

纪念农村改革发展30周年论文集

——2008“农村法制建设论坛”暨中国农业经济法研究会上海年会

中国农业经济法研究会
中国法学会农业与农村法制研究会 编

2008“农村法制建设论坛”暨中国农业经济法研究会上海年会全体代表合影留念



纪念农村改革发展30周年论文集

——2008“农村法制建设论坛”暨中国农业经济法研究会上海年会

中国农业经济法研究会
中国法学会农业与农村法制研究会 编



 上海财经大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

纪念农村改革发展 30 周年论文集/中国农业经济法研究会编.
—上海:上海财经大学出版社,2009.1

ISBN 978-7-5642-0431-0/F·0431

I. 经… II. 中… III. 农村经济-经济体制改革-中国-文集
IV. F32-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 010685 号

JI NIAN NONGCUN GAIGE FAZHAN 30 ZHOUNIAN LUNWENJI

纪念农村改革发展 30 周年论文集

——2008“农村法制建设论坛”暨中国农业经济法研究会上海年会

上海财经大学出版社出版发行
(上海市武东路 321 号乙 邮编 200434)

网 址: <http://www.sufep.com>

电子邮箱: webmaster@sufep.com

上海第二教育学院印刷厂印刷

宝山葭村书刊装订厂装订

2009 年 1 月第 1 版 2009 年 1 月第 1 次印刷

787mm×1092mm 1/16 23 印张 450 千字

定价:45.00 元

序

中国农业经济法研究会主办,上海市法学会农村法制研究会、上海市九星村承办的2008“农村法制建设论坛”暨中国农业经济法研究会上海年会,于2008年10月16日至18日在上海举行。这次年会是纪念我国农村改革发展三十周年的学术研究盛会;是学习《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》的动员大会;也是中国农业经济法研究会加入中国法学会正式成立中国法学会农业与农村法制研究会的大会。

上海年会正值我国农村改革发展三十年取得重大突破和党的十七届三中全会提出到2020年统筹城乡改革将取得新的重大突破的关键时刻召开,这就铸就了与会120多位专家、学者与实际工作者的54篇近60万字的年会论文总体的较高质量和水平。年会的三十年农村改革与法制研究活动与成果,在研究会学术研究活动史上载入了浓重精彩的篇章,也翻开了研究会在农村新一轮改革繁荣中农业、农村法制研究新里程碑的扉页;与此同时,研究会也肩负了进一步凝聚法学界、经济界、科技界、企业界等各界研究力量,形成合力搭建好中国法学会的农业与农村法制研究多出成果、多出人才的新的平台的历史使命!

通读研究会汇编的这部论文集,你会强烈感受到作者的笔端共同深情缅怀改革开放总设计师邓小平设定的改革开放——“党在新的时代条件下带领人民进行新的伟大革命”从农村改革拉开序幕,从而推动了国民经济、社会、政治乃至国家立法的整体改革,取得了社会经济、政治、文化建设举世公认的伟大成就,建立了不朽的历史功勋。同时,你还会触摸到论文作者虽从不同层面、不同视角进行研究,但都围绕农村改革发展这条主线,从法理与实践结合、历史与逻辑结合上对农村改革规律性的经验进行总结:农村改革发展是党在新的时代条件下领导农民解放思想、实事求是、与时俱进改革束缚和不适应农业社会生产力发展的生产关系、上层建筑某些机制体制方面和环节,建设不断自我完善并创制新生机活力的农业农村社会主义制度,持续发展农业生产力,让农民富裕起来的中国特色的社会主义新农村。

这部论文集中有中国法学会党组书记、常务副会长刘飏和上海市农委主任孙雷二位领导的致辞。有四篇论著列为纪念农村改革开放三十周年的主题报告。这就

是：国务院研究室副主任李炳坤的《农村改革三十年回顾与展望》，农业部副部长陈晓华的《总结成就，认清形势，全面推进农业法制建设》，法学家、研究会名誉会长江平的《城乡一体化土地产权流通的法律问题》以及上海市九星村党总支书记吴恩福的《让近郊农民真正站在破解城乡二元结构的前列》。主题报告从法理、法制建设层面既深刻总结了三十年农村改革的基本经验，又对新一轮农村改革与法制建设的重点进行探索，并以新的理念、新的思路提出进一步完善和创制农业农村法律体系建设的法律建议。与会者评价这四篇报告，是贯彻党的十七届三中全会决定的导读和辅助学习材料。还有7篇论文作为年会专题报告也深受好评。这就是：王权典教授的《统筹城乡发展视野中征地留用地法律问题之初探》，李长健教授的《我国农民权益保护与新农村社区发展基本法律问题研究》，陈晓军教授的《公有制背景下的农民土地权利保护》，研究会理事韩红根的《农村集体建设用地使用权市场流转之实践探索和法制建设》，严德荣处长的《加强农村法制建设，发展现代农业》以及研究会副会长余劭的《对当前农产品和食品质量安全问题的几点思考》。

倘若要对研究会上海年会的论文作评估，其显著特点有三：

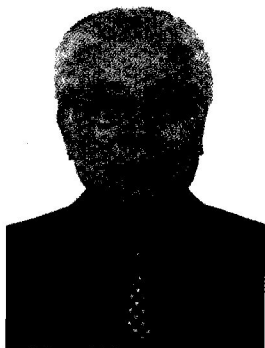
其一是缘于农村改革伟大时代造就改革好论文。论文发表在农村改革开放三十周年和进入新一轮农村改革特定时期，许多论文既具有历史回顾的总结性，又具有展望未来探索的前瞻性。国务院研究室李炳坤副主任的论文以及农业部陈晓华副部长的论文是代表作。而最具前瞻性的代表作是江平教授的《城乡一体化土地产权流通的法律问题》论文，对农村最重大的土地产权制度以及改革试点合法性的敏感度高的法律前沿尖锐问题进行法律思考，并提出了具有决策参考价值分量的法律建议。

其二是研究农村改革发展与法制建设的论文既有广度又有深度。说广度，论文从农村经营体制、合作经济组织形式、农村土地产权制度、农村金融体制、农产品质量安全、农村环境保护、社会保障制度、和谐农村建设等问题从改革、立法与执法方面进行研究。论深度，对现行《物权法》留下的农村土地产权制度的征地制度、承包地流转、非农建设用地、宅基地使用权流转改革及其完善相关法律的空间，提出了改革突破与关联的立法建议。又如对农业现代化建设中的农业科技创新、农产品质量安全、农村生态土地价值、农地污染治理、农业遗传资源产业化保护等进行深层的法律问题研究。再如对农村和谐社区建设及农村文化、人民调解制度、农村民事习惯法司法运用等农村文化和法治的法律问题研究等。

其三，研究队伍界面既广又形成研究合力。年会论文作者从部级干部、著名法学家到最基层的“村官”；从专家、教授、博导到经济界、农民企业家、基层实际工作者；从立法研究到行政执法人员，研究的界面不断扩大，逐步形成研究合力。值得指出的是，对破解城乡二元结构、增加农民财产性收入、非农建设用地直接进入市场、农产品质量安全等农村改革最前沿的阵地，及时发表改革论文的作者许多出自如九星村、阳

光食品公司等“村官”、“农民企业家”的手笔。

鉴于研究会上海年会论坛交流受限于时空,除主题报告、专题报告的论文外,许多很有质量的、确有独到见解的论文没有凸显其潜在价值。为此,特将 52 篇论文中精选 36 篇汇成 2008 年研究会上海年会论文集,以飨全体研究会会员、读者,也为农业与农村改革领导部门与立法机构提供参考。



骆友生

作者系中国农业经济法研究会会长、
中国法学会农业与农村法制研究会会长

2008 年 11 月 1 日

目 录

序	(1)
---	-----

领导致辞

中国法学会党组书记、常务副会长在“2008 农村法制建设论坛暨中国 农业经济法研究会上海年会”上的致辞	刘 飏(3)
上海市农业委员会主任、党组书记在“2008 农村法制建设论坛暨中国 农业经济法研究会上海年会”上的致辞	孙 雷(6)

主题报告

农村改革 30 年回顾与展望	李炳坤(11)
总结成就,认清形势,全面推进农业法制建设 ——纪念农业法制建设 30 年	陈晓华(25)
城乡一体化土地产权流通的法律问题	江 平(36)
让近郊农民真正站在破解城乡二元结构的前列	吴恩福(49)

论坛论文

改革开放的伟大历史进程和宝贵经验	施芝鸿(63)
中国农村改革、法制建设、依法治农理论与实践研究	龚介民(71)
加强农村法制建设,发展现代农业	严德荣(101)
九星村:探索破除“城乡二元结构”	安 坤 介 民 生 杰 蒋 波(110)
我国农民权益保护与新农村社区发展基本法律问题研究	李长健(117)

- 公有制背景下的农民土地权利保护 陈晓军(126)
- 农村土地的社会保障功能与农村土地制度的完善
- 以农民权益保护为基点 张 兵 袁蓉婧(130)
- 土地的生态价值与制度安排
- 论人与土地的和谐共处 邓伟志 李叔君(139)
- 统筹城乡发展视野中征地留用地法律问题之初探 王权典(148)
- 改革创新、以地生财 建立农民稳定增收的长效机制
- 上海市九星村农民创造非农建设用地财产性收入的调研报告
上海市郊区经济促进会课题组(156)
- 物权性质视野和市场经济背景下的宅基地使用权转让研究 丁关良(169)
- 农村宅基地流转及其法制研究
- 从法经济学的视角分析 罗亚海 付中强(188)
- 农村集体建设用地使用权市场流转之实践探索和法制建设 韩红根(193)
- 典权之扬弃可以成为我国农村土地流转的
合理性路径 李显冬 何 欢 刘 臻(197)
- 流转 还权 入市
- 创新农村集体土地使用制度的再思考 顾吾浩(211)
- 西部土壤污染的治理与制度构建 张谦元 梁海燕(217)
- 农民、市场与国家:作为公法社团的综合农协 陈 林 代恒猛(224)
- 三位一体服务三农:瑞安农协探索新型合作化的
理论与实践 瑞安农村合作协会(238)
- 当代中国农民工问题的出路探索 张秋锦 张 强 吴志冲 竺 人(248)
- 农村集体资产产权登记的法律困境与出路选择 杨 波(264)
- 可持续发展视野下农村金融业创新发展研究 李长健 曹 俊 李昭畅(269)
- 论新农村建设中我国农业科技创新法律机制建构 刘旭霞 田 庚(278)
- 农产品质量安全地方立法的实践与思考 刘志民(287)
- 对当前农产品和食品质量安全问题的几点思考 余 勃(293)
- 浅析民法对私权保护功能的实现
- 从“三鹿奶粉事件”谈起 李显冬 扶晴晴(297)
- 我国遗传资源的产权化保护分析
- 兼评知识产权在遗传资源保护中的角色定位 刘旭霞 胡小伟(307)

文化超越性理念下对我国农村法文化的一种思考

——以文化哲学与法经济学为背景

王 虎(323)

论农业行政处罚立法缺陷与对策

丁荣法(331)

我国新农村建设中人民调解制度研究

——基于和谐社区发展的视角

孙 婧 李长健(336)

农村民事习惯法的司法运用

高其才(345)

后记

(355)

领导致辞

中国法学会党组书记、常务副会长在 “2008 农村法制建设论坛暨中国农业 经济法研究会上海年会”上的致辞

刘 飏



各位代表、各位专家、同志们：

今天“2008 农村法制建设论坛暨中国农业经济法研究会上海年会”在这里联袂举行，同时也宣告中国法学会农业与农村法制研究会正式成立。我很高兴能专程赶来参加这一盛会，能够有机会代表中国法学会对农业与农村法制研究会的成立表示热烈的祝贺，向致力于“三农”问题研究的专家学者和实务部门的同志表示崇高的敬意，同时向给予研究会大力支持的农业部以及这次会议的东道主上海有关方面表示感谢！

刚刚落下帷幕的党的十七届三中全会对农村的改革发展做出了重大部署，这标志着农村新一轮的改革正式启动。目前我国的经济面临着不同以往的内部和外部环境，国际金融危机愈演愈烈，而且波及实体经济，这使我国以出口为主导的经济遇到了空前的挑战。拓展国内市场、拉动内需已经成为共识，加快农业的现代化、提高农村的生产力、增加农民的收入成为新时期一项重要的战略任务。这不仅仅是因为我们要应对目前的经济形势，也是落实科学发展观，构建和谐社会的需要，更是我们党以人为本、执政为民，解决好三农问题的题中应有之意。这个时候我们举办农村法制建设论坛不仅必要，而且正当其时，这也是我们对农村改革发展三十年最好的纪念。下面我想讲几点看法，供同志们参考：

第一，法学研究要为农村的改革发展提供理论支持。发端于中国农村的体制改革已经走过了三十年的历程，现在，三农问题又再次成为改革的重点、焦点和难点。如果说改革初期主要是以政策为主导，那么在实施依法治国方略的今天，农村深化改革就亟需法律的规范、引导、促进和保障。人们通常把社会变革称之为变法，我想恐

怕就是这个道理,就是要把党的政策、农村改革的成功经验上升为法律。依法兴农、依法富农、依法惠农,这既是法学研究需要破解的重大课题,也是我们义不容辞的使命和责任。所以我们要立足于农村改革的伟大实践,以改革发展的重点、热点和难点为主攻方向,深入开展理论研究和应用研究,拿出解决问题的对策和建议,为健全和完善农业的法律体系、加强农村的法制建设、促进农村的改革发展提供理论支持和智力支持。

第二,要凝聚力量、形成合力,繁荣农业法律研究。我国是农业大国,有 7 亿多人口在农村,三农问题在国家经济社会发展中的地位和作用不言而喻,但我国在农业法制领域的研究和交流还有待于加强,法学界以涉及“三农”的法律问题为主要研究方向的人还不多。与法学的其他学科相比,与我们“三农”问题的分量相比,研究的人确实不多。2007 年中国法学会代表团出席了第 24 届欧洲农业法大会。我看了他们出访的报告,很受触动。欧盟一些国家虽然农业和农村人口所占比例很小,但是他们非常重视农业法制研究。以英国为例,英国的农业在国民生产总值中只占了 0.4% 的份额,农业的人口也不过 40 万,但是他们不仅设有农业法方面的专门研究机构,而且会员居然有 1 800 多人。他们的农业法大会已经举办了 24 届了,每年都在举办。相比之下,我们这么大的农业大国,我们的研究力量、我们投入的精力是远远不够的,和我们“三农”地位的作用很不相称,有加强研究的必要。我们对中国法学会农业与农村法制研究会的成立和今后的活动寄予厚望,希望你们以研究会为依托,搭建一个平台,组织、吸引、凝聚法学界以及经济界、科技界、企业界等方方面面的人士参与到农业法的研究中来。通过论坛、年会、报告会、出访交流等多种形式多组织活动、多开展交流,把农业法的研究开展起来,繁荣起来,多出成果,多出人才。

第三,建立制度创新机制,不断增强研究会的活力。中国法学会制定了研究会的管理办法和进一步促进研究会研究成果应用的意见,这对中国法学会所属的 30 多个研究会都是普遍适用的。农业与农村法制研究会也要把制度健全起来,制定好管理规则,加强研究课题的规划、规范学术年会,充分发挥在农业法研究中的组织、引领和主导作用,探索农业和农村法制研究的特点和规律,创新工作机制。我们要建立合作研究机制,组成合作研究的网络,包括立法、司法、行政执法部门,也包括科技界、经济界、企业界等方方面面。建立合作研究机制、研究成果的评价机制、转化机制和激励机制。中国法学会今年组织了“改革开放 30 年中国法学优秀成果奖”、“十大杰出青年法学家奖”,这都是对人的激励、鼓励机制。我想,我们也要鼓励和激励大家多关注“三农”、多研究“三农”,建立激励机制,促进会员的广泛参与,在更高的起点上开创研究会工作的新局面。中国法学会是党领导的人民团体,也是中国法学界全国性的群众团体和学术团体,承担着繁荣法学研究、推进依法治国的重要职责,中国法学会所属的各研究会是中国法学会组织体系中的重要组成部分,是开展法学研究的重要依

托和有生力量。农业与农村法制研究会的成立为中国法学会增添了新鲜血液,注入了生机和活力,所以我们要对农业与农村法制研究会给予更多的关注、更多的支持、更多的倾斜,因为“三农”问题是天大的事,在所有的研究会中,我们应该对这个研究会给予更多的重视。

我们希望并且相信,农业与农村法制研究会一定会不辱使命,不负众望、奋发努力、有所作为,做出不愧于农字号的业绩来。谢谢!

上海市农业委员会主任、党组书记 在“2008 农村法制建设论坛暨中国农业 经济法研究会上海年会”上的致辞

孙 雷



尊敬的刘颀部长、江平教授、骆友生会长，尊敬的各位领导、各位专家：

上午好！在党的十七届三中全会刚刚闭幕，全党全国人民深入学习贯彻党的十七届三中全会精神的重要时刻，中国农业经济法研究会和上海召开了 2008 年农村法制建设论坛暨年会。在此，我谨代表上海市农委热烈欢迎中国农业经济法研究会和各兄弟省市的同志们来上海传经送宝，并对大会的召开表示热烈的祝贺！

上海和全国其他地方一样，30 年来的农村改革解放和发展了农村的生产力。农村经济社会发展取得了巨大成就：农业增产增效取得了重大成绩，农业结构进一步优化，农业科技水平进一步提高，农业组织化程度进一步提升，农业综合生产能力进一步增强，农村经济实力明显增强，农村的工业化水平明显提高，城镇化进程明显加快，基础设施建设得到加强，各项社会事业也明显进步，社会保障不断完善，农民生活水平明显改善，农民收入不断增加。

30 年来，上海农业农村工作的实践充分证明：只有坚持把解决农业、农村、农民问题作为全党工作的重中之重，坚持农业的基础地位，坚持社会主义市场经济的改革方向，坚持农业的现代化道路，坚持保障农民的物质利益和民主权利，才能不断地解放和发展农村社会生产力，推动上海农村经济社会的全面发展。应该说，发展现代农业、繁荣农村经济、增加农民收入，农业法制发挥了重要的保障作用。目前上海郊区已经进入了工业化和城镇化快速发展的阶段，如何巩固建立城乡一体化的经济社会发展管理体制和运行机制，调节各方利益，引导资金、技术、人才和资源向农业和农村流动，实现好、维护好、发展好农民的利益，是上海农村发展的关键。

今后一个时期,在学习贯彻党的十七届三中全会精神的过程中,我们将深入调研、重点突破,着力推进以下七个方面的工作:一是稳定和完善农村的基本经营制度,鼓励和发展多种形式的适度规模经营;二是健全规范严格的农村土地管理制度,切实维护农民的土地权益;三是深化农村集体产权制度改革,使农民拥有薪金、股金、租金和保障金,确保农民长期拥有稳定的财产性收入;四是加快现代农业发展,依靠科技进步,充分挖掘农业生产的潜能,提高土地的产出率、资源利用率和劳动生产率;五是加快城乡经济社会发展一体化的进程,使广大农民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居,努力在消除城乡二元结构、建设新农村方面走在全国前列;六是建立健全农业支持保护力度,实行农业补贴制度的制度化和长效化,促进农业生产的可持续发展;七是努力增加农民财产性和转移性收入,建立农民持续增收的长效机制。在此基础上,我们还要积极创新体制机制、加强农业农村法制建设,推动上海农村经济更好更快发展。

这次中国农业经济法研究会上海召开年会,是对上海“三农”工作的支持和促进。在此,我衷心祝愿研究会进一步发挥桥梁作用,在维护农民合法权益、为三农提供全方位的法律服务、为建设社会主义新农村方面起到更加重要的作用。今后,我们也将进一步依托研究会、配合研究会、支持研究会的工作,共同为社会主义新农村的建设和现代农业的发展做出贡献。

最后,预祝大会圆满成功。谢谢!



