



筚路蓝缕

先行一步

李军晓 著

——广东改革开放初期历史研究

廣東省出版集團
廣東人民出版社



上架建议：政治类

ISBN 978-7-218-05949-5



9 787218 059495 >

定价：40.00元

筚路蓝缕

先行一步

李军晓 著

——广东改革开放初期历史研究



广东省出版集团
广东人民出版社

·广州·

图书在版编目 (CIP) 数据

筓路蓝缕 先行一步: 广东改革开放初期历史研究/李
军晓著. —广州: 广东人民出版社, 2008. 12

ISBN 978-7-218-05949-5

I. 筓… II. 李… III. 改革开放-历史-研究-广东省
IV. D619. 65

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 155979 号

出版人	金炳亮
责任编辑	卢雪华 黎捷
封面设计	吴德灏
责任技编	周杰
出版发行	广东人民出版社
印刷	佛山市浩文彩色印刷有限公司
开本	787 毫米×960 毫米 1/16
印张	20.25
插页	1
字数	243 千
版次	2008 年 12 月第 1 版 2008 年 12 月第 1 次印刷
书号	ISBN 978-7-218-05949-5
定价	40.00 元

如果发现印装质量问题,影响阅读,请与出版社(020-83795749)联系调换。

【出版社网址: <http://www.gdpph.com> 电子邮箱: sales@gdpph.com

图书营销中心: 020-37579604 37579695】

序

今年是中国改革开放 30 周年。李军晓同志出版了他的博士论文《筚路蓝缕 先行一步——广东改革开放初期历史研究》，回顾改革开放艰辛历程，展望广东美好未来，无疑是一件有意义的事情。

党的十一届三中全会以来，广东充分发挥地缘、人缘和政策等优势，解放思想，实事求是，与时俱进，敢闯敢试，推动改革开放和社会主义现代化建设取得举世瞩目的成就。已由改革开放前一个经济比较落后的农业省份，发展成为中国第一经济大省，经济总量已经超过亚洲“四小龙”的新加坡、香港和台湾。当前，广东经济社会发展开始转入科学发展的轨道，正在努力争当实践科学发展观的排头兵。广东的成功，不仅是一个区域的成功，更是中国特色社会主义道路、中国特色社会主义理论体系的成功。作为一个“土生土长”的“老广东”，我感到由衷的高兴和自豪。

“看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛”。广东的改革开放是在风雨坎坷中披荆斩棘、“先行一步”的。长期的闭关锁国和“左”的僵化思想影响，使得很多人对广东实施特殊政策和灵活措施，搞改革开放、办经济特区，疑虑颇多，阻力很大，非议不断。当年的广东，可谓香香臭臭，一波三折。然而，也正是经过那几年的努力，打开了广东改革

开放的局面，奠定了逐步发展的基础。这的确是难能可贵、值得认真总结的。李军晓同志选取1978年到1984年，即中共十一届三中全会到中共十二届三中全会前后广东改革开放初期的历史作为研究课题，本身就表现了勇气和思索。

通览全书，有以下几点印象：

其一，主线突出。“万事开头难”，广东改革开放也概莫能外。这一时期，广东历史纷繁复杂，各项工作千头万绪。但就中共广东省委基本实践和工作思路而言，主要是围绕贯彻改革、开放、搞活的总方针，把特殊政策、灵活措施具体化为“三放”，即“对外更加开放，对内更加放宽，对下更加放权”，解放和发展生产力，“杀出一条血路来”。可以说，特殊政策和灵活措施是广东“先行一步”的“尚方宝剑”和“关文”，贯穿这一时期历史的全过程。全书紧紧抓住特殊政策和灵活措施这根“红线”，集中探讨了改革、开放、办特区等贯彻落实特殊政策和灵活措施的具体行动和创造实践，主线凸显，纲举目张，给人以深刻印象。

其二，史料翔实。治历史重在理史料。李军晓同志学历史出身，又在党政机关工作，注重以理服人、用史实讲话。为研究广东改革开放初期的历史，他在工作之余，花了一番功夫，参阅了一些重要年谱和大事记；参考了一些重要文集、回忆录和丛书等；同时，对口述史料进行了收集和整理。这本书的史料，一是全，广泛搜集相关史料，包括新近出版或埋没已久被人忽略的史料；二是新，运用了最新披露的，包括从中央到市县的档案资料；三是实，对史料进行了分析研判，去伪存真，由特殊到一般，由现象到本质，得出比较符合历史实际的结论。书中关于邓小平与广东改革开放的史料，关于珠江三角洲经济开放区的史料，关于“海南汽车事件”的史料，关于广东农村经济改革的史料，特别是关于“两省会议”的史料，等等，都

体现了这些特点。相信这些珍贵而鲜活的史料，会给读者以“解渴”、信服的感觉。

其三，体例新颖。全书坚持史论结合，历史和逻辑相统一，运用经济学、社会学、统计学等多学科研究方法，从中央、广东两个层面及其联动互动中理清历史脉络。一个突出特点是，从改革开放初期，广东最大最成功之处是开放，是以对外开放促对内改革，至于特区更是开放的产物的特征出发，采取记事本末体例，按照“酝酿和准备”、“特殊政策和灵活措施”、“开放”、“改革”、“经济特区”五个重大事件和关键词语分章依次展开，架构简明，逻辑周延，避免了历史研究中常见的记流水账、罗列史实的情况。此外，在“点”与“面”关系的处理上，全书在兼顾“面”的基础上，在“点”上作了深度挖掘，揭示历史之所然和所以然。如，关于特殊政策和灵活措施的坚持，重点研究了“两省会议”；关于开放的进程，重点阐述了“海南汽车事件”；关于广东农村的改革风云，重点剖析了“陈志雄承包鱼塘事件”，等等。微观、个案的研究，使得本书生动具体，富有可读性和真实感。

我也是这段历史的参与者和见证者。改革开放起步之际，我在湛江工作，任湛江地委书记，参与和推动了湛江地区的农村改革。1982年12月，调回省委工作，任中共广东省委书记（设有第一书记，任仲夷为第一书记），参与和推动了广东的改革开放。就全局工作而言，是习仲勋、杨尚昆同志在广东主持工作时，由省委提出、经中央批准，开始在广东实行了特殊政策和灵活措施；是以任仲夷、刘田夫、梁灵光为首的领导班子排除各种阻力，坚定不移地推进改革开放，保持了特殊政策、灵活措施的连续性和稳定性，摸出了规律，搞出了样子。我虽然只是参与这一时期广东的部分工作，但回首往事，心情依然是久久不能平静。就这一时期的工作体会来说，几点感受尤为深刻。

一是解放思想永无止境。解放思想是发展中国特色社会主义的一大法宝，也是广东坚持改革开放的基本经验。改革开放初期，从开展真理标准问题讨论，到进行商品经济（后称市场经济）的理论教育，广东每一项改革开放重大举措的出台和实施，都是以思想解放、观念更新为先导的；而每一次的思想解放、观念更新，都有力地推动了改革开放的进程。事实证明，那种脱离实际的“左”的和右的空谈，纠缠于姓“资”姓“社”的无谓争论，必然贻误时机，妨碍改革开放的进行，不利于贯彻党的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验，误国误民。只有排除僵化的思想干扰，打破既有的利益格局，才能走出因循守旧的“死胡同”，焕发出一往无前的改革热情和开放勇气。思想改革、思想解放应该是一个自觉、内在、持续的过程。正如汪洋同志所讲，在新的历史时期，广东还能不能“特”，关键看自己。如果现在的广东不能“特”，缺少“特”，那是我们自己的思想束缚了自己。

二是市场经济不可逆转。改革开放的一个重要历史性成就，是我国成功实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制的转变。广东改革开放先行一步，实质是市场经济改革先行一步。改革开放之初，广东在经济特区率先实行市场调节的政策，在珠江三角洲也逐步按特区的做法次第展开，在城市则从改革副食品价格开始，采取的是比较明确的发展商品经济（后称市场经济）的改革取向。市场经济确实有意想不到的威力，不仅促进了生产的发展，而且促进了思想的解放和观念的更新，使广东融入了世界潮流，走在了全国前列。实践已经并将继续证明，社会主义特别是在社会主义初级阶段如果不搞市场经济，就无法满足人民群众日益增长的物质文化需要，社会主义制度的优越性就发挥不出来，党的执政地位就会受到质疑。那种把市场经济和资本主义等同起来，认为改

革是用资本主义的“药方”治社会主义的“病”、怀疑改革是搞“资本主义那一套”的陈词滥调，与党与国与民是极其有害的。当前，尤其要警惕借完善市场经济之名，行权力集中“复归”之实的趋势和行为，努力在构建有利于科学发展的体制机制上取得实质性进展。

三是港澳因素至关重要。毗邻港澳，华侨众多，是广东最大的优势。这既是中央决定赋予广东特殊政策和灵活措施、试办经济特区的重要因素，也是特区、广东持续稳定高速发展的重要原因。回顾广东改革开放初期的历史，可以看出，这一时期广东的开放，主要是对港澳特别是香港的开放；广东的改革，主要是以港澳特别是香港为老师。正是由于发挥了毗邻港澳、华侨众多的独特优势，广东实现了经济的快速发展和资金的原始积累。也正是有广东为依托和后援，港澳才保持了长期繁荣稳定和强劲的国际竞争力。粤港澳关系，可谓唇齿相依、休戚与共，一荣俱荣、一损俱损。从这个角度讲，做好港澳工作，有利于广东有利于港澳有利于国家。在相当一段时期内，港澳主要是香港作为国际金融中心、贸易中心、航运中心的地位不可动摇，在推动广东改革发展中的作用不可替代。完全有理由相信，加大CEPA在广东先行先试的力度，深化产业转型升级合作，突出人文因素，构建紧密合作区，增创国际竞争新优势，粤港澳一定会成为全球最具活力和竞争力的区域。

四是比学赶帮共同进步。关于我国的改革开放，近年来形成的一个共识是：中国经济持续30年的快速增长，很大一部分动力来自区域之间充满竞争的多头并进格局。事实的确如此。以广东和江苏为例，“文化大革命”前，两省的经济实力差不多。“文化大革命”后，江苏超过了广东。其中一个主要原因是江苏发展乡镇企业，壮大了地方经济。到1984年，广东的经济总量还比江苏低很多。这年5月，

我曾带队赴江苏参观学习，考察江苏乡镇企业的发展情况和经验。回来后，省委提出向江苏学习，放宽政策，开“绿灯”不开“红灯”，发展乡镇企业，加快广东经济发展的步伐，用10年时间赶超江苏，后来实际用了8年时间，到1992年就超过了江苏。此后，两省互为“对手”、“老师”，互为“追兵”、“标兵”，取长补短，共同进步，成为我国东部沿海发达省份，对国家的贡献也越来越大。我注意到，今年年初，广东党政代表团到苏浙沪考察，江苏党政代表团也对广东进行了回访，长江三角洲和珠江三角洲的区域合作正如火如荼地进行。从过去广东的“一马当先”到现在全国的“万马奔腾”，既是改革开放的初衷，也是改革开放的硕果。局面来之不易，令人振奋，催人奋进。

回顾历史是为了面向未来。今天，我们纪念广东改革开放30周年，并非是陶醉过往成就，而在于凝聚改革智慧，传承改革薪火。正如党的十七大报告所说，“改革开放作为一场新的伟大革命，不可能一帆风顺，也不可能一蹴而就。最根本的是，改革开放符合党心民心、顺应时代潮流，方向和道路是完全正确的，成效和功绩不容否定，停顿和倒退没有出路。”

我期待广东，祝福广东。

是为序。



2008年10月8日

(作者系原中共广东省委书记、省人大常委会主任)

目 录

引 言	1
第一章 广东改革开放的酝酿 和尝试	22
第一节 广东改革开放的起点	22
第二节 广东改革开放的准备	34
第三节 广东改革开放的尝试	49
第二章 特殊政策和灵活措施	67
第一节 广东提出、中央批准实行 特殊政策和灵活措施	67
第二节 中央下决心实行特殊政策 和灵活措施	79
第三节 广东创造性地执行特殊 政策和灵活措施	88
第三章 外向型经济和梯度对外 开放格局的奠定	115
第一节 对外开放的艰难起步	115
第二节 外向型经济发展模式 的确立	125

第三节	从错误中站起来 ——“海南汽车事件”	138
第四节	对外开放格局的初步 形成	153
第四章	以市场为导向的改革探索	169
第一节	农村经济体制改革	169
第二节	城市经济体制改革	199
第三节	“改革试管”——蛇口	219
第五章	经济特区的创立和起步	231
第一节	经济特区的创立	231
第二节	在“特”字上大做文章	250
第三节	经济特区的起步	262
第四节	“我们建立经济特区的 政策是正确的”	274
结束语		288
参考文献		304
后 记		314

引言

一、选题缘由和意义

2008 是中国改革开放 30 周年。1978 年底召开的中共十一届三中全会，实现了伟大的历史性转折，开启了改革开放的历史新时期。“新时期最鲜明的特点是改革开放”。^① 就其引起社会变革的广度和深度来说，是中国共产党在新的历史条件下带领人民进行的一场新的伟大革命。

“广东是改革开放最早的省份之一，也是得益于改革开放政策最早的省份”。^② 在新时期的历史进程中，广东毅然决然地站到了改革开放的前沿，承担起“杀开一条血路”的光荣任务和神圣职责。换言之，广东既和国内其他兄弟省份一样，面临着深化改革、扩大开放，解放和发展社会生产力的共同课题；又肩负着利用中央赋予的特殊政策和灵活措施，“摸着石头过河”，创造有益经验，探索中国式的社会主义现代化道路的特殊使命。这种双重角色使得广

^① 胡锦涛：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗——在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告》，2007 年 10 月 15 日。

^② 李长春：《〈广东改革开放二十年纪念文集〉（1978—1998）序》，广东省人民政府发展研究中心、广东经济杂志社：《广东改革开放二十年纪念文集》（1978—1998），1998 年 11 月。

东改革开放“先行一步”的伟大实践、艰辛探索跳出一域的范畴而具有全局的价值。

毫无疑问，广东改革开放初期的历史是广东改革开放史、中国改革开放史的重要组成部分。正如林若这位见证广东改革开放30年历程的领导者、当事人认为，“经过那几年的努力，广东改革开放的局面就打开了，奠定了逐步发展的基础”。^①学术界也公认，广东改革开放在全国先行一步，“其影响之深，成效之大，对整个国民经济发展的巨大促进和推动作用，可以说是有口皆碑、举世瞩目的”^②。没有改革开放初期奠定的坚实基础，包括思想观念、制度选择和发展模式等，很难设想会有今天广东经济社会发展的大好局面。

三十年弹指一挥间。广东已是中国经济大省，经济总量已经超过亚洲“四小龙”的新加坡、台湾和香港，其发展道路特别是崛起历程历来为海内外瞩目。研究中国的改革开放，广东是不可或缺的“标本”。对广东改革开放初期历史的研究，可以深化对新时期党史的研究，可以深化对中国改革开放历史的研究，可以深化对中国特色社会主义道路和中国特色社会主义理论体系的研究。此为其理论价值所在。

研究广东改革开放初期的历史，系统回顾艰辛历程，仔细审视发展道路，理性探讨成败得失，总结经验、汲取教训，对于广东进一步认识发展环境，端正发展道路，修正发展模式，更好地发挥排头兵作用；对于全国其他后发地区借鉴广东、赶超广东，少走弯路、不走弯路；对于中国这样一个发展中大国掌握改革开放的主动权和主导权、认识和遵循社会主义现代化建设规律，意义是极其重大的。

① 林若：《回顾广东改革开放二十年》，《广东经济》1999年2月号（总47期）。

② 曾牧野等主编：《广东二十年经济发展的理论思考·前言》，广东人民出版社1998年11月第1版。

二、历史阶段和本书研究范围

迄今为止，广东已经进行了30年的改革开放，这个历史过程仍在继续。大体而言，这一波澜壮阔的历程可分为四个阶段：

第一阶段，1978年到1984年，从中共十一届三中全会到中共十二届三中全会前后。这是广东改革开放艰难起步、探索前行并打开局面、初见成效的阶段。广东充分发挥地缘、人缘等优势，创造性地贯彻特殊政策和灵活措施，把握历史机遇，坚持“对外更加开放，对内更加放宽，对下更加放权”^①的“三放”精神，率先发展外向型经济，梯度推进对外开放，大胆尝试进行以市场为取向的经济改革，试办经济特区，改革开放披荆斩棘、先行一步，赢得了各项工作的主动权。本书着重研究这一阶段历史。

第二阶段，1985年到1991年。这是广东改革开放乘势而上、巩固提高、全面展开、奠定格局的阶段。这一时期，农村改革继续完善，“十年绿化广东”掀起热潮，乡镇企业异军突起，“珠江模式”引人注目；城市经济体制改革向纵深推进，个体经济、私营经济活力迸发，“三资”企业竞相发展，国有企业体制改革迈出实质步伐，多种经济成分共同发展的态势初步形成，全方位对外开放新格局已然成型；国家批准广东为综合改革试验区。特别是在三年治理整顿期间，广东提出了“压基建，调结构，保生产，抓改革，求效益，上水平”的“十八字”经济工作方针，^②不仅端正

^① 《任仲夷在广州举行的驻穗部队纪念建军57周年大会上的报告》（1984年7月30日），张岳琦、李次岩主编：《任仲夷论丛》第2卷，广东人民出版社2000年7月第1版，第84页。

^② 林若等著：《改革开放在广东——先走一步的实践与思考》，广东高等教育出版社1992年9月第1版，第10页。

了经济工作的指导思想，保持了正常的发展速度；而且积累了正反两个方面的经验和教训，坚持了改革开放的方向。

第三阶段，1992年到2002年。这是广东掀起新一轮改革开放潮、“增创新优势，更上一层楼”的阶段。1992年春，邓小平发表南方谈话，殷切期望广东抓住机遇、加快发展，“力争用二十年的时间赶上亚洲‘四小龙’”^①；2000年春，江泽民在广东提出“三个代表”重要思想，要求广东增创新优势，更上一层楼，率先基本实现社会主义现代化。广东改革开放呈不可逆转之势，成为中国改革开放的一面光辉旗帜。主要表现在：引进外资掀起新的高潮，外向带动特征明显；社会主义市场经济体制框架初步建立，市场在资源配置中开始发挥基础作用；基础设施和其他各项建设迅猛发展，实现历史跨越；工业化、城市化、国际化步伐加快，特别是战胜了亚洲金融危机的严峻挑战，全省生产总值2001年首破万亿元大关，经济综合实力稳居全国前列。人们习惯用“世界走一步，中国走三步，广东跨四步”形象地描述这一时期广东经济社会发展的辉煌成就。^②

第四阶段，2003年至今。这是广东经济社会发展开始初步转入科学发展的轨道，更好地发挥排头兵作用的新阶段。2003年，胡锦涛视察广东，提出了科学发展观的思想，要求广东加快发展、率先发展、协调发展，在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化进程中更好地发挥排头兵作用。广东敏锐地把握树立和落实科学发展观的新要求，调整经济结构，转变发展方式；发展民营经济，促进内外源型经济协调发展；加强粤港澳更紧密合作，推进泛珠三

① 《在武昌、深圳、珠海、上海等地的谈话要点》（1992年1月18日—2月21日），《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年10月第1版，第375页。

② 广东省统计局编：《世界走一步，广东跨四步》，第1页。

角区域合作；正确认识和处理新时期社会矛盾，维护社会稳定和谐，增创了科学发展先行一步的新优势。2006年，广东生产总值、财政总收入、进出口总额分别达到25968亿元、5122亿元、5272亿美元，^①分别占全国的1/8、1/7、1/3，在全国发展大局中具有举足轻重的地位。

列举以上四个阶段，一方面是为了保持历史的连续性和完整性，将本书的研究置于整个广东改革开放的历史进程中来考察，收“窥一斑”又“知全豹”之效；更重要的是为了说明，“广东的改革开放，是与我们党和国家的命运紧密地联系在一起”。^②

对广东改革历史的研究，是一个大课题。限于学识和精力，如前所述，本书主要研究广东改革开放初期历史。时间界定大体为，1978年中共十一届三中全会前后到1984年10月中共十二届三中全会前后。

对这一时间断面，起点并无疑义。终点的选择是基于两件大事。一件是1984年10月十二届三中全会通过了《中共中央关于经济体制改革的决定》，标志着广东率先进行的改革探索得到了中央的肯定和推广；另一件是在此前后，我国相继开放14个沿海港口城市，将长江三角洲、珠江三角洲、闽南厦（门）漳（州）泉（州）三角地区辟为经济开放区，标志着广东试办经济特区取得了成功并得到了中央的肯定和推广。

需要说明的是，纪事有本末。为保持历史事件的整体性，行文中有上溯下延的情况。比如，“海南汽车事件”发

^① 张德江：《坚持科学发展 促进社会和谐 为率先基本实现社会主义现代化而努力奋斗——在中国共产党广东省第十次代表大会上的报告》，2007年5月21日。

^② 习仲勋：《〈改革开放在广东〉序言》，见林若等著：《改革开放在广东——先走一步的实践与思考》，广东高等教育出版社1992年9月第1版，第2页。