



XIBU CHENGSHI XINXING
GONGYEHUA DAOLU TANJIU

西部城市

新型工业化道路探求

陈文君 / 著



电子科技大学出版社



西部城市

新型工业化道路探求

陈文君 / 著

XIBU CHENGSHI XINXING
GONGYEHUA DAOLU TANQIU



电子科技大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

西部城市新型工业化道路探求 / 陈文君著. —成都: 电子科技大学出版社, 2008.12

ISBN 978-7-5647-0006-5

I. 西… II. 陈… III. ①城市—工业化—研究—西北地区②城市—工业化—研究—西南地区 IV.

F229.27 F427.4 F427.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 202539 号

西部城市新型工业化道路探求

陈文君 著

出 版: 电子科技大学出版社 (成都市一环路东一段 159 号电子信息产业大厦 邮编: 610051)

策划编辑: 朱 丹

责任编辑: 汤云辉

主 页: www.uestcp.com.cn

电子邮箱: uestcp@uestcp.com.cn

发 行: 新华书店经销

印 刷: 成都中铁二局永经堂印务有限责任公司

成品尺寸: 140mm×203mm 印张 6.25 字数 157 千字

版 次: 2008 年 12 月第一版

印 次: 2008 年 12 月第一次印刷

书 号: ISBN 978-7-5647-0006-5

定 价: 18.00 元

■ 版权所有 侵权必究 ■

- ◆ 本社发行部电话: 028-83202463; 本社邮购电话: 028-83208003。
- ◆ 本书如有缺页、破损、装订错误, 请寄回印刷厂调换。

前 言

工业化是经济社会发展的一个中间过程。发达国家已经完成了工业化，进入后工业化时代，而发展中国家正在奋力进行工业化。但由于国情不同，尤其是发展中国家的工业化，是在与发达国家不同的市场环境、不同的技术条件下进行的，因此各国进行工业化时所走的路径也不完全相同。

从“一五”时期到改革开放前夕，我国在较长时间内选择了一条传统的社会主义工业化道路，使我国用了短短的二三十年时间就基本实现了国家工业化的初期目标，建成了一个初具规模、门类齐全的工业体系和国民经济体系。但传统工业化道路也存在不少问题和教训，使我们付出了很高的代价，比如在所有制结构上实行单一的公有制，限制甚至排斥个体、私有经济的发展；在资源配置上实行高度集中的计划经济，牺牲了经济效率，妨碍了市场作用的发挥。在发展战略上实行优先发展重工业的方针，

版 次： 2008 年 12 月第一版
印 次： 2008 年 12 月第一次印刷
书 号： ISBN 978-7-5647-0006-5
定 价： 18.00 元

■ 版权所有 侵权必究 ■

- ◆ 本社发行部电话：028-83202463；本社邮购电话：028-83208003。
- ◆ 本书如有缺页、破损、装订错误，请寄回印刷厂调换。

农村劳动力的转移；在国际关系上，片面强调自力更生，对外开放程度低，牺牲了比较优势，不重视学习国外的先进技术和管理经验。在新的历史时期，如果继续走传统的工业化道路，我国很难完成在 2020 年基本实现工业化的任务，因此，必须探索一条新型的工业化道路。党的十六大提出的新型工业化道路，是中国特色的工业化道路，是基于我国新经济发展阶段、现有资源约束条件、现有就业压力和在经济全球化下求生存、求发展的必然选择。

自党的十六大报告提出“坚持以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源得到充分发挥的新型工业化路子”以后，新型工业化就成为讨论的热点。学术界对于“新型工业化道路”这一重大理论问题予以了极大关注。虽然从发展战略的角度中国选择了走新型工业化道路，但是究竟何谓新型工业化，对于工业化阶段如何划分，中国为什么要走新型工业化道路，如何走新型工业化道路等问题，都还有待理论的进一步深化和实践的大胆探索。同时，不同的行业由于其经济技术特性不同，对新型工业化的实现方式也会不同；不同的地区由于工业化发展阶段的不同，走新型工业化道路的基础条件和具体做法也具有很大差异，在这些方面比较深入的研究成果还比较缺乏。本书试图以工业化和新型工业化的理论为依据，具体分析

西部中等城市如何走新型工业化道路，争取对我国区域经济的新型工业化道路具有一定的借鉴意义。

绵阳市地处四川西北部，是四川的第二大城市，距成都 110 千米，其经济发展水平在四川处于中等偏上的位置，在全国的中等城市中处于中等位置。绵阳市是国家“一五”期间 156 个重点建设项目布点城市，也是国家三线建设基地。绵阳市经历了传统工业化的过程，初步具有了一定的工业基础，拥有长虹、九洲、湖山电子、双马水泥、长城特钢等在国内外有一定知名度的传统工业企业，还拥有中国工程物理研究院、中国空气动力研究与发展中心、中国燃气涡轮研究院、西南应用磁学研究所、西南自动化研究所等 18 家国防、军工科研单位，具有较强的科研实力，是我国重要的国防军工科研生产基地。

绵阳市是中国西部极具代表性的一个中等城市，它具有内陆城市不沿边、不靠海、交通不便利、资源中等，传统上以农业为主等一般特点。但同时，与西部其他中等城市相比，绵阳市具有科研院所众多、军工电子骨干企业相对集中、技术综合开发实力较强的明显特色，具有发展高新技术的基础和良好前景。绵阳市先后被列为全国“军转民”、“科技兴市”、“优化资本结构”、“综合配套改革”等试点城市。2000 年 9 月，党中央、国务院作出建设绵阳科技城的重要决定，2001 年 7 月《绵阳科技城发展纲要》

得到国务院批准。一方面由于全面搜集和分析西部中等城市经济社会发展数据资料的困难,另一方面由于绵阳在西部中等城市中具有很好的代表性,因此本书拟以点带面,主要通过对绵阳如何走新型工业化道路的分析来近似代表对西部中等城市如何走新型工业化道路的分析。在我国开展西部大开发、国家提出运用科学发展观建设小康社会与和谐社会的大背景之下,通过对作为老工业基地、三线建设地区的绵阳市的工业化状况、如何走新型工业化道路等问题的深入分析,尽可能揭示出一个地区该如何走新型工业化道路,对促进该地区经济社会发展具有普遍意义。绵阳市如何走新型工业化道路,对西部其他中等城市具有较强的示范作用,对全国其他地区走新型工业化道路也具有一定程度的借鉴作用。

目 录

摘 要	1
1 引言	6
1.1 研究背景	6
1.2 研究目的与方法	12
1.3 本书的逻辑线索与各章的主要内容	12
1.4 本书的创新之处	14
2 工业化与新型工业化的理论回顾	16
2.1 工业化理论回顾	16
2.2 对发达国家传统工业化道路的分析	32
2.3 对我国工业化道路的反思	39
2.4 新型工业化理论回顾	53
2.5 本章小结	61
3 绵阳工业化发展历程及现状分析	63
3.1 绵阳市总体情况介绍	63
3.2 绵阳工业化进程分析	66
3.3 绵阳走新型工业化道路的制约因素和有利条件	72
3.4 本章小结	80
4 推进绵阳的信息化建设	82
4.1 信息化的含义	82
4.2 绵阳信息化建设的现状及存在的问题	85



4.3	绵阳信息化建设的建议措施.....	90
4.4	本章小结	99
5	加快绵阳科技发展, 提高科技成果转化率	100
5.1	绵阳科技发展的基础和现状.....	100
5.2	绵阳科技发展方面存在的问题.....	106
5.3	加快绵阳科技发展的建议措施.....	110
5.4	本章小结	114
6	大力推行清洁生产, 发展循环经济.....	116
6.1	什么是循环经济.....	117
6.2	绵阳发展循环经济的现状.....	121
6.3	绵阳发展循环经济中存在的问题.....	122
6.4	绵阳推行清洁生产、发展循环经济的建议措施.....	124
6.5	本章小结	130
7	绵阳的农村工业化及农村劳动力转移.....	132
7.1	绵阳市的农村工业化.....	133
7.2	绵阳的农村劳动力转移.....	146
7.3	本章小结	160
8	绵阳走新型工业化道路的产业政策研究.....	162
8.1	产业政策理论概述.....	162
8.2	绵阳走新型工业化道路中的产业政策建议	166
8.3	确保绵阳产业政策实现的支撑体系.....	175
8.4	本章小结	184
	参考文献	185

摘 要

从发达国家经济发展的经验来看，工业化是推动整个国家或地区从经济不发达达到发达的最重要的动力。对发展中国家来说，工业化既是经济发展的主题，也是改变贫穷落后面貌的重要途径。从“一五”时期到改革开放前夕，我国在较长时间内选择了一条传统的社会主义工业化道路，使我国在短短的二三十年时间就基本实现了国家工业化的初期目标，建成了一个初具规模、门类齐全的工业体系和国民经济体系。但由于传统工业化道路存在不少问题和教训，使我们付出了很高的代价。我国人均资源占有量远远低于世界平均水平，而我国单位产出的能源资源消耗水平则明显高于世界平均水平。我国的生态环境总体上趋于恶化，环境治理的任务相当艰巨。因此，在新的历史时期，如果继续走传统的工业化道路，我国很难完成在 2020 年基本实现工业化的任务，必须探索一条新型的工业化道路。在这种背景之下，党的十六大报告中提出“坚持以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源得到充分发挥的新型工业化路子”。这是基于我国新经济发展阶段、现有资源约束条件、现有就业压力 and 在经济全球化背景下求生存、求发展的必然选择。

自党的十六大报告提出走新型工业化道路以后，学术界对于“新型工业化道路”这一重大理论问题予以了极大关注。国内文献主要对新型工业化的含义和特点，中国为什么要走新型工业化道路，如何走新型工业化道路等问题进行了理论的探索。但所有这些研究都过于注重理论研究，对我国走新型工业化道路的必要



性、紧迫性讲得多，偏重于对十六大报告中的新型工业化道路的解释，就如何走新型工业化道路所提的对策缺乏针对性。而我们知道，不同的地区由于工业化发展阶段的不同，走新型工业化道路的基础条件和具体做法也具有很大差异，国内文献在这些方面还缺乏比较深入的研究成果。本书以工业化和新型工业化的理论为依据，对四川省绵阳市如何走新型工业化道路从不同的角度进行了深入分析和阐述，提出了一些自己的思路和看法，期望对我国区域经济如何走好新型工业化道路，实现经济社会的协调发展具有一定的借鉴意义。

2005年，绵阳的GDP是482.53亿元，人均GDP是9092元。第一产业、第二产业、第三产业的比重是22.9：40.8：36.3。三大产业的就业结构比为47.8：24.9：27.3。根据这些资料判断，绵阳目前处于工业化的中期阶段。绵阳走新型工业化道路存在一些制约因素：支柱产业单一集中，“命系长虹”的局面没有根本改变；经济增长以投资驱动为主导，生产性投入相对不足，投资结构有待改善；县域经济结构带有明显的农业化特征，发展缓慢；技术产业化处于游离状态，科技成果转化率有待进一步提高；对第三产业发展的重视程度不够；金融生态环境仍需改善。但同时，绵阳走新型工业化道路具有很多有利条件。从宏观上看，西部大开发为绵阳提供了良好机遇；从微观上看，绵阳工业基础较好、研发能力强、资源丰富、交通条件优越、社会稳定。

新型工业化是一个系统工程，要研究绵阳的新型工业化道路，就必然涉及绵阳的信息化建设、科技发展、清洁生产、农村工业化及农村劳动力转移、产业政策等问题。从第四章开始，结合新型工业化道路的特点和要求，本书对绵阳在上述方面的现状、问题逐一进行了深入分析，并提出一些个人看法及建议措施。

信息化是当今世界经济和社会发展的的大趋势，也是我国走新型工业化道路的重要推动力。绵阳的信息产业进一步发展；信息

基础设施建设初具规模；多项信息化试点在绵阳市实施；信息技术在相关领域、行业中得到广泛应用；管理体系初步形成，政策规章逐步完善。针对绵阳信息化建设中存在的信息产业发育不健壮、基础设施建设投入不足、管理机制不够健全、信息资源开发利用程度低、信息化人才缺乏等问题，本书提出了以下建议对策：1. 加速信息产业发展；2. 继续完善信息化基础设施；3. 完善信息化管理制度，大力推行电子政务；4. 搞好信息资源开发和利用。5. 培养信息化人才队伍。

加快科技发展，提高科技成果转化率是新型工业化道路的重要内容之一。如何构建绵阳科技城技术创新体系，促进科技成果转化是绵阳走新型工业化道路的重要内容。绵阳在 2004 年规划了六大高新技术，并积极推进其产业化进程。政府大力支持企业技术创新工作，积极培养科技人才。绵阳科技成果的数量较多，但绵阳很多科技成果都被束之高阁，没有发挥应有的作用。因此，本书在此侧重就科技成果转化方面的问题进行了分析，并由此提出了建议措施。绵阳的科技成果转化存在下列问题：从科技成果转化的诸环节看，在立项阶段、成果转移阶段、成果应用阶段都存在不同的问题。从外部条件看，在管理方面，管理体制、资金投入、政策配套方面 also 存在问题。鉴于这些分析，为加快绵阳的科技发展，促进科技成果转化，本书从发挥企业的创新主体作用、支持国防科研院所和大专院校体制创新、大力发展科技中介机构、改革科技管理、加快信息化建设、建立多渠道投入体系等方面提出了建议对策。

新型工业化道路中提出了“资源消耗低、环境污染少”的要求。走新型工业化道路就应该在社会生产、生活的各个层面发展循环经济，将环境保护和资源节约视为新型工业化核心。绵阳市委、市政府领导十分重视环境保护工作。2000 年，绵阳市政府将构造循环型经济写入该市的“21 世纪议程”。2004 年，绵阳市被



正式命名为中国西部第一个环保模范城市。全市环境保护工作围绕巩固和扩大创模成果，治理污染力度加大，严格依法行政，环保队伍的执法能力得到加强，环境质量得到明显改善。全民环境保护意识增强，环境保护基础设施建设取得新的突破。但绵阳在推进循环经济的过程中也存在如下问题：政府对环保重要性的认识不到位；企业推行循环经济的动力和压力都不足；环境保护的法规体系不够完善，执法力度不够。为进一步加强绵阳的环境保护工作，大力发展循环经济，本书提出了如下建议：提高对推行清洁生产及循环经济的认识；完善法规体系，强化监督管理；政府进行统筹规划，完善相应的政策；加快结构调整和技术进步；建立清洁生产信息和服务体系。

农业与工业具有天然的联系，农业与工业不可能孤立演进。工业化应从工业与农业互动的角度推进。工农互动模式要求城乡一体化，通过工业促进城市化，同时通过城市化促进工业进一步发展。该模式最为重要的特征是推进农村工业化。本书阐述了农村工业化的地位和作用，对绵阳的农村工业化现状及存在的问题进行了分析，并针对农村工业化的实现途径提出了看法。

工业化进程总是与城市化进程相伴的，农业劳动力向非农产业转移是工业化进程的基本内容。绵阳走新型工业化道路就不可避免地要涉及绵阳的农业劳动力转移问题。农业劳动力转移是农民增收最直接、最现实的途径，也成为带动地方经济发展的重要力量。绵阳的农村劳动力转移伴随着乡镇企业的异军突起和工业化、城市化浪潮的推进，经历了三个发展阶段，呈现出不同特点。但当前绵阳的农村劳动力转移还面临着诸多现实问题。针对绵阳在走新型工业化道路中如何更好地做好劳动力转移工作，本书提出了如下建议：把农村劳动力转移纳入经济社会发展的总体规划；建立农村劳动力转移的管理和服务体系；加强职业技能培训，全面提高劳动者素质；加强信息网络建设，提供及时准确的就业信

息；大力扶持中介组织，提高组织化程度；尽快完善配套政策，鼓励农村劳动力稳步转移。

要走新型工业化道路，就离不开政府通过制定一些政策来对未来的产业发展方向进行引导。那些科技含量高、资源和能源消耗低、环境污染少的产业将得到政策的鼓励与支持，而具有相反特点的产业将受到限制甚至取缔。这就涉及产业政策的运用。本书第八章在对产业政策理论进行剖析的基础上，对新型工业化道路中绵阳的产业政策内容提出一些见解：坚持工业强市战略，打造先进制造业基地；巩固农业基础地位，建设社会主义新农村；推动第三产业发展。最后综合阐述了新型工业化道路的支撑体系。

总之，走新型工业化道路是一个非常复杂的系统工程，涉及的主体及内容相当宽泛。一个区域经济要实现新型工业化，不仅需要从政治体制、经济、社会文化等多方面着手努力，还需要全社会高度统一认识，通力合作：各级政府从法制、政策、制度、资金方面强力支持；各个企业着眼于长远发展，注重节约资源和保护环境；普通公民通过自身的行为来参与。只有如此，新型工业化道路的理想才有可能最终实现。



1 引 言

1.1 研究背景

党的十六大报告中指出,实现工业化仍然是我国现代化进程中艰巨的历史性任务。信息化是我国加快实现工业化和现代化的必然选择。坚持以信息化带动工业化,以工业化促进信息化,走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化路子。这是根据世界经济科技发展新趋势和我国经济发展新阶段的主要任务提出的,对我国现代化建设具有重要的指导意义。

1.1.1 工业化是一国经济发展的必由之路

从发达国家经济发展的经验来看,工业化是推动整个国家或地区从经济不发达达到发达的最重要的动力。对发展中国家来说,工业化既是经济发展主题,也是改变贫穷落后面貌的重要途径。随着工业化的推进,人民收入水平迅速提高,经济结构发生变化,一个传统农业社会逐渐演变成现代工业社会,市场结构、金融制度、生活方式等都会发生重大变革。对发展中国家来说,工业化是经济发展的必由之路。工业化是现代化经济发展的基础,没有工业化就不能进一步实现现代化的经济发展。

(1) 没有工业化发展,就不可能对国民经济各部门进行技术改造,迅速提高劳动生产率,为现代化的经济发展奠定物质基础。

(2) 工业化是解决发展中国家失业问题、扩大就业的主要途径,没有充分的就业并提高人民人均收入水平,就不可能使国家和人民摆脱贫困变得富裕起来。

(3) 工业化是取得国家独立,减少进口依赖,克服外汇制约的主要手段。这是由于国际市场对初级产品缺乏价格弹性和收入弹性,而发展中国家工业化又必须大量引进技术设备,势必出现大量国际收支逆差,只有发展本国工业化,才能克服出口盈利的不稳定性。

(4) 实现工业化才能改变发展中国家的传统二元经济结构。工业化伴随的外部经济效果是获得高水平增长的必要条件。

(5) 工业化是发展中国家进行经济、社会根本改革的重要条件,也是提高增长潜力的必要条件,它能加强一国人民控制自己经济生活的能力和信心^[1]。

1.1.2 转变经济增长方式是我国工业化的历史使命

由于国情不同,尤其是发展中国家的工业化,是在与发达国家不同的市场环境、不同的技术条件下进行的,因此各国进行工业化时所走的路也不完全相同^[2]。自工业革命以来,传统的工业化道路主宰了发达国家几百年的工业化进程,它使社会生产力获得了极大的发展,创造了前所未有的巨大物质财富,但是也付出了过量消耗资源和牺牲生态环境的惨重代价。许多已经完成工业化的发达国家,不得不回过头来重新投入巨额资金治理生态环境。

新中国成立后,一直在探索符合我国国情的工业化道路。曾

[1] 张光照等. 发展经济学——发展理论与中国经济发展. 成都: 西南财经大学出版社, 1995: 125~126

[2] 王岳平, 牟文忠, 刘志坚. 新型工业化及相关问题研究. 经济研究参考, 2004 (82)



经选择了优先发展重工业，兼顾轻工业、农业的工业化道路，虽然它的实施取得了很大的成就，建立了一个独立完整的工业体系，然而却是以资源的极度浪费、城乡差距不断拉大为代价的。从我国工业发展现状看，这样的发展模式已经难以为继。目前，我国一些主要工业产品年产量，例如钢铁、水泥、化肥、化纤、纺织品、电视机等，已经位居世界第一，外界称中国为“世界工厂”，不少人为此沾沾自喜。但是我国的工业产品附加值很低，高档次的工业制成品依然大量依赖进口。例如，我国钢铁产量已连续多年位居世界第一，年产量比美国、日本、德国年产量总和还要多，但诸如轿车用钢板、冷轧薄板、不锈钢板等高等级钢材每年的进口总量仍高达 400 万吨；有人做过一项测算，中国每年需要出口 1 亿双布鞋，才能换回 1 架波音飞机。与此同时，我国工业发展主要是依靠高投入、高能耗来实现的。据统计，我国每 1 元 GDP 的能耗相当于印度的 1 倍、美国的 2.6 倍、日本的 5 倍，每万元产值投入的钢材是发达国家的 4 倍、水泥是发达国家的 11 倍、矿产则是发达国家的 13 倍。同时还不能不看到，中国的工业化发展，对生态环境的破坏也是触目惊心的。据联合国公布的数据，目前，在全球环境污染最严重的 10 个城市中，中国就占了 7 个，国内 300 多个经济最发达的大中城市中，空气质量不达标竟占 43%^[1]。

我国目前的工业化进程与发达国家有着完全不同的形势：一是环境容量小；二是资源紧缺；三是环境保护已经成为普遍价值观。这三点决定了以牺牲环境、浪费资源的工业化道路是走不下去的。如果简单地重复发达国家工业化的老路，不从根本上转变经济增长方式，我国只能永远落在后面，不仅很难弥补发展差距，

[1] 姚传富. 推进制造业信息化是我国新型工业化道路的必然选择.

2006-5-24 来源：人民邮电报