

农村经营管理学

洪乌金 郭宗海 等编著
刘春仁 王忠贤



NONG CUN JING JI

GUAN LI XUE

北京农业大学出版社

农村經济管理学

洪乌金 郭宗海
刘春仁 王忠贤 等编著

北京农业大学出版社

1987.7

责任编辑：王寿彭

封面设计：郑川

农村经营管理学

洪乌金、郭宗海等编著

米 米 米

北京农业大学出版社出版

新华书店北京发行所发行

北京农业大学印刷厂印刷

米 米 米

1987年7月第1版 1987年7月第1次印刷

开本：850×1168毫米 印张：8.5

字数：217.6千字 印数：1—15000

ISBN 7-81002-015-3/S·16

统一书号：16446·31

定价 1.87元

说 明

为了适应农村经济向专业化、商品化、现代化发展的新形势和干部教育的需要，中央农业管理干部学院和农村视听教育中心组织编写了《社会主义农业经济学》、《农村经营管理学》、《农村商品经济概论》、《乡镇企业经济管理》、《农业管理系统工程基础》、《电子计算机原理及其应用》等六门课程的教材。这套教材力求做到适应新形势和干部教育特点，具有科学性、适用性和针对性，理论与实际相结合，基本理论、基础知识与新理论、新知识相结合，宏观内容与微观内容相结合，定性分析与定量分析相结合。这套教材既可作为农业管理干部培训用，又可作为农业管理干部自学用。

《农村经营管理学》是这套教材中的一本。初稿试用本由以下同志参加编写：华中农业大学刘春仁、李守经、朱文忠、陆彬彬、唐达明、葛松林，北京农业大学洪乌金、袁若飞、何绍唐，南京农业大学郭宗海、张锁庚、陈东平，西北农业大学王忠贤。这次出版是由以下同志分工修改并共同定稿（作者署名顺序是按写作的章次先后排列的）：北京农业大学洪乌金（导言、第一章、第二章、第三章、第八章）、南京农业大学郭宗海（第五章、第六章、第九章、第十章），华中农业大学刘春仁（第四章、第七章、第十一章、第十二章），西北农业大学王忠贤（第十二章、第十三章）。

本教材在编写过程中参考了有关院校和科研单位的教材和资料，在此谨表谢意。限于编者水平，书中不当乃至错误之处在所难免，敬请读者指正。

编 者

1987年7月

目 录

导言

一、农村经济管理学研究对象	2
二、农村经济管理学的研究任务	4
三、农村经济管理学的研究方法	5
第一章 农村经济管理的特征和职能	9
第一节 农村经济管理的性质和特征	9
第二节 农村经济管理的作用和任务	16
第三节 农村经济管理的职能	20
第二章 农村经济管理的原理和方法	26
第一节 农村经济管理的基本原理	26
第二节 农村经济管理的指导原则	34
第三节 农村经济管理的方法	37
第三章 农村经济管理体制和责任制	47
第一节 农村经济管理体制的改革	47
第二节 农村经济责任制的作用和形式	51
第三节 农村经济责任制的发展和完善	61
第四章 农村经济预测	66
第一节 农村经济预测的概念和作用	66
第二节 农村经济预测的分类和程序	71
第三节 农村经济预测的方法	75
第五章 农村经济决策	86
第一节 农村经济决策的作用和内容	86
第二节 农村经济决策的原则和程序	90

第三节	农村经济决策的方法	95
第六章	农村经济计划和目标管理	104
第一节	农村经济计划的特点和内容	104
第二节	计划的编制、执行和检查	111
第三节	目标管理	116
第七章	农村经济的宏观控制	122
第一节	农村经济宏观控制的含义和作用	122
第二节	农村经济宏观控制的任务和内容	127
第三节	农村经济宏观控制的机制和手段	132
第八章	农村产业结构的设计	138
第一节	农村产业结构和生产方针	138
第二节	农村产业结构设计的原则	142
第三节	农村产业结构设计的步骤和方法	148
第九章	农村自然资源的开发利用和管理	154
第一节	农村自然资源开发利用管理的原则	154
第二节	土地资源的发展、利用和管理	157
第三节	农村能源的发展、利用和管理	164
第四节	农村生态环境的保护和管理	167
第十章	农村社会经济资源的利用和管理	170
第一节	农村劳动力资源的利用和智力开发	170
第二节	农村生产资料的利用和管理	176
第三节	农村资金的利用和管理	185
第四节	时间资源的管理	196
第十一章	农村科学技术管理	200
第一节	科学技术在发展农村经济中的作用	200
第二节	农村技术结构的调整和技术开发的组织管理	204
第三节	农村技术市场的组织和管理	210

第十二章 农村经济信息管理	217
第一节 农村经济信息的概念和作用	217
第二节 农村经济信息的内容和特点	222
第三节 农村经济信息管理的程序和方法	227
第十三章 农村经济核算和经济效益评价	236
第一节 农村经济核算	236
第二节 农村经济效益评价的原则和指标体系	246
第三节 农村经济效益评价的步骤和方法	254

导 言

凡是有组织的活动，就必须有管理。被誉为世界奇迹的埃及金字塔、中国的万里长城这些宏伟工程，无一不是反映当时历史条件下，人类进行卓有成效地管理的生动例证。但正式把管理作为一门科学加以研究则是近百年才开始的，是随着近代工业的发展而逐步形成的。本世纪初，以泰勒（Frederick W. Taylor，美国人）和法约尔（Henri Fayol，法国人）为代表，开始了着重企业的生产效率和组织效率的研究，奠定了“科学管理”的理论基础。到了四十年代左右，心理学、社会学渗透到管理领域；五十年代，运筹学、控制论、信息论的出现与应用，电子计算机发明并被应用于管理领域。管理科学现在已发展成为一门综合性的管理学科。在我国，管理科学则是一门年轻的学科。目前已建立了微观的经营管理学科（如工业企业管理学、农业企业经营管理学、商业企业经营管理学等），而且初步形成了宏观的经济管理学科（国民经济管理学或称社会主义经济管理学）及其分支学科（工业经济管理学、商业经营管理学等）。根据目前我国农村的情况，还需要建立一门以县域为范围的新的区域经济管理学科——农村经济管理学科。这些情况是：第一，生产力发展的需要。目前农村经济已由比较单一的种植业走向农、林、牧、副、渔全面发展，农工商综合经营；第二，市场机制逐步形成的需要。党的十一届三中全会以后，农村进行了经济体制改革，农业实行了联产承包制，十二届三中全会又明确指出我国实行在生产资料公有制基础上有计划的商品经济，并于1985年取消了主要农产品的统、派购制度，逐步放开价格，市场机制逐步形成，更迫切需要加强对农村经济的管理；第三，农村经济就县一级

而言，从系统层次理论看，在宏观经济系统中处于中介管理层次，起着承上启下的作用；从社会分工看，又是城市经济和农村经济的结合部。县级的经济管理，一方面担负着接受城市经济辐射来的能量的消化与转换；另一方面担负着将转化后的能量再幅射到各个地区（乡、村）和各个生产经营单位，以增加它们的活力。

一、农村经济管理的研究对象

农村经济管理学作为一门新兴的独立学科必须有其独特的研究对象。科学是人们实践经验的总结。它揭示事物的客观规律性，上升为系统理论，再用以指导实践。学科的划分就是根据学科的研究对象所具有的特殊性。对某一现象领域所特有规律的研究，就构成某一学科的研究对象。农村经济管理学是从农村经济管理实践中概括形成的，是由一系列经济管理的理论、原则、形式、方法等组成的科学体系。农村经济管理学是研究和揭示社会主义农村区域范围内，对经济活动的决策、计划、指导、服务、协调、控制、组织、指挥等的规律性的科学。农村经济管理既有与生产力相联系的自然属性，又有和生产关系、上层建筑相联系的社会属性，所以具有研究对象的多属性、研究内容的广泛性和实际应用的综合性的特点。农村经济管理学的研究对象是以马克思主义基本理论，特别是政治经济学基本原理和马克思主义的管理理论为指导，探索在服从整个国民经济全局要求下，国家经济管理机关对农村生产总过程经济活动中如何合理组织生产力，正确处理生产关系和适时调整上层建筑，促进生产力的发展。

生产力组织方面，主要研究如何在熟悉和掌握自然规律和生产技术的基础上，根据生产力各要素在质上的关联性和量上的比例性，实现其合理组合，以便增强驾驭和利用自然的能力，促进生产力的发展。诸如，如何根据市场需要和本地区、本单位的自然资

源、技术、资金、劳力等条件制定农业发展战略、设置产业结构、产品结构,如何合理布局生产力,如何组织再生产过程,使经济活动中各个要素、各个环节、各个方面保持合理的比例关系,协调发展,如何以提高经济效益为中心对自然资源(包括土地、气候等)、劳动力、资金、技术、信息等各种生产要素,进行组织与管理,以及农产品的贮藏、加工和运输等流通中的经济管理问题等。

生产关系方面,主要研究如何在正确认识和运用经济规律的基础上,根据生产力的发展水平和群众的觉悟程度,采用各种手段,处理生产过程中人与人的关系。诸如,如何运用各种经济杠杆、经济立法和行政措施等处理农村再生产过程中人与人的关系和分配关系,包括本地区与外部和国家的关系,本地区内部的关系,研究如何建立和完善经济管理体制、合理设置经济管理机构、配备管理者(领导者和一般管理人员)。总之,就是要研究如何调动各方面的积极性和创造性。

上层建筑方面,主要研究如何结合本地区的实际,贯彻党和国家的方针、政策、法令、法规、计划,搞好精神文明建设,搞好领导班子和劳动者的思想建设和作风建设,建立规章制度,等等。

由此可见。农村经济管理学既不是单纯研究生产关系的学科,也不是单纯研究生产力或上层建筑的学科,而是在再生产过程中,生产力与生产关系、上层建筑与经济基础的相互作用、相互联系中综合研究农村经济管理活动规律性的学科。

农村经济管理学除上面讲的必须以政治经济学和马克思主义管理理论为指导外。还与技术学科(农、工、交运等)、统计学、经济数学、社会学、心理学、教育学等科学,在内容上相互交叉,有着多边的联系,它要综合地应用这些学科的成果,才能建立自己的特殊理论体系,而绝不是说它是这些学科内容的总和。因此,《农村经济管理学》可以说是一门建立在多学科基础上的综合性学科,是在社会科学、自然科学和技术科学之间的一门应用性实践性很强

的边缘学科（或称交叉学科），是管理学科的一个分支。

农村经济管理学与正在形成的农村经济学有着密切的联系。农村经济学也是农村经济管理学的重要理论基础之一，而农村经济管理学的实践和理论的发展，又不断为农村经济学提出新的课题。但是两门学科又有区别：农村经济学是研究农村生产关系和生产力发展运动规律的科学，是一门偏重于理论研究的学科，是属于社会科学范畴的。

农村经济管理学还与国民经济管理学、部门经济管理学以及农村企业经营管理学有密切联系。这些学科的共同点，都是应用性实践性很强的综合性学科。国民经济管理是农村经济管理和一切部门经济管理、各种企业经营管理的总和。它们是整体、局部和组织细胞的关系，是大系统、子系统和小系统的关系。国民经济管理学是从整个社会经济生活的角度，研究如何对社会经济活动进行科学的组织和管理；部门经济管理学则是侧重于研究某一部门（例如工业）内部诸要素之间的合理组织形式和规律的；企业经营管理学则是侧重研究企业的经营决策、计划、组织、指挥、协调和控制，寻求提高经济效益的规律和途径的。

二、农村经济管理学的研究任务

农村经济管理学的一个重要任务是通过调查研究总结农村经济管理的经验，探求其运动的规律性，用以指导农村经济管理的实践，以不断提高社会效益，加速农村经济的专业化、商品化、现代化；另一个重要任务是掌握农村经济管理的规律性，创建具有中国特色的社会主义农村经济管理学学科体系。这主要是总结建国以来我国农村经济管理的经验，上升到理论；同时也应当借鉴国外经济管理的经验。总之，创建中国式的农村经济管理学，要坚持“以我为主，博采众长，融合提炼，自成一家”的原则。

农村经济管理学，根据它研究的对象和任务的要求，本书研究的主要内容由导言和四部分十三章组成：

导言，主要阐述社会主义农村经济管理学这门新兴学科研究的对象、任务和方法。

总论，包括：农村经济管理的特征和职能；农村经济管理的原理和方法；农村经济管理体制和责任制。

农村经济管理的过程，包括：农村经济预测；农村经济决策；农村经济计划和目标管理；农村经济的宏观控制；农村产业结构的设计。

农村生产要素的管理，包括：农村自然资源的开发利用和管理；农村社会经济资源的利用和管理；农村科学技术管理；农村经济信息管理。

农村经济核算和经济效益评价。

三、农村经济管理学的研究方法

研究社会主义农村经济管理学必须有正确的方法。

（一）唯物辩证法

马克思主义的唯物辩证法是研究一切科学必须掌握的基本方法。唯物辩证法在这门学科中运用的主要内容是：

用全面的发展的观点看问题。马克思主义辩证唯物论认为，一切现象都是相互联系和相互制约的，一切事物都是不断发展变化的。因此，必须用全面的和发展的观点看问题。学习和研究农村经济管理学必须遵循这一原则。一个地区的经济是整个国民经济的有机组成部分。因此研究农村经济管理时，要把它与整个社会的政治、经济生活联系起来去考察，把内部各种因素联系起来考察，亦即通常所说的系统分析方法；同时不能把农村经济活动看作是僵死的、一成不变的东西，特别是在现代科学技术发展日新月异、市场

需求瞬息万变的情况下，农村经济活动是处于不断发展变化的过程，因而，管理的形式、方法和手段应当根据不同的地点、条件和时间为转移，具体问题，具体分析，具体解决。

运用矛盾分析方法。农村的经济活动是诸多矛盾的统一体。因此农村经济管理学的研究，必须运用矛盾分析的方法，分析经济管理活动的各种矛盾，找出这些矛盾运动的规律。例如在农村经济管理中，常遇到经济目标和人力、物力、财力等资源以及科学技术水平的矛盾。研究农村经济管理就是要深入了解这些影响经济目标的各种因素的现状，分析它们在实现经济目标中的地位、作用，探索它们与经济目标之间的运动规律。农村经济管理活动中，质和量也是对立统一的关系，经济发展的速度和效益，产品的产量和质量，以及计划管理、物资管理、经济效益的评价等问题上，都包含着质和量的对立统一。因此，在研究农村经济管理时，还要分析经济活动中诸因素、诸环节、诸方面的质和量的辩证关系，揭示它们的运动规律。

（二）逻辑——抽象法

科学抽象法是研究社会科学的基本方法。马克思指出：“分析经济形式，既不能用显微镜，也不能用化学试剂。二者都必须用抽象力来代替。”^①社会主义农村经济管理学是研究对农村经济活动进行有效管理的一般规律的，它寓于农村经济运动的管理实践之中。因此，农村经济管理学，必须善于运用马克思的科学抽象法，包括利用观察、分析、综合、类比、归纳、演绎的方法，从农村经济活动诸多的要素、环节、方面等管理活动中，进行科学的抽象，从中抽出规律性的东西来，并在实践中加以验证和修正。

（三）调查研究法

调查研究是辩证唯物论认识论所要求的，也是研究经济科学的

^①《马克思全集》第23卷，第8页。

一个重要方法。

毛泽东同志指出：“辩证唯物论的认识论把实践提到第一的地位，……理论的基础是实践，又反过来为实践服务。判定认识或理论之是否真理，不是依主观上觉得如何而定，而是依客观上社会实践的结果如何而定。真理的标准只能是社会的实践”。①农村经济管理产生于农村经济管理实践，是农村经济管理实践经验的科学总结和理论概括。因此，研究农村经济管理，还必须坚持从实际出发，实事求是，理论联系实际的科学态度和方法。深入实际，进行调查研究，不断总结农村广大干部和群众的实践经验，并运用判断和推理的方法。把经济管理实践经验加以升华。

（四）科学实验法

科学实验是研究自然科学普遍采用的方法。前面讲过农村经济管理是在社会科学、自然科学和技术科学之间的交叉学科，因而也需要采用这种方法。会计、统计资料以及调查得来的资料都是农村经济活动实践的记录，这些材料对于分析研究农村经济管理问题是很有益的，但也有一定的局限性，它往往不能满足要求，科学试验可以弥补这一不足。例如，不同产业结构方案、不同投资规模、不同技术方案的经济效果评价等，都可以通过实验的方法进行研究。

（五）经济数学方法

任何经济现象不仅有质的规定性，而且都有量的规定性。经济现象的量，是用其存在的规模、速度、程度等数量来表示的规定性。这种量是经常发生变化的，达到一定数量界限，就会引起质的变化。因此，在研究农村经济管理学时，不仅要进行定性分析，而且还要进行定量分析。正如马克思所说：“一种科学只有成功的运用数学时，才算达到真正完善的地步。”实际上数学是“辩证的”。

①《毛泽东选集》第一卷（横排本），第261页。

②《回忆马克思》，第73页。

辅助工具和表现方式。”^①进行定量分析，需要用经济数学方法，即用数学模型表现经济活动的现象和过程中数量依赖和变化关系，可以深入地、精确地了解客观经济活动过程，对客观经济活动过程进行预测、寻求解决问题的最优方案、对实际经济活动进行有效的控制等。

^①《马克思恩格斯全集》第20卷，第357页。

第一章 农村经济管理的 特征和职能

第一节 农村经济管理的性质和特征

一、管理和农村经济管理

管理，从字义上讲，就是管辖、治理的意思。人们对于“管理”这个名词并不感到陌生。但是，“管理”作为一个科学的概念其含义是什么，却众说纷纭。管理最基本的含义应当是，人们在认识系统内部条件和外部环境及其相互关系的基础上，确定管理目标，并通过对人力、物力、财力和各个活动环节的计划、组织、指挥、协调、控制等，达到预期目标的一种自觉的、有组织的活动。

管理包括各种各样的管理。诸如政治、经济、军事、文化、科学、教育、政法、卫生、体育、外事等各个领域，社会生活的各个方面都存在着管理。管理是一个庞大的系统。经济管理只是这个大系统中的一个子系统，是一个十分重要的组成部分。因为经济是社会存在和发展的基础。

有经济活动就有经济管理，不同的社会制度存在着不同的经济管理。在资本主义社会里，存在着资本主义经济管理；在社会主义社会里，存在着社会主义经济管理。社会主义经济管理与社会主义经济是同时产生的。

经济管理包括宏观的经济管理和微观（企业）的经营管理。在宏观经济管理这个系统中从纵切面划分有工业、农业、交通运输、商业等部门的经济管理；从横切面划分有全国、省、地、县、乡、村

的经济管理。农村经济管理是横向（区域）的，是社会主义经济管理的—个子系统、一个层次，是综合性的（包括农业、工业、交通运输、商业等）经济管理。农村经济管理是对农村生产总过程的经济活动的管理。即根据市场需求和国家对经济杠杆的运用情况等外部环境和本地区（县）的内部条件（包括自然资源、劳动力、资金、技术等），确定经济目标，并对再生产总过程的生产、分配、交换，消费四个环节和各种生产要素进行计划、指导、服务、协调、控制、组织、指挥，以达到既定经济目标的一种自觉的、有组织的活动。

二、农村经济管理的性质

经济管理是在物质资料的再生产过程中进行的。由于社会再生产过程本身具有两重性，既是人与自然结合的过程，又是人与人结合的过程，因而决定着管理的两重性。一方面，管理是生产力发展和社会分工发展的结果，它反映共同劳动和社会化大生产的客观要求，表现为指挥生产、组织和协调生产过程中各种活动的职能，处理再生产过程中人与物、物与物的关系，即生产力的组织。这种管理是“劳动过程本身的进行所必要的条件，成为实际的生产条件”。^①这是资本主义社会和社会主义社会所共有的“一般职能”。是管理的自然属性，是没有阶级性的；另一方面，再生产都是在一定生产关系中进行，管理必然反映一定生产关系的要求，体现生产资料占有者的意志。这种管理表现为维护和调节生产关系，实现特定的社会生产目的。它是某种社会制度下的“特殊职能”。

在资本主义社会，由于生产资料的资本家私人占有制，决定了管理权属于资本家或他（她）的代理人，按照资本家的意志和利益来进行管理。资本主义管理的根本目的是为了榨取尽可能多的剩余价

^①马克思：《资本论》第1卷，《马克思恩格斯全集》第23卷，第367页。