

政协 理论与实践

ZHENGXIE
LILUN YU SHIJIAN

研究理论 探索实践

YANJIU LILUN TANSUO SHIJIAN

杭州市政协理论研究会 编

LS

杭州出版社

政协 理论与实践

政协理论研究会 编
研究理论 探索实践

杭州市政协理论研究会 编

杭州出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

政协理论与实践 / 杭州市政协理论研究会编. —杭州:
杭州出版社, 2009. 2
ISBN 978-7-80758-184-0

I. 政… II. 杭… III. 中国人民政治协商会议—理论研究—文集 IV. D627-53

中国版本图书馆CIP数据核字 (2009) 第012642号

政协理论与实践

杭州市政协理论研究会 编

责任编辑 陈晓蓓 屠文镛

装帧设计 杭州乾嘉文化艺术有限公司

出版发行 杭州出版社 (杭州市曙光路133号)

电话: (0571) 87998167

印 刷 杭州长命印刷有限公司

开 本 880×1230 1/32

印 张 17.25

字 数 370千

版 次 2009年2月第1版 2009年2月第1次印刷

书 号 978-7-80758-184-0

定 价 58.00元

(如发现印装质量问题, 请与印刷厂联系调换)

版权所有·侵权必究

研究理论 探索实践 不断推进我市人民政协事业新发展

(代 序)

孙忠焕

为了进一步推进人民政协理论研究工作，我们根据市政协九届三次会议的总体部署，对市政协理论研究会理事会组成人员进行调整，并按规定进行正式登记注册。这是我市人民政协理论建设工作的一件大事，也是全市人民政协事业发展历程中的一件大事，对于有组织、有计划地开展政协理论研究和实践探索，把握新时期新阶段政协工作的规律，促进我市社会主义民主政治建设具有重要的意义。

一、人民政协理论研究面临蓬勃发展的新形势

重视和加强理论研究，用科学的理论武装头脑、指导实践、推动工作，是我们党在长期的革命和建设形成的宝贵经验，也是半个多世纪以来人民政协事业蓬勃发展的的重要前提和基础。党的十六大以来，人民政协事业进入了一个新的发展时期，人民政协理论研究处在历史上最好的时期之一，为人民政协理论研究提供了广阔的空间和良好的条件。

首先，新世纪新阶段中共中央对人民政协理论研究作出新部署。以胡锦涛为总书记的新一届中央领导集体对进一步做好人民政协工作作出了许多新的指示和重大部署，为加强人民政协理论研究工作创造了良好的环境和氛围。胡锦涛总书记在庆祝人民政协成立

55周年大会上强调：“要大力加强人民政协理论研究工作，为人民政协事业更好地发展提供理论指导。”中共十七大报告提出要“支持人民政协围绕团结和民主两大主题履行职能，推进政治协商、民主监督、参政议政制度建设；把政治协商纳入决策程序，完善民主监督机制，提高参政议政实效；加强政协自身建设，发挥协调关系、汇聚力量、建言献策的重要作用”。在今年全国“两会”中共党员干部干部会议上，胡锦涛同志再次明确提出“要继续加强人民政协理论研究工作，为丰富中国特色社会主义民主政治理论、发展我国社会主义民主政治作出积极贡献”。这些重要论述，不仅为人民政协工作指明了方向，也为人民政协理论研究明确了目标，作出了新的部署。

其次，发展社会主义民主政治对人民政协理论研究提出了新要求。发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明，要求人民政协必须坚持好、完善好和落实好中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，更好地发挥我国社会主义政党制度的特点和优势。随着社会主义民主政治建设的不断推进，社会各界对人民政协的认识不断深化，期望值也在不断提高。为更好地坚持和完善人民政协民主形式，发挥政协在社会主义民主政治建设中的独特作用，必须加强人民政协理论研究，从理论与实践的结合上阐明人民政协在我国政治体制和政治生活中的重要地位和作用，认真研究坚持社会主义政治制度的特点和优势，认真研究推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，认真研究中国共产党与各民主党派在政协内部合作共事的工作原则和工作机制，不断推进社会主义政治制度自我完善和发展。

第三，人民政协丰富生动的实践为人民政协理论研究提供了新动力。政协工作实践是人民政协理论的源泉，也是人民政协理论发

展的根本动力。多年来，我市各级政协组织在丰富生动的实践中，积累了许多好经验，创造出了许多好做法，为理论研究提供了丰富多彩的素材，对这些被实践证明是成熟的、具有普遍意义的经验和做法，政协理论研究工作必须紧紧跟上，进行提炼、概括、归纳，将其上升到理论高度，使之成为指导政协实践的思想武器。

二、人民政协理论研究必须把握的基本原则

人民政协理论是中国共产党把马克思列宁主义统一战线理论、政党理论和民主政治理论同中国具体实践相结合的重大理论成果，是内容丰富、结构完整、相互贯通的科学思想体系，是一门具有高度实践性的社会科学。人民政协理论研究工作政治性、科学性和社会性很强，做好这项工作必须要坚持以下三个原则：

一是要坚定正确的政治方向。做好人民政协理论研究工作，必须始终坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导；必须自觉坚持中国共产党对人民政协事业的领导，坚定不移地走中国特色社会主义民主政治发展道路，积极借鉴人类政治文明的有益成果；必须始终坚持政协章程的基本要求，自觉运用章程指导理论研究工作，确保正确的政治方向。

二是要有大胆探索的创新精神。贾庆林主席提出，“要不断在新的实践基础上推进理论创新、制度创新和工作创新，使人民政协的各项工作真正体现时代性、把握规律性、富有创造性。”我们要按照贾主席的要求，进一步解放思想，实事求是，与时俱进，用发展的眼光和创新的精神推动理论研究工作，积极探索新时期政协工作的新问题、新特点、新方法、新规律和新经验，创造出更多富有时代特征和杭州特色的新做法，通过理论创新推动工作创新。

三是要坚持以实际问题为中心。人民政协理论研究应以实际问题为中心，立足于人民政协的工作实践，关注实践中的重要问题。我们应围绕政协工作中迫切需要回答和解决的理论和实际问题，深入调查研究，加强理论分析，作出积极的探索和正确的回答。

三、新时期新阶段人民政协理论研究的重点

多年来，我市两级政协创造了许多履行职能的新经验，理论研究工作抓得很紧，形成了一批重要理论成果。政协理论研究工作已具有较好的基础，使我们具备了条件，去研究一些重大理论和实践问题。概括来说，新时期人民政协理论研究的重大课题分为三类：

第一类是基础理论研究方面的课题。比如：（1）科学发展观与新世纪人民政协工作。它们的内在联系在哪里？如何以科学发展观指导政协工作？（2）执政党的执政基础与人民政协。社会基础发生变化，统一战线内部构成也发生了变化，人民政协如何适应？在实际工作中应把握什么？（3）如何理解和把握人民政协与协商民主的关系？

第二类是按照主题服务大局方面的课题。政协工作的生命力就在于能否按照主题服务大局。我们要深入思考政协工作如何在每个阶段同党和政府的中心工作相结合这个重要课题。比如，如何发挥人民政协在促进“五大关系”和谐中的作用？如何在服务大局中体现政协的优势？

第三类是政协职能发挥和工作方式改进方面的课题。比如：

（1）人民政协的制度化、规范化和程序化建设问题。政治协商怎样理解？民主监督的基础、地位、效力，与其他监督的关系是什么？参政议政的空间与内容如何拓展？（2）如何拓展和优化政协

工作的领域？（3）如何按照“四位一体”的要求，全面加强人民政协自身建设？（4）如何推进政协履职方式和活动方式的创新？

四、加强组织领导，充分发挥理论研究会的作用

全市各级政协组织、各民主党派、工商联、有关人民团体要按照全国政协和中共杭州市委的要求，切实把政协理论研究工作摆上重要位置，提上重要议事日程，加强组织、协调和领导，特别是要认真解决好研究力量、研究经费等问题，为政协理论研究工作的深入开展提供条件。要加强同统战部门、党校、社会主义学院、社科院和高等院校等各方面热心于人民政协理论研究人士的联系和协作，逐步形成以理事会成员为基础力量、各界人士广泛参与、具有相对稳定性的人民政协理论研究队伍。要将政协理论与统战理论研究、民主政治理论研究、政党制度研究有机结合起来，紧紧结合形势和实际工作，每年选择若干课题进行专题研究，将人民政协理论研究不断引向深入。要积极争取全国政协和省政协研究会的帮助和指导，加强与兄弟城市政协之间的理论研究工作的协作与配合，推动研究成果的交流与共享。

杭州市政协理论研究会是在政协杭州市委员会领导下，从事人民政协理论研究工作的全市性学术团体，在组织和引领全市政协理论研究工作方面担负着重要的职责。要坚持研究会的宗旨，切实履行好职能，有效组织全市政协理论研究的交流和研讨活动。按照研究会章程的规定，完善有关制度建设和运作机制建设。市政协机关要在人员、经费、办公条件等方面给予支持，确保研究会工作的正常开展。

理论研究会各位理事要认清自己肩负的责任，充分发挥理论研

究的骨干作用。研究会的理事既有全市各级政协组织的领导，也有各民主党派、工商联的负责同志，还有不少政协委员、政协工作者和科研院校的专家学者，理论水平高，工作经验丰富，要充分发挥自身优势，积极参与和支持理论研究工作，做人民政协理论的热心研究者。要增强精品意识，课题选择要善于统观全局，抓住重点，破解难题，努力拿出精品力作，使所建之言可资借鉴，所立之论可以应用，研究成果有独到的创见，能够对政协工作起到指导作用，促进政协事业的发展。

实践之树万古长青，理论研究永无止境。开展人民政协理论研究，用科学的理论指导工作实践，是时代赋予我们的一项光荣而艰巨的任务。希望研究会的全体理事们爱岗尽责，团结一心，群策群力，为推动我市政协事业发展作出积极的贡献！

（本文为孙忠焕 2008 年 12 月 17 日在市政协理论研究会年会上的讲话）

《政协理论与实践》编辑委员会

主 任：孙忠焕

副主任：朱报春 张鸿建 俞国庆 郁嘉玲 董建平
赵光育 吴正虎 朱祖德 张必来

编 委：孙 跃 龚志南 胡泽之 卢华英 张永谊
郭清晔 翁启蕴 方治平 杨金南 王 坚
王利民

主 编：张鸿建

副主编：孙 跃 龚志南

编 辑：徐步光 张 龙 袁先立

目 录

Contents

序/孙忠焕

理论篇

- 按照党的十七大和中央《意见》精神
进一步研究充分发挥人民政协作用/孙忠焕/3
- 浅论人民政协的创新和发展/孙忠焕/16
- 对做好新世纪新阶段政协工作的若干思考/孙忠焕/37
- 把握六大特性 提高政协信息质量/朱报春/49
- 新时期统战工作的思考和建议/董建平/53
- 人民政协与协商民主/赵光育/67
- 新时期做好政协委员视察工作的实践与思考/吴正虎/75
- 浅谈政协联谊会的作用/虞荣仁/80
- 深化界别认识 推进界别工作/施锦祥/85
- 充分发挥政协委员履职的主体作用/曾东元/90
- 创新民主党派社情民意传导机制探索/徐祖荣/95
- 推动民主党派在新老交替基础上实现政治交接
/民建市委会/105
- 做好政协调查研究工作的点滴思考/刘兴仙/113

- 以社区为纽带 做好新社会阶层人士统战工作
/致公党市委/120
- 政协委员参政议政之我见/周祖德/126
- 政协宣传语言应“言以足志文以足言”/欧燕萍/140
- 加强参政党能力建设 提高参政议政实效/刘逸鹤/147
- 把“人才库”变为“智囊团”/孙 跃/152
- 简论人民政协的民主监督/龚志南/157
- 牢牢把握政治交接的内在实质/张永谊/168
- 加强团结是人民政协的根本任务/叶小宝/172
- 基层政协调查研究工作要做好“四个注重”/临安市政协/179
- 加大民主监督力度 提高民主监督实效/富阳市政协/182
- 多元共治视域下政协社会价值的逻辑演绎/徐祖荣/184
- 新社会阶层人士政治参与问题探讨/致公党市委/195
- 杭州市新的社会阶层人士统战工作初探/市工商联/204
- 对“人民民主是社会主义的生命”科学论断的思考/刘逸鹤/213
- 反映社情民意必须在五个环节上下功夫/刘兴仙/220
- 解放思想 与时俱进 推进市政协工作不断向前发展
/建德市政协/225
- 试论用科学发展观指导人民政协的工作
/市政协提案委员会/233
- 对提高提案质量的几点思考/张少华/240
- 对推进人民政协基层组织建设的思考/张 龙/243
- 关于做好新时期城区政协工作的几点思考/胡勤刚/249
- 努力提高反映社情民意信息工作质量和实效的思考

/临安市政协/257

- 体现界别优势 发挥界别作用 重视界别特点 完善界别设置

/卢华英/261

- 解放思想 进一步拓展政协职能/张永谊/268

- 关于委员队伍建设管理问题的思考/上城区政协/272

实践篇

- 农工党杭州市党员队伍结构变化分析及对策思考

/农工党市委会/279

- 运用网络民间桥梁 发挥政协委员主体作用/黄炳元/290

- 对发挥委员主体作用的实践思考/桐庐县政协/296

- 《培育六大特色潜力行业》成功案例对参政议政工作的启示

/洪明/305

- 政协新闻宣传工作的实践和探索/徐步光/310

- 构建和谐社会与人民政协工作/西湖区政协/317

- 关于做好人民政协调查研究工作的几点思考/胡勤刚/325

- 对促进非公经济人士健康成长的几点思考/市工商联/331

- 做好提案工作要注重四个环节/九三学社市委会/341

- 加强专委会建设的实践与探索/胡志坚/348

- 加强委员队伍管理 积极发挥主体作用/下城区政协/354

- 对提高委员参与度的思考和实践/王珠瑛/360

- 加强委员队伍建设 发挥委员主体作用/陈法生/365

- 关于政协常委会专题调研的几点思考/淳安县政协/369

- 坚持“五抓”提升委员履职水平/建德市政协/375

- 关于做好政协提案工作的几点做法/上城区政协/383

- 离退休干部思想政治工作初探/市政协办公厅离退休干部管理处/388
- 县区政协为民履职的主要作用与实践样本/拱墅区政协/393
- 民主党派要为构建和谐社会多作贡献/陈林海/398
- 新时期民主党派创新载体加强基层组织建设的实践与思考
/农工党市委/403
- 关于加强提案工作制度规范化程序化建设的几点做法
/上城区政协/415
- 以解放思想为先导 以科学发展为主题
不断推进我区人民政协工作再上新台阶/赵洁生/424
- 刍议政协在促进历史文化名城保护和发展中的作用
/市政协文史和教文卫体委员会/431
- “委员工作室”的实践与探索/黄炳元/437
- 在视察中凸显民主监督功能/桐庐县政协/450
- 关于发挥政协政治协商职能作用的实践与思考/王珠璩/456
- 与时俱进地做好政协专委会工作
/市政协社会法制和港澳台侨委员会/463
- 科学推进民主监督工作 促进经济社会和谐发展/胡志坚/469
- 基层政协如何更好地发挥界别作用/汪宏儿/477
- 政协委派民主监督员制度的实践与探索/徐光进/483
- 把握规律 注重实效 切实加强政协视察工作/朱关泉/489
- 发挥委员主体作用的探索与实践/西湖区政协/495
- 充分发挥界别作用 不断提高政协工作水平/陈法生/500
- 在改革创新中努力发展人民政协事业/拱墅区政协/505
- 由九三学社市委近年市政协全会发言看杭州的改革开放

/九三学社市委会/515

- 以党的十七大精神为动力 开创人民政协工作新篇章

/高锦昌/523

- 关于做好统一选派政协委员担任民主监督员工作的思考

/楼沛明/528

理论篇

LILUNPIAN

