

丛书主编 李学举

MINZHENG 30 NIAN

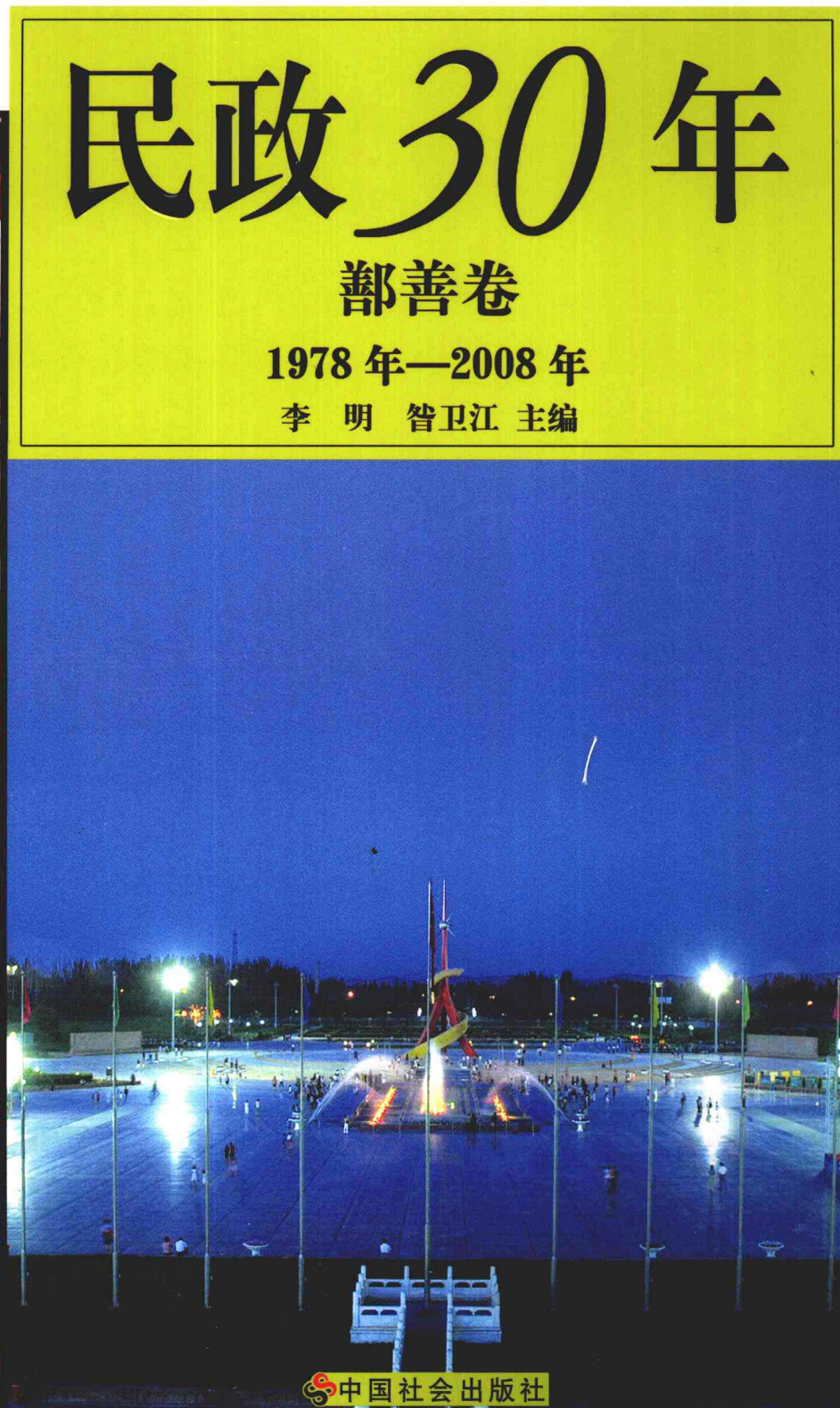
JINIAN GAIGE KAIFANG 30 ZHOUNIAN BAIZHONG ZHONGDIAN TUSHU
纪念改革开放 30 周年百种重点图书

民政 30 年

鄯善卷

1978 年—2008 年

李 明 智卫江 主编



中国社会出版社

鄯善双拥文化广场夜景

丛书主编 李学举

民政30年

鄯善卷

SHANSHANJUAN

1978年—2008年

李 明 管卫江 主 编

图书在版编目 (CIP) 数据

民政30年·鄯善卷/李学举主编; 李明, 胥卫江分册主编.—北京: 中国社会出版社, 2008.11

ISBN 978-7-5087-2356-3

I.民… II.①李…②李…③胥… III.民政工作—成就—鄯善县 IV.D632

中国版本图书馆CIP数据核字(2008)第186137号

丛 书 名: 民政30年

丛书主编: 李学举

书 名: 民政30年·鄯善卷

主 编: 李 明 胥卫江

责任编辑: 刁锦江

出版发行: 中国社会出版社 邮政编码: 100032

通联方法: 北京市西城区二龙路甲33号新龙大厦

电 话: (010)66080300 (010)66083600

(010)66085300 (010)66063678

邮购部: (010)66060275 电 传: (010)66051713

网 址: www.shcbs.com.cn

经 销: 各地新华书店

印刷装订: 北京凯达印务有限公司

开 本: 210mm×285mm 1/16

印 张: 13.5

字 数: 270千字

版 次: 2008年11月第1版

印 次: 2008年11月第1次印刷

定 价: 680.00元(全16册)

编纂者

丛 书 编委会

主 任:李学举

副主任:李立国 罗平飞 姜 力 窦玉沛 刘光 and 曲淑辉 李本公 陈传书

委 员:(以姓氏笔画为序)

丁治学 于志宏 马伊里 马廷礼 马跃征 马景龙 王齐彦 王来柱
王建军 王喜太 王树芬 王振耀 丹增卓扎 田宝忠 冯晓丽
古怀璞 米有录 米勇生 孙伟林 孙建春 孙绍骋 边志伟 刘 洪
刘 涛 刘 健 刘良玉 刘保全 朱朝英 宋志强 吴世民 吴金亮
吴洪彪 吴桂英 张 晶 张中华 张国琛 张明亮 余长明 更 阳
李耀东 陈利丹 邹 铭 吾买尔江·米孜艾合买提 杨 云 杨喜军
苗建中 陆 颖 余学友 俞建良 徐 毅 徐铁南 莫 涓 黄明全
康 鹏 戚学森 曹莉莉 谢松保 谭云高 詹成付 鲍学全 廖 鸿
潘继生 戴均良

丛 书 主 编

主 编:李学举

副主编:李立国 罗平飞 姜 力 窦玉沛 刘光 and 曲淑辉 李本公 陈传书

丛 书 编委会 办公室

主 任:王来柱

副主任:米有录 王齐彦 王爱平 李进国 俞建良 浦善新 宋珊萍

丛 书 编辑部

主 任:米有录 王爱平

副主任:李进国 浦善新 宋珊萍

成 员:程 伟 吴贵民 李威海 尤永弘 毛健生 孙俊亭 蒙 萱

编纂者

本 卷 编委会

主 任:赵文泉

副主任:帕尔哈提·卡德尔 何 强 白秉书 周 玮 花保华

委 员:徐 伟 王敬辉 李明 咎卫江

本 卷 主 编

主 编:李 明 咎卫江

副主编:阿不里提甫·买买提尼亚孜

本 卷 编辑部

主 任:陈有赋

编 辑:蒋玉梅 叶新虎 杨生荣 马忠明

总序

回良玉

2008年，是我国改革开放30周年，也是民政部恢复组建30周年。30年来，我国改革开放走过了波澜壮阔的伟大历程，中国特色社会主义建设取得了辉煌成就，民政工作也坚持“以民为本、为民解困、为民服务”，实现了跨越式发展，全国民政事业的面貌发生了历史性变化。

这些年来，我和民政工作结下了不解之缘。在地方和中央部门工作时，我对民政工作就有不少接触和了解，2003年到国务院工作后，又一直分管民政工作。我深深感到，民政工作是党和政府的重要工作，民政事业是中国特色社会主义事业的重要组成部分。民政工作直接面向社会公众，救助困难群众、抚恤优抚对象、造福老弱病残，事关广大人民群众的利益；民政部门肩负基层政权建设、社会组织管理和其他专项社会事务管理的重任，事关社会和谐稳定大局。党和政府的爱民之情、亲民之义、为民之举，在一定程度上是通过民政工作来体现的；我们转变政府职能、加强社会建设、改善公共服务，很多决策是通过民政工作来落实的。可以说，

民政工作是为改革发展稳定提供服务、营造环境、打好基础的重要工作，对改善民生、深化改革、推动发展、维护稳定、促进和谐具有重要意义。

30年来，党中央、国务院对加强民政工作作出了一系列重大决策部署，指明了民政事业前进的方向。全国民政系统以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实科学发展观，紧紧围绕党和国家的中心工作，履职尽责、与时俱进、求真务实，主动适应形势、迎接挑战，不断取得新突破、新发展，开创了全国民政工作的新局面。自然灾害应急救助有力、有序、有效，城乡最低生活保障制度全面建立，城市生活无着的流浪乞讨人员救助实现了由强制性向关爱性的转变，覆盖全体人口的社会救助体系基本形成；老年人、残疾人和儿童社会福利服务事业快速发展，特殊群体基本生活权益得到保障；优抚安置政策不断完善、落实，军政军民团结的大好局面进一步巩固；村民自治和社区建设全面推进，基层民主建设不断加强；社会组织布局日益合理，整体质量明显

提高；省县两级行政区域界线全面勘定，界线管理纳入法治化轨道；婚姻、殡葬改革不断推进，“携手慈善、共创和谐”的时代旋律进一步弘扬。可以说，改革开放 30 年来的民政工作，是我国民政发展史上浓墨重彩的一页。民政部门在调节社会利益、化解社会矛盾、实现社会公平、维护社会稳定、促进社会和谐等方面，发挥了重要作用，为改革开放和社会主义现代化建设作出了积极贡献。

回顾历史，能够激发人们继续前进的力量；总结经验，能够提供人们研究和解决新问题的智慧。《民政 30 年》系统记录了民政工作改革发展的历史，以丰富翔实的资料和生动真实的记载，全面回顾了民政系统取得

的重大成就，深刻总结了民政事业发展的成功经验，给我们展现了改革开放以来民政工作走过的不平凡历程。她的编纂和出版，必将推动全国民政系统进一步振奋精神、明确目标、创造未来，是一件非常有意义的事。

潮平两岸阔，风正一帆悬。党的十七大描绘了继续全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的宏伟蓝图。在新的发展阶段，民政事业的空间更加广阔，挑战更加艰巨，任务更加繁重。我深切希望，全国民政系统从新的历史起点出发，以更高的标准、更实的作风，开拓创新、奋发有为，努力谱写民政事业发展的新篇章，为全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会作出新的更大贡献！

前言

李学举

1978年，是我们党和国家历史上具有重大意义的一年，也是新中国民政史上具有特殊意义的一年。这一年，党的十一届三中全会的召开拉开了改革开放的序幕，开辟了中国特色社会主义的道路。从那时起，我们党领导全国人民锐意改革，扩大开放，披荆克难，顽强奋进，社会主义中国的面貌发生了历史性变化。这一年，第五届全国人民代表大会第一次会议决定设立民政部。从那时起，全国民政系统在党和政府领导下，服务大局，恪尽职守，扎实工作，团结奋斗，为社会主义现代化建设作出了重要贡献。

2008年，我们迎来了改革开放30周年，也迎来了民政工作恢复建制30周年。在这一具有重大意义的年份，民政部组织编纂了《民政30年》大型书系，其时间跨度之长，编写规模之大，涉及范围之广，涵盖内容之多，在民政史上是少有的。从中，我们得以重温党中央、国务院对民政工作的亲切关怀和殷切期望，得以回顾民政人自强不息和努力拼搏的奋斗历程，得以展示民政事业开拓创新和不断跨越的发展成就，得以总结民政工作的有益经验和内在规律。这是对过去的陈述和传承，更是对未来的展望和规划，也将鞭策和激励全国民政系统再接再厉，更创辉煌。

中国社会新闻出版总社请我做《民政30年》书系的编委会主任，并要我为之写下前

言，我欣然应允，并引起了自己对往事的回顾。我是1988年到民政部工作的，其间除到重庆市工作几年外，从事民政工作已经十多年了，也算是一名老民政工作者了。作为一名共和国公民，一名共产党员，我目睹了中国改革开放30年来发生的翻天覆地的变化，看到了发展取得的巨大成就和惠及人民的丰硕成果，亲历了时代进步的潮流和社会变革的脉搏，使我为之骄傲和自豪。作为一名民政工作者，我能够亲身参与民政工作改革发展的实践，从中感受了民政工作进步的坚实步伐、民政事业发展的勃勃生机、民政人全心全意为人民服务的火热情怀，同样使我为之骄傲和自豪。

改革开放30年来，全国民政系统以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实科学发展观，紧紧围绕党和国家各个阶段中心任务履行职责、开展工作，把民政工作融入经济社会发展重大战略中去谋划，把民政工作纳入全面建设小康社会中去部署，把民政工作纳入社会主义现代化建设总体布局中去推进，开辟了中国特色社会主义旗帜下民政事业广阔的发展道路。

改革开放30年来，全国民政系统把握机遇，迎难而上，开拓进取，勇于创新，推动民政工作不断突破、快速推进，全面进步、持续发展。民政工作的职能不断拓展，理论实践不断深化，法规政策不断完善，体制机制不断健

全。民政工作的影响日益广泛，作用日益显著，在构建社会主义和谐社会中发挥着重要的基础性作用。

改革开放 30 年来，全国民政系统秉持为人民群众服务，为最需要帮助的困难群众服务，为改革发展稳定服务，大力弘扬“孺子牛”精神，把“以人为本，为民服务，为民解困”作为民政工作的核心理念，紧紧围绕解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，着眼于解决民生、落实民权、维护民利，努力铸造平衡机制，维护稳定，促进和谐，尽心尽责做好为民工作，落实为民措施，打造为民队伍，为人民群众和困难群众办好事、办实事、解难事，把党和政府的温暖送到了千家万户。

民政工作业务多元，纷繁复杂。因此，30 年民政事业发展的斐然成果和累累收获，犹如珍珠遍地，我们只能珞珈撷英，择其要者著录一二：

——以最低生活保障制度为基础，以灾民救助、五保供养、医疗救助、流浪乞讨人员救助为主要内容，以临时救助为补充，与住房、教育、司法等专项救助制度衔接配套，覆盖城乡全体居民的社会救助体系基本建立，实现了传统社会救济向现代社会救助的历史性跨越。救助资金投入逐年增加，保障范围逐步扩大，服务网络日趋完善，整体合力逐渐增强，救助水平不断提高，有效保障了绝大多数城乡困难群众的基本生活，有力促进了社会公平和全体人民共享改革发展的成果。

——建立健全救灾工作分级负责、救灾经费分级承担的灾害管理体制，初步建成了以灾害应急响应、灾民生活救助、灾后恢复重建、备灾减灾、社会动员为基本内容的灾害应急体系，有效实施了历年的自然灾害应急救助，切实保障了受灾群众的基本生活，有力

维护了灾区人心安定、社会稳定。

——充分发挥政府主导作用，积极引导社会力量参与，大力推进社会福利社会化尤其是养老服务社会化，在切实保障孤老孤儿孤残基本生活的基础上，适度扩大社会福利惠及范围。面向公众、多元化投资、多层次发展、专业化服务的社会福利事业发展格局初步形成，显著改善了老年人、孤儿和残疾人等特殊群体的福利服务待遇。

——高举爱国拥军旗帜，积极适应形势发展变化的要求，不断加大改革创新力度，协调有关部门调整、完善和落实政策。形成了以政策法规为保障、双拥共建为带动、深化安置改革为动力、国家抚恤与社会优待相结合的优抚安置工作格局，有力保障了广大优抚对象和军队退役人员的合法权益，进一步巩固和发展了军政军民团结的大好政治局面。

——创造性地全面推进城乡（居）民自治和社区建设，有序发展城乡基层民主，着力完善城乡基层服务和管理网络。掀开了中国基层民主政治建设的崭新篇章，党领导下的充满活力的城乡基层自治机制基本形成，民主选举、民主决策、民主管理、民主监督为主要内容的群众自治制度基本建立，依法保障了基层群众的选举权、参与权、管理权、知情权、监督权。社区建设由城市向农村推进，一大批环境优美、生活便利、文明祥和的社区展现在世人面前。

——建立健全民政部门统一归口登记、业务主管部门和民政部门双重管理、中央和地方分级负责的社会组织管理体制，初步形成了以培育发展为基础、提升能力为核心、管理监督为手段、作用有效发挥的社会组织建设格局，和门类齐全、层次不同、覆盖广泛的社会组织体系。社会组织布局得到调整、结构不断优化、质量有所提高，在经济社会发展中的作用

日益显现，已成为社会主义现代化建设的一支重要力量。

——着力推进区划、地名、界线管理、婚姻、收养、殡葬等工作方式朝着“服务型”的方向转变，寓管理于服务之中，不断拓展服务领域，逐步规范管理标准，专项社会行政事务管理和服务水平不断提升。省、县两级行政区域界线的勘定任务顺利完成，彻底结束了我国陆地省、县两级行政区域界线不清的历史，并转入了依法管界的轨道。以地名标准化为基础、地名信息化为载体、地名文化为支撑、城乡系列地名标志为抓手的地名公共服务体系初步形成。

——以慈善文化、慈善组织、慈善政策、慈善募捐为基本架构，政府支持、社会举办、公众参与的慈善事业发展格局初步形成。朝着建立以经常性社会捐助制度为基础、临时帮困送温暖活动为补充、社区服务相配套的社会扶助体系迈出了重要步伐。

——中国福利彩票的发行，成功开启了新中国公益彩票的先河。20年来，福利彩票事业实现了发行方式电脑化、发行组织集约化、发行管理规范化、彩票品种多样化、彩票销售规模化和资金运作制度化的不断跨越，有力支持了社会福利、社会慈善和社会公益事业的发展。

回顾30年民政工作的实践历程，倍感民政事业发展的成就来之不易，它是一代又一代民政人在党和政府的领导下共同奋斗的结果。饮水思源，我们心中充满了诚挚的谢意和崇高的敬意。

此时，我们要衷心感谢为民政事业的发展作出重要贡献的民政系统老领导和老同志。30年来，以程子华、崔乃夫、多吉才让等老部长为首的历届部党组呕心沥血、殚精竭虑，率领

全国民政系统艰苦奋斗、励精图治，以自己的智慧和努力，为民政工作的进步作出了历史性贡献，为民政事业发展不断开创新局面打下了坚实基础。

此时，我们要衷心感谢为民政事业的发展提供根本动力的广大民政干部职工。可以说，这套书系记录的既是民政工作史，也是民政人的光荣历史。翻开书页，从字里行间浮入我们脑海的就是全国民政系统干部职工爱岗敬业的忙碌身影、甘于奉献的高尚品德和爱民利民的为民情怀。从中还可以看到许许多多的先进人物，周国知、谭竹青、金正一、王洪发、曹道云等就是他们的模范代表。广大民政干部职工是民政事业发展的脊梁，以自己的汗水和双手造就了民政事业今天的辉煌。

此时，我们要衷心感谢为民政事业的发展给予极大支持的社会各界和人民群众。长期以来，民政工作坚持政府主导、部门协作、社会参与的工作机制，在业务开展、政策制定、经费物资、基础建设和人才培养等各个方面，都得到了有关部门的配合、社会各界的支持和人民群众的参与。民政工作发展历程中取得的每一点进步，应该说，都离不开方方面面的关心和帮助。今天民政事业发展的成果和水平，本身就承载着党和政府的重托、社会各界的关爱和人民群众的厚望。

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。回首过去，成绩来之不易，应当倍加珍惜。面向未来，机遇与挑战并存，应当倍加努力。我们要紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，切实落实科学发展观，同心同德、群策群力，开拓创新，乘势而上，挥笔绘就新世纪民政工作的发展蓝图，为全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会作出新的更大的贡献！

序

鄯善县县委书记 赵文泉

为了隆重纪念改革开放 30 周年,民政部统一组织出版的《民政 30 年》书系,将新疆维吾尔自治区鄯善县列入分卷系列,这是鄯善县的荣耀。鄯善县委、县政府非常重视鄯善分卷的编写工作。在举世瞩目的 2008 年北京奥运会成功举办之际,经过努力,《民政 30 年》书系鄯善分卷顺利编写完成,即将付印。这是鄯善县为纪念改革开放 30 周年献上的一份厚礼,是鄯善县民政事业发展中的一件大事。这本书全面记录了在党的领导下,鄯善民政事业 30 年发展历程,30 年所取得的成绩,和 30 年总结的宝贵经验,对我们今后进一步搞好民政工作具有重大而积极的意义。

改革开放 30 年来,在党的正确领导下,鄯善县的民政事业快速发展,取得了很大成就,民政机构设置和工作职能进一步完善,建成了一批标准较高的社会福利设施和机构,建立了一整套系统化快速高效的民政工作运行机制,锻炼了一支作风扎实、勤政为民的民政工作队伍,为构建和谐鄯善打下了很好的基础,鄯善县也连续三次荣获“全国民政工作先进县”称号。鄯善县从 1999 年开始,在全疆率先进行农村居民最低生活保障制度建设探索。我们的主导思想就是,在全社会平均收入增长的同时,一定要通过民政福利制度,使社会弱势群体一同分享经济发展、社会进步的实惠。目前鄯善县城乡低保已覆盖全社会,做到了应保尽保,农村低保保障标准年人均 1100 元,城市低保保障标准人均每月

130 元,农村五保户年供养标准为 2500 元。县民政局累计发放城乡低保资金 1237 万元,其中农村低保 447.8 万元,城市低保 789.2 万元。目前鄯善县已初步解决了困难群众的温饱问题,初步编织了困难群众生活的最后一道保障网,初步建立了覆盖全县的社会救助体系。在取得成绩的同时,我们也清醒认识到,鄯善的最低生活保障水平和社会救助体系还是很脆弱的,与广大人民群众的要求还有不少差距。

社会主义的本质是实现共同富裕,而实现共同富裕的前提是把经济搞上去。鄯善县委、县政府认真贯彻党的十六大、十七大精神,以新农村建设为抓手,以构建和谐鄯善为目标,提出了农牧民增收脱贫“三三制”战略,初步取得了成效。鄯善县委在全县第八次党代会上,明确提出了今后 5 年—10 年鄯善县的发展定位是:建成东疆经济协作区中心城市,全疆重要的加工制造业基地,全疆重要的县级出口加工和外贸基地,东疆经济区域现代工业型城市及新疆著名的特色文化旅游城市,力争实现县改市。

鄯善县域经济将进入全面腾飞阶段,在经济建设突飞猛进的同时,鄯善县还将面临更大挑战,城乡差别、工农差别、产业差别、地域差别矛盾将更加突出,协调好各方利益,保持好社会稳定,利用民政福利平台建立全社会人民共同分享经济发展成果的制度机制,将是县委、县政府工作的重中之重。

今后,鄯善县委、县政府将更加关注民生问题,牢固树立“以人为本,和谐发展”的理念,积极适应县域经济城市化、工业化的大趋势,积极探索民政事业制度创新、机制创新,不断加大财政转移支付力度,建立工业反哺农业,城市反哺农村的利益补

偿机制,建立更加牢固的多层次社会保障网络,让更多的人分享改革开放、经济发展、社会文明进步的成果,确保鄯善政治稳定,民族团结,社会和谐,人民幸福安康,确保全县社会主义建设事业取得更大进步,共同迎接中国和平崛起时代的到来。

总 论

《民政30年·鄯善卷》全面记录在党的领导下，新疆维吾尔自治区鄯善县民政工作30年的光荣历史；全面反映鄯善县民政工作30年取得的辉煌成就；全面总结鄯善县民政工作30年宝贵经验。30年来，鄯善县民政工作取得了辉煌成绩。进入21世纪，特别是党的十六大、十七大从“以人为本、关注民生”的执政理念出发，提出科学发展观，构建社会主义和谐社会，建设社会主义新农村宏伟目标，更为鄯善县民政事业的大发展提供了强大思想动力。

总 论

鄯善县民政局局长 李明

鄯善县县委政策研究室主任 咎卫江

本卷编写原则

全面记录在党的领导下新疆维吾尔自治区鄯善县民政 30 年工作的光荣历史；全面反映鄯善民政工作 30 年取得的辉煌成就；全面总结鄯善民政工作 30 年宝贵经验。

鄯善概况

鄯善县位于新疆吐鲁番盆地东部,隶属新疆维吾尔自治区吐鲁番地区管辖,总面积 3.98 万平方公里,下辖鄯善、鲁克沁、火车站、七克台、连木沁等 5 个镇和辟展、达朗坎、迪坎尔、吐峪沟等 4 个乡及东巴扎回族民族乡,以及 1 个葡萄开发公司。计 65 个村民委员会、12 个居民委员会。县境内有吐哈油田勘探开发指挥部、中国石油天然气股份有限公司吐哈油田分公司、新疆地矿局第一地质大队、新疆葡萄瓜果研究中心、乌鲁木齐铁路分局鄯善县办事处及驻鄯各部队等 10 余个驻鄯单位。另外,县境还设立有两个自治区级工业园区:鄯善石化工业园区、鄯善石材工业园区。

鄯善县总人口 214865 人,其中:农业人口

146323 人。在总人口中,从事非农产业人口 68542 人,占总人口的 31.9%。少数民族人口 153276 人。维吾尔族、汉族、回族占总人口的比重分别为 66.18%、28.66%和 4.91%。全县平均人口密度为 5 人/平方公里,县城区域内人口密度为 644 人/平方公里。

鄯善县历史悠久,是古代西域 36 国之一狐胡国所在地,曾为车师前属地,东汉安帝延光二年(公元 123 年),中央政府统管西域的最高军政机构西域长史府设在柳中城(今鄯善县鲁克沁镇),西域长史班勇率 500 名士卒,驻兵屯垦,是西域最早的屯垦地之一。两晋时期鄯善地区隶属高昌王国管辖。贞观十四年(公元 640 年),唐朝灭高昌,设西州,下辖五县,其中的柳中县、蒲昌县就在今鄯善境内,此后鄯善境内的鲁克沁一带一直成为吐鲁番盆地的政治、经济、文化中心。宋朝时称作“六种”,元代叫鲁克察克,明代叫鲁陈、柳城。乾隆二十四年(1759 年)清朝在鄯善地区的辟展一带设辟展办事大臣,至此,鄯善县城的雏形开始形成,同年清政府将平叛有功的额敏卓晋封为回部郡王。王府设在鲁克沁城,曾统管南疆回部事宜,后人一般称之为吐鲁番回王,或鲁克沁王,王位世袭七代。乾隆三十六年(1771 年)又设辟展巡检,光绪二十八年(1902 年),借用古鄯善国名,改辟展为鄯善,正式设鄯善县。

鄯善县气候条件独特,光热资源丰富,自古就

有“天然聚宝盆”的美誉,是驰名中外的哈密瓜、无核白葡萄的真正故乡。鄯善区位优势,交通便利,兰新铁路、连霍高速公路、亚欧光缆、西气东输管道、兰新输油管道横贯县境。鄯善县矿产资源丰富,为全国十大矿产资源县之一,是吐哈油田主产区,是全国第二大膨润土资源地,世界十大煤炭资源地 and 世界第二大钠硝石矿资源地,已探明石油、天然气、煤炭、黄金、花岗岩、膨润土、钠硝石等矿产资源 40 余种,开发潜力巨大。鄯善县风景独特奇异,旅游资源十分丰富,有国家级风景名胜区库木塔格沙漠和吐峪沟大峡谷风景区。鄯善县民族风情浓郁,是维吾尔族经典音乐文化——十二木卡姆艺术的发源地之一。县域内的鲁克沁镇被命名为“中国历史文化名镇”,吐峪沟乡的麻扎村被命名为“中国历史文化名村”。

鄯善县是新疆维吾尔自治区经济大县。2007 年全县实现生产总值 119.69 亿元,其中:第一产业增加值 5.81 亿元,第二产业增加值 100.36 亿元,第三产业增加值 13.52 亿元,一、二、三产业占全县生产总值的比重分别为 4.85%、83.85%和 11.30%。

2007 年实现农业总产值 9.81 亿元,完成工业总产值 137.67 亿元,全年实现全口径财政收入 19.82 亿元,其中地方财政收入完成 5.56 亿元,城镇居民人均可支配收入 8048.8 元,农牧民人均纯收入 4631 元。

近年来,鄯善县先后获得了全国民族团结进步模范县、连续三次荣获全国民政工作先进县、全国文化建设先进县、全国广播电视先进县、国家卫生县城、自治区双拥模范县城和自治区文明县等多项荣誉。2006 年以来,鄯善县又被评为“全国中小城市最具投资潜力百强县”,被新疆维吾尔自治区确定为新农村建设的试点县、循环经济试点县、沼气推广示范县、劳务输出工作示范县、知识产权区域试点县等,县域经济综合竞争力名列西部百强县市第 12 位。

鄯善县民政工作机构设置沿革

1950 年鄯善县人民政府成立后,内设民政科,编制 5 人,主要业务为民主建设、优待抚恤、赈灾救灾、人事、行政区划、婚姻登记、各类人员安置和游民改造等,“文革”期间民政工作机构一度瘫痪。1984 年民政科升格为民政局。民政局合署办公机构有:1980 年鄯善县双拥领导小组下设的办公室,1984 年鄯善县扶贫领导小组下设的办公室。1989 年 12 月成立鄯善县残疾人联合会,同时建立残疾“三康”办公室,与民政局合署办公。1990 年农村养老保险机构合署民政局办公。1991 年民政局增设社会团体登记管理办公室。1993 年县政府地名办公室划归鄯善县民政局,设立区划地名办公室。1994 年县民政局增加事业编制 10 人,并增设农村社会养老保险办公室。1995 年 10 月残疾人联合会划出民政局,独立办公。2002 年 7 月鄯善县老龄工作委员会由县委组织部划入民政局。2007 年 7 月,县援弱办公室撤销,人员分流,其职能划入民政局。2008 年 3 月,农村养老保险办公室职能及人员由民政局划出,归入人事劳动社会保障局。

目前,民政局下属事业单位有如下 7 个。

鄯善县流浪乞讨人员救助站:1959 年 8 月鄯善县民政、公安等 5 个单位抽调 5 名干部组成收容遣送办公室,办公室设在鄯善县火车站,负责收容遣送工作。1964 年,重新组建收容遣送站,与县民政局合署办公。2003 年 7 月,收容遣送站更名为鄯善县流浪乞讨人员救助站。

鄯善县军供站:军供站于 1956 年成立,股级事业单位。

鄯善县儿童福利院:1995 年 6 月成立,股级全额事业单位。

鄯善县婚姻登记处:1998年4月,股级事业单位、自收自支。2004年3月改为全额拨款事业单位,编制2人。

鄯善县殡葬管理所:1998年11月成立,股级事业单位,差额预算管理,列有事业编制4名。

鄯善县敬老院:2003年8月成立县敬老院,股级全额事业单位。乡镇敬老院于1985年开始建设,至1995年全县共有4个乡镇敬老院(七克台镇、连木沁镇、鲁克沁镇、迪坎乡),截至2002年底,各乡镇敬老院基本撤销。2007年在鲁克沁镇、连木沁镇、鲁克沁赛尔克甫新建敬老院3个。

鄯善县民间组织管理局:1991年设立社会团体登记管理办公室,2003年更名为鄯善县民间组织管理局,为股级事业单位,全额预算管理。

乡镇民政机构情况是:1956年各区设民政助理员,1958年人民公社化后,各公社配备一名民政助理员。1995年后各乡镇设民政办公室,共有民政助理员16人。

改革开放30年,鄯善县民政工作取得了辉煌成绩

鄯善县民政部门坚持以“以人为本,为民解困”为第一要务,本着“上为党政分忧,下为百姓解愁”的工作思路,以构建“和谐鄯善”为目标,在充分发挥好民政部门工作职能作用的基础上,积极向县委、县政府出谋划策,建议县委、县政府在决策中突出民政工作的地位,加大对民政工作的重视支持力度,促使民政工作向社会化方向发展,形成“党政主导,民政牵头,部门协同,社会参与”的大民政工作格局。

鄯善县抗灾救灾、城乡低保、社会救助、社会福

利事业、双拥工作、基层政权建设、民间组织管理等工作取得了突出的成就,为构建“和谐鄯善”奠定了坚实基础。目前鄯善县已基本解决了困难群众的温饱问题,基本编织了困难群众生活的最后一道保障网,基本建立了覆盖全县的社会救助体系。

城乡居民最低生活保障工作走在了新疆维吾尔自治区前列。1999年鄯善县依靠县级自身财力,第一个在全疆开展县一级农村居民最低生活保障制度建设。根据“党委领导、民政主管、部门协调、乡村落实”的原则,鄯善县农村低保实行动态管理、差额补助制度,做到了农村居民最低生活保障面和补贴标准,随全县社会平均收入水平提高而不断扩大覆盖面,不断提高补贴标准,使全县农村贫困人群能够共同分享县域经济发展、财政收入增长带来的实惠。在城乡低保工作推行中,鄯善县一手抓政策宣传普及,一手抓工作程序规范,完善了三个程序,即完善最低生活保障资格审批程序,完善保障金发放程序,完善保障金标准调整程序;实行了三个公开,即向保障对象公开,向居民公开,向社会公开,确保低保资金纳入财政预算,准时拨付,保障标准三个月复核一次,有进有出,保障范围覆盖全社会,做到了应保尽保。农村低保入选标准由1999年的特困五保户,扩大到2007年人均年纯收入1100元以下的贫困人群,享受低保的农村人口由最初的362人,增加到2007年的6022人,8年增长近17倍,补贴标准也由最初的每人每年612元,增加到1100元,增长了1倍。城市居民最低生活保障工作也于1999年启动,享受低保的城市贫困人口由最初的337人,增加到2007年的1889人,增长近6倍,补贴标准由每人每月100元提高到每人每月130元。1999年—2007年,鄯善县共发放城乡最低生活保障金1237万元,其中农村最低生活保障金447.8万元,城市最低生活保障金789.2万元。

在全面建立城乡低保制度的基础上,鄯善县还采取了城乡低保分类施保实施办法,对已享受低保的个别城乡“三无人员”(无生活来源,无劳动能力,无法定赡养、托养人),长期重病卧床不起等特困家庭,再增加发放 50—30 元的分类施保金,同时还根据物价上涨指数,动态增加副食物价补助金。2007 年开始,又把农村五保人员从农村最低生活保障范围分离出来,实施政府供养管理办法,每个五保户年发放供养金 2500 元,全县基本解决了困难群众的吃饭穿衣保障问题。

多层次社会救助网络全面建立。鄯善县社会救助网络体系分三个层次,一是以财政拨款,民政福利救助为主,包括建立城乡低保、农村五保人员供养、城市流浪乞讨、孤残救助等体系;二是以政府相关行政职能部门、企事业单位专项救助为辅,建立了医疗、住房、教育、劳动就业、司法、工商、税务等专项救助体系;三是以健全社会慈善事业救济体系为补充。享受社会救助工作也发生了三个深刻变化,即由个别补缺型救助向全社会普惠型福利制度转变;社会救助的人群由少数五保、孤残人群向全社会弱势群体覆盖;社会救助责任由原来的民政部门独家承担,向行政职能部门全体参与转变,调动了各类行政社会资源向社会救助工作倾斜;社会救助由随机性、举措性救助全面向制度性、机制性救助转变。

农村贫困户救济和脱贫工作取得巨大成就。30 年来鄯善县农村贫困户帮扶脱贫工作,由初期的给钱给物“输血式”扶贫发展到现在创造条件,改善生活、生产基础环境条件,提高人的素质的“造血式”扶贫阶段。从 1994 年开始对一些生态环境严重恶化,不具备生产生活发展条件地区的贫困人口实施了“生态移民,易地搬迁”工程,采取国家财政支持,全社会动员帮扶的办法,累计投资上千万元,新建了迪坎乡塔什塔盘新村、吐峪乡火焰山新村、辟展

乡三十里大墩三个移民搬迁扶贫点。累计搬迁 700 多农村贫困人口户。经过十几年的不断建,新居民点实现了通路、通水、通电、通邮,教育、医疗机构齐全,新垦土地上万亩,贫困农民“先安居后乐业”,基本上实现了脱贫致富。进入新世纪以来,随着鄯善工业化、城市化进程不断加快,鄯善县委、县政府提出了提高农民收入的“三三制”战略目标,即:1/3 农民从事传统种植业,1/3 农民从事温室大棚等高效农业,1/3 农民外出打工转移农村剩余劳动力。政府为农民大规模举办免费、实用技能培训,参加培训农民 3000 人次以上;成立专门的农村劳动力转移工作机构与区内外用人单位联系,集中送青壮年农牧民外出打工,实现了劳动力转移脱贫致富,2007 年全县实现劳动力转移 2.7 万人次,其中农村贫困人口劳动转移 1900 人。

建立了快速高效的救灾机制和灾害预警机制,灾民救助力度不断加大。鄯善县属内陆沙漠干旱气候,生态环境极期脆弱,水资源严重短缺,旱灾、风灾、冻灾、洪灾每年发生,危害农业生产、农民生活。鄯善县又是传统农业县,而贫困人口大都集中在农村地区,抗御灾害能力很弱。鄯善县民政部门的救灾救济工作主要是帮助在自然灾害中受灾农民进行抗灾自救恢复重建。为了把灾害损失减少到最低程度,鄯善县制定了完善的自然灾害救助应急预案,建立了救灾救助物资储备库和灾后重建工作安排制度,形成灾害救助快速反应机制。30 年来,鄯善县发生重大风灾 14 次,重大洪水灾害 6 次,重大霜冻灾害 6 次,重大旱灾 5 次,其他小型灾害几乎年年发生。随着鄯善县财力不断增强,政府对灾民救济力度也越来越大。2007 年鄯善县遭遇百年不遇大洪水后,民政部门通过各种渠道筹资 400 多万元,帮助洪灾房屋倒塌的贫困户进行灾后重建家园,为 68 户灾民全部建成标准抗震安居房。实现了“当年受灾,当年重建,当年入住”的灾害救助目