

《公安基础知识》
考试专用
特训教材

GONGAN JICHU ZHISHI YINGSHI BAODIAN

2009年公务员录用考试《公安基础知识》专用特训教材

公安基础知识应试宝典

郭五林 李勋华

编著

本书特点

- ◎ 八年警察实践经验
- ◎ 管理博士倾力研制
- ◎ 牢牢把握考试大纲
- ◎ 紧密结合考生实际

网站支持

- ◎ 郭五林申论网
<http://www.gwlshenlun.com>
- ◎ 能力化写作精品课程网
<http://www.21writing.com>



西南财经大学出版社

GONGAN JICHU ZHISHI YINGSHI BAODIAN

2009年公务员录用考试《公安基础知识》专用特训教材

公安基础知识应试宝典

郭五林 李勋华

编著

本书特点

- ◎ 八年警察实践经验
- ◎ 管理博士倾力研制
- ◎ 牢牢把握考试大纲
- ◎ 紧密结合考生实际

网站支持

- ◎ 郭五林申论网
<http://www.gwlshenlun.com>
- ◎ 能力化写作精品课程网
<http://www.21writing.com>



西南财经大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

公安基础知识应试宝典/郭五林,李勋华编著. —成都:西南财经大学出版社,2009.4

2009年四川省公务员考试辅导用书

ISBN 978-7-81138-287-7

I. 公… II. ①郭…②李… III. ①公务员—招聘—考试—中国—自学参考资料②公安—工作—基本知识—中国—自学参考资料 IV. D630.3

D631.13

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 031066 号

公安基础知识应试宝典

郭五林 李勋华 编著

责任编辑:于海生

封面设计:何东琳设计工作室

责任印制:封俊川

出版发行:

网 址:

电子邮件:

邮政编码:

电 话:

印 刷:

成品尺寸:

印 张:

字 数:

版 次:

印 次:

印 数:

书 号:

定 价:

西南财经大学出版社(四川省成都市光华村街55号)

<http://www.xcpress.net>

xcpress@mail.sc.cninfo.net

610074

028-87353785 87352368

郫县犀浦印刷厂

185mm × 260mm

19.25

445千字

2009年4月第1版

2009年4月第1次印刷

1—3000册

ISBN 978-7-81138-287-7

36.00元

1. 如有印刷、装订等差错,可向本社营销部调换。
2. 版权所有,翻印必究。
3. 本书封底无本社数码防伪标志,不得销售。

序

。李勋华老师曾经当过八年警察，具有丰富的警察工作经历，在实践中对警察应当掌握的知识要点有深刻领会。李老师现在西北农林科技大学读管理学博士，对于《公安基础知识》又有新的认识和把握。

。我和李勋华老师为国内多家培训机构做过培训。对于当前公安基础知识科目笔试过程中考生存在的问题，李老师了解得很深入，认识得很深刻。我建议他针对非警察院校毕业的考

生，我们要把公务员考前培训提高到提升党的执政兴国能力高度来认识。当前，中国的公务员培训确实存在诸多问题，但主流是好的。大多数公务员考前培训指导思想正确，把考生向热爱党、热爱国家、热爱人民的思路上引导；培训内容有一定针对性，能够针对公务员考试的实际对考生进行知识和能力上的培养。

但是，我们也应当看到，考试选人只是所有选人制度中最不坏的一种制度，这种选人制度难以避免极少数高分低能的考生进入公务员队伍。再加上我国真正意义上的公务员考试不过10年的时间，一些制度不够完善，一些措施不够具体。

越来越多的招收非警校毕业的考生进入公务员队伍，使得不同专业、不同学历、不同工作经验、不同社会阅历的考生都有机会进入警察队伍，这对于扩大警察队伍的来源渠道，增加警察队伍的活力，增强警察队伍的工作能力，都有现实作用，这种作用估计要在10年之后才会明显地显示出来。

对于类似宜宾学院的非警察院校毕业的学生，要想进入警察队伍，他们一般得参加申论和行政职业能力倾向测试笔试，还得参加公安基础知识笔试。如何使这些考生又好又快地复习好公安基础知识，是我们长期以来一直思考的问题。

李勋华老师到宜宾学院工作后不久，我们就认识了。我们都有共同的想法，就是要想方设法帮助学生就业。他对于我筹建的宜宾学院中国公务员考试研究所积极支持，真诚表示愿意为考试研究所做些实实在在的事情。我对李老师非常敬重，我们常常在一起深入交流对中国公务员考试的认识，包括一些学术上的认识。本着学术和培训有联系有区别的原则，我们将一些深层次的理论认识放到学术中去研究，将学术成果在学术期刊上发表，而对于考生来说，我们的一致意见就是要通过我们的研究，让考生尽快考出好成绩。

生，编写一本针对性应考的教材。李老师欣然同意。

我在过去的几年，主要从事申论研究。先后出版过《申论学》、《申论学讲义》、《申论万能模式》等教材。在相当长的教学过程中，我对于编写受考生欢迎的书有一些了解和认识。我把我的经验与李老师进行了坦诚交流，我们在很多方面取得共识。

2008年11月，西南财经大学出版社出版了本人编著的《申论万能模式》。该书面市后受到广大考生的热烈欢迎。一个月后，该书脱销，出版社进行了第二次印刷。

我对西南财经大学出版社对考生需求的准确把握非常敬佩。所以我就开始筹划如何写作《申论》、《行政职业能力倾向测试》、《公安基础知识》、《面试》四本书。随后，出版社与我们约定尽快出版新的两本书，一本书是我的《〈申论万能模式〉真题详解》，另一本书是由我署名、主要由李勋华老师编写的《〈公安基础知识〉应试宝典》。

《〈申论万能模式〉真题详解》是我平时为考生进行申论示范时写作的答案，并对答案进行了解析。以前一直只在小范围内供考生学习，并得到考生的普遍认可。我征求了相当数量考生的意见后，又对这些范文和解析做了进一步的修正。这本书前后总共写了约4年时间。近期将由西南财经大学出版社出版。

对于编写一本公安基础知识应试辅导书，我和李老师进行了多次长谈。我们认为，编写一本好的应试辅导书，一定要针对考试实际和考生实际，在编写过程中牢牢把握住三个问题：“考试怎么考？”“考生怎么学？”“怎样考高分？”

针对第一个问题“考试怎么考？”我们认为，深入钻研《公安机关人民警察录用考试专业科目考试大纲（修订）》是前提，结合历年各地公安基础知识笔试真题进行研究是基础。这本辅导书一定要立足大纲实际，立足考试实际，才能切合考生实际。这个方面，李老师非常有经验。具体的工作都由李老师负责。

针对第二个问题“考生怎么学？”我们认为，认真分析各种考试教材的优缺点是我们写好一本辅导教材的前提。根据大量的研究分析，我们发现，大多数辅导教材存在的主要问题就是内容雷同，只罗列知识，不引导考生学习。所以我们在编写的时候注意了互动，既要讲，又要练，还要评。语言尽可能口语化，使考生学起来不累，有学习的欲望，有学习的动力。因此全书采取先罗列知识点，再进行讲解，最后结合真题进行演练和评讲。使考生一次学习，长期不忘。

针对第三个问题“怎样考高分？”我们认为，了解试题的命题原理，寻找到应答技巧是关键。通过对历年真题的分析，李老师总结出约500个得分点，对这些得分点如何考、考生如何做进行了深入分析和讲解，使考生能够在较短的时间内把握住要点，而又不致因肤浅的记忆而丢分。我们的目标是，让考生记得住，用得来，能做对，不犯错。经过实践证明，李老师辅导的考生都能在较短的时间内获得较高的分数。

接下来我们的任务是编写《行政职业能力倾向测试经典解法》和《面试应答技巧》。《行政职业能力倾向测试经典解法》一书，我将邀请徐鹏先生与我一起编写。《面试应答技巧》的作者除了我和李勋华老师外，我准备邀请彭贵川研究员和李成文教授一起编写。彭贵川研究员是四川省精品课程“演讲学”的主讲教师，该门课程正在申报国家级精品课程，对面试中的语言表达有深入研究。李成文教授是管理系主任，对面试中的内容表达有深刻

认识。

成书之际，李老师邀请我在书上署名，我多次推辞，但李老师执意坚持，他说整个书的策划、出版、编写过程我都全程参与，甚至说没有我的参与就没有这本书，没有我的署名这本书就可能没市场。我只好勉强答应，但绝不掠美，因此对于署名一事加以说明，希望大家理解。

我们衷心感谢西南财经大学出版社对宜宾学院中国公务员考试研究所教学团队的大力支持，特别感谢策划编辑邓克虎先生。我们希望，我们这一套教材能够给广大考生以切实的帮助。如果本套教材还有什么疏漏和不足，我们欢迎各位考生朋友提出宝贵意见。

是为序。

郭五林

2009年3月6日

于宜宾学院

前言

公安机关具有武装性质的治安行政力量和刑事司法力量，它对于维护国家安全，维护社会治安秩序和社会稳定，保护公民的人身安全和人身自由，保护公共财产和个人合法财产，预防、制止和惩治违法犯罪活动具有非常重要的作用。随着我国市场经济的迅猛发展和对警察的国际化要求，我国公安部逐渐改革人民警察的录用办法，逐步加大向社会招收警察的力度。

据《北京青年报》报道：今后公安机关将缩减警校生源规模，从社会上有工作实践经验的人中招收一部分警察，并且逐年增加比例，这样的比例会越来越高。公安部人事训练局副局长李民真指出，有关部门将适当缩减警校生的规模，现在警校生的规模已比过去有很大的减少。一般来说，各省、各地级市的公安机关警校一律不从事学历教育，只进行相关培训，现在，只有国家一级和省一级办了几个警校。公安民警是国家公务员，由于各方面的限制，公安机关所有的警力需求不可能都得到满足。在这种情况下，有些非执法岗位的工作，就可以聘请一些辅助人员，比如交通协管员、一般的文秘等。此外，像计算机软件编程之类的专业工作，就要聘请一些专业人员。这些岗位的人员不一定非得录用为人民警察，而可以作为聘用人员，这也是世界各国警察部门一个通行的做法。

目前我国警民比例为万分之十二，很多省份警力不够，严重缺编。警力不足导致基层民警超负荷运转。虽然国家整体犯罪率呈下降趋势，但老百姓对发生在社区的犯罪关注度增强，对基层民警的需求提高了。可以预见，随着警察教育培训体制的改革，为进一步遏制犯罪分子的嚣张气焰，维护社会主义经济建设，保障人民群众安居乐业，公安部、各省人事厅和公安厅将加大在社会上招录人民警察的力度。在社会上招录人民警察将是一个常规性、例行性、经常性的工作。

在社会上招录人民警察一般不受专业的限制，按照《中华人民共和国人民警察法》的规定，只要年满18周岁的公民，拥护中华人民共和国宪法，有良好的政治、业务素质和良好的品行，身体健康，具有高中毕业以上文化程度，自愿从事警察工作都可以报考。报考人民警察除了考申论、行政能力测试外，还需要考公安基础知识。通过考查公安基础知识，使考生对我国公安机关的性质和宗旨、任务和职权、内容和特点、根本原则和根本路线、基本方针和基本政策、公安刑事司法和行政执法、执法监督、公安队伍正规化建设有一个清晰的了解和掌握，使他们牢固树立“立警为公、执法为民”的思想，坚守人民警察的职业道德，正确把握公安政策，更好地打击犯罪，保护人民，维护国家、社会的长治久安。

从各省历年招警的公安基础知识的命题规律来看，考试的内容很细很活，每套试卷通常有300余个知识点，有些知识点重在考察考生对法律知识的理解和运用，试题的灵活性逐年

本书的编写具有很强的操作性和实战性，它是一本应试性很强的辅导教材，紧紧围绕当前公安基础知识命题规律，在招警考试方面具有很强的针对性，总结提炼出考试频率很高的得分点，其中70%以上的得分点在真题中被命中或涉及，深受广大考生肯定和认可。

2

公安基础知识考试命题特点分析

近年来招警考试命题呈现如下趋势和特点:

一、题型逐渐规范

近年来招警考试在题型上淘汰了名词解释、填空题、论述题等主观题,全部改为客观题,主要题型有判断题、单选题、多选题等,个别省招警考试(如四川省)还有判断简析题和材料分析题,加大了对法律知识灵活运用的考核力度。

二、题目难度逐渐增加

近年来招警考试的传统题型试题难度加大,主要体现在判断题和多项选择题中。

例 1: 判断题

- (1) 警察是具有武装性质的维护社会秩序、惩治犯罪、保卫国家安全的国家行政力量。(容易)
- (2) 警察这个职业分化于封建社会。(较难)
- (3) 在刑事诉讼中,公安机关只对刑事案件的侦查、逮捕予以负责。(难)

例 2: 多项选择题

2000 年 1 月 2 日,王某被公安机关依法予以行政拘留 15 日;2000 年 3 月,李某被依法判处拘役 6 个月;2001 年 2 月,何某被公安机关依法予以收容教养 1 年。2003 年 2 月,王某、李某、何某 3 人在春运期间合伙倒卖车票、船票,但都不够刑事处罚。在此情形下,他们中谁会被依法决定劳动教养?

- A. 王某 B. 李某

- C. 何某 D. 3 人均不会

三、考试内容紧扣教材

近年来招警考试试题考查的内容 90% 来源于教材,有的甚至从书本上能找到答案。但考查突出了综合性、灵活性和运用性,因此死记硬背往往考不出好成绩。

例 3: 判断题

- (1) 传唤和拘传都属于强制措施。
- (2) 公安政策具有强化公安机关职能的作用。

四、突出公安政策

人民警察的工作具有很强的政策性和法制性,近年来招警考试试题非常注重考查学生对公安政策、法律法规的理解和把握。

例 4: 判断题

在制裁违法犯罪的过程中,公安机关的工作对策主要是以强制力进行打击。

例5：判断简析题

人民警察认为上级的决定和命令有错误，可以提意见，但如果不被采纳，可以中止或改变决定和命令执行，以免自己承担责任。

(1) 这种说法是否正确？

(2) 为什么？

A. 不得终止或者改变决定和命令的执行

B. 全心全意为人民服务是人民警察的宗旨，人民警察认为有损人民利益的决定和命令是不可能执行的

C. 执行的后果由作出决定的上级负责

D. 对于人民警察而言，国家利益高于一切，凡意识到上级的决定和命令有损国家利益应拒绝执行

E. 人民警察认为上级的决定和命令有错误而执行的，应当对执行的后果承担责任

五、突出材料分析

近几年，招警考试材料分析题越来越多，涉及的法律法规越来越广，具有明显的综合性，材料分析有两种考核形式：

1. 融入选择题中

例6：王某将李某殴打致轻微伤，李某要求某县公安局对王某进行治安行政处罚，某县公安局却不予答复。对于公安局不予答复的行为，下列理解哪一个正确？

A. 李某有权提起行政诉讼

B. 这种不作为的行政行为并不是具体行政行为，由它引起的争议不属于行政诉讼的受案范围

C. 县公安局不予答复的行为属尚未完结的行为，对李某尚未产生实际影响，因而是不可诉的

D. 县公安局对李某未作任何行为，因此李某不能提起行政诉讼

2. 单独材料分析

例7：彭某、罗某、范某、周某在赌博时被某派出所民警抓获。因其赌博数额不大，派出所作出罚款600元的处罚，鉴于彭某只有15岁，决定免予处罚，由其他3人平均负担。后又发现范某半年前曾嫖宿暗娼，于是又对范某作出加罚3000元的处罚，范某对此不服，进行申辩，派出所民警认为范某态度不好决定对范某进行拘留处罚。

(1) 关于对彭某的处罚，下列哪些说法不正确？

A. 彭某属于减轻责任阶段

B. 对彭某免予处罚是正确的

C. 对彭某应该给予一定罚款处罚

D. 对彭某应该给予警告或记过处罚

(2) 下列说法不正确的是

A. 范某半年前嫖娼，虽不被罚款或拘留，但公安机关可给予警告处罚

B. 范某对公安机关罚款3000元可申请听证

- C. 派出所民警有权决定对范某予以行政拘留处罚
- D. 派出所对范某所作出罚款 600 元属于当场处罚

六、考查的法律法规比较集中

近年来招警考试所涉及的法律法规比较多,主要有《中华人民共和国治安管理处罚法》、《中华人民共和国刑事诉讼法》、《中华人民共和国人民警察法》、《中华人民共和国行政诉讼法》、《中华人民共和国国家赔偿法》、《中华人民共和国行政复议法》,等等。这些法规在试卷中考查的比例如下:

- (1)《中华人民共和国治安管理处罚法》部分法条约 30%;
- (2)《中华人民共和国刑事诉讼法》部分法条约 35%;
- (3)《中华人民共和国人民警察法》部分法条约 10%;
- (4)《中华人民共和国行政诉讼法》部分法条约 10%;
- (5) 其他部分约 15%。

目 录

公安基础知识考试命题特点分析	(1)
----------------------	-----

第一部分 公安基础知识考点提示和同步强化训练

第一章 公安机关的性质、职能和宗旨	(3)
-------------------------	-----

第一节 公安机关的建立与发展	(3)
----------------------	-----

第二节 公安机关的性质	(10)
-------------------	------

第三节 公安机关的基本职能	(12)
---------------------	------

第四节 公安机关的宗旨	(14)
-------------------	------

强化训练题	(16)
-------------	------

参考答案	(22)
------------	------

第二章 公安机关的任务和职权	(26)
----------------------	------

第一节 公安机关的任务	(26)
-------------------	------

第二节 公安机关的职责	(28)
-------------------	------

第三节 公安机关的权力	(32)
-------------------	------

强化训练题	(37)
-------------	------

参考答案	(43)
------------	------

第三章 公安工作的内容和特点	(48)
----------------------	------

第一节 公安工作的内容	(48)
-------------------	------

第二节 公安工作的特点	(52)
-------------------	------

强化训练题	(55)
-------------	------

参考答案	(61)
------------	------

第四章 公安工作的根本原则和根本路线	(64)
第一节 公安工作的根本原则	(64)
第二节 公安工作的根本路线	(69)
第三节 社会治安综合治理	(73)
强化训练题	(76)
参考答案	(82)
第五章 公安工作的基本方针和基本政策	(86)
第一节 公安工作的基本方针	(86)
第二节 公安工作的基本政策	(88)
强化训练题	(91)
(1) 参考答案	(97)
第六章 公安刑事执法和行政执法	(101)
第一节 公安刑事执法	(101)
(8) 第二节 公安行政执法	(111)
(8) 强化训练题	(129)
(10) 参考答案	(135)
(12)	
第七章 公安执法监督	(139)
(81) 第一节 公安执法监督概述	(139)
(12) 第二节 公安机关内部执法监督	(142)
第三节 公安机关外部执法监督	(149)
(82) 强化训练题	(156)
(83) 参考答案	(163)
(85)	
第八章 公安队伍正规化建设	(167)
(78) 第一节 公安队伍正规化建设概述	(168)
(84) 第二节 公安机关人民警察的素质和职业道德	(172)
第三节 公安机关人民警察的义务和纪律	(178)
(84) 第四节 公安机关人民警察的人事管理	(183)
(84) 第五节 公安机关人民警察的内务制度	(194)
(12) 强化训练题	(198)
(82) 参考答案	(205)
(10)	

第二部分 公安基础知识真题及参考答案

某省招警考试公安基础知识真题(一)	(211)
某省招警考试公安基础知识真题(二)	(219)
公安基础知识真题(一)参考答案	(228)
公安基础知识真题(二)参考答案	(229)

第三部分 公安基础知识考试重点法律法规

中华人民共和国治安管理处罚法	(233)
中华人民共和国刑事诉讼法(重要考点摘抄)	(247)
中华人民共和国人民警察法	(262)
中华人民共和国行政复议法	(268)
中华人民共和国禁毒法	(274)

第四部分 公安机关招警考试大纲及相关要求

公安机关人民警察录用考试专业科目考试大纲(修订)	(285)
公安机关人民警察专业科目考试考生须知	(288)
公安机关录用人民警察体检项目和标准	(289)

第一部分
公安基础知识
考点提示和同步强化训练

第一章 公安机关的性质、职能和宗旨

本章复习提示

一般了解：1. 警察的含义和起源；

2. 古代警察的特点；

3. 近代警察的建立及其管理体制；

4. 新中国成立前人民公安机关发展的综述。

掌握：1. 警察的本质、警察的基本职能；

2. 近代警察与古代警察的区别；

3. 公安机关的宗旨。

重点掌握：1. 公安机关的专政职能与民主职能的关系；

2. 公安机关的性质的内涵；

3. 公安机关的基本职能。

核心章节：第二节（公安机关的性质）和第三节（公安机关的基本职能）。

第一节 公安机关的建立与发展

一、警察的起源和发展

（一）警察的起源

1. 警察的含义

“警察”一词英文为 police，它源于希腊语 politician，最初的含义是指都市的统治方法或都市行政。现代警察的含义一般是指具有武装性质的维护社会秩序、惩治犯罪、保卫国家安全的国家行政力量。

警察的本质是阶级统治的工具，是国家机器的重要组成部分。自有阶级以来，警察普遍存在于各个历史时期的各种类型的国家。现今世界上的各个国家和地区，不论其大小、贫富、强弱和社会制度如何，有的国家甚至不设军队，但都毫无例外地建有自己的警察机构，设置专职的警察力量。

2. 警察的起源

马克思认为，警察是一个历史范畴，是人类社会一定历史阶段的产物。