

全国经贸学科教学大纲

国际经济援助课程

对外经济贸易部人事教育劳动司 编

对外贸易教育出版社

全国经贸学科教学大纲

国际经济援助课程

对外经济贸易部人事教育劳动司 编

对外贸易教育出版社

(京)新登字182号

全国经贸学科教学大纲

国际经济援助课程

对外经济贸易部人事教育劳动司 编

责任编辑 周 敏

对外贸易教育出版社出版

(北京和平街北口北土城 邮政编码 100029)

新华书店北京发行所发行 北京仰山印刷厂印刷

开本850×1168 1/32 印张1.5 字数39千字

1991年12月第1版 1991年12月第1次印刷

印数1—5000册 定价1.00元

ISBN 7—81000—484—0/G·143

前 言

党的十一届三中全会以来，经贸教育事业取得显著的发展，不少学校开办了各种不同类型的外经贸专业，为我国经贸事业培养了大批人才。为了使这些专业的教学计划规范化和更具有科学性，以利于全面提高经贸人才的培养质量，1988年国家教委委托我部对外经济贸易大学制定了“国际贸易”专业和“国际经济合作”专业的教学计划。同年，我部会同国家教委有关部门组织对外经济贸易大学，上海、广州、天津对外贸易学院，厦门大学，四川大学，暨南大学，北京第二外国语学院，安徽大学，天津财经学院，北京航空航天大学统院校对“国际贸易”和“国际经济合作”专业进行了研究，确定了这两个专业的主干课程。经过两年多的努力，对外经济贸易大学、上海对外贸易学院的有关教授、专家在听取了各方面意见的基础上编写了“国际贸易”、“国际经济合作”专业15门主干课程的教学大纲。

1990年12月我部又会同国家教委组织北京大学，中国人民大学，中国政法大学，清华大学，对外经济贸易大学，上海、广州、天津对外贸易学院，四川大学，东北财经大学，厦门大学，暨南大学，北京第二外国语学院，经贸部国际经济合作研究所，国际经济合作学会等单位的八十多位专家、教授对这15门主干课程的教学大纲进行了审查，于1991年3月最后定稿。

“国际贸易”、“国际经济合作”专业15门主干课程教学大纲的出版是经贸学科发展的一件大事。它不仅有利于各学校稳定教学秩序，搞好教材建设，组织教学活动，提高教学质量，而且为将来实施课程、专业评估打下了基础。我们相信，本书的出版必将促进我国经贸学科的发展，并促进经贸教育质量的进一步提高。

“国际贸易”和“国际经济合作”专业主干课程教学大纲的编写工作得到了国家教委有关部门的大力支持和指导，同时得到了各有关院校、科研机构的积极合作，许多教授、专家默默地作了大量的工作，为大纲的编写付出了大量的心血，由于人数较多，在这里我们不一一列举。在此，特表示衷心感谢。

对外经济贸易部人事教育劳动司

1991年7月15日

目 录

一、编写说明·····	(1)
二、教学内容·····	(2)
三、课时安排·····	(36)
四、参考书目·····	(37)

国际经济援助教学大纲

一、编写说明

国际经济援助是现代国际经济关系中的重要组成部分，是国际经济合作的主要方式之一。这是因为，国际经济合作产生于生产要素的国际运动，而生产要素的国际运动最主要的表现方式是资本和劳动力的运动、国际经济援助属于资本运动的范畴，同时包含有劳动力的运动。与这两项运动不同的是，国际经济援助还带有强烈的政治色彩。我国参加国际经济援助已有近40年的历史，尤其是自党的十一届三中全会以来，无论是对外提供经济援助，还是接受国际经济援助，都取得了很大的成绩，对于提高我国的国际威望和促进社会主义经济建设起到促进作用。因此，作为国际经济合作专业的学生，应该学习这门课程。

开设国际经济援助课程，教学目的在于使学生通过学习，了解国际经济援助的性质及演变过程；掌握目前通行的国际经济援助方式；把握我国参加国际经济援助的方针、政策；学会我国对外提供经济援助和接受国际多边和双边经济援助工作的业务。本课程的适用对象是国际经济合作专业本科学生，作为业务必修课课堂教学时间36小时，课程结束时进行考试。按照教学计划安排，第八学期开设本课程。在学习之前，先修课程为政治经济学、微宏观经济学、国际经济合作原理、国际投资、国际工程承包等。后续课程为项目管理等。

二、教学内容

第一章 绪 论

【教学目的和要求】

国际经济援助是国际经济合作专业的专业必修实务性课程，在学习主要业务方式之前，应对一些基本的背景知识有所了解。所以，通过本章学习，应使学生掌握什么是国际经济援助，这项业务发展的历史过程，当前从事国际经济援助的主要国际组织机构和国家机构，明确学习国际经济援助业务的意义，特别是应了解我国参加国际经济援助的方针政策。

【教学内容】

第一节 国际经济援助产生的客观必然性

一、国际经济援助的定义

国际经济援助是国际经济合作的内容之一，是现代国际经济关系中的重要组成部分。

国际经济援助，从本质上看，是各主权国家和国际组织为了它们自身的利益以及在全世界范围内的共同利益而进行的一种经济技术合作。从形式上看，属于资本运动的范畴，但在实施过程中，还包括有商品和劳动力的运动。从目的上看，国际经济援助比一般的资本运动要广泛。

与其他国际经济合作方式不同的是，国际经济援助带有强烈的政治色彩。

二、国际经济援助产生的客观必然性

第二次世界大战以后，作为新独立的发展中国家，为了摆脱帝国主义宗主国的羁绊，不欢迎有附带条件的外国资本输入，但

又亟需推动经济发展的资金与技术，而原先的宗主国，为了自身的经济和战略利益，需要为其国内的资本和商品输出谋求新的出路，于是，由政府及国际组织机构提供经济援助的方式便应运而生。

在现代国际经济关系中，经济援助已被许多国家所接受。在现代西方经济学、发展经济学理论中，也有一定的论述。

三、我国参加国际经济援助的方针政策

1964年，周恩来总理访问非洲时，提出了我国对外援助八项原则，阐明了我国对外提供经济援助的性质和宗旨，规定了我国援外工作应遵循的具体政策，也是我国参加国际经济援助的基本理论依据。

1983年，党中央根据新的形势需要，提出了我国同发展中国家开展经济合作的四项原则，这是在总结了建国以来，特别是党的十一届三中全会以后，根据世界经济形势和广大发展中国家经济情况的变化，提出的新的指导思想。

我国参加联合国多边经济技术合作的方针是：有进有出、有给有取。

第二节 国际经济援助发展概况

一、五十年代年情况

国际经济援助广泛的开展始于50年代。产生的标志是，第二次世界大战结束以后，美国援助西欧各国经济恢复的“马歇尔计划”。

在这一时期，苏联对东欧国家开始提供经济援助。

1950年，美国发动朝鲜战争，中国对朝鲜提供经济援助，这标志着中国对外援助的开始。

二、六十年代情况

六十年代以后，一大批殖民地、附属国纷纷独立，成为发展中国家，国际经济援助格局由此发生变化，受援助的主体成为发

达国家和发展中国家，形成由北向南提供经济援助的垂直流向。

在这一时期，国际多边机构，特别是联合国发展系统逐步形成，开始向发展中国家提供资金和技术。

三、七十年代情况

七十年代以后，国际经济援助发生了一些变化。这一时期，西方主要国家受本国经济增长制约，对外援助增长缓慢，而大量的石油美元流入中东地区及其他产油国，石油输出国家逐渐成为援助发展中国家的重要力量，从而改变了传统的由北向南提供援助的垂直流向，开创了发展中国家内部提供援助的新势态。

四、八十年代情况

八十年代以后，西方国家经济增长继续缓慢，苏联、东欧国家在经济调整中遇到困难，石油生产国家受油价下跌的冲击较大，因此都在不同程度上削减了对外援助，出现了所谓“援助疲乏”的情况。各国对此新情况都调整了受授援助的政策和方向，例如：

援助方式多样化，商业化趋势加强。增加农业方面的援助。增加对私营企业的援助。加强项目评估。

八十年代后期，东西方关系开始缓和而南北矛盾却在加深，国际关系正在向新的格局演变，在国际经济援助领域出现了一些引人注目的特点和趋势，如西方国家的经援政策突出了附加各种政治条件；在原有的经援方式上又产生了一些多样化的国际经济合作方式，等等。

第三节 国际经济援助组织

一、联合国发展系统

联合国发展系统即联合国发展援助系统，包括三十多个组织和数万名工作人员，主要任务是对发展中国家提供无偿技术援助。属于发展系统的组织机构主要有：经社理事会及16个专门机构，开发计划署，人口活动基金，儿童基金会，技术合作促进发

展部等。

二、开发计划署

开发计划署是联合国发展系统多边经济技术合作的主要筹资机构和中心协调机构，它拥有世界上最大的和最多的多边技术援助方案。

开发计划署的援助资金来源于会员国的自愿捐款，自1972年开始实行发展周期制度，每五年制定一次援款计划和分配方案。

三、儿童基金会

儿童基金会致力于解决发展中国家儿童的营养不良、疾病和教育等问题，其资金主要来源于各国政府，各国际组织和私人的自愿捐款，在联合国发展系统内，属筹资机构，援助采用发展周期制度。

四、人口活动基金

人口活动基金是目前世界上对发展中国家有关人口活动提供援助的最大的一个基金组织，其主要任务是提高人们对人口问题的认识，帮助受援国政府制订人口发展目标和人口计划，在联合国发展系统内，属筹资机构，资金来源于各国政府、各国际组织和私人的自愿捐款，采用发展周期制度。

五、工业发展组织

工业发展组织是经社理事会的专门机构，也是开发计划署多边经济技术合作项目的主要参加者和执行机构之一，其宗旨是帮助、促进和加速发展中国家的工业化。

工发组织执行项目的资金来源主要是开发计划署。此外，在第二次工发大会上建立的工发基金，也为发展中国家工业中的新项目提供资金。

六、技术合作促进发展部

技术合作促进发展部是联合国秘书处内负责向发展中国家提供经济技术合作的主要部门和协调机构，它主要执行：由联合国会费提供的正常方案预算项目；各筹资机构的多边经济技术合作

项目。

七、部分国家的经济援助机构

日本对外经济援助由外务省负责对外谈判，大藏省、通产省、经济企画厅等机构协商作出决定。对外提供贷款由海外经济协力基金负责实施，赠款和技术援助由国际协力事业团归口负责。

德国对外提供经济援助的机构主要是属于政府的“联邦经济合作部”和“复兴信贷银行”。前者执行政府职能，后者负责提供政府贷款和执行项目。

加拿大政府负责对外援助工作的是国际发展署，负责管理国家75%的官方援助预算，执行发展合作的绝大部分项目。对外提供政府贷款的机构是加拿大出口发展公司。

【复习思考题】

1. 什么是国际经济援助？
2. 我国参加国际经济援助的方针政策是什么？
3. 何为“联合国发展系统”？开发计划署、人口基金、儿童基金具有哪些职能？

第二章 中国对外经济技术援助

【教学目的和要求】

中华人民共和国成立后，中国政府一直将对外提供经济技术援助作为对外工作不可缺少的组成部分。四十多年的历史表明，做好这项工作，对于增进中国人民同受授国人民之间的相互了解和友谊，加强中国与广大第三世界国家的团结合作，推动中国对外关系的发展，具有重要的作用和深远的意义。通过本章学习，使学生对中国对外提供经济援助的原则，发展过程、主要方式 and 作用有比较全面的了解。

【教学内容】

第一节 对外经济技术援助概述

一、中国对外经济技术援助指导原则

新中国是社会主义国家。毛泽东同志指出：“中国应当对于人类有较大的贡献”。“已经获得革命胜利的人民，应该援助正在争取解放的人民的斗争，这是我们的国际主义的义务”。

和平共处五项原则。援外八项原则。同发展中国家经济技术合作四项原则。

中国政府和人民历来都认为援助和支持从来都是相互的。在当前国内进行改革开放，国际政治、经济形势发生重大变化的新情况下，中国对外经济技术援助的原则与策略。

二、中国对外经济技术援助的方式

中国的对外经济技术援助是通过向受援国提供贷款或无偿援助实现的。中国政府对外援助提供的贷款，一般都是无息贷款。对于正在争取民族独立或抗击外来侵略的国家，以及第三世界某些经济特别困难的国家，中国政府提供无偿援助。中国对外经济技术援助的方式，包括成套项目援助、技术援助及现汇援助。

三、中国对外经济技术援助的成效

四十几年的实践证明，中国对外经济技术援助工作已经产生了积极的作用和深远影响。特别是对于中国在联合国合法席位的恢复，以及加深中国政府与广大第三世界受援国政府之间的互相了解与信任，增进中国人民同受援国人民之间的友谊，推动南南合作，建立国际经济新秩序等方面，都取得了显著的成效。

第二节 对外经济技术援助发展历程

一、初始阶段

初始阶段指的是1950年至1963年的对外经济技术援助。这一阶段，对外援助的范围和规模，随着中国对外关系的发展而逐步

扩大，并且在援外方针政策、方式和具体做法方面积累了不少经验，为进一步做好援外工作奠定了良好的基础。

二、发展阶段

从1964年到1970年，是中国对外经济技术援助的发展阶段。这一阶段，中国对外援助在八项原则的指导下，取得了显著的成效，主要表现是：受援国增多；援助金额增大；成套项目援助有了较大发展。

三、急剧增长阶段

1971年，中国在联合国合法席位得到恢复，对外关系有了很大发展，要求援助的国家迅速增多，加上当时国内外的特定形势，使得中国从1971年到1978年，对外援助的规模急剧扩大。这种情况，一方面帮助许多受援国建成了一批对它们经济和社会发展具有重要作用的大中型项目，在国际上产生了良好的影响；另一方面，由于对外援助增加过猛，造成了国内财政负担过重的情况。

四、调整、改革的新发展阶段

党的十一届三中全会以后，在改革、开放的总方针指引下，中国与第三世界国家的经济合作由过去单一提供援助的形式发展为多种形式的经济技术合作。自1979年以后，中国对外经济技术援助进入了调整，改革的新的发展阶段。经过对援外工作的合理调整，中国继续向更多的第三世界友好国家提供力所能及的援助，方式更为灵活，同时逐步改革了实施经援项目的管理体制，并开始接受国际双边和多边经济技术援助。

第三节 对外经济技术援助的管理

一、对外经济援助管理机构

中国对外经济技术援助工作，一直是在中央和国务院的直接领导下进行的，对外援助的决策权集中于中央。

对外经济贸易部是国家对外贸易和对外经济技术合作的归口

管理部门。经贸部下设：对外援助司，主管对外经济技术援助工作，执行政府职能；中国成套设备出口公司，负责对外办理和组织实施经援项目。

二、接受国际经济技术援助管理机构

接受国际多边、双边经济技术援助，在中央和国务院的直接领导下进行，主要归口管理部门是对外经济贸易部。经贸部下设：

国际组织联络司，中国国际经济技术交流中心，主管联合国发展系统以及其他国际组织的多边无偿技术援助，外国政府的双边无偿技术援助。

外国政府贷款管理司，主管外国政府贷款（含混合贷款和赠款）管理工作。

此外，财政部主管世界银行贷款工作。卫生部、国家教委、国家科委、农牧渔业部等归口管理联合国发展系统的一些专门机构援助项目的实施工作。

【复习思考题】

1. 中国对外提供经济技术援助的原则是什么？
2. 中国对外提供经济技术援助的管理体制如何？
3. 中国接受国际多、双边经济援助如何归口管理？

第三章 国际经济援助方式

【教学目的和要求】

本章是从事国际经济援助工作的基本常识，通过对目前通行的国际经济援助一般方式以及常用术语的介绍，使学生掌握开展国际经济援助业务的一些基本概念和术语。

【教学内容】

第一节 国际经济援助方式

一、财政援助

财政援助是为满足受援国经济发展的需要或为解决其财政困难而由授援国或多边援助机构提供的资金或物资援助。财政援助是国际经济援助的主要方式，其它各种援助的资金绝大部分来自财政援助。

财政援助的资金主要来自于官方发展援助和其他官方资金。

二、技术援助

技术援助是授援国向受援国在智力、技能、咨询、资料、工艺和培训等方面提供的援助。技术援助的一个最大特点是一般都具有无偿性。

三、双边援助

双边援助是一个国家以款项、技术、设备或物资等帮助另一个国家发展经济或渡过困难而直接提供的经济援助。

双边援助的资金主要来自官方发展援助，可以分为双边赠与、双边直接贷款。

四、多边援助

多边援助是由国际组织和机构，按照它们在全世界范围内的援助计划提供给某一国家或地区的经济援助。

多边援助的资金来自于各组织和机构的成员国，利用官方发展援助的资金所作的捐款、认缴资本，以及会费和其它方式。

五、项目援助

项目援助是将援助款项直接用于受援国具体的建设项目的经济援助。由于每一个具体的建设目标都是一个项目，所以称为项目援助。

项目援助是提供经济援助的组织、机构、国家普遍采用的方式，同时是联合国多边技术援助得以进行的基本方式。

六、方案援助

方案援助是根据一定的计划而不是按照某个具体的工程项目提供的经济援助。一个援助方案的实施时间往往历经数年或数十年，并且含有数个或更多个项目。

方案援助是西方国家以及国际多边援助组织和机构经常采用的一种经济援助方式。

第二节 常用援助术语

一、贷款期

贷款期是自贷款协议生效日起到贷款本金与利息全部还清日止的期限，也就是一笔贷款借入，使用和偿还的全部过程。

二、宽限期与还款期

宽限期亦称宽缓期，是指在贷款使用后的一段时间内不必偿还贷款的本金和利息，或者只付息而不偿还本金的期限。

还款期即归还贷款的期限。

三、赠款和赠与成分

赠款是在国际经济援助中不需要偿还的直接赠送款项。

赠与成分是根据贷款的利息率、偿还期、宽限期和收益率等数据，计算出衡量贷款的优惠程度的综合性指标。赠与成分实际就是贷款中所含的赠送成分，或者说赠款部分。

四、利息和利率

利息是贷款者向借款者收取的贷款报酬，贷款按照利息分类，有无息贷款、低息贷款，中息贷款和高息贷款。

利率是一定时期内贷款利息与贷款本金的比率。利率可分为年利率、月利率和日利率。

国际经济援助中的贷款，一般都是中长期的无息或低息贷款，并且按年利率计算利息。

五、贷款的费用

贷款的费用亦称借款成本，是借款人向贷款人支付在借款中所发生的必要费用。常见的贷款费用包括：手续费、管理费、代