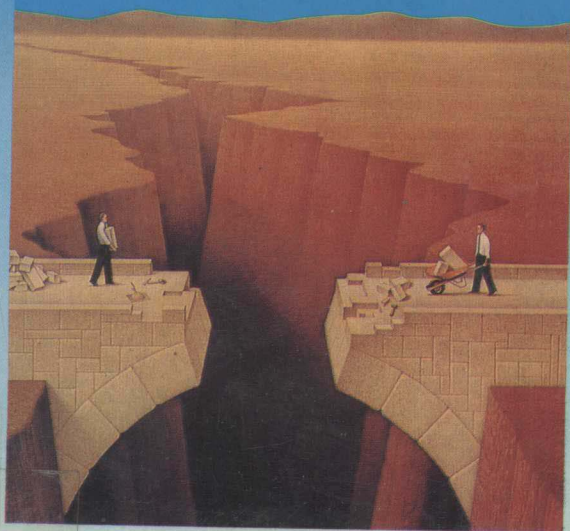


东南亚的 区域合作



曹云华 著

华南理工大学出版社

东南亚的区域合作

曹云华 著

华南理工大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

东南亚的区域合作/曹云华著—广州:华南理工大学出版社,
1995.10.

ISBN 7-5623-0920-5

I. 东…

II. 曹…

III. 国际合作—区域性,东南亚—研究

IV. F·120

华南理工大学出版社出版发行

(广州五山 邮编 510641)

责任编辑 卢家明

暨南大学东南亚研究所排版

广州市荔湾区生达印刷厂印装

*

开本:850×1168 1/32 印张:10 字数:250千

1995年10月第1版 1995年10月第1次印刷

印数:0001—1000

定价:20.00元

目 录

绪 论

- 一、研究对象(1)
- 二、东盟的来龙去脉(2)
- 三、东盟问题研究述评(7)

上 篇 东南亚区域经济新秩序

第一章 东盟自由贸易区

- 一、东盟区域经济合作(12)
- 二、组建东盟自由贸易区的必然趋势(16)
- 三、东盟自由贸易区的内容和实施的时间表(24)
- 四、东盟自由贸易区计划的启动(31)
- 五、东盟自由贸易区前瞻(39)

第二章 成长三角

- 一、新柔廖成长三角(42)
- 二、泰铢经济区(64)

三、东南亚区域经济合作的新尝试	(79)
-----------------------	------

第三章 大东盟战略

一、印支三国和缅甸概况	(86)
二、活跃的首脑外交	(87)
三、东盟—越南关系的现状和前景	(91)
四、东盟—老挝、柬埔寨和缅甸关系的现状和前景	(97)
五、大东盟战略的前景	(100)

中 篇 东南亚区域安全合作

第四章 东盟的安全与防务政策

一、东南亚地区安全环境的变化	(107)
二、东盟新的安全观	(129)
三、东盟各国加速国防现代化	(140)
四、东盟各国扩军的原因及后果	(150)

第五章 东盟安全合作

一、东盟各国之间的双边安全合作	(160)
二、“和平、自由和中立区”	(168)
三、五国联防	(182)
四、东盟区域论坛	(189)

下 篇 东南亚与周边大国的关系

第六章 美国：东盟开始说“不”

一、美国的新东南亚政策	(200)
二、东盟变化中的美国观	(210)

三、东盟－美国经济关系	(214)
-------------------	-------

第七章 日本: 东盟爱恨交加的伙伴

一、日本的大战略: 地区主义还是双边主义	(226)
二、日本东南亚政策的轨迹	(232)
三、东盟－日本政治关系	(236)
四、东盟－日本安全关系	(245)
五、东盟－日本经济关系	(248)

第八章 中国: 东盟身边的巨人

一、从敌对到战略合作	(268)
二、90年代: 经济挂帅	(272)
三、海峡两岸与东盟之间的三角互动关系	(287)

附录 I: 东盟各国概况	(304)
--------------------	-------

附录 II: 东盟大事记	(307)
--------------------	-------

绪 论

一、研究对象

本书以东南亚的区域性组织——东南亚国家联盟(以下简称东盟)为主要研究对象,主要研究该组织各成员国之间的内部关系和外部关系,并着重研究各成员国之间的经济合作和安全合作及其与周边大国之间的关系。长期以来,中国的东南亚问题研究一直是以国别问题研究为主,对该地区政治经济关系的系统研究则比较薄弱,本书试图在这方面作一些肤浅的尝试。

本书分为三大部分。

第一部分,“东南亚区域经济新秩序”。东盟内部的区域经济合作已经进行了几十年,但真正把经济合作提上东盟的议事日程,是在冷战结束之后的事情。进入后冷战时代,世界经济形势发生了很大变化,东盟领导人在区域经济合作方面产生了紧迫感和危机感,他们努力探索和寻求各种经济合作形式。在这一部分,将对东盟自由贸易区、成长三角和“大东盟”三种区域经济合作的设想进行分析和研究。越南已经正式申请加入东盟,但到本书完稿时尚未被正式接纳,因此,本书仍然把它作为东盟之外的一个国家。

第二部分,“东南亚区域安全合作”。进入后冷战时代,全球和东

南亚地区的安全形势与战略环境发生了很大的变化,东盟正在探索安全合作方面的新途径、新形式,试图在本区域安全事务中争取更多的发言权。

第三部分,“东南亚与周边大国的关系”。东盟是一个高度开放的区域性组织,它与外部世界的联系非常密切,它与几乎所有的工业发达国家和一些亚洲周边国家都建立了对话伙伴关系。在东盟的过去、现在和未来的发展中,美国、日本和中国是对其产生最大影响的大国,因此,本书分三章对东盟与这三个大国的关系进行专门论述。

本书着重研究东盟的现状和未来,为方便读者更好地认识东盟,在本书的后面增加了两个附录,附录 1: 东盟各国概况,主要通过一些基本数字来反映东盟各国的情况。附录 2: 东盟大事记,主要反映东盟在过去 30 多年来的一些重大活动和事件。

二、东盟的来龙去脉

东盟,英文缩写为 ASEAN,香港、台湾和马来西亚的中文报刊称之为“东协”,新加坡的中文报刊则称之为“亚细安”,本书一律简称为“东盟”。

1967年8月7~8日,印度尼西亚(以下一律简称印尼)、马来西亚、菲律宾、新加坡和泰国五个国家的外长在泰国首都曼谷举行会议,会议发表了“东南亚国家联盟宣言”(又称“曼谷宣言”),该宣言宣告东盟的正式成立。在此之前,东南亚地区曾经出现过几个区域性组织,如东南亚条约组织(SEATO)、东南亚联盟(ASA)、亚洲和太平洋理事会(ASPAC)等,它们存在的时间都不长,只有东盟才具有如此强大的生命力,从1967年成立至今,它已经有38年的历史。1984年,

文莱正式加入东盟,到目前为止,东盟有 6 个成员国,它们是:文莱、印度尼西亚、马来西亚、菲律宾、新加坡和泰国。东盟的常设机构是东盟秘书处,设在印尼首都雅加达。

东盟的主要组织机构有:

首脑会议。这是东盟的最高权力机构,1992 年以前不定期举行,从成立到 1992 年止,一共举行过四次首脑会议。1992 年在新加坡举行的第四次首脑会议决定,为加强领导,促进东盟合作,今后每隔三年举行一次首脑会议。

部长会议。由东盟各国外交部长组成,是东盟的政策制定机构。每年轮流在成员国举行一次例会和至少一次非正式会议。紧接外长会议之后举行的对话国会议,由东盟外长及其对话伙伴国(美国、日本、欧共体、澳大利亚、新西兰、加拿大和韩国)的外长出席,讨论政治、经济及东盟与对话伙伴的合作等问题。

经济部长会议。由各国经济部长组成,1975 年 11 月,东盟经济部长首次会议于印尼雅加达举行,从此每年定期举行一次会议。

常务委员会。由当年主持外长会议的东道国外长任主席,其它成员国驻该国的大使任委员,负责筹备和主持召开外长会议,会议以后则负责督促执行外长会议的决议,并有权代表东盟发表声明。

秘书处。是东盟的行政总部,负责协调各成员国国家秘书处和主持召开秘书长会议等日常工作,对外交部长会议和常务委员会负责。东盟秘书长由各成员国轮流担任,任期两年。

常设委员会。目前设有九个常设委员会,它们是贸易和旅游委员会、工业矿业和能源委员会、粮食农业和林业委员会、交通运输委员会、财政和银行委员会、科学技术委员会、文化和新闻委员会、社会发展委员会及预算委员会。这些常设委员会负责研究和具体实施部长会议决定的有关东盟合作的规划和建议。

特别委员会。负责研究和处理有关东盟经济合作对外经济关系

中的一些特殊问题。

东盟成立的宗旨,是要促进本地区的繁荣和稳定,正如“曼谷宣言”所说的,“为了增强东南亚国家繁荣与和平的社会基础,本着平等和伙伴关系的精神,通过共同努力加速本地区的经济增长、社会进步和文化发展。”几十年来,东盟为东南亚地区的和平、稳定与经济发展作出了积极的贡献。它的主要贡献表现为如下几个方面:

在政治和外交领域,东盟在一些地区性事务和国际事务中都表现出难得的一致性,尤其是在柬埔寨问题上,东盟各国紧密团结,为柬埔寨问题的和平解决作出了重大贡献。东盟先后与欧共体、美国、日本、澳大利亚、新西兰和南韩建立了对话伙伴关系。今后,东盟将在地区事务和国际事务中发挥更大和更积极的作用。

在经济领域,东盟曾经作出过许多努力以加强区域经济合作,包括工业项目的合作投资、贸易合作等,这些努力目前已经开始结出硕果,其中之一就是现在正在组建中的东盟自由贸易区。

在安全领域,东盟长期以来主要是进行双边合作和对话,现在,东盟正在探索一些新的合作途径,东盟区域论坛,可以说是东盟在经过漫长的探索之后找到的一条比较适合东盟各国安全需要的合作形式。

从东盟成立至今几十年的历史中(到1994年底止),先后举行了四次政府首脑会议、27次外长会议,26次经济部长会议,6次科技部长会议,6次环境部长会议,分别与对话伙伴国举行过多次的对话会议,为经济合作、安全合作和政治合作制订了一系列决议和规定。然而,笔者认为,东盟最大的成绩不是它开了多少次会议,建立了哪些经济合作项目,也不是它与多少国家确定了什么关系,而是它通过几十年的努力培养和形成了一种区域合作精神,或者叫地区主义,印尼总统苏哈托又称它为“东盟精神”。他说,“……东盟取得的另一个成就,即成立以来,‘东盟精神’已

经在东盟各国社会中深入人心。”[1]

在东盟几十年的发展演变过程中,1992 年在新加坡举行的第四次东盟政府首脑会议通过的几个决议为后冷战时期的东盟发展确定了基本方向,可以说这次会议是东盟的一个里程碑,它标志着东盟已经开始进入一个崭新的历史时期,即全面加强政治、经济和安全合作的时期。

西方许多东南亚问题研究学者认为,在 80 年代末期以前,促使东盟加强团结的粘合剂是柬埔寨问题,柬埔寨问题和平解决之后,东盟的团结出现了新的挑战。它怎样才能在新的历史条件达成新的团结呢?一些西方学者认为,南中国海问题可能是促使东盟达成新的团结的新的粘合剂。笔者不赞同这种观点,恰恰相反,南中国海问题如果处理不当,可能会成为导致东盟分裂的一个新的因素。因为迄今为止,对南中国海提出领土要求的东盟有关国家一直是互不相让的,正如印尼学者 Rizal Sukma 所说的,“诚如一些分析家们所认为的,柬埔寨冲突常常被当作所有东盟国家能够团结一致的有效基础。如今,他们进一步提问,东盟现在要在什么样的基础上维护这种团结呢?回答是:南中国海。这个答案似有低估东盟国家在安全和政治问题以外的基础上维护其密切合作关系的能力之嫌……另一方面,某些东盟国家卷入斯普拉特利群岛(即我南沙群岛)争端可能加剧东盟国家之间的冲突也立即变得明显起来。马来西亚和菲律宾都对斯普拉特利群岛提出主权要求,已对马尼拉 - 吉隆坡原来的领土争端加上了一项新议题。迄今为止,他们在解决沙巴的领土争端方面,任何一方都未取得重要的进展。文莱的卷入可能使东盟国家领土争端冲突的解决过程复杂化。上述情况暗示,南中国海可能成为东盟团结的一个分裂因素,而不是聚合因素。”[2] 其实,在后冷战时代,促进东盟达成新的团结的因素是多方面的,东盟在今后的发展中面对许多共同的问题,这些问题就是它们达成新的团结的新的粘合

剂,它们包括区域经济合作,环境保护问题,与大国的关系问题,其中区域经济合作可能是今后东盟加强团结的最重要的粘合剂。

毫无疑问,东盟今后的合作确实面临许多新老难题,诸如领土纠纷、种族问题、市场竞争、宗教冲突等等。香港《亚洲华尔街日报》1994年2月25日发表的一篇题为“东盟面临它冷战后的难题”的文章指出,“评论家们警告说,既然现在越南这一障碍已经消除,亚洲内部的几个问题可能会妨碍持久的发展,这其中包括长期的领土争端,如菲律宾对马来西亚东部沙巴州的领土要求。事实上,没有一个东盟国家和另一个邻国之间不存在边界冲突。此外,收入差距在扩大,特别是在印尼、菲律宾和泰国。少数民族和宗教分歧在一些地区长期存在,而且可能由于不公正而恶化。经济活力导致了某些国家间激烈的竞争和紧张局势,而这种迅速发展的潜在的不稳定后果将继续给它们带来不同程度的麻烦。”同年6月10日,该报发表了另一篇题为“东帝汶争端对东盟意味着什么?”的文章,文章认为,东盟的内部团结现在正在面临各种考验,“东盟内部关系紧张的迹象已经开始出现,如果东盟想在冷战后时代如同从前那样起作用的话,就应该对这些关系紧张的苗头加以注意。印尼两周前严厉地阻止在菲律宾召开一个由私人组织的有关东帝汶问题的会议就是对这种潜在危险的警告。如果纪律涣散下来,那么无论是南中国海领土争端,还是边界纠纷、移民和人权问题中的哪一个现实问题都可能分裂东盟。是时候了,这个组织应该着手解决这些长期存在的问题以防止出现麻烦。”

最近,菲律宾和新加坡之间因菲律宾女佣问题而引发了一场冲突并导致两国关系的恶化,这件事也从一个侧面反映了东盟内部团结的脆弱性。

三、东盟问题研究述评

(一) 中国的东盟问题研究

从 80 年代至今,中国曾经翻译出版过一些国外学者撰写的关于东盟问题的著作,如澳大利亚学者托马斯·艾伦著的《东南亚国家联盟》(郭彤译,新华出版社 1981 年出版),英国学者黛安·K·莫齐主编的《东盟国家政治》。此外也有一些中国学者撰写过关于东盟问题的学术论文,遗憾的是,迄今为止,还没有出版一部由我们中国学者撰写的专门研究东盟问题的专著。

在东盟成立初期,中国曾对它提出过一些不同看法,从 70 年代起,中国一直对东盟持肯定和赞赏的态度,并且对东盟在促进各国经济发展和经济合作、协调对外关系、促进区域和平与稳定方面所作的努力给予高度的评价。例如,中国社会科学出版社出版的《国际组织与集团研究》一书把东盟成立以来所发挥的作用概括为六大方面:(1)协调内部关系,加强政治上的团结。(2)加强区域合作。(3)加强同西方国家的合作,建立对话关系。(4)协调在柬埔寨问题上的立场。(5)发展双边和多边军事合作。(6)加强内部的文化交流。

(二) 东盟各国的东盟问题研究

近年来,东盟各国学者积极开展关于东盟问题的研究,他们一般都对东盟给予高度评价。马来西亚学者高杰洪认为,“东盟已经作为一个有影响力的组织和一个重要因素出现在国际政治舞台上,这主要因为它的成员国在相当大程度上成功地协调了它们对印度支那的政策,以及与工业化国家谈判时组成了共同阵线。这些合作的努力并不一定意味着东盟所有的目标均能实现。……然而,东盟各国显示出它们具有在一些问题上合作的政治意志这个事实本身就相当重要,因为它不仅给予联盟以形象,

而且证明它存在的活力和目的意识。”“鉴于东盟国家在对待所有问题上看法不完全一致，估计它们在一些问题上会合作，在另一些问题上则不然。但是，它们也认识到联盟当今享有的声誉在很大程度上不仅是由于东南亚日新月异的发展予联盟以政治重要性，而且是由于它们对国际重大问题所采取的共同立场和态度。联盟的声誉转过来增加东盟各国各自的国家声誉。东盟国家在未来岁月很可能会记住这一点。”[3]

菲律宾学者 Evelyn Tan Cullamar 这样写道：在东盟成立之初的前九年，东盟并未引起国际社会的广泛关注。直到 1975 年共产主义在印支地区取得胜利，整个东南亚地区的力量对比发生重大变化时，东盟才在一系列的重大事件的推动下开始扮演越来越重要的角色。“现在，东盟已经成为世界舞台上的一个重要的角色。它在外交领域取得了最为明显的成功，尤其是在柬埔寨问题上。……印支危机的挑战加强了东盟的政治团结和凝聚力，并且使东盟赢得了国际社会的赞赏。……东盟成立以来没有一个成员退出，相反却不断有一些国家对加入东盟表示兴趣。即使像越南这样最初对东盟持敌视态度的国家，现在也改变立场，与老挝一道从 1992 年起成为东盟的观察员。各种迹象表明，今后，东盟仍然将作为一个有活力的集团而存在下去。”[4] 也有一些学者认为，东盟在冷战期间的外交和政治方面的合作取得了许多成就，但是在开展区域经济合作方面却几乎没有什么大的进展，而仅仅是停留在开会、制订决议和发表宣言上面。新加坡学者 Chang Meng Kng 指出，“东盟自 1967 年成立以来，在政治方面的成就与建树是有目共睹的，然而在经济合作方面却不尽人意，进展也非常缓慢。”为什么会出现这种情况呢？Chang Meng Kng 主要是从东盟的组织结构方面分析其原因，他认为，东盟的历史表明，东盟的基本特征是作为一个各国政府之间互相联系的一个机构，即跨政府的联合，而不是一个跨国家组织。这种联合是非常松散的，它

有许多优点但也有许多缺点。例如二元化的部长会议结构就使经济合作很难真正开展起来,“吉隆坡会议(指在 1977 年 8 月在马来西亚首都吉隆坡举行的第二次东盟首脑会议)决定东盟经济部长会议可以直接对政府首脑会议负责;但是,它在实质上又隶属于外交部长会议,外交部长会议被赋予监督东盟合作政策的贯彻执行的角色。两个部长会议的角色担当和职责分工的含糊不清,导致决定不能得到很好的贯彻和造成各种浪费。”[5]

东盟各国的一些东盟问题学者还指出,在后冷战时代,东盟的团结和合作将面临许多新的挑战和新课题。新加坡东南亚研究所研究员 Mark.G.Rolls 这样写道:“在东盟面临的许多新的挑战中一个最为严峻的挑战,是它必须面对地区和国际环境的新变化。它所面对的这种变化与它过去所熟悉的那种地区与国际环境有明显的不同。过去,当东盟面临一些很难作出决定的问题时,便把它搁到一边直到最后,现在,如果东盟不想使自己的作用和影响萎缩的话,它就必须快速地作出自己的决定。”[6]

(三)西方国家的东盟问题研究

西方国家的学者很早就开展了对东盟问题的研究,并撰写和出版了大量的专著、论文及各种研究报告。在 90 年代以前,西方国家的东盟问题学者比较侧重于研究东盟各国情况、东盟的组织机构等问题,并常常把它放到美、苏、中三角关系中去分析其地位与作用。进入 90 年代之后,许多学者开始研究东盟在后冷战时代在亚太地区角色扮演,东盟区域经济合作和安全合作的新趋势等等。

一般来说,西方国家的东盟问题学者都对东盟在过去所发挥的作用给予较高的评价,也比较看好它今后的角色扮演。美国学者 Perry L.Wood/Jimmy W.Wheeler 两人在他们撰写的一本叫《后冷战时代的东盟:新的方向和新的挑战》的书中这样评价道:“东盟是

第三世界中一个最成功的地区性组织。在东盟自1967年成立以来,在政治和外交领域的合作取得了显著的成就,这是其它地区性组织无法比拟的。虽然东盟在经济一体化和区域内贸易方面的发展进程较为缓慢,但是,它的合作精神大大加强了其在国际政治和经济问题上的外交影响力,为经济发展制造了一个稳定的环境,减少了战争的危险,增加了每一个成员国国内的内部能力。东盟面临的挑战是:(1)加强经济合作,改善东盟在国际经济中的角色担当;(2)在外交方面迅速实现和平、自由和中立区的设想,通过把东南亚建成无核区和建立安全防卫共同体及吸纳印支加入东盟而实现区域和平、稳定与繁荣。”^[7]

美国南卡罗来纳大学政府和国际政治系主任Bilson Kurus 在他写的一篇题为“认识东盟”的文章中写道:“东盟经常被认为是第三世界合作的典范。它成立之初的主要目的是要加强经济合作,然而,东盟在过去四分之一世纪的运作过程表明,它在政治和外交领域的成功远远超过了经济领域。”^[8]

注释:

[1](印尼)苏哈托著.苏哈托自传—我的思想、议论和行动.居三元译.北京:世界知识出版社,1991,393

[2]Rizal Sukma.印尼与南中国海:利益和政策.南洋问题译丛,1993,(4):49-50

[3]高杰洪.东盟在国际政治中的作用.见:黛安.K.莫齐主编.东盟国家政治.北京:中国社会科学出版社,1990,312-316

[4]Evelyn Tan Cullamar. The Philippines in ASEAN. In: Philippine Studies. Published by Manila University Press. 1994,(3):292-320

[5]Chang Meng.东盟的组织结构和经济合作.东盟经济公报,1990,(3)

[6]Mark G. Rolls. ASEAN: Where from or Where to. Contemporary Southeast Asia, 1991,(12):329

[7]Perry L. Wood, W. Wheeler. 后冷战时代的东盟:新的方向和新的挑战. U.S.A: Hudson Institute Press, 1990

[8]Bilson Kurus. Knowing ASEAN. Asian Survey, 1993,(8):819

上篇

东南亚区域经济新秩序