的质量安全问题；第三是要千方百计地

增加渔业的效益,增加渔民的收入。这些都是政府的职能。面对这些挑战,我们怎么解决这些问题?我今天想把这些问题提出来,跟专家、学者一块来研究。要想解决这些问题和困难,从部里的角度,从我分管工作的角度,我想有这么几个问题,我们必须研究、必须要解决这个问题。

第一个问题是我国农业系统职能的科学合理配置问题。在我们国家,现在要进一步推进渔业、渔业经济发展,让它更具活力,让它更具发展后劲,目前首先要解决的就是农业系统职能的科学合理配置。可能要从深层次的体制机制来考虑这个问题。如果不解决这个问题,我们的效率会受到影响。

第二个问题是组织化问题。因为我们国家的农民、渔民的经营规模是非常小的。自然资源又很有限。怎么样解决渔业化经营问题,怎么样提高渔民组织化程度问题,靠什么来提高?

第三个问题是,农产品价格机制问题。我们现在要重新认识和审视这个问题。上一次在“渔业专业工作会议”上我讲到,我们现在不欢迎“高价农产品时代”的到来,我们希望它能够缓一些,慢一些来临,为什么?我已经做了一些分析和情况介绍。目前,全球农产品价格的上涨,势在必行,我们怎么应对这一局面呢?这里面就有一个调整的问题,有个机制和体制的问题。因为我们看到,农产品价格上涨的真正受益者并不是农业和渔民。有一个让我印象非常深刻的例子是阳澄湖大闸蟹在不同环节的巨大差价。假设大闸蟹在阳澄湖的塘口价为20元/只,经过收购、储运、流通,到了北京的餐桌上,一只就卖到200元,增值了10倍,增值的钱都到哪去了?又如,最近部市场司做了一个统计,一斤西红柿从产地批发价的1.4元增长到销地零售价的3.8元,70%以上的增值并没有让农民、渔民获得任何好处。如果这些机制和体制问题不解决的话,农产品价格越高,可能农民面临的困难越大,政府面临的困难越大。

第四个问题是农产品、水产品加工增值的问题。卖初级农产品是卖不出价格来的,卖不出竞争力的。我们必须重视农产品和水产品加工增值的潜力巨大。

第五个问题是农产品的贸易问题。我们面临着入世的挑战,目前我们又面临着自贸区建设的挑战。在WTO多哈回合谈判过程中我们感觉到了压力,在自贸区谈判当中又面临着巨大的挑战。那么,怎么样重视我们国家农产品贸易促进问题,怎样使我们国家农产品在国内配置,在国外销售,在国外配置,在全球销售?因为,我们只有用好了两种资源,开辟了两个市场,才能达到渔业增效、渔民增收。否则我们就难以富国强民。凡是有竞争力的民族和企业都是走出去的,都是占领世界市场的,闭关自守,在自己家门口那是不行的。

最后一个问题是投入机制的问题。2600多年来,我们依靠了农民和农业的积累,特别是近半个世纪以来,我们利用“工农产品剪刀差”进行原始积累,推动工业化和城市化建设。近年来,统计部门和中央文件都指出,“总体判断,我国已经到了工业化的中期阶段”,“两个趋向”论断的实质是工业反哺农业、城市支持农村。贯彻中央关于新形势下工农关系、城乡关系的思想认识和政策导向,我们有很多政策要研究、要调整。第一是国民经济分配格局要做调整,我们关于加大农业投入的理论和政策都能讲得通吗?第二,是中央财政和地方财政真的给投入了,我们这个系统能不能用好?第三,国家给农业的支持和补贴我们用好与否是我们行业管理能力和水平的体现,我们认识到自身的责任和能力的紧迫感了吗?

四

要解决的问题和困难很多,但从农业部的角度看,要深层次考虑研究哪些问题呢?我想利用这个机会和在座的专家学者共同讨论:渔业行业如何定位?如何理解渔业现代化的目标和内涵?什么是目前我们担心和急需解决的问题?这三个小题目也是农业部和渔业行政主管部门目前所关注的难点、热点问题。

第一,经济转型时期渔业行业如何定位的问题。怎样认识这个转型时期呢?就是当我们的国民收入处于2000—3000美元之间时,社会方方面面比较深层次的冲突和矛盾都慢慢凸现出来。比如收入分配问题、社会保障问题、对农产品的刚性需求与农业自然资源稀缺且要养护生态环境之间的矛盾问题。所以,第一个问题就是在经济社会急剧转型时期,我们站在大农业的角度、大农业的高度,如何看待渔业行业的定位,如何理解渔业可持续发展。

第二,渔业现代化的目标和内涵是什么的问题。我们现在要考虑推动和实现渔业的现代化,那么渔业的现代化的目标和内涵到底是什么?一个行业能够可持续和科学地发展,它必须要把自己前进的方向和所实现的目标研究清楚。

第三,现代渔业建设必须尽快解决的现实问题。目前我们着急担心和想要尽快解决的问题主要有四个内容:水产品有效供给、水产品质量安全、渔业安全生产、渔业资源养护和生态保护。

其一，保证水产品有效供给问题。所有渔业行业的科研、推广、培训、管理、渔政、产检等都要围绕保证水产品有效供给这个重点来解决政府所考虑的热点问题。过去我们只讲粮食安全，有些狭窄，现在应将其扩大为更大范畴的食物安全。实际上，在食物安全中水产品占有极其重要的位置。我们要解决这个问题，当下是要解决今年尤其是在奥运会期间水产品的供应能否有效保证的问题。另外，很多经济学家提出水产品消费是拉动内需的强大力量。水产品与其他农产品消费不太一样，是国人奢侈性生活消费。常常听到大家说，宴请亲朋好友如果没有水产品就不够档次。确实，在新疆、内蒙请客，一桌下来也就是300元~500元，而吃一桌海鲜，就要吃到3千、5千元，甚至1万元。这样的价码说明，水产品消费有奢侈消费的性质。我们暂不深入讨论这一说法准确与否，但至少说明了水产品的消费能够强有力地拉动内需。

其二，水产品质量安全问题。为什么总是出现这个问题？以前我就说过这个问题，主要是我们的种苗不太壮。就像孩子一样，身体太弱了总是生病怎么办？就要用药啊，一用药，药残又上去了，所以老会出现质量安全问题。其实，鱼种育苗弱了一点，如果有一套提纯复壮的技术，把它养壮了也行。所以要解决水产品质量安全问题，我们就要解决养殖品种的问题，育种的问题、解决提纯复壮的配套技术问题。不仅如此，要想解决水产品质量安全问题，还要进一步加强水产品的标准化建设、品牌建设和质量认证、质量检验检测以及水产投入品的市场监管这四个方面的管理，在这四个方面下工夫是否就可以解决水产品质量安全问题呢？请专家学者们讨论。

其三，安全生产问题。安全生产问题不仅是渔民生命财产损失和权益保护问题，而且已经成为国际海事的重要组成部分，甚至成为影响国家外交、政治等方方面面的问题。我们采取什么样的机制能够解决这个问题呢？有些人建议我说“解决这个问题只有一个办法，农业部提高渔民的门槛”。当然，当渔民要有门槛，进入渔场捕鱼要有门槛，不能随随便便进入。不过，我想了想这个建议，还是觉得不合适，太简单化了。把渔民的脖子扎起来，可能就不会有安全问题了，但一千多万渔民不捕鱼，怎么维持生计呢？单纯责怪是解决不了问题的。在安全生产这个问题上应建立什么样的机制？我想，科学的办法就是：首先定义渔业企业是安全生产的第一责任人。现在政府好像成了渔业安全生产的第一责任人。其实，政府是对安全生产责任人实施有力的监管、奖惩和处罚的部门，而现在第一线的搜救、打捞等都由政府部门在承担，其在渔业安全生产中的定位就有点不太准确了；第二，渔民自身的责任是什么？科学合理地确定渔民在安全生产中的责任和义务。第三，有哪些手段可以与安全生产挂钩？多争取条件，综合治理。目前我们必须考虑这个问题。现在渔民失踪几个、死亡几个，有些记者的报告就上报到副总理，甚至中央常委那里去了。这些人命关天的报道，领导看了都很重视，都要批示。这样上报对我们是个促进和推动。不过，最近我去渔业局做一个不同行业间安全生产事故发生的比较研究，我发现，我国高速公路一年死八万人，矿山一年死多少人呢？如果也像渔民失踪、死亡那样报道的话，群众和领导们怎么看？我这样比较和反问不是在推卸责任，但安全事故报道要有规则。怎么解决安全生产问题促进渔业经济发展是我们关注的热点问题。

其四，渔业资源的养护和渔业生态环境保护的问题。不能以牺牲生态环境的代价来换取渔业经济的发展。怎么样有效地保护渔业资源环境，使其可持续利用，这是个大问题，我们要研究。例如，现在讨伐工业污染，工业部门说最大污染来自农业面源污染。这里我们要问，对江河湖泊的富营养化问题，渔业到底要负多大的责任？应该让数据说话，我就想要这类数据，到现在都没有。我听到一些地方的同志讲，我们养鱼是降低江河湖泊富营养化的重要途径。因为水体里氮磷含量超标是水体富营养化的主要原因，而养鱼需要蛋白质，进而消耗水体中的氮，鱼生长又需要磷，进而消耗水体中的磷。因此，凡是有鱼的地方水质都很好。确实，在太湖、巢湖，凡是鱼养得多的地方水质都是最好的。凡是鱼不能生长的地方，都是三废排放超标的地方。这个观点我听了很有感触，要相关数据时地方的同志说还在研究整理之中。现在国家环保总局把二十万亩的阳澄湖大闸蟹生产规模减少到五万亩，就是因为污染。我们说不是养蟹导致污染，可以检测水质嘛。但要找到支撑我们观点的理论和实证数据。像这样的研究成果和数据，要及时提供给政府，对政府的决策太重要了，不仅影响到渔业生产的问题，而且影响到政府的投入决策等一系列问题。

希望在座的专家学者对以上这些问题能够给予深入的研究，为政府、渔业行政主管部门的工作决策提供强大的理论和技术支撑。要解决这些问题就要进行大量的科学研究，只有建立在经济理论和研究成果基础上的政策建议才能够对行政决策提供巨大支撑。利用今天这个机会，我把这些想法跟各位专家学者通报一下，我希望，我也坚信，多年来在我们之间一直保持着这样一种良好的互动。

我希望中国水产科学研究院主办的“中国渔业经济专家论坛”越办越好，发挥越来越重要的作用！

我的讲话就到这里，谢谢大家！

2008' 中国渔业经济专家论坛致辞

农业部原副部长 万宝瑞

尊敬的各位专家，各位同志，大家上午好！

我演讲的标题是“我国发展现代农业面临的五大矛盾”。我对渔业是比较外行的，我主要想从宏观方面讲一讲，重点讲前不久习近平副主席召集我们进行农业问题座谈的有关内容。十七大报告强调要加强农业基础地位，走中国特色农业现代化道路，为我们建设现代农业指明了方向。根据这次论坛的要求，下面我重点谈谈我国发展现代农业面临的五大矛盾和改革的建议。

一、耕地不断减少、人口不断增加与粮食安全的矛盾

发展现代农业，主要目标之一就是增加农民收入，有的地方认为增加农民收入重点要靠非农收入，特别是种粮比较效益低，要增加农民收入，就必须减少粮食面积、增加高效作物面积，因此往往是以牺牲粮食生产为代价发展现代农业，显然这与确保粮食安全是相矛盾的。

近年来，国内外粮食生产和消费发生重大变化，粮食供求关系偏紧，结构性矛盾突出，粮价总体持续上涨。国内外粮食安全形势发生了新的变化，重新认识我国粮食安全问题显得尤为重要。从国际上看：一方面，全球粮食价格将长期高位运行，近两年上涨 150-160%；另一方面，近几年世界谷物年均增长近 0.4%，而消费年均增长 1%；1999 年粮食库存为 31.6%，2006 年下降到 17.1%，2007 年下降到 15.8%，已低于 FAO 确定的粮食安全警戒线 17-18%，因此，世界各国高度控制粮源的趋势加剧。从国内来看：由于国际市场的影响以及我国粮食加工业的发展，工业和农业争夺农业资源日益突出，我国粮食供需发生了巨大变化，主要表现：由供求平衡，丰年有余转向供求紧平衡，适当进口；粮食供求关系从主要依靠国内市场转向依靠国内、国外两个市场。耕地面积不断减少，粮食需求不断增加，地方政府和种粮农民积极性不高，三大因素对我国粮食安全构成严重威胁，我们要未雨绸缪，从体制、机制上抓起，重点抓以下四个方面：

（一）大力实施农业“走出去”战略

正如胡锦涛总书记、温家宝总理等中央领导多次强调的那样，农业“走出去”是个大战略，是一举多得的好事，既能够充分利用“两种资源、两个市场”，又能够为外交大局服务；既能帮助发展中国家发展经济，加强经贸和传统友谊，又能缓解我国耕地、水等资源约束，对建设社会主义新农村，构建和谐社会具有重要意义。

我们必须明确，解决我国粮食安全问题，要把依靠自给为主、国际为辅，作为长期的方针。我国人口多，国民经济发展快，每年粮食消费量占世界粮食消费总量 20%以上，是世界粮食贸易量 2 倍，一旦国内出现缺口，国际市场是满足不了的。因此，必须在立足国内保障粮食供给的基础上，充分利用国外丰富的土地、水等资源，建立大型的粮食和其他农产品基地，生产我国急需的、短缺的如大豆、棉花等战略物资。

（二）把粮食作为基础性公共产品

近几年，各 WTO 成员国继续加大对农业的扶持力度，农业政策调整的重点是转变支持方式，即减少对农业“黄箱”政策支持，而大幅度提高“绿箱”政策投入，包括政府提供的涉及科研、病虫害控制、检测、技术推广和农业基础设施建设等方面的公共投资和服务，把粮食作为基础性公共产品对待。所谓基础性的公共产品，是指为整个社会提供的，其受益对象是全体社会成员，常常是社会效益高，经济效益低。如果完全依靠市场机制调节，难以满足全体社会成员的需求。因此，国家扶持粮食生产，应像投资公路、水、电、文化教育事业一样，用公共财政大力投入。仅靠市场调节，粮食供需矛盾是难以解决的。

（三）为国家粮食安全提供法制保障，尽快研究制定《国家粮食安全法》

德国早在 1965 年就制定了《国家粮食保障法》和《粮食储备法》，并于 1990 年和 2006 年进行了两次修订，对保障国家粮食安全起到了重要作用：1、解决了粮食由净进口国转为净出口国；2、解决粮食质量问题；3、解决了粮农增收问题。这部法对我国很有借鉴意义。建议全国人大尽快研究和制定《国家粮食安全法》。

（四）建立稳定的耕地投入制度，加强高产田建设和中低产田改造

我们一方面通过提高粮食补贴调动粮农积极性，另一方面通过特殊政策包括加强农业基础设施建设和农业高科技投入，对粮食主产区和粮食生产大县，要加强高产田建设和中低产田改造，将我国的 5.12 亿亩高产田的 40%（2 亿亩）建设为高产、稳产的“吨粮田”，可以保障 2 亿吨粮食生产能力；将现有的 7.31 亿亩中产田的 60%（4.4 亿亩）改造成高产田，将 5.85 亿亩的低产田的 30%（1.76 亿亩）改造成中产田，可以保障 3 亿吨粮食的生产能力。就是说，通过对耕地质量的提高，用 8.16 亿亩可以达到目前粮食综合生产能力 0.5 万亿公斤。只要政策对头，我国现有的农业资源、增产潜力还是很大的。

二、建设现代农业与四个积极性不高的矛盾

（一）调动农民种粮积极性

尽管扶持粮食生产的政策不断加强，但总体来看，政策对种粮农民的激励作用在逐年下降。解决农民种粮比较效益低的问题，国际通用办法：①把粮食列为基础性、公益性事业，由财政资金来支付。②扩大经营规模，提高规模效益。③通过农业科技成果的推广、普及来提高单产、质量和综合效益。

另外，农业补贴相当部分补给土地承包者，而土地承包者往往把地转包出去，由被转包者种粮食，因此这部分种粮农民就没有积极性，认为国家政策鼓励粮农，实际上变成了普惠制。应当将政策的意图体现出来，将粮食直补实实在在地落实到种粮者身上。

（二）调动地方政府抓农业的积极性

有些政策不配套，常常出现不平衡问题。中央出台的补贴政策，相当部分都是中央出政策、地方拿钱，如产业化龙头企业优惠政策，都是地方财政支出。这些政策虽然调动了农民的积极性，而地方政府却没有积极性。

（三）调动农业金融企业为农户贷款的积极性

1. 农行和农村信用社为农户贷款，农户数量多、贷款额度小，又分散，成本高。农行作为一个商业银行，与其他国家银行相比，显然增加了负担，这是在政策上不平等的。

2. 农产品保险，风险大，经营成本高。农业保险公司积极性不高，这是体制问题，国家应参照国外的做法。如美国农业保险，由美国国会拨出一笔钱由农业部管理，分三部分：①农场主投保补贴；②保险公司中标后补贴；③对保险公司项目中风险大的项目进行补贴。这都有一套完整体系。

因此，农行和农村信用社应该享受其他银行平等待遇，对于风险大、成本高的项目，国家应给予补贴，这是体制问题。

（四）调动综合部门加大农业投入的积极性

对于国家扶农政策，农业主管部门积极性很高，可是综合部门往往认识不一，比如发展现代农业，核心有三个方面：①农业基础设施；②农业社会化服务体系；③农业合作经济组织。中央一号文件明确规定，要加强完善，可总是落实不到位，如农业技术推广体系建设问题，31 个省仅有 20 个省有方案，还有 11 个省没方案，按照国务院要求，2007 年底都要落实，原因：涉及编制问题、投入问题，农民专业合作社法配套法规问题，也有投入问题。

调动这四个方面积极性，我认为要在农业投入体制上进行改革：①中央财政对农业投入实行“一项改革、两个分开”。一项改革：明确“财政经常性收入”的内涵，将这一增量指标改为比例指标。两个分开：即将农业从现行中央财政对农林水气的投入中分开；将财政对农业的投入从财政对农村社会事业发展的投入中分开。②整合农业投入资源，理顺管理体制。应改变各部门谁掌握资金谁就组织实施建设项目的现象，应明确职能部门的职责与财权一致起来。③加快新型农村信用合作组织试点步伐；建立覆盖范围广泛的政策性农业保险制度。针对商业性银行农村贷款，应作出统一要求，凡是在农村吸纳的存款都要拿出一定比例用于农村贷款。

三、加快农村经济发展与农村土地产权制度不完善的矛盾

对土地产权制度怎样改革的看法很多，哪些土地产权制度适合我国农业生产力发展，哪些需要探索和完善的，哪些需要改革的，要明确。譬如土地承包经营权入股，这种形式在重庆等地方试点，地方政府、龙头企业和农民都非常欢迎，《土地承包法》第 42 条规定：“承包方之间为发展农业经济，可以自愿联合将土地承包经营权入股，从事农业合作生产”。这里明确三点：①土地承包经营权入股，是在承包方之间；②自愿联合；③从事农业合作生产：在试点中，农民的承包土地入股与龙头企业合作这种形式，目前还没有政策根